

УКРАЇНСЬКИЙ ВІЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

UKRAINISCHE FREIE UNIVERSITÄT

---

Факультет права і суспільно-економічних наук

Серія: Скрипти Ч. 44

Skriptenreihe Nr. 44

Борис Вітошинський

## МІЖНАРОДНЕ ПУБЛІЧНЕ ПРАВО



На правах рукопису

---

МЮНХЕН — 1983 — MUNCHEN

**diasporiana.org.ua**

УКРАЇНСЬКИЙ ВІЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

UKRAINISCHE FREIE UNIVERSITÄT

---

Факультет права і суспільно-економічних наук

Серія: Скрипти Ч. 44

Skriptenreihe Nr. 44

Борис Вітошинський

## МІЖНАРОДНЕ ПУБЛІЧНЕ ПРАВО



**diasporiana.org.ua**

На правах рукопису

---

МЮНХЕН — 1983 — MÜNCHEN



## З М І С Т

### РОЗДІЛ I

Історичний розвій міжнародного права

"Юс Ґенціюм" і сучасне міжнародне право. Міжнародні взаємини в античних часах. "Беллюм юстум" або "справедлива війна". Міжнародні договори в старині. Ізополітії і амфіктіонії. Взаємини античного Риму зі сумежними йому країнами. Форми підписування міжнародних договорів, висилання послів. Колегія духовних осіб. Вплив римського цивільного права на формування права міжнародного. Авторитети світопорядку в ранньому Середньовіччі. Значення Лятеранських Соборів. Золоті буллі. Початки нового міжнародного права. Клявзуля найбільших привілеїв. Середньовічна доктрина про війну. Міжнародна ситуація після релігійних війн. Ідея міжнародної і політичної рівноваги. П'єр Дюбуа і Маріні. Міжнароднооправні принципи після французької революції. Віденський конгрес. Святий Союз - передвісник Ліги Націй. Міжнародна співпраця в XIX сторіччі. Конвенції в Газі 1899 і 1907 рр. Принципи В. Вільсона. Створення Ліги Націй. Створення ООН і інших міжнародних організацій

стор. 1 - 10

### РОЗДІЛ II

Розвиток науки міжнародного права

Міжнародне право як окрема дисципліна. Твори св. Августиніса. Тома з Аквіну і його праці. Його погляд на т.зв. "справедливу війну". Щельні дослідники міжнародного права: Люіпольд фон Бебенбург і Бартолюс де Саксофферрато. Наукоз міжнародного права в 16-ім і 17-ім сторіччях. Єспанська школа права: Франціско де Віторія, Франціско Суарез, Періно Веллі, Альберіко Джентілі про проблему державних посольств. "Клявзуля ребус сік стентібус". Гуго Гроцій та його наука про міжнародне право. Інші дослідники МП: Самуель Рехель, Христіян Вольф,

## II

Емар де Ваттель, Самуель Пуффендорф, Сучасна стадія збагачування міждержавного права. стор. 11 - 17

### РОЗДІЛ III

Джерела і кодифікація міжнародного права

Міжнародний Судовий Трибунал в Газі про джерела МП.

Роля доктрини і юриспруденції в творенні МП. Значення т.зв. мовчазного договору. Звичаєве і договірне міжнародне право. Суб'єктивні передумови повстання звичаєвого міжнародного права. Черговість у важності джерел МП. "Рес нулліюс" і "рес комуніс". Ініціатива ООН в справі кодифікації МП. Міжнародний Комітет Правників в Ріо де Жанейро

стор. 18 - 21

### РОЗДІЛ IV

Правне визначення міжнародного права

Засяг дії римського "юс генціюм". Погляди про зміст МП. Передумови заснування МП. Суверенність і взаємозалежність сучасних держав. Брак абсолютноого права суверенності. Підставові норми - джерело всіх міжнародних законів. Засади "пакта сунт серванда", "добра віра" - підставові вимоги при виконуванні міжнародних зобов'язань. Загальний і регіональний характер міжнародного права. Ефективність і здібність застосування МП - його конечні вимоги. Міжнародне право і повстанці, чи інші нерегулярні збройні сили. Часове визначення урядів уповіщих держав, чи урядів в екзилі. Моральна і виконна сила МП. Роля в тому ООН і РЕ. Міжнародне і внутрішнє право держав. Конфлікти між обома правами. Дуалістична і моністична теорії. Визначення міжнародного права деякими державними конституціями. Вирішний характер державного права у випадках конфліктів з правом міжнародним

стор. 22 - 29

### III

#### РОЗДІЛ V

Міжнародній правні підмети  
Дефініція міжнародноправних підметів та їхніх відмін.  
Хто може стати підметом МП? Визнання Апостольської Столиці як підмету МП. Роля АС в ООН і міжнародних взаємніх. Міжнародний Червоний Хрест. Організаційна побудова МЧХ. МЧХ - міжнародноправний підмет особливого характеру. Питання міжнародноправної підметності фізичних осіб. Іхня відповідальність перед МП. Відповідальність за злочини воєнних проступників. Міжнародноправні права окремих осіб.

стор. 30 - 38

#### РОЗДІЛ VI

Суверені держави і їхнє відношення до МП

Характеристичні прикмети самостійних і суверенних держав. "Цівітас перфекта". Самостійні і частинно самостійні Уряди. Власна і накинена конституції держави. Сповідно "суверенні" держави. "Мертві держави". Які держави можуть бути членами ООН? Проголошення самостійності держави і принцип ефективності. Проблема іншодержавних чи чужих приватних підприємств на території держави. Державна політика натуралізації. Питання позбавлення державної приватності. Випадки єдинокомпетентності держави у цьому питанні. Коли "юс солі" не має своєї правної вартості? Проблема політичних утікачів і міжнародне право.

стор. 39 - 46

#### РОЗДІЛ VII

Держава та її громадяни

Міжнародноправне і державне поняття державної принадлежності. Газька т.зв."Кодифікаційна конвенція" з 1930 р.та її головні постанови. Надання державної принадлежності зовсім язуюче для інших держав. Вийнятки від цієї засади. Чому засада Вільсонса не знайшла загального застосування. Нехтування деякими державами підставових прав меншостей. Т.зв. виконні гарантії. Автономія німецькомовних мешканців південного Тиролю.

стор. 47 - 51

## I V

### РОЗДІЛ VIII

К о м п е т е н ц і ї д е р ж а в и с у п р о т и  
ч у ж и н ц і в

Принцип "взаємності" у трактуванні чужинців. Роля  
Міжнародньої Організації Праці у цьому питанні. Чу=  
жинці-робітники в країнах ЕГС. Правний зв'язок між  
чужинцями і їхньою державою. Двосторонні договори в  
питанні плачення податків. Пошкодовані на чужині гро=  
мадяни мають опіку власної держави і право на відшко=  
дування. Клявзуля Кальво. Признання деяких прав для  
чужинців - міжнародноправний обов'язок. Права чужин=  
ців в країні їхнього перебування гарантують суди.

Коли чужинців можна з держави усунути? Процедура усу=  
вання небажаних чужинців.

стор. 52 - 55

### РОЗДІЛ IX

М і ж н а р о д н і о р г а н і з а ц і ї і  
ї х н і с т а т у т о в і з з в д а н н я  
Ідеї універсальної організації для збереження миру.  
Вклад філософів і правників в цю проблему. Бентгем,  
Нент, Рене Франсуа Прюдом, Суллі. Створення Ліги Націй.  
Організація Об'єднаних Націй /ООН/. Органи ООН. Дві  
категорії членів ООН. Процедура усунення держави з  
членства ООН. Генеральна Асамблея ООН. Господарська і  
Соціальна Рада. Рада опіки. Міжнародний Судовий Три=  
бунал /МСТ/. Секретаріят ООН. Компетенції і склад  
окремих органів ООН. Допоміжні органи Ради безпеки.  
РБ ООН. Генеральний секретар. Підстави до присудів  
МСТ. Судова процедура. Збройні сили ООН без мілітарних  
завдань. Військові обсерватори. Відділи ООН в часі  
Суезької кризи для припильнування завішення зброї.  
Відділи без боєвих завдань вислані до Кипру, Кореї і  
Конго

стор. 56 - 72

V

РОЗДІЛ X

Особливі організації ООН  
Міжнародня Організація Праці /МОП/, її компетенції та  
засяг дії. Організація Харчування та Рільного Господарства,  
ЮНІСКО. Світова Організація Здоров'я. Міжнародний Банк для Відбудови і Розвитку /Світовий Банк/. Фінансова Кооперація /ІФК/. Асоціація Міжнародного Розвитку /AMP/. Міжнародний Валютовий Фонд /МВФ/. Перша організація світового листування /ІЦАО/. Світовий Поштовий Союз /СПС/. Світова Метеорологічна Організація /СМО/. Міжурядова Морська Організація /ММО/. Міжнародна Торговельна організація /МТО/. Міжнародна Організація Втікачів /ІРО/. Міжнародна Організація Атомової Енергії - Евратором /МОАЕ/.

стор. 73 - 81

РОЗДІЛ XI

Регіональні організації  
безпеки і співпраці  
Західно-європейська Спільнота /ЗЕС/. Брюссельський Пакт. Європейська Рада. Атлантический Пакт /НАТО/, Варшавський Пакт. Організація Американських Держав /ОАД/. Керівні органи ОАД. Організація Африканської Єдності /ОАЄ/. Організація Пакту Центральної Азії /ЦЕНТО/. Організація Центрально-американських Держав. Організація Південно-азійської Оборони /СЕАТО/. Конференція у Бандунг. Арабська Ліга - її цілі та структура.

стор. 82 - 92

РОЗДІЛ XII

Регіональні об'єднання господарського характеру  
План Маршала. Договір 16-ти держав і створення Організації Європейської Економічної Співпраці /ОЕЕК/. Організація Господарської Співпраці і Розвитку /ОЕКД/. Європейські Спільноти: Європейська Господарська Спільнота /ЕГС/. Європейська Атомова Спільнота. Європейська зона вільної торгівлі.

стор. 93 - 101

## VI.

### РОЗДІЛ XIII

Дипломатичні і консуларні представництва

Генеза дипломатичних вважань. Відпоручники держави без дипломатичного характеру. Дипломатична конвенція у Відні 18 IV 1961 р. Кодифікація дипломатичного права. Дипломатичне "егрімен". Початок і закінчення дипломатичної місії. "Несприємлива особа" /"персона нон ґратэ"/. Різні ранги дипломатів. Папські нунції і інтернуунції. Шарж д'афер і його звдання. Легації і амбасади. Величина дипломатичних представництв. Головні звдання амбасад. Призвілеї та удогіднення для дипломатів. Неторкальність примищень представництв. Коли дипломат може підлягати місцевим судам? Звдання консулів у західних і східних країнах. Дві категорії консулів. Їхня охорона з боку держави, в якій вони знаходяться

стор.102-113

### РОЗДІЛ XIV

Безправ'я в міжнародному праві  
іому розумінні

Форми міжнародно-правового безправ'я. Передумова міжнародно-правової відповідальнosti держави. Моральні і матеріальні шкоди. Проблема шкоди, завданої особі чужою державою. Хто і коли несе відповідальність державних органів за шкоди. Відповідальність держави за дії революційних і повстанських груп. За сповідно нелегальні дії держава не несе відповідальності. Відплатні екції не вважаються безправ'ям. Випадки, коли зренення з нетральності стає проступком. Обов'язок міжнародно-правового підмету винагородити заподіяні шкоди. Форма і висота відшкодування. Реченець зголошування претенсій для направи шкід. Передавнення претенсій. Правні форми відплатних дій у розумінні МП: реторсія, репресалія, оборона у крайній потребі, самооборона. Статут ООН про форми легальної самооборони.

стор.114-122

## VII.

### РОЗДІЛ XV

Мирне полагодження міжнародних конфліктів. Правні полагоджування спорів. Організація міжнародної справедливості. Різні роди трибуналів. Судівництво у Середньовіччі. Постійний Судовий Трибунал /ПСТ/. Установи Арбітражу. Європейський трибунал оборони прав людини. Генеза повстання Міжнародного Судового Трибуналу /МСТ/. Трибунал справедливости Європейської спільноти /ТСЕС/. Трибунали Трибунали Міжнародної Організації праці /ТМОП/. Європейська комісія для справ людини. Процедура праці цієї Комісії.

стор. 123-130

### РОЗДІЛ XVI

Війна, її окреслення та роди. Дефініція поняття війни. Зачіпна та оборонна війна. Спромі окреслення згесії. "Юс әд белльо". Три фази міжнародноправного уникання війни: зусилля Ліги Націй, Пакт Келлога, постанови Хартії ООН. Становище Міжнародного Трибуналу в Газі. "Юс ін белльо". Газька конвенція 1907 р. про характер війни. Постанови Женевської конвенції 1949 р. Джерела воєнного права. Клявзуля загальної участі. Клявзуля Мартенса. Правні наслідки воєнного стану. Регулярні і нерегулярні комбатанти. Брюссельська декларація про комбатантів. Шпигуни та міжнародне право. ЗВТВ про парламентарів. Контакти між ворожими урядами. Роди воєнних переговорів: картель, перемиря, капітуляція, домовлення про затримку воєнних дій, про передачу зброї, магазинів, здачу місцевостей. Терени воєнної дії. Нейтральні терени.

стор. 131 - 149

### РОЗДІЛ XVII

Окупація та її правний характер

Різні роди окупації. Воєнна і мирна окупація. Окупація-інвазія. Права і обов'язки окупантів. Релятивні

## VIII

права мирного населення та його обов'язки супроти окупанта. Податки, контрибуція і реквізіції. Засяг дії окупаційного права /простірний, особовий, часовий/. Закінчення стосування окупаційного права. стор. 150 - 157

### РОЗДІЛ XVIII

Визвольні війни і міжнародне право

Пакт Келлога про агресивні війни. Статут ООН дає можливість оборонної війни. Повстанські дії і внутрішнє право держави. Проекти окреслення війни. Право народів на самовизначення і державність. Дотичне місце в Атлантическій Хартії. Конвенції, резолюції і постанови про право народів на самовизначення. Способи здійснення цього права. Коли війна оправдано називається "визвольною".

стор. 158 - 166

### РОЗДІЛ XIX

Міжнародні конвенції і питання нерегулярних збройних сил  
Випадки визнання повстанців "воюючою стороною". Міжнародні конвенції про проблему нерегулярних збройних сил: Женевська конвенція з 1864 р., Брюссельська конференція 1874 р., Газькі конвенції з 1899 і 1907 рр. Становище Міжнародного Інституту Права /ІМП/, Женевські Конференції з 1949 р. Оборона французьких резистентів представником Франції у Нюрнберзі. Чому партизанка в Югославії була "нелегальна"? Моральне право народу на збройну оборону перед гнобителями.

стор. 167 - 173

### РОЗДІЛ XX

Проблема суверенних прав на суші, морі й у повітрі  
Права держави на власній території. Випадки обмеження тих прав. Державні природні кордони з окреслені в переговорах. Женевська конвенція про морські права /29 IV 1958 р./. Проблема державних прав на повному морі. Право кладення каблів. Багатство морського дна. Міжнародні норми у ділянці летунства. Договір з 7 XII 1944 р.

стор. 174-182

## IX

### РОЗДІЛ XXI

Право н е в т р а л і т е т у

Історія право н е в т r a l i t e t u . Доктрини н е в т r a l i t e t u . Га зька конвенція про н е в т r a l i t e t як правний статус. Роди зобов'язань для н е в т r a l n o i постави держави. Принципові права й обов'язки н е в t r a l n i h держав. Женевська конвенція 1949 р. про н е в t r a l i t e t . Право на збройну оборону держави її н е v t r a l i t e t u . Право творення на її водах і поза ними оборонної блокади перед загрожуючими її н е v t r a l n i s т кораблями. Заборона вербування на терені н е v t r a l n o i держави добровольців для якоїс з воюючих сторін. Зобов'язання V Га зької конвенції для н е v t r a l n o i держави. Підставовий обов'язок н е v t r a l n o i держави супроти воюючих сторін - безсторонність. Консеквенції для громадян н е v t r a l n o i держави, що зазнагажувалися в арміях воюючих сторін. Повітряні простори н е v t r a l n o i держави хоронені міжнародним правом. Особлива загроза для н е v t r a l n i h держав у сучасній епосі тоталітарних воєн.

стор. 183-190

### РОЗДІЛ XXII

#### М і ж н а р о д н я о х о р о н а ж е р т в в і й н и

Особливий сріт жертв цивільного населення в 2-ій світовій війні та пізніших регіональних війнах. Депортациі, геноцид і терор. Міжнародня акція для правої охорони цивільного населення. Підготовчі конференції для винесення відповідних рішень у цьому питанні. Роля Міжнародного Червоного Хреста. Дипломатична конференція в Женеві. Конвенції в Женеві з 1949 р. створюють нову широку базу правої охорони цивільного населення в часі війни.

стор. 191-194

### СКОРОЧЕННЯ

стор. X

### БІБЛІОГРАФІЯ

стор. 195-196

Х

**С К О Р О Ч Е Н Н Я**

АС	Апостольська Столиця
ГК	Газька Конвенція
ГА	Генеральна Асамблея
ЕР	Європейська Рада
ЕГС	Європейська Господарська Спільнота
ЕАС	Європейська Атомова Спільнота /Евратом/
ЕСВС	Європейська Спільнота Вугілля і Сталі
ЖК	Женевська Конвенція
ЗЕС	Західно-Європейська Спільнота
ЗВТВ	Заседи Ведення Територіальної Війни
ІСАО	Міжнародня організація світового летунства
НАТО	Північно-Атлантический Пакт
МОП	Міжнародня Організація Праці
ІРО	Міжнародня Організація Втікачів
ІМП	Інститут Міжнародного Права

## РОЗДІЛ І.

### ІСТОРИЧНИЙ РОЗВІЙ МІЖНАРОДНОГО ПРАВА

Відносно питання, чи в давнині існувало міжнародне право, думки сучасних дослідників поділені. Староримське поняття "юс генціюм" не має багато спільного з цим, що сьогодні називаємо "міжнародним правом". Всежтаки деякі працівники, як напр. Редсьльоб чи Корф<sup>1/</sup>, підтримують тезу, що в давнині знали вже міжнародне право, яке було подібне до нашого сучасного міжнародного права. Протилежну думку заступають такі історики як Жарде, або правники як Wharton, Lawrence, Von List, та й ці базують свої тези на історичних фактах або на доктринах, які вони пояснюють.

Сучасні дослідники стверджують, що в давніх часах війни були жорстокі, практикувалися масові вбивства цивільного населення, не респектовано зasad гуманності, вбивано або калічено воєннополонених. Все це робилося в переконанні, що цим віддається прислугу своїй країні. Історія нотує вислів короля Спарти Агісіляса /398-360 до н.Хр./ про те, що можна допустити найбільш жорстокі дії, якщо вони виходять на користь батьківщині. хоч з цього часу пройшло багато століть, то ще й сьогодні в міжнародних взаєминах – і це не тільки в часі війни – бувають випадки жорстоких практик поневолювачів над поневоленими. Не зважаючи на це, що культурний світ ці злочини засуджує, а злочинців переслідує міжнародне право, викорінити ці невідрядні явища не вдалося.

Поняття людяності супроти переможених, що його фіксує сучасне міжнародне право – в давнині не знайшли. Для античних греків усі не-греки були варварами супроти яких не потрібно було примінювати будьякі правні засади. Таке саме становище займали пізніше римляни. Виходить, що у давнині народи й держави не мали спільно координованого права, ні принципу рівності народів супроти права, яке вони визнавали б. Іншими словами: про існування в тому часі міжнародного права в сучасному розумінні, говорити не можна. Треба теж взяти до уваги, що термінологія права тоді не була така як напр. у серед-

ньовіччі. Під назвою "беллюм юстум" /справедлива війна/ вважалося таку війну, що її виповіджено згідно з тодішнім церемоніялом. У середньовіччі під "беллюм юстум" розуміли "справедливу війну", тобто таку, що в оцінці тих, які її виповідали причини були справедливі.

Дослідники бачать перешкоду для розвитку міжнародного права в цьому, що такі давні держави як Єгипет, Сирія, Ізраель, підпорядкувалися теократичним засадам, або такі як напр. Рим – своїм імперіальним тенденціям завоювати цілий тодішній світ. Не зважаючи на такий тодішній стан, у сьогоднішньому міжнародному праві знаходимо коріння деяких принципів і форм міждержавних взаємин, що сягають давнини. Йдеться тут про різні міждержавні договори, з яких найстарший, що про нього згадують історики, це договір між державами Лягас й Умма / з 100 років до Хр./. Текст цього договору, що написаний в написаний в суморійській мові, зберігся як напис на одному прикордонному камені. У 2-му тисячолітті до Хр. заключено різні договори між Єгиптом і державою Геттітів, як теж між Сирією й Вавилоном.

Взаємини між різними гелленськими містами-державами устійнувалися договорами, т.зв. ізополіями, що відносилися до господарських проблем. Тоді не було ще інституцій, що відповідали б консультатам, тому їх завдання виконували визначні громадяни, ролю яких можна б порівняти з ролею сьогоднішніх почесних консульів.<sup>1/</sup>

Античний Рим, що дуже причинився до розвитку цивільного права, відносно мало зробив ня відтинку міжнародного права. Причина була в цьому, що Римська імперія мала відразні завойовницькі тенденції і тим самим дуже мало турбувалася правним оформленням її взаємин з підлеглими їй країнами. Старинний Рим, під кінець свого існування займав не тільки області середземно-морського району, але теж його запілля. Ці облести треба було забезпечити перед можливими нападами. Тому Рим не тільки розбудував сітку своїх укріплень, але теж намагався створити "сателітні" держави, які були під його впливами. Історики наводять приклади, що Рим давав цим державам матеріальну допомогу,

1. H. Meyer-Lindenberg: Völkerrecht /16/  
A. Verdross: Völkerrecht /36/

щоб запевнити собі їхню приязнь і втримати їх при собі. Цю допомогу слушно називають сучасні дослідники права "допомогою для недорозвинених країн". У парі з такого роду взаєминами, Рим заключував із сателітами деякі договори, що своєю формою й текстом нагадують сучасне міжнародне право.

За часів панування римських цісарів, деякі важливі державні акти як напр. виповідження війни, або її закінчення та підписання мирового договору, висилання послів до чужої держави, заключування договорів та висилання послів до чужої держави, було пов'язане з особливим церемоніалом. Цей церемоніал виконувала колегія духовних осіб. Ще за республіканських часів, римський сенат засягав думки цеї колегії про те, чи планована війна буде "беллюм юстум ет піюм".

Римське цивільне право, завдяки своїм точним правним висловам і поняттям, мало в пізнійших часах поважний вплив на формування міжнародного права.

У часах раннього Середньовіччя, в християнському Заході виростили два абсолютні авторитети з саме:

1. Римський Папа, як наслідник Христя на землі, і
2. німецький цісар.

Внутрі "святої римської держави" існували між могутніми феодальними панами, князями, ріттерами чи містами взаємини сперті на правних засадах, що іноді були подібні до міжнародно-правних принципів. Подібна ситуація з'являвалася між країнами на західних окраїнах "святого римського райху" у відношенні до Англії й Шотлії. Непорозуміння між державами, князями або феодалами передавалися часто на вирішення папському судові. Щойно від 12-го століття вирішуванням таких спорів почали займатися й світські володарі.

Другий і третій Лятеранський Собор /1139 та 1179/ випрацювали для воюючих сторін зобов'язуючі більш гумані умови війни. Згідно з цими постановами не вільно було вбивати воєннополонених, якщо вони християни. Іх не вільно було теж продавати в неволю. Обмежено продаж зброї, яку не вільно було продавати в неділі й свята.

Великий вклад у розвиток міжнародного модерного права, головно в ділянці зважень державних посольств /амбасад/, вклала між 7-мим і 10-тим століттям Візантія. Вже тоді міжнародні стосунки уподібнювалися до сучасних часів.

Східньоримські цісарі надавали своїм послам повновласті /прокуратікон/, чужинецьких послів приймали на цісарському дворі з великими почестями та церемоніалом-протоколом, який подавано до відома разом із запрошеннями /клєстероль=гіон/.

В Константинополі перебував постійний папський посол та заступник італійської торгової республіки /Байльо/. Дипломатичний зв'язок втримувався за посередництвом нот /секретаря/ праґматіка/. Нерідко такі ноти мали золоті печатки, що мали нагадувати папські золоті буллі.<sup>1/</sup>

Після падку "Святого римського райху", а в парі з цим із зменшенням світської влади папів, почали зростати вплив незалежних суверенних держав: Еспанії, Франції, Австрії, Скандинавських держав та інш., які щораз частіше мали до поладнання господарські, політичні й інші справи. В такий спосіб, при оформленні домовлень творилося модерне міжнародне право.<sup>2/</sup>

Торговельна співпраця зумовлювала те, що держави, що утворили між собою договори, з яких деякі входили в склад міжнародного права. Від 14-го століття при цих договорах пристосовано т.зв. клявзулю найбільших привілеїв.<sup>3/</sup> Вона полягала в тому, що договірні сторони взаємно надають собі ці привілеї, які вони визнали якісь третій державі. Ця клявзуля переважно відносилася до торговельних спрів, але її теж стосувалося для дипломатичних і консулярних привілеїв. Її почали примінювати Англія, Денія, Швеція й Ганзейські міста /Гамбург, Бремен, Любек/.

У 15-ім столітті італійські держави /держави-міста, що пов'язалися між собою двобічними договорами які впливали на те, щоб між ними була затримана силова рівновага. У цих країнах розвинулася техніка дипломатичних взаємин.

Відкриття Америки започаткувало нову епоху в способі думання, життя й організації людських спільнот та їхніх взаємин. Це епоха, коли ренесанс змінив середньовічні звичаї. Створився новий світ з новою побудовою держав, з новими принципами й напрямними. Великий вплив римських

1. Verdross, Ibidem /58/

2. Meyer, Ibidem /18/

3. Clause de la nation la plus governée/N. Quoc /231/

папів, що існував до цього часу, сильно послаблюється.  
У ділянці міжнародного публічного права викристалізувалися нові принципи, з яких слід згадати такі:

- Держави це:

суворенні твори, що на своїй території мають повну й виключну владу;

вони самостійні й незалежні одна від другої й є рівні в обличчі права;

вони визнають норми міжнародного права, але самі вирішують, коли їх слід пристосовувати;

для підтримки своїх прав вони можуть вести війну.

Середньовічна доктрина про "беллюм юстум" зникає, а на її місце приходить засада, що кожна держава має право вести війну, якщо це відповідає її інтересам.

Дослідник права та автор твору про міжнародне право, Ваттель /1679-1754/ оспорює цю доктрину й каже: "Не вільно позбуватися мирного договору, аргументуючи, що він був вимушений страхом, або насилием силою. Во коли таку думку допустити, то вона підважить підстави безпеки гарантовані мирним договором".<sup>1/</sup>

Інакше думає Гроцій, який твердить, що вправді мирні договори в принципі зобов'язуючі, проте нікого не можна примусити дотримуватися договору, коли його заключено під впливом загрози, що суперечить праву, або який підписано у відсутності судової присяги.

У наслідок змінених поглядів на міжнародну ситуацію та на роль релігій у взаєминах між державами, дійшло до заключення договорів між християнськими та ісламськими державами. Перший такий договір підписано 1538 р. між королем Франції, Франсуа I. і султаном Туреччини Суліманом II. Цей, як теж і пізнійші договори називано "капітуляціями" /від латинського слова "капітулем", тому, що поодинокі питання договору були скоплені в розділах, тобто в "капітулем"/. Спершу ці "капітуляції" не вважалися дійсними договорами, бо ісламські країни не допускали договорів з "невірними", лише "привілеями", які султан призначав однобічно, але які служили за підставу європейських держав для консулярного судівництва в Туреччині.<sup>2/</sup>

1. Delbez, Ibidem /320/

2. Meyer, Ibidem /26/

Майже ціле століття тривали релігійні війни, що потрясали західноєвропейський світ і які закінчилися на конгресі в Мюнстері й Оsnabрюку. Вестфальський мировий конгрес /1645-1648/, в якому взяли участь майже всі европейські держави, сформував коекзистенцію католицьких і протестантських держав. На цьому конгресі визнано рівноправність всіх християнських европейських держав, признано суверенність /з обмеженням, що було зaborонено підписувати міжнародні договори, які шкодили б цілому німецькому Рейхові/. Більш як трьом сотням частинно самостійних державних творів на німецькому терені, визнано самостійними державами. Швейцарський Союз і Нідерланди стали суверенними державами.

За часів панування короля Людвіка ХІУ /1643-1715/ - Франція стала найбільшою потугою в Європі. У зв'язку з цим французька мова витискає з міжнародних взаємин латинську та стає мовою дипломатів. Одночасно ідея політичної рівноваги, що її видвигнув французький правник Пер Дюбуа ще в ХІУ ст. не тільки не зникає, але знаходить нових прихильників. Пер Дюбуа, відкидаючи думку про якусь одну світову монархію, пропагував потребу створення постійного збору держав. Такий збір мавби на меті не тільки полагоджувати проблеми окремих держав, але бути теж суддею у спірних питаннях між поодинокими країнами.

Проти такої держава, що нападала б на іншу державу-члена збору, мали б стосуватися санкції. Цей збір держав мав бути не світовою, але виключно европейською організацією. Крім цього вона мала мати боєвий характер, бо її метою було визволити Святу Землю від окупації Ісламу. Говорить про це сам наголовок твору Дюбуа: "Де ре = куперационе терре санкт е".

Більш-менш з такою самою метою виступав французький адвокат Маріні та чеський король Іжі з Подебрадів, які пропонували створення "европейської федерації держав"/1461/. Їхні ідеї базуються на цих, що їх видвигнув Дюбуа. Різниця тільки в цьому, що твір Дюбуа залишився у сфері теорії, а Маріні та король Іжі зуміли засікати своїми проектами уряди деяких держав.<sup>1/</sup>

---

1. Verdross, Ibidem /26/

Проекти, пляни, ідеї співпраці та об'єднання держав, союзи, федерації – відроджуються все на ново впродовж десятиліть і століть. У ХVІІ ст. відомий мислитель Емерік Крюсе опублікував політичну працю, в якій він пропонує створити "універсальну організацію миру", членами якої повинні стати не тільки європейські держави, але теж країни Азії та різні князівства Африки. Крюсе вважав, що такий союз мігби дбати про збереження миру в світі та розв'язувати спірні справи між державами. Така "Конференція держав" мала б постійно працювати в одному із вибраних союзом міст. Крюсе пропонував розбудову торговельних взаємин між державами, введення для всіх спільної валюти та однакової міри й ваги в усіх країнах.

Французька революція внесла поважний вклад в розвиток міжнародного права. Міжнародні принципи стали основою "Декларації прав людини" та постанов Французької конституанті. У них знаменно заборону агресивних /нападних/ війн, право народу на незалежне державне життя, заборону збройної інтервенції одної держави в справи іншої, право на свободу плавби на річках й протоках і т.п. Спираючись на принцип більшості кожний народ має право свободного вияву волі в голосуванні /плебісцит/.

Проте до практичного застосування цих принципів у наполеонських часах не прийшло.<sup>1/</sup>

Війни Наполеона привели в Європі до великих змін. Прийшли до поважних терitorіальних пересунень, створення нових держав, зродження нових політичних течій. Однак всі ці зміни тривали не довго. Після невдач під Лейпцигом та Ватерльє переможні великодержави засудили Наполеона як воєнного злочинця та заслали його на острів Ельбу /1814/ а пізніше на острів св. Олени де він перебував аж до смерті в 1821 р.

Віденський конгрес /листопад 1814 – грудень 1815/, поставив собі за завдання привернути в Європі попередній порядок, що був нарушений довгими війнами. На ньому практично привернено стан з-перед 1790 р. Зредуковано тільки /під французьким тиском/ число німецьких терitorіальних державок з понад 300 до 39, які охоплено в "Німецький Союз". Усі ці зміни переведено бе попереднього опиту

1. Meyer-Lindenberg, Ibidem /20/

населення, без відшкодування в користь князів, які затри-  
мали тільки свої титули, що їх дав Імператор Наполеон.

Спеціальна комісія випроцювала правильник для диплома-  
тичних представників, що став складовою частиною міжнарод-  
нього права, як теж прийняла важливі декларації про забо-  
рону торгівлі невільниками. Вирішено вільне корабельне  
плавання на ріках різних держав. На цьому конгресі дали  
великодержави спільні гарантії відносно існування Швейца-  
рії, яку об'явлено "вічно нейтральною".

Прототипом під "Йтої Ліги Насій та Організації Об'єд-  
наних Народів треба вважати систему союзу, що його назва-  
но "Святым Альянсом". Це була справжня поважна спроба  
переможців над Наполеоном зорганізувати міжнародну спіль-  
ноту.

Члени "Святого Альянсу" вважали себе членами одної ве-  
ликої християнської родини й зобов'язалися всіми засобами  
отже теж і силою, поборювати революційні рухи, що загро-  
жували легітимним урядам. Спершу до цього альянсу належала  
Австрія, Прусія й Росія. В 1815 р. приступила Англія  
а три роки пізніше Франція.

"Святий Альянс" був базою для міждержавної організації,  
що запевнювала великодержавам упривілейоване становище.  
На практиці він довів до співпраці поліцій держав-членів  
Альянсу та до військових інтервенцій у різних, загроже-  
них революційними рухами невральгічних пунктах Європи.  
Так прийшло до інтервенції в Австрії, в Неаполі й Піемон-  
ті, у Франції, Еспанії та інш. країнах.<sup>1/</sup>

"Святий Альянс" довго не тривав. Він упав під напором  
двох ідейних сил: доктрини Монро й принципу само-  
боди народів.

Доктрина Монро /1823/ забороняла європейським державам  
вмішуватися у внутрішні справи Америки, зокрема відмовля-  
ла іншим державам право інтервенції у визвольній боротьбі  
південно-американських народів. Теж принцип своди народів  
був моральним ударом для "Святого  
Альянсу". Цей принцип зродився у французькій  
революції, його широко обговорювала романтична літерату-  
ра, його обґрунтовувала доктрина Манцині.<sup>2/</sup>

1. Verdross, Ibidem /70/

2. Delbez, Ibidem /23-24/

В засаді цей принцип не був проти міжнародньої співпраці. У дальшому він міг навіть причинитися до міжнародньої співпраці, бо як сказав Манцині: "Батьківщини зі собою не воюють". Але у практиці цей Альянс створював ситуацію, в якій у різних країнах Європи зроджувалися визвольні рухи. Тут треба насамперед назвати в тому часі дуже розчленовану Італію, яка змагала до свободи й соборності, німецькі території на яких велася боротьба за об'єднання й врешті визвольні рухи різних народів на Балканах. Очевидно всі ці факти ні в чому не компромітують тез Манцині, але свідчать, що здобуття самостійності й соборності народів, ледви чи може бути здійснене інакше як у висліді боротьби.

Не зважаючи на ці революційні змагання, XIX ст. можна назвати спокійним і саме цьому фактам слід приписати по-важний економічний розвиток Європи, а теж ряд наукових відкрить і досягнень.

Рівночасно позначується поступ теж на відтинку міжнародної співпраці. У різних містах Європи, зокрема в Парижі, Женеві й Газі, відбувалися конференції та конгреси, у висліді яких заключувано договори, що й по сьогоднішній день не втратили свого значення в ділянці міжнародного права. До них слід зарахувати: Конференцію в Газі /1899/ про заоборону вживання газів й "дум-дум" куль у війнах та ряд постанов відносно ведення територіальної війни.

ХХ-те століття, не зважаючи на дві світові війни, позначується великим поступом в ланці міжнародного права. Тут насамперед треба зарахувати Газельку Конвенцію 1907 р., що була доповненням з 1899 р., а опісля після закінчення I-ої світової війни, - створення Ліги Націй, міжнародної організації, що повинна була дбати про міжнародну співпрацю та збереження миру й безпеки.

Ідею створення Ліги Націй видвигнув папа Benedikt XV. у свому посланні з серпня 1917 р., отже ще в часі тривання війни. Цю ідею підтримав американський президент Вільсон, проголошуучи принцип, відомий під назвою "14 точок Вільсона", які послужили базою для створення "Ліги Націй". Вільсон боронив права на самовизначення народів. Він твердив, що не можна торгувати "народами й провінціями наче крамом", натомість "територіальні питання треба регулювати при безпосередній участі й свободній волі населення".<sup>1</sup>

1. Verdross, Ibidem /575/

Ліга Націй прийняла до свого статуту /§1 й §55/ принцип самовизначення народів, не означуючи точніше, що треба розуміти під поняттям "народ", та як далеко має те самовизначення йти: чи йдеться тут тільки про автономію а чи створення суверенної держави.

25 років пізніше /після закінчення другої світової війни/, переможні великороджави покликали до життя Організацію Об'єднаних Націй, що повинна відігравати таку же саму роль, як і Ліга Націй перед війною.

У сучасності міжнародне право відзеркалює проблеми й побоювання, викликані II-го світовою війною. Йдеться тут насамперед про заходи й засоби для збереження світового миру.

Крім ООН, як світової організації для співпраці народів, треба ще назвати пакт НАТО, Західно-европейську спільноту, Міжамериканський пакт /відомий теж як "Пакт Ріо"/ та ряд інших регіональних договорів та організацій у різних областях світу. Варшавський пакт - це насправді твір контролюваний СССР і являється інструментом оборони політичної структури, що накиена Східному блокові Москвою, в якому вона має вирішний голос.

## РОЗДІЛ II.

### РОЗВИТОК НАУКИ МІЖНАРОДНОГО ПРАВА

Наука міжнародного права відносно молода. Міжнародне право було спершу складовою частиною науки про питання воєн та справ з нею пов'язаних.<sup>1/</sup> Розгляд цих проблем зустрічаємо вже в творах старинних учених, державних мужів, полководців, правників. Їх заторкує теж м. інш. Й Ціцеро.

Щойно у середньовіччі науку міжнародного права ширше розгортають тодішні дослідники й філософи. У своїх творах переважно теологічного змісту, розглядає св. Августин /354-430/ теж проблему "справедливої війни". Він дефініює її як таку, що "дє віплату зе безправ'я".<sup>2/</sup> Інший аргумент на оправдання "справедливої війни" бере св. Августин із Старого Завіту, цитуючи місце про те, що Ізраїль, який вислав послів до короля Аморітів з проханням про дозвіл на перемарш військ через його територію. Коли цей відмовився Ізраїль забрав усі їхні міста та в них поселився.

Св. Августин дає свій коментар: "Треба звернути увагу на те, якими строгими були в той час війни".<sup>3/</sup>

Науку про "справедливу війну" розвиває дльше св. Тома з Аквіну /1225-1274/ в другій частині своєї праці "С у м м а т е о л ь о г і к а". Він твердить, що "справедливі війни" мусить виповнити три передумови:

1. Війну мусить виповісти керівництво народу,
2. Для виповідження війни мусить існувати "юста кавза" /напр. як справедливі причини оборона а не напад/,
3. Війна ведеться зі слушними намірами /"р е к т а і н = т е н ц і о"/.

У творі "Д е м о н а р к і я", розд XIУ, Данте /1265-1321/ пропагує створення організованої спільноти держав під керуванням цісаря.<sup>4/</sup>

Леопольд фон Бекенбург /1297-1363/ вказує на те, що державну ідею поволі замінюює міждержавне "призначення" /консистудо/.

- 
1. Encyclopedia prawa międzynarodowego i stosunków dyplomatycznych, Warszawa 1976 /205/
  2. F. Berber, Lehrbuch des Völkerrechte II /28/
  3. E. Reibstein, Völkerrecht /126-127/
  4. Meyer, Ibidem /29/

Але щойно проф. Бартолюс де Саксо Ферратто /1314-1357/ з Бельонії ширше представив цей процес у висліді якого постало модерне міжнародне право. Йдеться тут про повільну, але постійну переміну ієрархічного порядку Середньовіччя, побудовану на рівності держав супроти права. Бартолюс не переочив і негативної сторінки цеї переміни, а саме, що з відсуненням цісарської влади губиться центральна інстанція, яка в своєму розквіті була опорою міжнародного права. Відколи ця центральна інстанція для спірних сторін перестала існувати, охорону своїх прав мусіли перебрати самі держави. Фердрос твердить, що з цього розвинулася інституція репресалій, про яку перший раз говорив Бартолюс, в своєму, тоді недоцінюваному творі "Трактатус репресаліяrum"/1354/. Цей твір порушує тема, яка згодом стала предметом дискусії міжнародних правників у різних у різних, навіть модерних часах. Йдеться про те, що він розрізнює у своєму трактаті дві етапи самопомочі:

1. це вирішення пошкодованої держави, чи противник справді допустився протиправної дії
2. чи довершена репресалія.

Перший етап Фердрос називає самосудом, другий самовільним переведенням цього самосуду в дію. Бартолюс називає репресалію своєрідною відміною війни, тому, що війна це теж сурогат понад державного пра восуддя й засобу силы. Бартолюс бачить зв'язок між самопомічю й класичним, неорганізованим міжнароднім правом.

### Н аука м і жнароднього пра в а в 16-му й 17-му с т о= л і т т я х

Зовсім нові нові розважання й аналізу міжнародного права знаходимо в учених та правників т.зв. еспенської школи. Вони виходять із заложень філософії Аристотеля й св. Томи з Аквіну про те, що люди родяться розумними й соціальними істотами /анімаль рационалє ет соціялє/. Державні твори по своїй суті це теж соціальні твори

які себе взаємно потребують і творять всеобіймаючу спільноту, тому що вона вже у своїому корені створена природним правом, з саме як відбитка вічного Божого права /лекстерна/. Так твердив св. Августин.<sup>1/</sup>

Головні представники цеї еспанської школи були:

Франціско де Віторія /1480 - 1546/ - чернець домініканського ордену, професор університету в Саламанці. Він був автором твору "Реколекцію де Індіс" /1532/. Характеристичне в цьому творі те, що він заступає вислів "юс генцію", висловом "юс інтер гентес". Під цим новим окресленням, Віторія не розуміє, що міжнародне право /як це було в Середньовіччі/ має стосуватися тільки Заходу, а не цілого людства, бо природне право питоме для всіх. Проте він визначує, що "юс інтер гентес" не походить від природного права, але бере від нього лише головні напрямні, а його формування доповнює практика, вправа, тобто це, що він розуміє під словом "консветудо", що його зустрічаємо в договорах. Згідно з твердженням Віторія, позитивне міжнародне право важне не тільки між договірними сторонами, але воно зобов'язує цілий світ, що являється єдиною спільнотою, яка є упровіденою творити загальнозобов'язуючі норми. Так доходить Віторія до міжнародного права й причинюється до його розбудови в добі великих відкритий<sup>2/</sup>.

Франціско Суарез, чернець Ордену Єзуїтів /1548-1617/, подібно як Віторія, бачив у позитивному міжнародному праві застосування природного права. Він бачить однак ясно різницю між основами природного права, що міститься в міжнародному праві, та самим позитивним міжнародним правом. Про це пише Суарез у своїй праці "Легібус ак Део" та подає, що міжнародне право не спирається на авторитет одного центрального законодавця, але на переконанні цілого людства. Міжнародне право таке бо близьке до природного права, що їх можна переплутати.

Насправді, каже він, міжнародне право постає за поштовхом "розважної природи" /інстіганті натура/ і тому може внаслідок повільної зміни практики знову само мінятися.

В загальному можна головні думки Суареза про науку міжнародного права зреасумувати так:

Не зважаючи на те, що людство поділяється на багато народів і королівств, воно творить не тільки фізичну, але й моральну та політичну спільноту, яка випливає з природного наказу любови та взаємного співчуття, що є типічним для всіх людей, байдуже з якого роду вони походять.

Тому кожна держава, республіка чи королівство, терить не тільки спільноту своїх громадян, але й частину світу, який охоплює людство. Ці окремі спільноти не можуть обійтися без взаємної допомоги, без опертя на іншу спільноту, хоч би для кращого життя, або теж з моральних спонук. І тому, що людські спільноти не можуть обійтися одна без одної, вони потребують встановленого правопорядку, що регулює би їхнє співжиття. Частинного його заступає природня розсудливість, але вона не завжди вистачає для полагодження

1. Verdross, Ibidem /97/

2. Н. Quoc Dihn: Droit international public /40/

всіх проблем.

Життєва практика може оправдувати деякі особливі права народів, бо так само, як творяться закони у якісь провінції чи державі, та ж на практиці можуть творитися закони для всього людства.<sup>1/</sup> // "Де лєгібус.." - цитат з Фердросом/.

З.П е р і н о Б е л л і /1502-1575/ та  
Б а л ь т э з э р А я л я /1548-1584/.

Дорадники короля Филипа II., причинилися своїми творами передусім до розвитку позитивного воєнного права.

4. А л ъ б е р і к о Д ж е н т і л і /1552-1608/,

утік перед переслідуванням з Італії до Англії, стояв на базі природного права, але працював над систематичним охопленням міжнародного позитивного права. Одним із творів Джентілі, що знайшов більший розголос, була праця про державні посольства - "Де лєгационібус" /1585/. Його твір про воєнне право "Де юре беллі" /1598/ знайшов та ж великий відгук, бо Джентілі ввів в науку міжнародного права "клявзулю ребус сік стандібус".<sup>2/</sup>

---

1/ Verdross, Ibidem /98/

2/ Ehrlich, Prawo miedzynarodowe /304- 36/

Аргументоване Альбертом Джентілі поняття "клявзуля ребус сік стандібус" збереглася в міжнародному праві до сьогодні. Це принцип на який, як показує практика, держави дуже часто покликаються, коли хочуть аннулювати якийсь договір. Цю клявзулю розглядає навіть МСТ, але не виніс жодного остаточного рішення.

Під поняттям "клявзуля ребус сік стандібус" треба розуміти, як це каже міжнародний правник Вакенагель, факт, коли то переговорюючі й заключаючі договір сторони, ясно, єбо мовчанкою акцептують, що договір підписано за певних існуючих умов. Коли ці обставини перестають існувати, тоді й втрачається важність договору, бо він був зважений для конкретних цілей /Маєр-Лінденберг, ст.58/.

Ваттель - один із творців міжнародного права твердить, що важність міжнародного договору залежить від втримання певного стану- ситуації. Отже договір важний і зобов'язуючий для сторони, якщо існує ця сама ситуація в якій він був підписаний. Подібно думають Анцільотті й Бурггард, які твердять, що сторони зважають договір, мючи на увазі певні обставини. Якщо ці перестають існувати, то й договір стає недійсним. Згідно з іншим поглядом, міждержавні договори так довго важні, як довго не змінюються обставини в яких цей договір заключувано. і тим самим вони могли б стати протилежними до справи самозбереження одної з договірних сторін /Кауфман: "Дейчлендс Рехтслягє унтер Безаунг"/. Але таємо застереження зовсім здійснює, бо йдеться тут про випадки "крайньої неможливості", що з морального погляду звільнє дану сторону від зобов'язань договору. Іншими словами: самовигаснення якогось договору допускається тільки тоді, коли об'єкт в ном не можна навіть при добрій волі /"бона фіде"/ вимагати від партнера дотримання договору, коли настали зовсім інші обставини. /Продвж.с.15/

З. Гуго Гроціюс /Гроцій/, голландець /1583 - 1645/, слушно названий батьком міжнародного права.

Це він обґрунтував найважливіші досягнення в ділянці тогочасної науки міжнародного права та висунув у своїх творах ряд міжнародно-правних тверджень, які й по сьогоднішній день не втратили своєї вартості. У творі "Марелібрурум", Гроцій каже, що справедливість має свої джерела в Божих законах. Навіть королі - вважає Гроцій - не можуть проти них виступати. В іншому творі "Де юре беллі ак паціс" він доказує, що справедливості не можна виводити від позитивного права, а навпаки: право має бути ії висловом. Даючи в своїй теорії признання природному праву він визнає теж право позитивне /"юс вольонтаріум"/, яке завдачує своє існування державі. З цим твердженням погоджуються й сучасні праціники, які бачать в міжнародному праві два елементи: права природного й позитивного.

Тоді коли еспанська школа міждержавного права відсувала "вічне право" /"лекс етерна"/ на дальший план, то Гоцій розуміє так, що природне право виводиться виключно з людської природи. Від еспанської школи відрізняється Гоцій ще й цим, що він не тільки визнає природне право як базу для права міжнародного, але вважає його правом, що довнене позитивними нормами й відповідно модифіковане спричинім природним правом.

Твердження Гроція цінні цим, що він у своїх міркуваннях спирається на твори античних філософів, істориків, письменників і бесідників, вважаючи, що певна теза мусить бути правильною, коли її видвигають різні автори в різних епохах.

---

Продовження зі с. 14.

Так отже при "клявзуля ребус сік стендібус" й деться насправді не йдеться про дого = вірну клявзулю, але про об'єкти в = ний міжнародний правний принцип, який не пояснює цього, що дого = вірні сторони при підписанні договору хотіли, але радше це, чи вони цей договір підписали б, коли вони змогли б передбачити новий розвій ситуації та повстання нових обставин.

При договорах на окреслений час такої клявзулі не можна брати до уваги, бо договірні сторони передбачають можливість зміни договору після цього, як його речинець минув.

До інтерпретації обговорюваної клявзулі причинилося становище папи Пія XII, в його енцикліці "Сумма Понтефікатус" з 20 жовтня 1939 в якій сказано: "Може бути, що з бігом часу й при змінених обставинах, які не існували під час підписання договору, що більше - яких не можна було передбачити, договір, або його окремі уступи, були б для партнера несправедливі, невикональні, або надто важкі. В такому випадку треба договір змінити у висліді чесних переговорів, або замінити іншим договором. /Гл.Фердрос, Ібід. с.181/.

Гроцій зумів створити першу систематичну науку міжнародного права, яка вже в його часах викликала велике враження. Але й пізніше вона мала дуже великий вплив на дослідників міжнародного права, що присвоювали собі його спосіб думання. Вплив Гроція видко не тільки у пізніших теоретиків міжнародного права, але й у політиків та державних мужів.<sup>1/</sup>

Самуель Рашель /1628-1691/, професор у м.Кіль, був черговим дослідником міжнародного права, який продовжував методу Гроція, опрацював систематичні трактати про цілість міжнародного права, як природного та і позитивного. Його головний твір "De iure naturae et gentium, діссертаціонем дуе"/1676/, в якому він протиєднує однобічній науці Пуффендорфа про природне право і видвигає синтетичну науку міжнародного права.

Філософ Христіян Вольф /1679-1754/ у ряді творів: "Юс натуре методо сцієнтифіка пертрактатум", "Юс генциум" та "Інстітуціонес юріс натура ет генциум" - виробив ще більше універсалістичний погляд тим, що представив спільноту держав як "цівітас максіма", норми якої базуються у природному праві, але здійснюються правом позитивним<sup>2/</sup>.

Емер де Беттель /1714-1754/, учень Вольфа, далі розвивав науку свого вчителя, але заступив термін "цивітас максіма" іншим: "сociete de наsion". Його твір "Ле друга де жан" знайшов дуже великий відгук у правничому світі.

Самуель Пуффендорф /1632-1694/, визначний знавець державного права й історик - професор з Гайдельбергу, твердить, що позитивне право народів не існує і імперативних норм треба шукати у праві природному. Він теж відкидає договори і міждержавну практику як джерела міждержавного права. У протистоянні до Гоббса /1588-1679/, англійського філософа, який оправдував державний абсолютизм та заступав науку природного права, він уважав, що цей "природний стан" є мирний і своїми поглядами зближається до Аристотеля<sup>3/</sup>.

Пуффендорф зустрівся з дуже гострою критикою не тільки серед сучасних, але і серед пізніших дослідників міжна-

1.Delbez, Ibidem /40/, Verdross, Ibidem /100/

2.Verdross, Ibidem /101/

3.Delbez, Ibidem /40/

Ehrlich, Ibidem /20-25/

роднього права.

Сучасні дослідники МП Л е Бур, Д е л ь о с , Д а б е н , Ф е р д р о с , К о с т е р с , К р а в с т з багато інших, творять екіпу т.зв. теорії неокласичної школи.

Вона сприймає підставові принципи класичної теорії перед Пуффендорфом, але стосує їх до вимог сучасної наукової критики. Модерна наука міжнароднього права збагачується в останніх часах систематичними дослідженнями міжнародної правної практики поодиноких держав. Ці досліди ведуться не тільки у Великобританії і ЗСА, /Л я в т е р б а х , Мк Н а з і р , С м і с , Г а д с о н і інші/ але й у інших західних країнах.

Збагачування міжнароднього права має свої небезпеки. Нинішній світ поділений не тільки політично, але і світоглядно, при цьому і поняття моралі теж дуже різно інтерпретуються. Досі здавалося, що деякі засади міжнароднього права напр. невтральності, чи дипломатичної незайманності /які існують від віків/ є непорушні. Але тепер вони топтані залежно від інтересів агресора.

Деякі правники твердять, що понад різницями моральних зasad та ідеологічними розбіжностями стоять непорушно елементарні засади як напр. респект даного слова, лояльність, добра воля і т.п., які буцім-то визнають усі. Але практика показує, що це радше бажання тих, що таке твердять. Дійсність далеко інша і тому можна сміло твердити, що м і жнародне право, а радше багато його підставових засад переходить кризу, типову для сучасної епохи.

## РОЗДІЛ ІІІ

### ДЖЕРЕЛА І КОДИФІКАЦІЯ МІЖНАРОДНОГО ПРАВА

Про формальні джерела міжнародного публічного права говорить § 38 статуту Міжнародного Судового Трибуналу /МСТ/. Він звучить:

1/. Завдання Судового Трибуналу - вирішувати передані йому спори застосовуючи:

а/ міжнародні договори загального або особливого роду, в яких держави виразно висувають визнані норми,

б/ міжнародний звичай, як вислів загальної практики, визнаної правом,

в/ визнані цивілізованими державами загальні правні принципи,

г/ судові присуди та вчення визначних авторів різних народів, як допоміжний засіб.

2/. Ця постанова не послаблює здібності Судового Трибуналу "вирішувати спори за згодою сторін, згідно з честью".

З наведеної 38 статті МСТ видно, що він проводить виразну лінію між звичаєвим міжнародним правом та міжнародними нормами, що випливають з договорів між державами. Не треба теж бачити у наведеному тексті якусь ієрархічну різницю. Схоплені в цій статті напрямні статуту МСТ мають від десятиріч великий вплив на позитивне і конвенціональне право, на різні роземні договори і т.п.<sup>1/</sup>

Далі бачимо, що наведена стаття не дозволяє МСТ спиратися виключно на правкі доктрини і судові постанови, як на автономні джерела права. МСТ не може видавати присуду базуючися на якесь попереднє рішення чи доктрину. Він мусить відкинути кожну сквергу, якщо вона не спирається на звичаях, конвенціях, та на підставових принципах права.

Це не означає, що правосуддя або доктрина, не мають значення. Це і те відограють допоміжну роль при вирішуванні спірних справ. За найстарше джерело міжнародного права треба вважати міжнародне звичаєве право<sup>2/</sup>. Щойно в останніх десятиріччях у наслідок доступу у модифікації міжн.права, вага звичаєвого права перейшла на другий план, але в ніякому випадку не затримала свого значення. Коли немає кодифікованих міжнародно-

1. Delbez, Ibidem /45/

2. Verdross, Ibidem /138/

правних норм, приходить до слова міжнародне звичаєве право<sup>1/</sup>. Фердрос, покликаючися на Гроція твердить, що звичаєве міжнародне право повстae у висліді мовчазного договору. Такий договір у відрізненні від формального, наступaє у висліді правної дії, характеристична ціль якої є правний вияв волі сторін<sup>2/</sup>. Інші правники вважають, що звичаєве міжнародне право, у проти= венстві до такого ж договірного, позбавлене творчої сили. Норми міжнародного звичаєвого права повстають повільно і в більшій, чи меншій мірі самовільно, хоч їх практикується в переконанні, що вони зобов'язуючі.

Об'єктивна передумова повстання міжнародного звичаєвого права, тривала і постійна практика якоїсь засади. Вправді немає приписаного часу, в якому звичаєве право може повстati, але, як виявляє практика, воно твориться доволі швидко. Звичаєве право повстae незавжди із-за практикування якоїсь засади всіми державами. Вистачає деяка кількість тих практик, щоб за деякий час стали звичаєвим правом.

Тому-то у статті МСТ говориться про "загальну практику" а не про "одноголосність".

Як суб'єктивну передумову міжнародного звичаєвого права слід уважати його визнання державами як зобов'язуючого. Деякі правники не вважають цієї суб'єктивної передумови за необхідність /Гугенгайм/. Вони твердять<sup>3/</sup>, що засіканні держави не мусять визнавати того права, тільки вважати його виявом чесності.

Визнані цивілізованими державами загальні правні принципи -- це чергове джерело міжнародного права. Тут треба врахувати:

- а/ добру віру,
- б/ зaborону надживання права,
- в/ зобов'язання повного вирівняння заподіянних шкід,
- г/ обов'язок повернення зобраних предметів, чи вирівнання шкоди, повсталої від втрати предметів,
- г/ визнання принципу "рес юдікатэ",
- д/ визнання принципу "не біс ін ідем",
- е/ законне ведення судових справ.

Другорядними джерелами міжнародного права вважаються судові присуди, погляди знавців та науковців-правників. Стаття 38 статуту МСТ називає їх "помічними засобами" для ствердження правних норм.

1. Ehrlich, Ibidem 720-257

2. Triepel: Les rapports entre droits internationales et droit interne:/Verdross, Ibidem /138/

3. Meyer, Ibidem /37/

Постанови Генеральної Асамблеї ООН не вважаються першим джерелом МП. Їх розцінюються тільки як "рекомендацію" для правного поступування.

Черговість при стверджуванні важності джерел МП така:

- а/ пізніше схвалені норми мають першенство перед давнішими,
- б/ особливі норми йдуть перед загальними,
- в/ абсолютні норми мають першенство перед нормами "релятивними",  
*Zwingendes Recht geniesst den Vorrang vor nachgiebigem Recht*/
- г/ із зіставлення джерел міжнароднього права в статті 38 статуту МСТ випливає, що МСТ застосовував переважно договірне право, а міжнародне звичаєве право настільки, поскільки воно не має примусового характеру /цингендес натур/, та в той спосіб має першенство перед договірним правом.
- і/ загальні правні засади стосуються тільки тоді, коли немає відповідних правил договірного права, або коли їх теж не можна встановити в праві звичаєвім<sup>2/</sup>.

Кодифікація міжнароднього права

Праці над кодифікацією міжнароднього права ще далеко не закінчені. В принципі до такого завдання покликані ООН з роції своєго статуту. Це питання однак скомпліковане тим, що крім норм міжнароднього права, які регулювали б проблеми між народами на землі, останні десятиріччя принесли ще нові комплікації: міжнародноправна приналежність всесвіту: сонця, місяця, чи різних планет. В тому випадку знавці міжнароднього права повертаються до римських законів, які говорили про "рес нулліюс" або "рес комуніс".<sup>3/</sup> Дотеперішні кодифікаційні конференції виявили, що не зважаючи на різні соціальні, світоглядові чи інші різниці, може прийти до кодифікації МП, які знайшли б Фердрос діє тає пояснення до того роде окреслення міжнародньогравних норм: "Леякі правники твердять, що в зasadі всі норми МП є змінливі. В тому є однак настільки слушності, що дві держави можуть між собою евент. заключити таку умову, розбіжну з МП, яка однак не нарушує прав третьої держави. При того роде нормах існують інші, які держави в ніякому випадку між собою змінити не можуть. Напр. держави, що є членами ООН не можуть між собою домовитися, що не будуть респектувати § 2 статуту ООН", бо в ньому є скоплені абсолютні обов'язки. Це саме відноситься до неморальних договорів, напр. торгові невільниками, дітьми і др. Тому в кожному випадку треба провірити чи йдеться про норму "абсолютну" чи може про "zmінливу". /Фердрос, Ibidem, стор. 130/.

2. Meyer-Lindenberg, Ibidem /38/, Ehrlich, Ibidem /21-22/

3. Verdross, Ibidem /92/

МП тільки в деяких ділянках. Того рода частинні кодифікації спираються у великий мірі на міжнародне звичаєве право, але в більшості вони бажають далі розвивати МП. Як приклад можна навести Паризьку декларацію про морські права з 1856 р., різні Газькі договори про воєнні права і нейтралітету /1899 і 1907 рр./.

Натомість між обома світовими війнами безуспішні були зусилля кодифікувати морське право. Спроби кодифікації у Парижі /1929/ і в Газі /1930/, де була мова про прибережні права, питання державної принадлежності і відповідальності держав, не увінчалися більшими успіхами. Невдачу треба приписати фактів, що передові держави не признавали правних понять менше розвиненим державам. Ці останні воліли зректися несприємливої для них кодифікації та спертися на дальший природній розвій звичаєвого права.

Успішна натомість була ініціатива ООН 1958 р. на Женевській конференції, щоб скодифікувати договори про морські права та на Віденських конференціях /1961 і 1963/ заключити дипломатичний договір та договір про консулярні взаємини. Але на підставі цієї кодифікації не внесено відповідних норм звичаєвого МП а вони /ЗМП/ мали надалі регулювати невиразно положенні питання.

У рамках Організації Американських Держав /ОАД/, до якої міри посунулася вперед кодифікація регіонального міжнароднього права. Працювала над нею Рада Американських Правників допоміжної клітини ОАД – та підпорядкований їй постійний Міжамериканський комітет правників у РІО де Жанейро.

Над кодифікацією міжнароднього права працюють теж наукові інститути і приватні інституції. Для прикладу можна подати Інститут Міжнароднього Права та Інтернешенел Лью Ассосіейшен<sup>1/</sup>.

---

1. Meyer, Tofdem /39/

## РОЗДІЛ І У

### ПРАВНЕ ВИЗНАЧЕННЯ МІЖНАРОДНОГО ПРАВА

Термін "міжнародне право" виводиться з римської назви "юс генціюм". До цього римського "юс генціюм" належали:  
а/ зобов'язуюче всіх римських громадян і чужинців державне право /у протиєнстві до міського права римських громадян/;  
б/ спільне для всіх природне право;  
в/ право, що порядкувало зовнішні взаємини між державами, яке проте годі порівнювати змістом і обсягом з нинішим міжнародним правом<sup>1/</sup>.

Первісно це поняття охоплювало, загальноприйняте всіми етичними народами, право, в тому міждержавне. Щойно модерна наука вилушила з того поняття "юсінтер гентес", і тому, що під словом "гентес" розумілося державно зорганізовані народи, то пізніше засвоїлося назва /Кант/ "право держав"/юс публіко цівітатум", або "міжнародне право" /друга інтернаціональ/, "дірітто інтернаціонале" і т.п./. Незалежно від того, нова назва не могла усунути з ужитку окреслення "міжнародне право", бо надто довго його вживали та всюди воно закорінилося. Міжнародне право регулює взаємини між державами і спільнотами як міжнародні справні підмети /напр. св. Престіл, Об'єднані Нації/ але воно може теж відноситися до окремих осіб, напр. у справі карання воєнних злочинців, устійнення прав і обов'язків урядників міжнародних організацій і т.п.

З огляду на зміст міжнародне право належить міжнародній спільноті /Фердрос<sup>2/</sup>. Інші знавці цього права /Кельзен, Гуггенгайм і др. твердять, що з огляду на свою дію міжнародне право представляє собою норми, що повсталі у вислід звичаєвого права народів, або міжнародних договорів.

До міжнародного права належать теж постанови різних міжнародних організацій, що спиралися на таких же міжнародних договорах.

Тому, що позитивне міжнародне право повстало і далі збагачується завдяки міжнародній співдії /держав чи організацій/ то передумова його застосування вимагає більш як одну державу. Тому в часі існування єдиної римської світової імперії у неї не було міжнародного права, як теж і за часів Каролінгів.

1. Meyer-Lindenberg, Ibidem /7/  
2. Verdross, Ibidem /1-2/

Воно створилося тоді, коли побіч себе почали існувати різні незалежні держави. З того приводу не можна міжнародного права вважати за якийсь постійний "правний порядок для світу"<sup>1/</sup>, бо це історичне твориво з різними змінами в різних епохах, так як і в державному праві.

Друга соціологічна передумова повстання то існування міжнародного права, це його основа: самостійні, суверенні держави. Під суверенністю не треба розуміти "державну-всемогучість" але спроможність держави, з власної волі, підпорядкуватися міжнародному. До цього питання висловлювалися різні знавці, як напр. Ваттель, що ясно про те говорив: "Кожна нація /держава/, яка сама собою володіє, без огляду на те, яку форму вона мала б і без залежності від закордону – це держава суверенна".

Модерна міжнародньоправна теорія про суверенність каже: суверенність означає, що рівноправні держави є незалежні у рамках міжнародньоправного порядку. Сьогодні часто вживається вислову "суверенність" в суті політичному значенні. Коли якесь держава пов'язана з іншою політично і господарчо, то кажуть, що вона втратила свою суверенність. Але така залежність має дуже різні вияви та, звичайно, тягне за собою теж зобов'язання держави, від якої вона "залежна". Отже маємо до діла з виявами типової "взаємозалежності" /ентердепанданс/<sup>2/</sup>.

Іноді деякі держави покликаються на свою "суверенність" на те, щоб викрутитися від зобов'язань, що випливають з міжнароднього права, бо вони їм невигідні.

Про таке явище Фердрос каже: що "кожна держава може згідно з міжнароднім правом, перебрати на себе будь-яке зобов'язання і навіть зректися своєї незалежності та передати її іншій державі. Однаке, як довго якесь держава володіє собою і не підлягає іншій – так довго вона, з правного боку, суверена і незалежна<sup>3/</sup>.

В останніх десятиріччях спостерігають, що сучасне міжнародне право змінюється. Мова про тенденцію творити блоки з незалежних держав /напр. Західно-европейська спільнота/ на які переходили б теж і права окремих держав. Але ніщо не вказує на те, щоб крім деяких другорядних поступків зі своєї суверенности

1.Verdrross, Ibidem /6/

2.Meyer-Lindenberg, Ibidem /8/

3.Ehrlich, Ibidem /110,123,124/

на загальну користь, окрім держави зреємся б своїх засадничих принципів у ділянці самостійності і суверенности.

Теоретики природнього права, вважають, що міжнародне право спирається на справедливість питому людині, яка вможливлює їй мирне співжиття з іншими.

Інший погляд заступають ті, хто покликаються на правний позитивізм /Кельзен, Гуггенгайм/. Вони не без слушної, твердять, що не можна повністю заступати думки про абсолютне поняття справедливости з тої простої причини, що воно не всюди однакове: в одних народів і цивілізацій та культур воно таке, в інших може бути зовсім інше.

Позитивні правні норми можуть мати різний зміст. Припиняється їм пов'язання з об'єктивним поняттям справедливости, необосноване, бо відносно цього немає одностайній думки. Визнавці школи правного позитивізму у міжнародному праві висувають поняття "підставової норми, яка має бути джерелом всіх міжнародноправних законів". Анцільотті вважає, що така підставова норма, це засада "пакта сунт серванда"<sup>1/</sup>.

Ця засада накладає на держави обов'язок дотримуватися прийнятих умов. Існує вона від дуже давніх часів, хоч видвигають її теж сучасні працники. Деякі знавці МП вважають, що згадана засада має виключно моральний характер, але це не відповідає дійсності. Покликаються на неї часто представники науки, вона знайшла теж підтвердження у різних міжнародноправних актах. Про цю засаду Лондонська декларація з 17 січня 1871 р. каже: "Держави не сміють добровільно уневажнювати заключених договорів". У статті Ліги Насій, у преамбулі кажеться м.інш., що треба, "щоб панувала справедливість і щоб були педантично зберігані всі договірні зобов'язання в сучасних взаєминах між організованими народами".

1. Verdross, Ibidem /12/: Теж і статут ООН до головних засад, якими повинні керуватися члени ООН зараховує "виконання в добрій вірі зобов'язань, прийнятих згідно з нинішньою Хартією". У Віденській конвенції /1963-1969/ в справі права договорів підкреслюється важливість засади, що "правила міжнародного звичаєвого права і надалі мають бути у всіх питаннях зберігатися". Заключених договорів не можна зрикати, покликаючися на внутрішнє право, бо держава є зобов'язана пристосувати свої засади до загальноприйнятих засад міжнародного права. До засади "пакта сунт серванда" спроваджується інша засада - "bona fides", яку деякі працники уважають підставовою МП.

Загальні міжнародні оправні при нації. Позитивне міжнародне право могло розвиватися тільки на загальноприйнятих правних принципах різних народів. Цей факт вказує на те, що народи, незважаючи на свої психологічні й інші відмінності, мають "спільні" і "загальні" прикмети людської вдачі.

Саме на цій базі прийнято Загальною Асамблеєю Об'єднаних Націй т.зв. Декларацію прав людини /10 грудня 1948 р./<sup>1/</sup>.

Слід розрізняти два роди міжнародного права: а/ його загальний характер, який зобов'язує всі держави і б/ регіональний, що в'яже тільки дві, чи більше держав в якомусь районі/континенті/.

У першому випадку йдеться про такі міжнародноправні засади, як напр. заборона надуживання права, обов'язок сплачування довгів, зберігання дипломатичної незайманності і т.п. Ці засади зобов'язують усі цивілізовані держави і не вимагають окремого договору. /Топтсння дипломатичного іммунітету - як напр. ув'язнення членів американської амбасади в Ірані, та напасти на різні консуляти, чи амбасади в різних державах світу, ні трохи не уневажнюють цієї підставової засади міжнародного права, але становлять зламання відвічних прийомів у міжнародному праві й у міждержавних стосунках/.

Другий рід міжнародного права /регіональний/ - це устійнене право у висліді договорів між двома, чи більше державами. Йдеться тут отже про прийняті деякими /точно визначеними/ державами засад, напр. у Західній Європі або на американському континенті<sup>2/</sup>. Велику роль у міжнародному праві відігриває його ефективність і практична здібність застосування, як напр. правний статус повстанців. Внутрішнє право держави, проти якої вони діють, їх не визнає. Повстанців звичайно карають як порушників спокою і ворогів держави та відмовляється їм привілеїв, які мають комбатанти регулярних армій. Зловлених революціонерів чи повстанців, членів боєвих груп, судиться на підставі карних законів, як злочинців, в часах війни карається їх звичайно смертю, без всякого суду. В таких випадках міжнародне право донедавна не передбачувало ніяких застережень і воно й досі нездатне внести в цю справу зміни.

Ситуація змінюється, коли повстанці зуміють силою перевести свої політичні чи військові цілі /напр. війна в Альжирі

1. Verdross, Ibidem /12/

2. Meyer-Lindenberg, Ibidem /10/

проти Франції довело до самостійності Альжиру/. Коли з точки бачення внутрішнього державного права, "нелегальні групи" зростають так, що їх уже не можна ігнорувати ні поборювати як звичайних злочинців і порушників спокою, тоді вони стають, у більшій, чи меншій мірі, теж підметами права.

Не зважаючи на те, що міжнародне право має консервативні тенденції, то воно часто достосовується до сучасної дійсності. Напр. міжнародно визнані уряди затримують це визнання новітів тоді коли їхні держави перестають існувати. Але це триває так довго, поки нова дійсність цього не заперечить.

Фердрос твердить, що найновіший розвиток міжнародного права вказує на те, що воно пробує протиставитися безправно повсталим фактам. Колись, за науковою міжнародного права, завойовано держава, чию територію анектували, вважалася неіснуючою. Сьогодні ж підставі засад міжнародного права, анексія тільки тоді визнана міжнародноправно, коли після деякого часу знаходить правну основу у дійсному стані. Фердрос наводить приклади на те, коли насильна анексія сталася "принципом міжнародного права", бо коли цій насильній анексії ніщо не противиться і її інші держави толерують, то з бігом часу наступає т.зв. "тривале посідання" / "tritt mit der Zeit doch eine Ersitzung ein"/, то міжнародне право врешті легалізує тривалий існуючий, без перешкоди, стан посідання<sup>1</sup>/.

Те саме відноситься до екзильних урядів знищених чи ново організованих держав. Не зважаючи на те, що екзильний уряд не виконує у своїй країні ніяких функцій, міжнародне право такий уряд до якогось часу визнає

Деякі правники вважають таку практику як міжнародну фікцію. Насправді йдеться про визнання правного стану, зміненого нелегальним способом. Екзильний уряд вважають нелегально перешкоджений виконувати функції у своїй країні, яка його до цього уповноважила. Проте теоретики міжнародного права знають, що такий стан не може вічно тривати і скорше чи пізніше треба, або привернути давній стан, або визнати нову ситуацію, отже санкціонувати нову існуючу дійсність.

Як кожне право, так і міжнародне, мусить мати екзекутивну силу. До неї з врахуванням колективні санкції супроти

1. Verdross, Ibidem /288/

порушників того права, репресалії, акції Об'єднаних Націй, врешті війна. Колективні санкції скеровуються у принципі проти цілого народу, що творить державу і тому відповідає за її кроки<sup>1/</sup>. Статут ООН /§ 39 і наст./ передбачує такі санкції, а Рада Безпеки ООН, згідно зі статутом ООН, вирішує які слід застосувати до даної держави.

Вони можуть бути мирні або воєнні. До перших слід врахувати повне, або частинне зірвання господарських взаємин з боку держав членів ООН. Дальшими санкціями можуть бути зірвання залізничної, летунської чи морської комунікації, врешті зірвання дипломатичних взаємин/див. §41 статуту ООН/.

Якщо б Рада Безпеки прийшла до переконання, що того рода санкції не вистачають, тоді згідно з § 42 статуту ООН, може застосувати воєнні акції на суші, на морі чи в повітрі. На підставі статуту ООН, для збереження миру у світі, члени ООН зобов'язані віддати до диспозиції Ради Безпеки ООН свої збройні відділи. Вони теж мають у випадку потреби, дозволити на перемарш через свої території військових збройних сил, що віддані до диспозиції Ради Безпеки /§ 42/.

Колективні санкції пов'язані з фактам порушення міжнародного права. Сьме тим вони різняться від інших нормативних порушень моралі, народних обичаїв і інш., які не зважаючи на брак санкцій, можуть відогравати в міжнародних взаєминах важливу роль<sup>2/</sup>.

Міжнародне і внутрішнє державне право. Міжнародне право потребує постійних доповнень. Тому у багатьох випадках, держави мусять при допомозі своїх внутрішніх законів подбати про введення в життя нових міжнародних засад. Коли якесь держава при здійснюванні міжнароднооправних умов робить це тільки частинно, або стосує закони незідповідні міжнародному праву, або такі суперечні постанови не старається знести, то і маємо до діла з конфліктами у міжнародному і державному правах.

Про відношення міжнародного до державного права існують дві теорії: дуалістична і моністична.

1. Meyer, Ibidem /11/

2. Ehrlich, Ibidem /38,53/

I. Дуалістична теорія, що її розвинули Тріпель і Анцільєтті підносить такі відмінності:<sup>1/</sup>

1. Джерела внутрішнього /державного/ права інші від джерел права міжнародного. Перші, це вислід волі однієї держави, другі - багатьох держав.
2. Міжнародне і внутрішнє /державне/ право займаються різними предметами. Державне право нормує стосунки між одиницею /або одиницями/ і державою а міжнародне регулює взаємини між державами<sup>2/</sup>.
3. Міжнародна нелегальність якогось акту не ангажує її у внутрішньому праві.
4. Державне право зобов'язує своїх громадян - міжнародне - держави.
5. Розбіжності між державами і міждержавним правом не впливає негативно на державне право. Стосування міждержавного права у державі можливе тільки тоді, коли це міждержавне право перетворене у внутрішнє.

Державні закони суперечні з міжнародним правом зовжди були тільки релятивні і провізоричні. Держава, яка творить такий закон, порушує природне право і, на домагання пошкодованої держави, її можна заставити виправити свій закон у згоді з міжнародним правом, під загрозою відповідальності.

II. Моністична теорія бачить єдність міжнародного та внутрішнього права. Визнавці тієї теорії слішно вказують на те, що засади міжнародного права, без внутрішньоправної зміни, можуть зобов'язувати не тільки держави, але й одиниці.

У випадках незгідності обидвох прав, перевенство має міждержавне право.

Моністичну теорію різно інтерпретують радикальні і посередникові визнавці. Перші вважають, що всі державні закони, які противорічать міжнароднім нормам взагалі не важні, а другі твердять, що міжнародноправні норми важні у внутрішньому праві. Вказує на це факт, що держава, яка вводить закони противорічні міжнародному праву зобов'язана таке

---

1. Triepel: Völkerrecht und Landesrecht /1899/

2. Delbrz, Ibidem /30/

право снулювати, або достосувати його до міжнароднього.

Фердрос твердить, що першенство міжнароднього права, перед державним суперечне до конституцій багатьох держав, які це міжнародне право включають як свою складову частину<sup>1/</sup>.

Таке явище зустрічаємо у Ваймарській конституції, якоюкаже, що взаємини між Ваймарською республікою і іншими державами регулюють державні договори, а загально прийняті норми міждержавного права, і врешті її власні постанови, коли Ваймарська республіка стане членом Ліги Націй. Подібні постанови зустрічаємо у конституціях Ірландії /з 1 липня 1938 р./ і Бірми /з 27 жовтня 1946 р./.

У французькій конституції з 1946 р. бачимо визнання міжнароднього права, а навіть підпорядкування йому: "Республіка заявляється за засадами міжнароднього права". Подібне визнання МП міститься у § 10 італійської конституції з 1 лютого 1948 р., де говориться, що італійський правопорядок визнає загальні норми міжнароднього права.

На думку Фердроса, такі постанови у державних конституціях не мають більшого значення, щобільше вони зазиві, бо міжнародне право залежить від міжнародних договорень, а не від конституцій поодиноких держав. Натомість внутрішні закони держави, можуть рішати в який спосіб і коли, держава має стосувати та вводити в життя міжнародні норми. Факт визнання міжнароднього права державою не означає, що вона у випадку розбіжностей між внутрішнім і міжнародним правом має притримуватися останнього. Вправді державні суди у такому випадку мають мати на увазі духа міжнароднього права, але керуватися мають своїм державним правом<sup>2/</sup>.

---

1. Verdross, Ibidem /115/

2. Ibidem /118/

Ватиканові незаперечну суверенність на міжнародному полі.

Далі у статті 2., Італія заявляє своє визнання сувереності Ватикану, врешті у статті 24 підкреслено ще раз суверенність і міжнародну підметність Ватикану.

Суверенність Ватикану визнана теж у різних конкордатах наприклад у договорі між Ватиканом й Австрією 5 червня 1933 р. в якомукажеться, що визнається за Ватиканом право "в рамках компетенцій Церкви" видавати для її членів зобов'язуючі розпорядження та закони."/§.2/ Конкордат визнає теж повну свободу переписки Ватикану з керманичами католицької Церкви в Австрії /з єпископами і духовенством/ і, зазначує, що всі різниці думок при інтерпретації конкордату треба вирішувати за взаємною згодою.

Навіть ті нечисленні держави, які не мають дипломатичних зв'язків з Ватиканом мусять признати, що він має повну суверенність своїх рішень і є незалежним від будь якої світської влади "а квавіс гумана авторітате індженденс". У 24 § Лятеранського договору кажеться, що Ватикан бажає залишитися здалеку від будьяких світських спорів і конференцій задля них скликаних. З другого боку Ватикан зетримує собі право морально і духовно впливати на суперників. Також постєва Ватикану автоматично спричинює факт, що він не може бути членом ООН, на форумі якої відбуваються постійно суперечки між державами. Це не означає що Ватикан не може брати участі у засіданнях ООН, як напр. у Віденській конференції /1951 і 1963 рр./ для впорядкування дипломатичних і консулярних взаємин. У праві й бажанні папи "виявляти моральний і духовий авторитет" слідна дуже давня тенденція папів, яку вони проявляють у християнських державах. Зокрема в останніх часах папи користали з того права, щоб заступатися за людські і основні державні права та обороняти закони гуманності.<sup>1/</sup>

---

1. Ehrlich, Ibidem /157-160/  
2. Verdross, Ibidem /205/

### МІЖНАРОДНІЙ КОМІТЕТ ЧЕРВОНОГО ХРЕСТА /МКЧХ/

МЧХ створений 1863 р./творець – Анрі Дюнан/, як міжнародня організація що поставила собі за мету допомагати не тільки хворим і раненим на полі бою воякам, але взагалі нести поміч людям, що впали жертвою якоїсь великої катастрофи. МЧХ складається з організацій ЧХ в окремих державах, та має такі верховні органи: Інтернаціональний Комітет, Лігу Організацій Червоного Хреста, та скликуваних кожних чотири роки Червонохресних конференцій. Усі ці органи творилися не у висліді державних договорів, але повстали на підставі внутрішньодержавних законів про товариства. Женевські з 1906 і 1929 рр. визнають державні ЧХ за "товариства добровільної допомоги, визнані й авторизовані їхніми урядами.

Женевські конвенції з 1949 р. признали Міжнародному Чорвоному Хрестові міжнародно правний статус. Важливий факт, що на міжнародних конференціях МЧХ, крім його представників з поодиноких держав, засідають офіційні представники урядів тих держав. Завдяки цьому на місці полагоджуються проблеми, які мав би вирішувати уряд. Так теж підкреслено і визнано, що діяльність МЧХ має характер міжнародний і його завдання є завданням спільноти держав. Отож МЧХ є міжнародно правним підметом особливого характеру, бо має постійний зв'язок з державами майже цілого цивілізованого світу.

### МІЖНАРОДНОПРАВНА ПІДМЕТНІСТЬ ФІЗИЧНИХ ОСІБ

У міжнародному праві повстало питання чи окремі /фізичні/ особи є підметом міжнародного права, чи ні. Фердросс уважає, що для розв'язки тієї проблеми треба розглянути три питання: чи одиниці є постійним підметом міжнародного звичаєвого, або договірного /позитивного/ права? Чи вони є тільки тими підметами у виняткових випадках? Чи одиниці є підметами тих норм, які повстали в наслідок державних договорів органів державних спільнот?

На основі загально пануючого переконання, окремі особи /фізичні/ у принципі не є підметами міжнародного права, бо вправді МП охороняє теж інтереси одиниць, але не безпосередньо. Воно зобов'язує батьківщини окремих людей шанувати їхні права. Деякі знавці міжнародного права напр. Бавмгартен, Шель, Ставель, твердять, що батьківщини осіб є тільки відповідниками /агентами/ своїх громадян, так, що насправді громадяни є підметами міжнародного права. Очевидно це наскрізь теоретичне міркування, бо практика виявляє, що окремі держави повністю диспонують своїми громадянами незалежно від внутрішнього державного права. Протирічить теж твердженю про сповідну підметність фізичних осіб цей факт, що при міжнародних санкціях, вони скеровуються не проти поодиноких осіб, але проти народу.

Інша спірна точка в цьому питанні, ця чи інша фізична особа може бути в и й н я т к о в о - міжнародньоправно зобов'язана, або управлена. Загально приймається, що фізична особа не має ніяких міжнародньоправних зобов'язань. Деякі правники твердять про те, що можливі випадки, коли МП звертається безпосередньо до окремих осіб, а це означало б, що вони є частинно підметами МП. Таке твердження висуває напр. Рем у своєму творі: "Громадяни як підмети міжнародньоправних обов'язків"<sup>1/</sup>.

Він /Рем/ твердить, що на підставі позитивного права, можуть бути особи, які поповнили вчинки засуджувані МП, міжнародньоправними підметами, бо МП звертається проти них. Як приклад Рем подає піратів, або невтральні кораблі, що ламають морську блокаду. Фердрос відповідає на те так: класичне міжнародне право не накладає на держави обов'язок притягати піратів до відповідальності. Воно тільки в и й н я т к о в о у повноважні є іх за окремим дозволом виступати проти таких осіб на повному морі. Ця справа була предметом нарад на Женевській конференції й її сколено у договорі з 29 квітня 1958 р. у 14 § Женевської конвенції з тієї дати виразно

1. Verdross, Ibidem /216/

сказано, що держави зобов'язані приграти до відповідальності піратів<sup>1/</sup>. Держави можуть зобов'язатися міжнародньоправним договором притягати до карної відповідальнosti особи, які порушили МП. Покарання таких осіб наступає згідно з внутрішньодержавними законами. До таких порушень МП окремими особами, треба зарахувати м.інш. торгівлю дітьми, і дорослими, фальшування грошей та інше. Звичайно у внутрішньому праві передбачено кари з є порушування норм міжнародного права окремими особами. Йдеться про такі проступки як образа прaporів чи державних знаків чужої держави, порушення іммунітету дипломатичних представництв і т.п. Для таких каральних вчинків, передбачуваних не тільки МП, але і часто внутрішнimi законами держави, міжнародньоправні санкції майже не мають місця. Йдеться про міждержавну політичну гру, яка часто стає на перешкоді або просто унеможливлює будьяку дію міжнародного права. Як приклад може служити захоплення дипломатичного персоналу ЗСА в американській ембасаді у Тегерані і співчасті у тому іранського уряду, що проявлялася не тільки в небажанні випустити ув'язнених дипломатів, але й у політичних торгах, щоб якнайбільше виторгувати користей з є звільнення закладників.

Безпосередньо зобов'язуючим для фізичної особи є міжнародне право коли йдеться про злочини проти миру і людяноти. У Лондонському договорі переможних держав у 2 світовій війні /8 серпня 1945 р./, який передбачував притягнення до відповідальноти головних воєнних злочинців, поширене теж на усіх, що провинилися проти миру і людяноти. Ці злочини тільки спершу розглядано з точки бачення МП, а далі тому, що ті міжнародні засади ввійшли у кодекси окремих країн, - злочинців судять на підставі законів тієї країни, в якій вони стають перед судом.

---

1. E.Sauer: Grundlage des Völkerrechts /95-97/

## МІЖНАРОДНЬОПРАВНІ ПРАВА ОКРЕМИХ ОСІБ

На підставі міжнародних договорів існує можливість для окремих осіб вносити скарги перед міжнародні суди, або роз'ємчі трибунали. Та можливість є однак більше теоретична та дуже оспорювана. Такі права є дані якщо їх оправдують відповідні міжнародні засади, що залишають за фізичною особою уповноваження вимагати від якоїсь держави точно окреслену поведінку.

Годі заперечувати, що поодинокі державні договори залишають, за окремими особами, чи групами осіб, право притягати ці держави до міжнародньоправної відповідальності. Але тому, що таке право охоплене державними договорами, тож воно може бути кожночасно уневажнене договірними сторонами. Крім того окрема особа не має змоги добитися до міжнародного суду і там виклопотати для себе судовий при-  
суд. Коли ж їй це врешті вдається, тоді вона не має найменшої практичної можливості добитися здійснення присуду у державі, проти якої вона веде спір<sup>1/</sup>.

У відрізненні від міжнародного права на скаргу, треба назвати право окремих осіб на вношення петицій до міжнародних чинників. Це право прислуговує воєннополоненим і мешканцям територій під якоюсь державною опікою, отже теж на ці ональним меншостям.

З уваги на те, що окремі особи не мають безпосередньо забезпечених правних позицій у міжнародних договорах, - до зберігання основних прав людини на територіях під їхньою владою зобов'язуються дотичні держави. Зрештою ці права передбачені у статуті ООН, отож зобов'язують усі держави -члени ООН. Напр. стаття 55 статуту ООН говорить, що ООН має "сприяти і допомагати пошані й закріplюванню людських прав без різниці на расу, стать, релігію чи мову". Але ця вимога є радше програмового характеру, бо ООН ніяких конкретних приписів не видавала, і звітів, чи ці приписи здійснюються, не веде.

1. Ehrlich, Ibidem /112/  
Verdross, Ibidem /216/

Коли загальна декларація про людські права у статті ООН зобов'язує договірні сторони тільки морально, і практично має дуже мале значення, то більше значення може мати Конвенція європейської ради для охорони людських прав і основних свобод.

Коротше названа "Європейська конвенція людських прав". Її підписали всі члени Європейської Ради й її постанови втягнули до кодексу внутрішніх законів даних держав, членів ЕР.

Конвенція охоплює такі права: право на життя, заборону тортур, знесення нелюдських і принижуючих людську гідність кар, заборону невільництва, насильної й обов'язкової праці, право на свободу і безпеку, отже заборону злосливих ув'язень, заборону виселювання, право ув'язненого на повідомлення його про причину ув'язнення чи засудження, або звільнення у відповідному реченні, право на відшкодування за безправне ув'язнення, право на правну оборону перед незалежними судами, заборону застосування діючих законів до минулого, право на приватне і родинне життя, помешкання і свободу переписки. Нарушення того права владою допускається тільки тоді, коли йдеться про законні засоби для національної безпеки, публічного спокою і порядку, господарського добра країни та перешкодженні шкідливим діям /§ 8/. Право на свободу думки, сумління та релігії, як теж на вільне практикування своєї релігії, право на свободу переконань та на інформацію /§ 10/, право на збори, товариства та об'єднання /§ 11/, право на вінчання та на засновування родин /§ 12/.

У додатковому протоколі до тієї конвенції сказано, ще про право на майно, освіту і виховні права батьків та право у відповідних відступах часу відбувати таємні вибори, при передумові, що вони гарантуватимуть громадянам свободний вислів думки і переконання.

§ 14 говорить про заборону дискримінації, підтверджуючи право користати з повищої конвенції всім людям без огляду на стать, колір шкіри, мову, релігію, політичні

переконання чи світогляд, національне чи соціальне походження, принадлежність до національної меншини, величину майна і т.п.

§ 16 каже, що в ніякому випадку статті 10, 11 і 14 не можна так інтерпретувати, щоб на їх підставі забороняти чужинцям, обмежувати їх, у політичній діяльності<sup>1/</sup>.

## Р О З Д І Л У І

### СУВЕРЕННІ ДЕРЖАВИ І ЇХ ВІДНОШЕННЯ ДО МП

У розумінні Мп самостійна і суверена держава має такі харacterистичні дані:<sup>1/</sup>

1. Це повна єдність спільноти /Фердрос: цівітас перфекта/ усіх її членів, а не звичайне об'єднання людей для окремих цілей, як напр. організація, або товариство. Саме тому держава має зверхність над усіми особами-громадянами.

2. Людська спільнота, яка творить державу, мусить бути спільнотою тривалою, спертою на поколіннях людського роду, отже це мусить бути державно організований народ. Така держава може, за МП перетривати державні перевороти, революції чи зміни конституцій, бо про державу вирішує єдино народ як організована спільнота.

3. Тому, що держава має свій власний уряд, який суверенно вирішує її справи, держава відрізняється відожної іншої спільноти, яка може мати тільки частинні самостійні верховні влади, зокрема ж ці підмети міжнародного права, якими керують інші спільноти. У тому змислі, американсько-філіппінський договір з 4 червня 1946 р. визнав "незалежність Республіки Філіппін, як націю" з сепаратною самоуправою.

Під повною самоуправою розуміється те, що держава може вільно і незалежно від зовнішніх сил, мати державну і режимову форму своєї внутрішньої організації, як теж може вільно і самостійно керувати своїми громадянами та внутрішньою і зовнішньою політикою. До повного самостійного урядування належить теж вільна від зовнішніх сил конституція. Історія знає випадки, коли новостворений державі інші держави накинули у договорі таку конституцію, яка їм була догідна./Як приклад може служити створена на Віденському конгресі /9 червня 1815/ "держава

1.Verdross, Ibidem /192/

Краківська мала бути нейтральна під протекторатом Австрії, Пруссії і Росії. Берлінським договором з 13 липня 1878 р. накинено різні умови Сербії, Румунії і Монте-негро. Подібне сталося при творенні т.зв."вільного міста Данциг" в 1919 р. та у заснуванні "вільної території Тріесту".

У всіх цих випадках мавмо до діла з одного боку з буцім-то самостійними "державами" і урядами, а з другого, з накладеними на них всілякими обтяженнями інших держав. Але навіть і в тих випадках вони могли бути підметами МП, бо воно передбачує як підмети не тільки суверенні держави, але і права і підмети.

Держави, що втратили свою сувереність у користь інших держав, але формально існують далі, називаються "спровідними державами". Практика виявляє, що після деякого часу, ці держави можуть прийти до власних сил. Отже сповідно існують теж "буцім-то мертві держави"<sup>1/</sup>.

4. Держави з повною самовладою є тільки тоді суверенні, коли вони правно незалежні і тільки підпорядковані міжнародному праву. Саме тим відрізняються суверенні держави від колоній і доміній, що теж можуть мати "повну самовладу". Статут Ліги Націй у § 1 говорив м. інш.: "Усі держави, домінії або колонії з повною самовладою /власним урядом/, не вираховані у прилозі, можуть бути членами ЛН, якщо їхня прийняття у члени висловлене двома третіми голосами Асамблеї ЛН, при передумові, що вони матимуть широкий намір зберігати міжнародні зобов'язання, і даватимуть при тому дійову гарантію, приймуть установлений ЛН порядок щодо їхніх збройних сил і зброєння на суши, морю й у повітрі".

Статут Об'єднаних Націй у § 76 говорить теж про непрямні, яких мають триматися держави, які грають роль "опікунів" над територіями. Вони мають полегшувати цим територіям "самоуправу" або незалежність. Проте їхня незалежність стосується не МП, але "опікуючих" держав. Це має бути їхня здібність самим керуватися і ладнати справи при повній незалежності від інших урядів.

---

1. Verdross, Ibidem /193/

5. Принадлежність до митного союзу не порушує суверенності держави /напр. Ліхтенштейну зі Швейцарією/. Частинне відступлення влади у користь понаддержавних з'єднань /напр. ЗЕС/ не порушує суверенності даної країни, яка це робить. Не порушує суверенності держави теж заява її нейтральності.

6. До повстання нової держави не вистачає тільки проголошення самостійності. Нова держава мусить не тільки проголосити новий стан на її території, але й здійснити свої права проти тих, які порушують нові норми. Вона мусить отже виявити "принцип ефективності".

7. Держава мусить мати власну територію, хоч точне означення кордонів не вимагається міжнародним правом. Важливе проте, щоб держава мала свої корінні землі, на яких могла б виконувати свою суверенну владу.

#### ОСНОВНІ ПРАВА СУВЕРЕННИХ ДЕРЖАВ

Суверенні держави з природи речі користуються у своїх взаєминах точно означеними правами. Ці права спираються на позитивному міжнародному праві, або ж на засадах природного міжнародного права. До таких основних прав сувереної держави належать:

1. Право на респектування суверенітету держави, тобто держава має право вимагати від інших пошанування її права і непорушності її території. У випадках порушення цих прав, вона може вдатися до збройної самооборони, передбаченої МП.

Кожна держава має шанувати чужу суверенність і цілесообразно про те, щоб її власна територія не була випадкою базою для інших країн, збройних груп чи осіб, проти даної сепаратичної держави. Згідно з міжнародним звичаєвим правом, ніяка держава не є зобов'язаною боронити загрожену суверенну державу поза її власною територією. Але вона це може, а навіть повинна зробити, якщо вона пов'язана відповідними міжнародними оборонними договорами. Про те говорить м. інш. Хартія ООН у кількох статтях.

2. Суверенна держава має право на належну її честь і пошану її зовнішніх познак. У випадках коли інша держава збещестить пропори, державні знаки чи герб, то пошкодована держава має підстави на відплату.

3. Право на самостійність означає, що суверенна держава може вільно, з власної волі, полагоджувати свої внутрішні та зовнішні справи. Тому й заборонено усім державам вмішуватися у внутрішні справи інших держав, натомість дозволено на спроби політичних впливів. Суверенній державі можна на підставі договору, заборонити зречення з її суверенності. Прикладом цього – стаття 88 мирного договору в Сен Жермен з Австрією з 1919 р. і 4-го австрійського державного договору з 15 травня 1955 р., які заборонили Австрії з'єднання /"Аншлюс"/ з Німеччиною.

4. Право незайманності супроти чужих державних законів<sup>1/</sup>. Суверенні держави повністю незалежні. Ніяка держава не може вимагати чогось від іншої з покликуванням на власні внутрішні закони. Від того правилі існують деякі винятки:

а/ коли йдеться про речеві скерги у справах внутрішніх державних земельних власностей;

б/ коли дана держава сама підпорядковується судівництву зацікавленої держави. Дуже оспорюване і невирішене питання присутності на території іншої держави чужих приватних підприємств /напр. залізниць чи кораблів/ і чи вона тоді підпадає під чуже судівництво, чи ні. Останні тенденції в тому питанні схиляються радше до висновку, що ті справи підпадають під розгляд судів держави, в якій підприємства знаходяться. Натомість дуже проблематичним залишається питання, чи взагалі виконаність присуду в такому питанні можлива, чи ні.

Принцип незайманності внутрішнього права іншої держави зумовляє і те, що голови держав, під час своєго перебування за кордоном, вважаються "екстериторіальними", тобто їх не можна притягати до будь якої судової відповідальності. Це саме відноситься до членів їхніх родин. Не підлягають внутрішньому праву держав теж чужинні кораблі, військові літаки,

1. Meyer-Lindenberg, Ibidem /67/  
Ehrlich, Ibidem /554-557/

допущені міжнародним правом чужинецькі урядові чинники і т.д.

### КОМПЕТЕНЦІЇ ДЕРЖАВИ СУПРОТИ ГРОМАДЯН

У відношенні до власних громадян, кожна держава має право опіки, без огляду на те, чи вони живуть на території власної держави чи перебувають на чужині. Ця опіка в обох випадках різна.

Безспірний факт, що державна принадлежність громадян це виключна справа держави, в якій вони живуть. Міжнародне право тієї справи нігде не уточнює й у висліді у питанні державної принадлежності існує повний брак якоїсь одностайнії напрямної. Цю справу трактують майже в кожній державі інакше. Очевидно з того приводу часто виникають непорозуміння, існують подвійні державні принадлежності, або ж напаки, у багатьох країнах існують т.зв. б е з д е р ж а в н і громадяни, які не користуються тими самими привілеями, що громадяни з місцевою державною принадлежністю. Не дивно, що деякі знавці міжнародного права називають цю ситуацію "м і ж н а р о д н ь о ю а н а р х і є ю".

Кожна держава веде свою "національностеву політику". Тут слід відмітити: на Заході прийнялося одне і те ж окреслення на державну принадлежність і національність. Під словом "н а ц і я" тут у принципі розуміють передусім державу. Хто має "національність" /державну принадлежність/ французьку, італійську, американську чи іншу, тому звичайно приписують і таку ж народність. Державна політика натуралізації /надавання державної принадлежності бездержавним, чи чужинецьким мешканцям даної країни/, залежить від багатьох внутрішніх чинників у державі, у першу ж чергу від її інтересів. Один із них, це демографічні міркування. Інтеграцію і пізніше асиміляція чужих елементів, приспішує їхню натуралізацію, тобто включення у ряди повноважних державних громадян. Так діється в європейських країнах, але передусім на американському чи австралійському континентах. Населення цих країн складається в дуже великий кількості з емігрантів, отже їхня інтеграція та асиміляція це дуже поважні чинники демографічного росту.

У питанні державної принадлежності відмічається дві системи, які практикують держави: ю с с а н г в і н і с і ю с с о л і. /Право крові, отже походження, і право землі на якій людина живе/. Першу систему практикують різні країни, які не хочуть втрачати своїх громадян і вважають їх постійно своїми, куди б вони не виїхали. Такий підхід може мати й економічні міркування, чи сподівання, мовляв такі громадяни повернуться колись у країну свого походження.

Друга система полегшує асиміляцію, й ії практикують переважно західні країни, які вже у другому поколінні мають уже повністю засимільованіх громадян. Ця метода не бере зовсім до уваги народної принадлежности, чи расових різниць, і тому нерідко мається до діл з французами, бельгійцями чи іншими – негритянського походження. В Америці де весь народ це ємальгам різних народів і рас й не так кидається ввічі як у Франції чи в інших європейських країнах.

Право зміни державної принадлежности є загально прийняті і в принципі ніщо йому не стоїть на перешкоді, крім можливих труднощів процедурального порядку у державі у якій дена особа бажає дістати принадлежність.

Дельбез вказує на "нелюдську і нещасну практику"<sup>1/</sup>, започатковану Советським Союзом в 1921 р. і практиковану іншими тоталітарними державами до сьогоднішнього дня, яка полягає в тому, що вони масово позбавляли "національності" /тут треба розуміти: державної принадлежности/ цілі групи недобре наставлених до їхнього режиму. Дельбоз упав жертвою неточної термінології, яка часто на Заході вносить непорозуміння, неузгіднення і нерозрізнювання між державною принадлежністю і принадлежністю народнью.

Крім того емігранти з СССР, чи інших тоталітарних країн, що втекли від переслідувань, зовсім не вважали за "нешастя" факт, що їх не вважається вже громадянами зненавидженої, сповненої шовінізмом і ненавистю до не-російських народів

---

1. Delbez, Ibidem /192/

країни. Зовсім навпаки, усі вони заявляли, що зрікаються небажаного їм громадянства і почерез признаний їм Женевською конвенцією статус "бездержавних втікачів", поволі, але систематично домагаються отримувати державну принадлежність у країнах свого нового осідку. Випадки позбавлювання громадянства "за кару", як це тепер діється з деякими со-ветськими десидентами, це окремі випадки зумовлені політичною боротьбою з опозиціонерами, які /якщо вони не є москалями/ зовсім цим позбавленням громадянства не турбуються і зовсім не почуваються "покараними".

Проте, державна принадлежність не є абсолютно правом держави. Може бути таке, що держава зв'язана міжнародною конвенцією в тому питанні. Наприклад перед 1 світовою війною Німеччина дозволяла своїм громадянам, натуралізованим на чужині, - затримувати їхнє німецьке громадянство. У Версайським договорі § 278 зобов'язував Німеччину зреагувати з того права і німецька держава втратила в тому випадку дотогочасну свободу дії.

Зовсім незалежно від того, Газька конвенція з 1930 р. завівала держави діяти "згідно з міжнародними конвенціями, міжнародними звичаями і загальними принципами права", у ділянці державної принадлежності.

Бувають випадки, коли держава пробує надати державну принадлежність самовільно, не питаючися про те дану особу. Приклад на те подає Гуггенгайм /гл. Дельбоз там-же/. Він каже, що держава не може вважати своїми громадянами / з рациї "юс солі/ дітей дипломатів, народжених на її території. Необхідно - твердить він, щоб між державою і особою існував тісний зв'язок. Отримання державної принадлежності може здійснювати з родинних причин /одруження і т.п./, або у висліді довгого перебування на території даної держави. Натомість земельна власність не вистачає щоб мати право до натуралізації. Не вистачає теж факт, що хтось мав державну принадлежність, але зрікся її, перебуваючи за кордоном, а приїхавши назад до своєї країни, забажав знову дістати давне громадянство. Він мусить робити всі заходи для отримання громадянства так наче б він його ніколи не

мав. Але це все приклади на виняткові ситуації і випадки. Звичайно держава бере під увагу ситуацію та відношення до держав, з яких кандидат на громадянство походить.

Коли йдеться про політичних утікачів, то справу їхньої державної принадлежності вирішує Женевська конвенція з серпня 1949 р., яка заступається за жертвами війни /отже і за втікачів/, та залишає державам, у яких вони перебувають, вільну руку надавати їм державну принадлежність.

## Р О З Д І Л У І І

### ДЕРЖАВА І. ЇЇ ГРОМАДЯНИ

Цілий ряд авторів, що займаються проблемами компетенції держави у відношенні до її громадян відзначають міжнародньоправне звінничкування державної принадлежності. Фердрос, заторкуючи цю проблему, вказує на те, що міжнародньоправне поняття державної принадлежности /"національності"/ відрізняється від поняття "державного громадянства" /сітезеншіп/. Для міжнародного права, - каже Федрос - єдино важливий факт пасивної і тривалої принадлежности особи до держави, тоді коли державне право може розрізняти між політично повноправними громадянами своєго материка і особами принадежними до колоній, або між повноправними громадянами і тільки принадежними до держави, напр. кол. в'язнями. Для міжнародного права навіть ця остання категорія осіб, це громадяни і вони мають міжнародньоправну охорону.<sup>1/</sup>

На Газькій т.зв. Кодифікаційній конференції 1930 р. підписано конвенцію /що ввійшла в життя щойно 1937 р./, яка зайняла становище до різних спірних питань відносно державної принадлежности. М. інш. на тій конференції встановлено такі головні принципи:

1. Кожна держава, згідно з міжнародним правом принципово сама покликана до того, щоб вирішувати, коли призначати державну принадлежність, і коли відмовити.
2. Ніяка держава не може вирішувати про чужу державну принадлежність здобуту чи втрачену.
3. Оцінка держав у цій справі є обмежена міжнародним правом.
4. Ці міжнародньоправні обмеження випливають із заключених державних договорів, з міжнародного звичаєвого

1.Verdrross, Ibidem /307/

права і загальних правних принципів, у згоді з § 38 статуту МСТ<sup>1/</sup>.

5. Надання громадянства якісь особі, що відбулося в рамках МП і його не нарушувало, право зобов'язує теж інші держави, тобто, націоналізацію якоїсь особи мусить респектувати інші держави.

6. Коли держава надала державну принадлежність якісь особі н е шануючи напрямні МП, тоді інші держави н е мусить респектувати такого громадяниства, як теж його н е мусить визнати будь-який орган МП. З другого боку таке громадянство, згідно з внутрішнім державним правом, має свою повну важливість, яка існує поки її не оспорить інша держава<sup>2/</sup>.

#### ПИТАННЯ МЕНШОСТЕЙ І МІЖНАРОДНЕ ПРАВО

Відома декларація американського президента Вільсона з 11 лютого 1918 р. стала голосною в першу чергу тому, що проголошувала право народів диспонувати собою. Іншими словами Вільсон вважав, що кожний народ може і повинен мати змогу творити власну державу<sup>3/</sup>. Однаке цей кліч залишився без наслідків. Це зрозуміле, бо в житті народів не грають ролі самі постанови, але в першу чергу факти, які вони

---

1. Статут МСТ в § 38 п.н. "Правні засади до застосування" говорить:

1. Судовий трибунал, якого завданням вирішувати спірні справи н е підстебі Міжнародного права, застосовує:

а/м і ж н е р о д н і д о г о в о р и загального, або спеціального роду, в яких визнані норми держав, щодо спірних справ;

б/визнані цивілізованими державами принципи; в/міжнародній звичай, як вислів загальної, визнаної як право практики;

г/судові вирішення та науки визначних авторів різних народів, як засіб для встановлення норм.

2. Ця постанова не може шкодити уповноваженню трибуналу, за згодою сторін, виносити рішення з честю і переконанням.

2. Verdross, Ibidem /307/

3. Ibidem /289/

мають силу і волю творити. Тому багато народів залишилися після першої світової війни без власних держав. Їх інкорпорували різні країни в яких вони творили т.зв. "національні меншості". Переможні держави бажаючи, до деякої міри, правено заступитися за ті меншини, наклали деякі зобов'язання новоповсталим державам з національними меншинами. Це були м. інш. Чехословаччина, Польща, Балтицькі і Балканські держави з якими підписано такі договори. Згідно з тими договорами, члени меншин мали різні права; як право затримати свою етнічну приналежність, творити харитативні і соціальні інституції, діставати державні фонди для шкільництва, Церкви та добродійних цілей<sup>1/</sup>.

Проте всі ці справи не відносилися до меншостей як національної групи, а тільки до поодиноких осіб індивідуально. Ото ж меншини не були ніякою правною цілістю й тим самим не могли мати претенсій до опіки з боку міжнародного права. Дельбоз подає як приклад громадянина Польщі, насправді німця зі Шлезька, який дістав польську державну приналежність, міг свободно практикувати свою протестантську релігію, говорити німецькою мовою та посыпати своїх дітей до німецької школи. Цей статус для меншин мав мати подвійну гарантію. Перша, це гарантія з принципу, яка полягала на тому, що держава включала в свою конституцію меншиневу клявзулю, до якої була зобов'язана догоvorom. Цим способом конституція даної держави ставала до деякої міри заморожена, бо зв'язана тісно клявзулю, яку могла змінити тільки за згодою Ліги Націй. Але насправді проблеми, які виринали в наслідок конфліктів держави з меншостями, ставалися "справами домашніми", бо іх держави обходили всілякими внутрішнimi законами. Коли йдеться про ситуацію національних меншостей, то держава не признавала їхніх оправданих та міжнародно гарантованих прав, але вела весь час політику асиміляції та дискримінації, ясно топтавши не тільки конституційні зобов'язання, але й міжнародні договори. Польща не тільки не признавала прав національних меншостей, як національних спільнот, але теж

---

1. Ehrlich, Ibidem /613-620/

не респектувала права людини. Кульмінаційною точкою польських народних надужитт була т.зв. "пацифікація" українського населення в 1930 р. з усіми її притаманними ціхами: побої діяльних українських громадян, нищення їхнього майна, замикання шкіл, кооператив і др.

У відношенні до інших національностей, зокрема до єщеських німців, побоючись репреля й з боку німецької держави, - допускалася менших надужитт.

Друга гарантія для меншостей називалася "виконною гарантією". Вона мала допомогти покривдженням меншостям добиватися їхніх прав, які були зафіксовані у резолюції Ради ЛН і прийняті 1929 р. Резолюція передбачувала скликання Ради ЛН у всіх випадках надужитт цих прав. Скликувати Раду ЛН міг однаке тільки її член, отже одна з держав. Одночасно відбувалася інша процедура, яка дозволяла на деяку ініціативу пошкодованим меншостям. Вони могли вносити свої петиції до Секретаріату ЛН. Секретаріят розглядав дану справу та пересилав її до "Комітету Трьох" - еманації цієї Ради. Комітет розглядав справу докладніше та давав свою опінію, чи справа дійсно була настільки важна, щоб про неї мала рішати ЛН, чи може її треба занехати. Якщо петиція була обоснована, Комітет передавав її до Ради Ліги Націй, а ця передмала ролю медіатора поміж пошкодованою меншістю і державою. Коли були якісь сумніви, то можна було віддати скаргу до МСТ. Міжнародний Суд розглядав до війни кілька таких справ та виніс присуди, які однаке не мали великого практичного значення<sup>1/</sup>.

Ціла ця система охорони меншостевих прав перед надужиттям з боку держави, хоч і мала гуманні познаки, у дійсності великої користі не принесла. Держави, які мали свої меншості, поступалися тільки під дуже великим моральним натиском у користь національних меншостей, продовжуючи все ж таки свою асиміляційну політику. Саме в наслідок цього невдалого досвіду, після другої світової війни, - держави зреагували з того, щоб надалі таким способом

---

1. Ehrlich, Ibidem /401-405/

бом, як у минулому, охороняти національні меншості. Ви-  
їмком був тільки договір з західних держав з Італією у Боль-  
цано /Боцен – південний Тироль/. Цим договором залишено  
південний Тироль при Італії, але німецькомовній частині  
населення загарантовано великі національні свободи. М. інш.  
німецькомовна частина Тиролю має двомовну адміністрацію,  
школи з німецькою мовою навчання та інші національні удо-  
гіднення. Стаття 10 цього договору підкреслює принцип рів-  
ності між німецьким і італійським населенням, забезпечує  
для німецькомовного населення культурну і етнічну окреміш-  
ність та всі права для вспівучасті населення в адміністра-  
ції країни. Цікаве в тому те, що всі німецькомовні грома= <sup>1/</sup>  
дяни /тирольці/ дістали право приверну=  
ти свої давні, згодом зіткні ще=  
ні, призвища. Крім названих удогіднень, тироль= <sup>1/</sup>  
ське населення в південному Тиролі дістало ще ряд інших  
свобід, гарантованих внутрішніми італійськими правами.

Не зважаючи на те, що Італія зобов'язалася надати наз= <sup>2/</sup>  
вані свободи тирольцям, ніколи не бракувало фактів наду= <sup>3/</sup>  
жить з боку Італії. Вислідом того була кількарічна вну= <sup>4/</sup>  
трішня боротьба німецькомовного населення проти італій= <sup>5/</sup>  
ської держави, якій тирольці зекидали топтання їхніх  
прав. В останньому часі, коли Італія має інші внутрішні  
труднощі, у загальному заспокоює бажання німецькомовної  
меншості і тому підпільна боротьба  
тирольців припинилася, але вона далі продов= <sup>6/</sup>  
жується легальними методами за  
повну автономію Тиролю.

## РОЗДІЛ УІІ

## КОМПЕТЕНЦІЇ ДЕРЖАВИ СУПРОТИ ЧУЖИНЦІВ

Проблема прав держави щодо чужинців, громадян інших країн, які перебувають на її території, доволі складна. Можна сказати, що вона зводиться до "взаємності" даних держав у цьому питанні й чужинці підпадають під юрисдикцію судів країни, в якій вони дістали право перебування. Право на те перебування може бути передбачене у відповідному договорі між державами, а може теж випливати з фактів отримання в'їздової візи для чужинця та його права на перебування, чи на працю в даній країні. Комітет МОП /Міжнародної Організації Праці/ змагає до покращання ситуації робітників, які бажають емігрувати, або тільки приїхати на працю до економічно розвинених держав.

Ці проблеми у великий мірі вже розв'язані у державах членів ЄГС. Засадничо існує свобода нез вибір праці для громадян ЄГС, все ж таки вона до певної міри обмежена внутрішніми приписами, напр. такими, що регулюють кількість робітників до різних ділянок державного господарства.

## ЗВЕРХНІСТЬ ДЕРЖАВИ НАД ГРОМАДЯНАМИ НА ЧУЖИНІ

Соби зі своєю державною принадлежністю стоять завжди під зверхністю держави з якої походять і мають її громадянство. Це значить, що між ними й їхньою державою існує особистий правний зв'язок. Громадянин, що виїхав зі своєї батьківщини, з її державною принадлежністю, зобов'язаний не тільки до послуху, але і до вірності своїй батьківщині. Такий громадянин, в разі заклику, має виконувати всі обов'язки, які виконують його земляки на рідній землі, напр. обов'язок військової служби, чи обов'язок плачення податків /якщо про це не говорить окремо якийсь двобічний договір між державою перебування державного громадяниня і його державою-батьківщиною/<sup>11</sup>.

Громадяни якоісь держави, перебуваючи на тій частині її території, що перейшла до іншої держави, дальнє зобов'язані до послуху супроти уряду своєї батьківщини, навіть тоді, коли і його уряд мусів утікати перед агресором. Екзильний уряд затримує /до часу/ особисту зверхність над своїми громадянами, і може – з азгодою держави в якій дістав право азилю – вести політичну роботу і втримувати владу над своїми громадянами. З цього випливає, що уряд втрачаючи зверхність над територією затримує надалі /аж доки не зайдуть особливі обставини/ свою владу. Цим треба пояснити, що деякі екзильні уряди навіть після упадку їхніх держав, можуть видавати паспорти, та дипломатично, чи консулярно охороняти своїх громадян<sup>1/</sup>.

Коли громадяни якоісь держави перебувають за кордоном і чимось загрожені /зміною політичних обставин, конфліктами кризами між державами і т.д./ тоді їхня держава має над ними спеціальну опіку і у випадку потреби навіть помогти їм репатріюватися.

Якщо громадянин за кордоном чимось пошкодований і вимагає судового розгляду, але на судовій дорозі не може сам добитися своїх прав, тоді його держава має за ним заступитися і вимагати для нього відшкодування. З тією хвилиною, коли держава бере в опіку своїх громадян на чужині і звертається в їхній справі до міжнародних судів, тоді вона заступається і за власні права, в особі своїх громадян.

Громадяни держави на чужині не можуть зреагувати опіки своєї держави, бо до цього вони не мають права зрешення ще і тому це можливе, бо не сам громадянин на чужині пошкодований, але його держава, яка єдино може зголосувати правні вимоги на відшкодування. І тому т.зв. Клявзуля Кельво /призвище південноамериканського політика/ міжнародно нечинна, бо згідно з нею

---

1. Sauer, Ibidem /95-97/

## РОЗДІЛ УІІІ

## КОМПЕТЕНЦІЇ ДЕРЖАВИ СУПРОТИ ЧУЖИНЦІВ

Проблема прав держави щодо чужинців, громадян інших країн, які перебувають на її території, доволі складна. Можна сказати, що вона зводиться до "взаємності" даних держав у цьому питанні й чужинці підпадають під юрисдикцію судів країни, в якій вони дістали право перебування. Право на те перебування може бути передбачене у відповідному договорі між державами, а може теж випливати з факту отримання в'їздової візи для чужинця та його права на перебування, чи на працю в даній країні. Комітет МОП /Міжнародної Організації Праці/ змагає до покращення ситуації робітників, які бажають емігрувати, або тільки приїхати на працю до економічно розвинених держав.

Ці проблеми у великій мірі вже розв'язані у державах членів ЕГС. Засадничо існує свобода на вибір праці для громадян ЕГС, все ж таки вона до певної міри обмежена внутрішніми приписами, напр. такими, що регулюють кількість робітників до різних ділянок державного господарства.

## ЗВЕРХНІСТЬ ДЕРЖАВИ НАД ГРОМАДЯНАМИ НА ЧУЖИНІ

Особи зі своєю державною принадлежністю стоять завжди під зверхністю держави з якої походять і мають її громадянство. Це значить, що між ними й іхньою державою існує особистий правний зв'язок. Громадянин, що виїхав зі своєї батьківщини, з її державною принадлежністю, зобов'язаний не тільки до послуху, але і до залежності своїй батьківщині. Такий громадянин, в разі зважку, має виконувати всі обов'язки, які виконують його земляки на рідній землі, напр. обов'язок військової служби, чи обов'язок плачення податків /якщо про це не говорить окремо якийсь двобічний договір між державою перебування державного громадянина і його державою-батьківщиною/<sup>11</sup>.

Громадяни якоісь держави, перебуваючи на тій частині її території, що перейшлэ до іншої держави, дальше зобов'язані до послуху супроти уряду своєї батьківщини, навіть тоді, коли і його уряд мусів утікати перед агресором. Екзильний уряд затримує /до часу/ особисту зверхність над своїми громадянами, і може – за згодою держави в якій дістав право азилю – вести політичну роботу і втримувати владу над своїми громадянами. З цього випливає, що уряд втрачаючи зверхність над територією затримує нáдалі /аж доки не зайдуть особливі обставини/ свою владу. Цим треба пояснити, що деякі екзильні уряди навіть після упадку їхніх держав, можуть видавати паспорти, та дипломатично, чи консулярно охороняти своїх громадян<sup>1/</sup>.

Коли громадяни якоісь держави перебувають за кордоном і чимось загрожені /зміною політичних обставин, конфліктовими кризами між державами і т.д./ тоді їхня держава має нáд ними спеціальну опіку і у випадку потреби навіть помогти їм репатріюватися.

Якщо громадянин за кордоном чимось пошкодований і вимагає судового розгляду, але на судовій дорозі не може сам добитися своїх прав, тоді його держава має за ним заступитися і вимагати для нього відшкодування. З тією хвилиною, коли держава бере в опіку своїх громадян нá чужині і звертається в їхній справі до міжнародних судів, тоді вона заступається і за власні прawa, в особі своїх громадян.

Громадяни держави нá чужині не можуть зреагувати опіки своєї держави, бо до цього вони не мають права зренчення ще і тому це можливе, бо не сам громадянин на чужині пошкодований, але його держава, яка єдино може зголосувати правні вимоги нá відшкодування. І тому т.зв. Клявзуля Кельво /призвище південноамериканського політика/ міжнародно нечинна, бо згідно з нею

---

1. Sauer, Ibidem /95-97/

чужинець зобов'язується супроти держави, в якій перебуває, зректися дипломатичної опіки своєї держави. З реченою такою чужинця без значення з міжнародної правної точки бачення навіть тоді, коли воно приховане тим, що він піддається вирішенню державного судівництва держави, в якій перебуває.

Держава зобов'язана міжнародним працем признавати чужинцям на її території деякі права. Загально поширенна доктрина говорить, що йдеться про такі самі права, які вона признає своїм громадянам. Але на практиці і без порушення міжнародних прав, держава може напр. заоборонити чужинцям набувати нерухомості, або ж виконувати на своїй території деякі професії напр. лікаря, ептикаря і т.д. Все ж таки існує мінімум прав, які держава мусить признати. Панамериканська конференція у Гавані 28 лютого 1928 р. вирішила, що чужинцям треба давати підставові цивільні права, навіть інколи недоступні для власних громадян. Виглядає, що йдеться про спеціальні привілеї для чужинців, але насправді йдеться тільки про основні права цивілізованої країни, а саме судові дозволи на одруження, заключування контрактів, набування власностей і т.п., як теж право на безпеку і неторкальність помешкання, свободу думки і вислову та інші мосновні свободи коїної людини.

З того випливає, що чужинця не можна ув'язнити державою його перебування без поважних причин, не можна застосовувати супроти нього засобів сили, які не відповідають міжнародним приписам і под. Чужинці мають мати свободу релігійних практик, але держава незобов'язана дозволяти їхнє публічне виконування. Усі ці права чужинець може боронити перед судовими трибуналами країни свого перебування<sup>1/</sup>.

## УСУНЕННЯ ЧУЖИНЦІВ З КРАЇНИ ПЕРЕБУВАННЯ

Засадничо, внутрішне право держави встановляє час і можливості перебування чужинців на її території, як теж вирішує коли і з яких причин чужинця можна усунути з країни перебування. Проте, згідно зі судовою практикою, конечне легітимне рішення про усунення чужинця мусить базуватися на оправданих причинах. Про усунення має рішети не злосливість з боку місцевих владей, але якісь злочинні дії чужинця, чи його небезпечна заразлива недуга, волокитство, жебрацтво і т.д.

Між державою перебування чужинця і його батьківщиною, звичайно існують договори щодо взаємного перебування громадян та їхніх прав. У такому випадку не внутрішні суди, але договори мають переважство на рішення, чи чужинець може далі перебувати на території чужої держави, чи можна його усунути. Якщо договір каже, що усунення може наступити тільки у випадку порушення внутрішнього права держави, тоді чужинця неможна усунути з інших мотивів. Саме усунення чужинця мусить відповідати засадам гуманності, бо напр. не можна викидати чужинця з держави відригаючи його від родини, яку він утримує чи под.

Праву усунення чужинця відповідає обов'язок його держави депатрлювати дану особу до батьківщини. Та держава не може відмовитися прийняти свого громадянина. Реченець усунення не сміє бути скоріший як запевнення, що він може повернутися до своєї країни.

Кожна держава має у принципі право вирішувати справи, що входять в рамки її влади над територією, чи прав сути проти своїх громадян та мешканців. Але в деяких випадках держава може виступити проти чужинця в іншій державі, якщо йдеться про його незаконну, чи злочинну дію, скеровану проти пошкодованої держави. Наприклад держава може виступити проти фальшивників її грошей на чужій території. Без цієї шкідливої, протизаконної дії, зверненої проти зацікавленої у покаранні держави, вона не може притягати до відповідальнosti чужинця, що перебуває за кордоном.  
перед своє внутрішнє право<sup>1/</sup>

1. Meyer-Lindenberg, Ibidem /88, 93/

## РОЗДІЛ ІХ

## МІЖНАРОДНІ ОРГАНІЗАЦІЇ І ЇХНІ СТАТУТОВІ ЗАВДАННЯ

Існують різні типи міжнародних організацій і вони ставлять собі різні завдання: політичної, економічної, культурної і інш. співпраці, але на чоло висуваються організації, що змагають до втримання міжнародної безпеки, усунення морева війни, полагоджування міжнародних конфліктів, мирними засобами і т.п.

Одні з цих організацій мають світовий засяг дії, інші регіональний характер. Найбільша світова організація це Організація Об'єднаних Націй /ООН/ наслідниця довоєнної Ліги Націй, що була створена після першої світової війни /1919 р./ і які проіснували формально до 1946 р., хоч фактично перестала існувати з хвилиною вибуху другої світової війни.

Ідея широкої, універсальної організації для збереження миру, зродилася ще в зарані новітньої доби. У ХУІ ст. з провалом гієрархічної побудови суспільства середньовіччя, зникли теж правні й моральні перешкоди для розгулу насильства на міжнародному терені. Мислителі і філософи цих і пізніших часів розглядали та шукали засобів, щоб зарядити такому станові.

Вільгельм Пенн /1644-1718/ в Англії домагається скликання європейського парламенту, який мав би зайнятися питанням європейських держав.

Сремій Бентгем, філософ і правник /1748 - 1832/, опублікував план "вічного миру". У Німеччині філософ Фіхте /1762-1814/ студіює питання миру, пристрасно пропагує ідею свободи у "Листах до німецької нації", виступає проти чужого панування. Філософ Кант публікує твір п.н. "Про вічний мир". У Франції Рене Франсуа Прюдом Сюллі /1839 - 1907/ пише "Великий нэріс", як повинна виглядати карта Європи, яку слід підпорядкувати "християнській раді".

У VIII ст. о. Сент П'єр пише "Мемуари, як створити вічний мир", в яких пропонує європейським князям заключити остаточний союз, для якого дає далекосяглий і дуже простудіований проект міжнародної співпраці, що його можна назвати пророчою візією нинішніх міжнародних досягнень<sup>1/</sup>.

Усі ці письменницькі і публіцистичні твори мають одну спільну прикмету: усі вони дуже ідеалізовані, відбігають від справжньої політичної дійсності. Іронією долі був факт, що після багатьох планів і проектів та студій про започаткування "вічного миру" в серпні 1914 р. вибухла світова війна. Отож виявилася повна прірва між проголошуваними пацифістичними ідеями і дійсністю. Цей факт, проте не знеохотив ідеалістів, що шукали миру. Уже 1919 р. вони творять Лігу Націй, яка перетривала повних двадцять років. Повстала воне у висліді Версайського договору та спільніх зусиль англійців та американців. До її творців та захисників належали: през. Вільсон, полк. Говз, юрист консульт Міллєр, лорд Філмор та сер Сесіль Гарст.

Ліга Націй, це було добровільне згуртування держав, відкрите для всього світу. Членом ЛН переставала бути держава, якщо її виключили, або в наслідок добровільного виступлення, про яке треба було попередити два роки неперед. Її великою слабою стороною було те, що в сі рішення вимагали одноголосності. Тільки у питаннях процедури допускалося більшість голосів.

Внутрішньою проблемою була оцінка важливості поодиноких держав. Знайдено такий вихід, який з одного боку задоволив менші країни, а з другого боку забезпечував належне місце великодержавам. ЛН складалася з трьох частин-органів:

1. Загальна Асамблея, до якої належали всі держави з абсолютною більшістю голосів. 2. Рада ЛН, до якої входили великодержави і мали там упривілейоване місце, бо могли засідати перманентно. Рада складалася з

---

1. Delbez, Ibidem /402/

представників обмеженого числа держав. Частину з них визначено на постійно, а частину вибирають. Перші були постійними членами, другі тимчасовими.

Практично ЛН була під великим впливом і керівництвом Великобританії і Франції. За час свого існування вона зуміла полагодити другорядні конфлікти. Однак вона була безрадна під час колоніального завоювання Абісинії Італією. Не зуміла теж ЛН нічого зарадити проти експансії Японії у Китаю та створення Японією її політичного сателіта Манджуко. З. Постійний Генеральний Секретар із Генеральним секретарем, який координував працю ЛН в 11-ти відділах, реєстрував та подавав до відома договори, заключені членами ЛН.

Лізі Націй був підпорядкований Високий Комісар вільного міста Даницігу та різні комісії, як напр. розброяння, мандатова, для справ Саарщины та різні міжнародні бюра<sup>1/</sup>. Тому, що Загальна Асамблея ЛН мусила вирішувати одноголосно, до того ж не мала ніякої виконавчої сили, то на практиці ЛН як інституція була дуже слаба і зводилася до видавання пропозицій, збо упімнень, які теж не мали великого практичного значення. Після війни /18 квітня 1946 р./ ЛН, що нараховувала тоді ще 34 члени, вирішила розв'язатися.

#### ОРГАНІЗАЦІЯ ОБ'ЄДНАНИХ НАЦІЙ /ООН/

Безпосередньою наслідницею Ліги Націй стала Організація Об'єднаних Націй. Вона не мала з ЛН ніякого правного пов'язання і стала зовсім новою міжнародною установою, але з давною метою: збереження миру і розвинення міжнародної співпраці.

Промотором створення ООН була ЗСА зі своїм президентом Ф.Д.Рузельтом на чолі. У листопаді 1943 р. ЗСА, Великобританія, Китай і СССР вирішили зразу після закінчення війни, покликати до життя нову міжнародну організацію, яку вже

1. Meyer-Lindenberg, Ibidem /126/

Pierre Gerbert: Les Organisations internationales, Paris  
1979 /15-18/

тоді називали ООН /Організація Об'єднаних Націй/. ООН мала повстати на місці ЛН, яку треба було розв'язати з політичних міркувань, м.інш. тому, що до неї ніколи не належали ЗСА, а СССР 1939 р. з неї виключено. Після декларації про створення ООН, почалися підготовні праці. З проектами виступили чотири великоміжнародні держави, які погодилися на план інспірований Вільсоном 1919 р., зокрема про внутрішню побудову ООН. Передбачено такі органи ООН: Генеральну Асамблею, Економічну і Соціальну Раду /новий орган, який в ЛН не існував/, Раду безпеки, Міжнародний Судовий Трибунал і Секретаріат.

Цей проект прийняли всі держави-ініціатори у своїх нарадах в Ялті у лютому 1945 р. Репрезентували ці держави Рузвельт, Черчіль і Столін, з дорадниками. В загальному прийнято там засади для створення ООН. Неуточнені деталі в справі голосування в Раді безпеки залишили нарадам ООН у Сан Франціско, 25 квітня 1945 р. Вирішено запросити на наради всі держави, які виповіли Німеччині війну перед 1 березня 1945 р. і які підписали декларацію ООН. Запрошували до участі ЗСА, Великобританія, СССР і Китай.

Форму запрошення вибрано на те, щоб заставити Аргентину і Туреччину виповісти війну Німеччині. 28 березня 1945 р. на домагання Франції запрошено до ООН Сирію і Ліван, дарма, що ставлення цих країн до Франції не було найкраще<sup>1/</sup>. У загальному, у члени ООН запрошено 42 держави. Ото ж крім держав, що воювали по боці Німеччини, залишилися поза рамками ООН ще нейтральні держави Єспанія, Швейцарія, Швеція і Португалія. Слід зазначити, що Франція добровільно зреklärася почести держави, яка запрошує, бо вона не тільки хотіла підкреслити своє невдоволення з факту, що її не запрошено до вирішення різних пропозицій, але й тому, що хотіла зетримати повну свободу критики. Через те Франція теж була тільки запрошеною державою<sup>2/</sup>.

1.Verdröss, Ibidem /509/  
Pierre Gerbot, Ibidem /55/

Щодо способу приступлення у членство ООН, то слід розрізнати дві категорії членів: члені-засновники ООН і ці члени, що їх прийнято пізніше. До цих перших зараховується 51 держава, які підписали і ратифікували Хартію ООН у Сан Франціско. Це чотири великої держави ЗСА, СССР, Великої Британії, Китай і Франція /яка вправді відмовилася запрошувати, але брала участь у всіх дискусіях між великодержавами/, сорок одна держава запрошена на конференцію і врешті держави, яких запросила сама конференція: Білорусь, Україна, Аргентина й Данія. Перші дві з розмислом підтримувані СССР, розраховуючи на число голосів для своїх цілей. Польща, яка вправді не брала участі в дебатах, але мала зарезервоване місце в ООН до підпису 15 жовтня 1945 р.

Допущені члени це ті, що їх прийнято рішенням Генеральної Асамблеї на пропозицію Ради безпеки.

Згідно з § 18 уст.2 рішення Ген. Асамблеї може бути схвалене більшістю двох третих голосів.

З часом число членів ООН постійно зростало, бо новоповсталі держави в Африці зголосували свої претенсії до членства в Об'єднаних Націях.

Теоретично, кожну державу-члену, початково чи пізніше прийняту, можна усунути з ООН, якщо вона "негідна" того членства. Статут не уточнює чим кваліфікується державу як "негідну" членства, але така можливість усунення існує. У тому випадку, Хартія ООН передбачує дві процедури: перша, це звіщення у членстві, яке проголошується на пропозицію Ради безпеки і вирішується голосами Асамблеї. Завіщення триває неозначений час. Покарану державу приймається незад у члени єдино за постановою Ради безпеки. Остаточне усунення держави з членства ООН наступає тоді, коли вона порушує принципи тієї міжнародної організації, і про її виключення рішас Генеральна Асамблея, теж на пропозицію Ради безпеки. Статут ООН нічого не говорить про випадок, коли якесь держава на власне бажання покинула б ООН. Ліга Націй передбачувала і регулювала таку можливість.

Правники мають різний погляд на ту справу.

Перша комісія конференції в Сан Франціско прийнала рішення у питанні добровільного уступлення якоїсь держави з членства ООН і його схвалила загальна Асамблея ООН, але про те немає нічого у свому статуті ООН. Схвалене рішення звучало:

"Комісія ствердила, що у статуті ООН немає ніякої постанови, що ясно говорила б про дозвіл, чи заборону виступлення з членства. Але комісія вважає за найбільший обов'язок членів ООН постійно з нею співпрацювати. Якщо б однак якийсь член ООН із нездичайних причин, був примушений виступити з членства, тоді очевидно ООН не має наміру його затримувати, як теж вобов'язувати якогось члена залишитися далі в ООН, якщо б наступила зміна статуту за якою він не голосував би й у висліді змінились би його права й обов'язки".

Це рішення вправді не було ратифіковане, але воно залишилося як доказ, що виступлення з ООН може проходити без формальностей.

Генеральна Асамблея ООН складається з представників усіх членів. При тому, ніяка держава-член не сміє мати більше як п'ять представників /§ 9/ і кожний член-держава має тільки один голос. Це вказує на принцип, що Генеральна Асамблея це не є "світовий парламент", але міжнародний орган, що складається з представників держав, залежних від вказівок своїх урядів.

Важливі рішення Генеральної Асамблей вимагають дві треті присутніх і голосуючих членів ООН. Неприсутні, або ті, що стримуються від голосування, не рахуються. До "важливих рішень" належать рекомендації про втримання миру і безпеки, вибір самостійних членів Ради безпеки, вибір членів Господарської і Соціальної Ради та Ради опіки, прийняття нових членів, завішування в членських правах членів, або їхнє усування, питання бюджету й опіки.

Усі інші постанови проходять звичайною більшістю голосів присутніх членів.

Компетенція Генеральної Асамблеї ООН поділяється на дві групи. Перша, це справи в яких ГА рідить, рекомендує, а друга, це такі справи, в яких Асамблея може виносити правнозобов'язуючі рішення.

До завдань ГА належать:

Нараджуватися і рекомендувати справи, що входять у засяг дій ООН, виключно з тими, що їх має розглядати Рада безпеки. У випадках, коли РБ вже розглядає якусь спірну справу, ГА не може нею займатися, хіба, РБ перестає розглядати дану спірну справу.

Згідно з § 14 ГА може пропонувати сторонам засоби для мирної розв'язки непорозумінь, тобто ГА дістает повновласті доручати ревізію якогось договору між державами.

ГА сприяє кодифікації міжнародного права, змагає до здійснення прав людини, підтримує міжнародну співпрацю у господарській, соціальній, культурній, виховній та зоровельній ділянках.

ГА провірює звіти РБ й інших органів ООН. Вона вибирає шість непостійних членів РБ, виборних членів Господарської і Соціальної Ради. Вона бере участь у виборах членів Міжнародного Судового Трибуналу, назначує Генерального Секретаря ООН, устійнює вкладки членів-держав та контролює бюджети "особливих організацій", що повстали в наслідок міжнародного домовлення та яких завдання – виконувати працю на господарському, соціальному, культурному й інших відтинках<sup>1/</sup>.

Рада безпеки.

Найважливіший орган ООН, який постійно працює, це Рада безпеки. Вона складається згідно з § 23 Хартії ООН з 15 держав-членів ООН. З того п'ять – це постійні члени, решта вибираються на два роки. До постійних членів РБ належать: ЗСА, Великобританія, Китай, Франція і СССР. Вибираючи десь інших ГА бере під увагу передусім те, чи члени дають свій вклад до втримання миру у світі, причиняються до скріплення загальної безпеки та чи допомагають досягати

1. Pierre Gerbert, Ibidem /59-62/  
Meyer-Lindenberg, Ibidem /130/

інші цілі ООН. При виборі членів РБ ГА бере теж до уваги географічне розміщення даних держав. Кожний член РБ має тільки один голос, але іхні голоси не є однаково важливі, бо у відрізненні до виборчих членів, постійні члени РБ мають право вета.

РБ зорганізована так, що кожний член мусить, у потребі, бути до диспозиції. Вона відбувається періодично свої засідання. Незадовільні уряду делегати можуть змінитися, як теж делегати можуть вислати на засідання своїх заступників. Крім постійного місця нарад РБ може виїздити у інші місцевості, якщо цього вимагає провірення чи полагодження справи. У деяких випадках держава-член ООН може брати участь в нарадах РБ, якщо цим може причинитися до краєшого розгляду проблеми. Такий член не має проте права голосу. Навіть не-член ООН може бути запрошений на засідання РБ, та брати участь у дискусії над спірними питаннями. Про умови, під якими такий не-член ООН міг би брати участь в засіданнях вирішує Рада безпеки<sup>1/</sup>.

До найважливіших завдань РБ належать:

1. Втримання міжнародного порядку безпеки, згідно з принципом ООН.

2. Підготовлювання планів для регулювання зброяння. § 24 Хартії ООН говорить про те: "Щоб забезпечити Об'єднаним Націям швидку і успішну дію, ії члени передають Раді безпеки головну відповідальність за збереження світового миру й міжнародної безпеки, та визнають, що РБ при виконуванні обох язків, що виливають з тої відповідальності - діє в іхньому імені".

3. РБ посередничаче у міжнародних суперечках між сторонами та старається залагоджувати небезпечні ситуації для миру /§ 33/

4. Розглядає кожний випадок спору, або ситуації, що може загрожувати міжнародним напруженням.

---

1. Fr.Berber,Ibidem /21/

5. РБ може, для здійснення своїх постанов стосувати політичні чи господарські засоби. § 41 Хартії ООН проте говорить: "РБ може вирішити які засоби, - за виключенням сили, - треба стосувати, щоб здійснити її рішення. Вона може візвати члени ООН до застосування різних засобів. Це може бути повне, або частинне зірвання господарських взаємин. Це може бути припинення залізничних, морських чи летунських шляхів, як теж телефонічних, телеграфічних і радіових зв'язків."

6. РБ стверджує загрозу для миру, його зірвання, чи зачіпну дію.

7. Коли РБ переконана, що засоби, передбачені в § 41 невистачальні, тоді вона може, щоб втримати світовий мир і міжнародну безпеку ввести в дію наземні, морські і летунські збройні сили ООН /§ 42/.

8. РБ виконує обов'язки опіки на територіях важливих під стратегічним оглядом /§83/.

9. РБ бере участь у виборі суддів Міжнародного судового трибуналу.

У спріві голосування у Раді безпеки існують точно визначені приписи. Згідно з ними у РБ існують три різні способи поступування:

1. При виборі суддів до МТС вистачає звичайні більшість голосів. § 10 статуту МТС говорить: "Вибраним вважаються кандидати, які отримали в АГ, як і в РБ, абсолютну більшість голосів. При голосуванні на форумі РБ, як при виборі судді, так і при номінації передбачених комісій, не робиться різниць між постійними і тимчасовими членами РБ. Якщо б так сталося, що більше чим один громадянин цієї самої держави дістав абсолютну більшість голосів ГА і РБ, тоді вибраним вважається старший віком.

2. При постановах про способи поступування /напр. порядок нарад/ або вибору предсідника, чи постанов іншого характеру, вистачає дев'ять будь яких голосів, але між ними мусять бути п'ять голосів постійних членів РБ.

Якщо постійний член РБ спротивиться якісь постанові, тоді він може скористатися правом вета.

Допоміжні органи засіді РБ<sup>1/</sup>

Рада безпеки диспонує, для кращого виконування своїх функцій, допоміжними органами, з яких треба назвати:

1. Постійна комісія для військових справ, що складається з шефів штабу, або іхніх заступників, п'ять постійних членів РБ. Вона дораджує РБ у всіх військових справах.

2. Розбороеневая комісія випрацьовує пропозиції для регулювання, обмеження, або поступового зниження потуги збройних сил і зброї. Вона теж виготовляє проекти про недопущення засобів масового знищення у збройних діях, про успішну контролю атомової енергії й ії вжитку виключно для мирних цілей.

Але, як дійсний орган для справ розброєння при ООН, існує створений 1961 р. Розброєнений комітет, чи пак "Вісімнадцятичленний розброєнений комітет". Він складається з делегатів 5 західних держав, 5-ти держав східного блоку і 8-ми "незалежніх" держав. Франція відмовилася брати у ньому участь, тому насправді комітет нараховує тільки 17 членів.

Господарсько-соціальна рада

Господарсько-соціальні ради складається з 18-ти членів вибраних ГА на час трьох років. Тут не має обов'язку вибирати теж представника великорізниць. Кожних три роки вибирають одну третю членів з тим, що виходячих з Ради членів можна заново вибирати.

Як про те говорить § 62 Хартії ООН, Господарсько-соціальні ради може розвивати діяльність на міжнародному відтинку у господарській, соціальній, культурній, виховній, здоровляній і споріднених ділянках. Вона може переводити досліди у згаданих ділянках і в разі потреби передавати свої спостереження до розгляду ГА, або інших спеціальних організацій ООН.

---

1. Meyer-Lindenberg, Ibidem /136-137/  
Pierre Gerbert, Ibidem /61/

Рада має право вимагати пошанування людських прав, там де вони не здійснені, та дбати про збереження основних людських свобод. Господарсько-соціальна рада координує діяльність спеціальних організацій відбуваючи з ними наради. /§63/. Вона повинна теж отримувати постійні звітування з ділянок, що до неї належать, від спеціальних організацій.

Г-с. рада може передавати інформації Раді безпеки та звертатися до неї про допомогу в здійсненні її завдань /§ 65/. Цими своїми засобами Г-с. рада займає в ООН, а разом з нею у світі, особливо важливe місце. У загальному її завдання покращувати людські взаємини та авторитетно впливати, там де вони погані, а це й видвигає цей організм ООН на одне з головних місць, а в деяких випадках навіть перед Раду безпеки. На конференції ООН у Сан Франціско численні делегати заявили, що Господарсько-соціальна рада повинна вважатися головним органом ООН.<sup>1/</sup>

Крім вісімкох постійних комітетів Г-с. рада завідує чотирма регіональними господарськими комітетами, а саме для Європи, Африки, Далекого Сходу і Латинської Америки.

Крім згаданим комісій чи комітетів, Г-с. рада ще й пов'язана з т.зв. Світовою допомоговою організацією для дітей ЮНІЦЕФ, створеною ще в 1946 р. з метою допомогти дітям і молоді, що потерпіли в наслідок війни. Спершу ця організація діяла тільки в країнах, що були противниками Німеччини у війні, але згодом поширила свою діяльність теж на Німеччину. В 1952 р. поміч для Німеччини припинено і в останніх часах ЮНІЦЕФ присвячує більшість своїх зусиль дітям та молоді в Африці й Азії.<sup>2/</sup>.

Рада опіки /"тройгандрат"/, черговий важливий орган ООН покликана до життя, щоб допомагати ГА у виконуванні завдань з колоніальної ділянки./Гл.Дельбез - там же/. Воне підпорядкована Генеральній Асамблєї /§ 77/ Хартії ООН, вияснює про які області йдеться, коли мова про міжнародну систему опіки над ними. Тими теренами є:

1. Delbez, Ibidem /419/

2. N. Quoc Dihn, Ibidem /544-545/

- а/ сучасні області мандатів;
- б/ області з власною владою, що в часі 2 світової війни відділилися від ворожих держав;
- в/ області з власною владою, яких розміщено в "систему опіки" держав за них відповідальних.

До системи опіки не можна ввести країни, що стали членами ООН бо ж взаємини між членами ООН опираються на засаді суверенної рівності.

Нинішня система опіки сперта на прикладах тої, що існувала під назвою "комісії мандатів" при Лізі Націй, але існують суттєві різниці, бо давня комісія складалася в більшості з немандатованіх держав, то ж її погляди відбігали від становища зацікавлених країн<sup>1/</sup>.

У нарадах в Сан-Франціско виникло бажання оминути на майбутнє таку недогідність і вирішено, що Рада опіки /"тройгандрат"/ мусить складатися з представників мандатових і немандатових держав. Перший проект вийшов від ЗСА, що в Раді опіки не треба давати місця великороджавам СССР спротивився тому американському проектові і зажадав, щоб в Раді опіки засідали представники постійних членів РБ. Цим СССР забезпечив собі в тому організмі місце для себе. Так прийшло до оформлення § 86, який говорить про склад Ради опіки таке: Рада опіки складається з таких представників ООН:

- а/ членів держав, що управлюють областями, якими опікується;
- б/ згадані в § 23 члени, якщо вони вже самі не управлюють підопічними областями;
- в/ дальша потрібна кількість членів-держав, вибраних на три роки ГА, так, щоб Рада опіки складалася по половині з членів ООН, які управлюють підопічними областями, і тими, що не управлюють.

Кожний член-держава визначує до Ради опіки особу, яка спеціально годиться для виконування функцій, передбачених для членів в РО. Зі змісту цитованого параграфу випливає, що великороджави не мають права вета в РО.

---

1. Verdross, Ibidem /210-211/

Міжнародний судовий трибунал /МСТ/, головний орган ООН має за власним статутом виносити судові рішення. Усі члени-держави ООН правно визнають цей статут. Інші держави /нечлени ООН/ можуть до нього приступити, прийнявши передумови ГА на рекомендацію РБ. Крім того кожна держава може підпорядкуватися тому статутові, сповняючи передумови Рада безпеки.

На пропозицію Швейцарії 26 жовтня 1946 р. поставлено такі передумови приступлення: визнання статуту, згода на участь у видетках Трибуналу, визнання § 94 Хартії ООН, де є мова про виконанність присудів МСТ<sup>1/</sup>.

МСТ має право видавати правні оцінки в конкретних, або абстрактних справах на підставі статуту ООН і на домагання ГА, РБ чи спеціальних організацій ООН.

Сторонами перед МСТ можуть бути тільки держави, але ніколи інші підмети міжнародного права. Говорить про те § 34 статуту МСТ<sup>2/</sup>.

Тим самим всі члени ООН можуть бути сторонами МСТ. Німецька Союзна Республіка, яка не є членом ООН, склала заяву про своє підпорядкування МСТ у загальніх спірних питаннях, які могли б виникнути між нею і якоюсь одною чи більше державами - членами Брюссельського пакту про господарську, соціальну і культурну співпрацю, про колективну само оборону ЗЕС /Західно-европейської спільноти/, у загальніх спірних питаннях, які могли б виникнути між нею та одною, чи багатьома сторонами багатостороннього договору напр. про конвенції - для недопущення народовбивства, чи віденського договору відносно дипломатичних засад.

МСТ бере як підставу до своїх присудів:

1. Міжнародні договори загального, або особливого характеру, що сперті на виразно визначених нормах обидвома державами - спірними сторонами у МСТ.

---

1. Fr.Berber, Ibidem /36/  
2. Verdross, Ibidem /529/

2. Міжнародній звичай, як вислів загальної практики, визнаної за правну норму.

3. Загальноправні засади, визнавані цивілізованими народами.

4. Судові присуди та погляди висококваліфікованих правників різних народів, як допоміжні засоби для устійнення правних <sup>1/</sup>.

Судова процедура у МСТ полягає на усних, або письменних зізнаннях спірних сторін. Спірні сторони заступлені своїми представниками, які можуть мати адвокатів, або радників.

Якщо якась держава вважає, що її правні інтереси могло б нарушити рішення Трибуналу, тоді вона може звернутися до нього про дозвіл інтервенювати /§ 62 статуту МСТ/. Трибунал рішав про те, чи таке рішення держави можна прийняти, чи відкинути.

Якщо судова справа торкає вияснення якогось договору, якого співучасниками є теж інші держави, тоді судова кancelлярія має обов'язок подати їм до відома те, що МСТ рішила /§ 63/.

Присуд МСТ мусить подавати аргументи на підставі якож його видано та поіменно назвати суддів, що вирішували справу.

Присуд, який підписує президент МСТ і секретар, прочитують на публічному засіданні. Рішення МСТ відноситься тільки до спірних сторін і тільки до обговорюваного питання. Формально правосильний присуд не можна з друге правно оспорювати. МСТ зобов'язаний, у випадку різних поглядів на його рішення, подати письменно обґрунтовання кожній зі сторін /§ 60/.

МСТ може винести в кожній праvnій проблемі свою оцінку, якої можуть домагатися організації, або кожний орган ООН уповноважений ставити такі питання.

МСТ складається з 15-ти членів, яких кожний мусить бути іншої державної принадлежності.

---

1. Meyer-Lindenberg, Ibidem /182/

Якщо член МСТ є громадянином кількох держав, то його державною принадлежністю вважається цю державу, в якій він виконує свої громадянські і політичні обов'язки.

Членів МСТ вибирає ГА і РБ на основі списку виготовленого національними групами постійного роз'ємного трибуналу. МСТ відбуває свої засідання при повному складі своїх членів. Присуди МСТ та його оцінки друкують в окремому періодику "Збірка присудів, оцінок і постанов"<sup>1/</sup>.

Секретаріат при ООН це формально технічний організм, а насправді рушійна пружина ООН. Він складається з Генерального секретаря та багатьох працівників в осідку ООН біля Нью-Йорку.

Генеральний секретар, найвищий урядник ООН, назначуваний ГА на час п'ятьох років. Його вибір поручає Рада безпеки, одноголосним рішенням. 1946 р. став Генеральним секретарем Трюгве Лі, норвежець, пізніше міністер закордонних справ своєї країни. Його наслідником був Даг Гаммаршільд, а згодом громадянин Бірми У Тант. Останньо функцію Генерального секретаря виконував австрієць Курт Вельдгайм, а тепер вибрано Хавієра Перес де Куляр.<sup>+</sup>

Як найвищий урядник міжнародної організації, Генеральний секретар ООН користується усіми прерогативами, що належать до того уряду. Його влада адміністративного і політичного характеру.

В адміністраційній ділянці, згідно з § 97 Хартії ООН, він є секретарем ГА, РБ, Господарсько-соціальної комісії і Ради опіки.

Генеральний секретар має двох генеральних підсекретарів, з неокресленими завданнями та сім генеральних підсекретарів для окремих відділів Генерального секретаріату.

---

1. Berber, Ibidem /1781/  
+/ Yovier Perez de Cuellar

Генеральний секретар та його співробітники у секретаріяті незалежні від будьяких доручень, що приходили б зпода ООН. Члени ООН не мають права впливати на урядників.

Теперішній персонал Секретаріату ООН нараховує біля трьох тисяч членів та є поділений на вісім департаментів, на чолі яких стоять генеральні підсекретарі. Це слідуючі департаменти:

1. Департамент справ Ради безпеки,
2. Департамент опіки,
3. Департамент соціальних справ,
4. Департамент економічних справ,
5. Департамент права,
6. Департамент інформації,
7. Департамент конференцій,
8. Департамент адміністраційної і фінансової служби.

#### ЗБРОЙНІ СИЛИ ОРГАНІЗАЦІЇ ОБ'ЄДНАНИХ НАЦІЙ

ООН не розпоряджається якими-либо постійними збройними силами. Проте у випадках гострих міжнародних криз, на доручення Ради безпеки покликає збройні відділи ООН, що складаються з військ окремих держав ООН, спеціально вишколених для того рода завдань, передбачених рамками дій Об'єднаних Націй. Ці відділи носять шоломи з написом "ООН" і стоять під командуванням РБ. Способи створити постійні збройні сили ООН не дали висліду, так з огляду на великі втрати, як теж із політичних труднощів.

1949 р ГА покликала до життя т.зв. Юнайтед Нейшен Філд Сервіс, що нараховує 300 людей і не має ніяких військових завдань.

У багатьох випадках, ООН висилає у загрожені області своїх обсерваторів, завданням яких є стежити за розвитком ситуації чи відгравати ролю посередників між сторонами. Такі групи спостерігачів висилала ООН в 1948 р. до Палестини, в 1949 р. до Кашміру і в 1958 р. до Лівану, а в 1963 р. до Ємену.

В часі Суезької кризи ГА ООН вислала до Суезу т.зв. Юнайтед Нейшен Емердженс Форс. Її завданням було зберегти завіщення зброї і припильнувати відхід чужих військ з Єгипту. Ці відділи зорганізовано з контингентів держав непостійних членів РБ.<sup>1/</sup>

1964 р. ООН вислала до Кіпру збройні сили, які теж не мали уповноваження вживати сили для встановлення миру. Їхнім завданням було контролювати завіщення зброї та перешкодити новим битвам.

У часі корейської війни, ООН залучувалася там своїми відділами, складеними з контингентів різних держав-членів. Головний тягар падав на війська ЗСА, у чиїх руках була теж команда. Наказ створення тих військ видавало Рада безпеки для припинення нападів Північної Кореї на Південиу. На заклик РБ щодо контингентів ООН у Кореї відозвалося 16 держав, при чому участь деяких мала радше символічний характер, а весь тягар боротьби /крім корейської армії/ спочивав на військах ЗСА.

1960 р. ООН вислава військові відділи до Конго, які спершу не мали воєнних завдань. Вони мали підтримати щойно створений незалежний уряд Конго до часу, коли ця молода держава зуміла б створити власні збройні сили. Ці війська ООН теж складалися з контингентів держав непостійних членів РБ.

---

1. Meyer-Lindenberg, Ibidem /140/

## Р О З Д I Л X

### ОСОБЛИВІ ОРГАНІЗАЦІЇ ООН

"Особливі організації ООН" це міжнародні організації, пов'язані з ООН окремими договорами, але під правним оглядом повністю від Об'єднаних Націй залежні. Таких організацій є 15, існуючі ще перед створенням ООН, або покликані до життя з ініціативи Об'єднаних Націй. З них діють 13 організацій. Тому, що згадані організації правно незалежні від ООН, то їхніми членами можуть бути теж держави, які не належать до ООН.

Міжнародна Організація Праці /МОП/.

У ділянці охорони праці і робітництва згідно з міжнародним правом компетентна дана держава, але її можливості обмежені договорами зі синдикатами. Деякі договори існують ще з перед першою світовою війни. З головніших договорів був договір підписаний у Берні /26.9.1906 р./ про захорону нічної праці жінок. Ліга Націй включила проблему охорони робітників до своєго статуту. § 23 вкаже, що члени ЛН "намагатимуться втримати для чоловіків, жінок і дітей людські умови праці, так на власних територіях, як і в усіх країнах, на які простягаються їхні торговельні і промислові взаємини. Для цієї мети змагатимуть до зорганізування міжнародних установ" <sup>1/</sup>.

Ці засади точніше описані у II розділі XIII частини Паризького мирного договору 1919 р. Там кажеться, що різниці клімату в різних країнах, звичаї, обичаї утруднюють завести всюди однакові умови праці. Все ж таки накреслено загальні непрямні для тої справи:

---

1. Verdross, Ibidem /573/

Berber, Ibidem /11/

1. Працю не можна вважати крамом, або предметом купівлі.
2. Право нэ об'єднання для працедавців та робітників для цілей, що не противляться законові.
3. Винагорода для робітників має уможливити їм належний спосіб життя в залежності від часу і розуміння в їхньому краю.
4. Прийняття 8-ми годинного дня праці, або 48-годинного тижня.
5. Прийняття тижневого відпочинку, щонайменше 24 годин, найкраще в неділю.
6. Знесення праці для дітей і молоді обох статей, обмежити так, щоб уможливити їм дальше навчання та забезпечити розвиток.
7. Засада однакової зплати для обох статей за працю тої самої вартості.
8. Приписи про умови праці мають у кожній країні забезпечити робітникам справедливе господарське трактування.
9. Держава має створити контрольну службу, з участю жінок для переведення в життя законів і принципів про охорону праці.

Для здійснення тих цілей створено у 1919 р. Міжнародний Організація праці /МОП/, яка вправді працювала в рамках ЛН, але нэ практиці мала велику свободу і незалежність дії. Спершу статут Міжнародної Організації Праці /МОП/ був частиною Версайського договору /ХІІІ частина/ з 1946 р. МОП дісталася статут "особливий організації ООН". Її осідок знаходиться в Женеві<sup>1/</sup>.

На основі свого статуту, МОП не має можливості творити свої норми для охорони робітників у країнах-членів ООН. Загальна конференція МОП, що відбувається принайменше раз у рік, складається з двох представників кожного уряду та по представників працедавців і робітників, може свої висновки робити у формі угоди або рекомендацій.

Угоди мають звичайно форму міжнародньоправних договорів. Рекомендації представляють собою пропозиції для урядів, щоб

---

1. Verdross, Ibidem /574/

поладнати за посередництвом законів, якусь окрему справу.

Професійні Союзи працедавців і робітників можуть вносити до МОП скарги на недостаточне респектування прийнятих державою договорів. МОП пересилає таку скаргу до даного уряду із запитанням про його становище у справі. Якщо у передбаченому реченці уряд не дасть ніякої відповіді, тоді таку скаргу МОП опублікує, ев. додаючи ще від себе окреме вияснення<sup>1/</sup>.

Держави можуть теж вносити скарги і проти інших держав, які недостаточно здійснюють обов'язуючі їх, ратифіковані засади про умови праці. Управа МОП може, на основі скарги, створити слідчий комітет, який має провірити справу і дати свою оцінку. Такий комітет пропонує сторонам наладнання спору. Якщо все ж таки спору не можна полагодити, тоді його передається до МСТ, який провірює пропозиції комітету і видає своє рішення.

Організація для харчування і рільництва. Скорочення від англійської назви "ФАО"<sup>2/</sup>. Вона створена 1945 р. і її осідок це Рим. Ціллю ФАО є піднесення стану харчування і життєвого стандарту. ФАО повстала на місце існуючого від 1905 р. Союзу для створення сільсько-господарського інституту. ФАО допомагає, або безпосередньо, або висилкою фахівців і дорадників до різних країн, для праць над покращанням управи землі, заміни різних рослин та поширення модерних методів і техніки сільського господарства. ФАО поборює епідемії серед zwірят та допомагає всюди де треба.

У листопаді 1945 р., на конференції у Лондоні, покликано до життя чергову організацію ООН, для виховання, науки і культури /скорочена назва англійського/ ЮНЕСКО<sup>3/</sup>. ЮНЕСКО має свій постійний осідок в Парижі. Головна мета ЮНЕСКО, це співпраця між державами на полі виховання, науки, та культури, скріплювання взаємного порозуміння між народами та влегшування загального виховання та освіти.

1. N. Quoc Dihn, Ibidem /520,538/

2. FAO - Food and Agricultural Organization

3. UNESCO - United Nations Educational Scientific Cultural Organization

Світова організація здоров'я /СОЗ/. Передвісником створеної 22 липня 1946 р. Світової організації здоров'я /англійське скорочення ВГО/ <sup>1/</sup> були у першій половині XIX ст. т. зв. Ради здоров'я на Близькому Сході. Згодом створено 1909 р. у Парижі Інститут гігієни та призначення Лігою Націй 1923 р. постійної Світової організації здоров'я /СОЗ/. У противенстві до інших спеціальних організацій ООН, СОЗ із практичних мотивів, сильно децентралізована і поділена на різні регіональні групи <sup>2/</sup>.

Метою, яку собі поставили договірні держави, що покликали СОЗ до життя було "досягнення можливо найкращого здоров'я всіх народів". СОЗ взяла на себе кермуючу роль на полі міжнародньої охорони здоров'я, підтримує розвбудову охорони здоров'я, якщо якийсь уряд за цим до неї звертається. Вона співпрацює з ООН і усіми спеціальними організаціями, професійними групами та установами здоров'я, які можуть їй допомагати здійснювати її цілі. СОЗ сприяє співпраці наукових установ та професійних груп, які можуть причинитися до покращання загального здоров'я.

Членами СОЗ можуть бути всі члени ООН, що підпишуть статут тієї організації.

Розвиваючи широку діяльність СОЗ причинилася до поборення, чи зменшення, таких небезпечних і заразливих недуг, як туберкульоз, малярія, статеві недуги і др.

Міжнародний банк для відбудови і розвитку /Світовий банк/. Цей банк повстал в усіліді конференції у Вашингтоні 1944 р. а у грудні 1945 р. уряди різних держав підписали договір, уточнюючи звадання і цілі того грошевого світового інституту. Як звадання, вони поставили собі: відбудову і розвиток цих областей на землі, які потерпіли від воєнних дій. Засобом для цього було полегшення кредитів для продуктивних цілей, включно з відбудовою, зруйнованих війною, народніх господарств, переключення продукції на мирні цілі, сприяння розвою продукції у нерозвинених країнах.

1.WHO – World Health Organization

2.Meyer-Lindenberg,Ibidem /145/

Закладовий капітал того банку становив 10 мільярдів доларів, що згодом /1959 р./ піднесено до 21 млд, а пізнішими роками, цей закладовий капітал ще збільшено.

Міжнародна фінансова організація. З ініціативи Світового банку створено 1956 р. його філію "Міжнародну фінансову корпорацію" /ІФК/. Її керівні органи складаються з цих самих людей, що керують Світовим банком. Ціллю Корпорації підтримувати приватні підприємства в економічно нерозвинених країнах. Спершу ІФК не мала права співучасті в цих підприємствах, пізніше після зміни статуту ІФК змогла вже сама брати участь у підприйняттях того роду.

Асоціація міжнародного розвитку. Від вересня 1960 р. почала діяти друга філія Світового банку, т.зв. Асоціація міжнародного розвитку. Вона пов'язана зі Світовим банком персональним союзом. Її цілі давати позики, при поміркованих умовах, для малорозвинених країн.

#### Міжнародний валютний фонд.

Для забезпечення стабільності валюти у світі, створено у Вашингтоні Міжнародний монетарний фонд, або т.зв. Міжнародний валютний фонд /скорочення з англійської назви ІМФ/. Він діє від 1944 р. і його ціль - міжнародня співпраця на монетарнім полі та поширювання торгівлі. Ця організація дбає про забезпечення стабільності валюти та про недопущення до упадку її вартості. Фонд підтримує міжнародну систему плачення та знесення девізових обмежень. З тією метою фонд продає державам-членам золото і девізи, дає їм поради у фінансових питаннях, та засяджує протифляційні дії<sup>1/</sup>.

#### Міжнародна організація світова летунства /УСАО/<sup>2/</sup>

Перший міжнародний договір про цивільне летунство був підписаний 13 жовтня 1919 р. у Парижі<sup>3/</sup>. Протоколом з

1.N. Quoc, Ibidem /725/

2. ICAO-International Civil Aviation Organization

3.N. Quoc, Ibidem /657/

15 червня і 11 грудня 1929 р. введено до нього деякі новелі. На основі цього договору, ще під час війни, прийшло до підписання конвенції про цивільне летунство 7 грудня 1944 р. в Чікаго. Вона мідрізняє три "свободи у повітрі": 1. право на перелет; 2. право на технічне призначення /напр. на набрання палива, неправу мотору тощо/; 3. право на лінійні /постійні/ лети.

З цих "трьох свобод", договір в Чікаго визнав дві перші. Відносно третього права, то воно належить до тих держав, які підписали відповідний додатковий договір між собою про постійні перелети лінійних міжнародних літаків. Осідком УСАО є Монреаль. Як завдання УСАО поставила собі розвиток техніки міжнародних перелетів, збільшування безпеки, нагляд над господарністю цивільного летунства, запобігання неречевої конкуренції та різному трактуванні у державах-членів. Для виконання тих завдань УСАО може розвивати технічні приписи та додавати їх до заключеного договору, якщо тому не протииться більшість договірних країн. У випадках непорозумінь та різниць інтерпретації договору, вирішує рада УСАО.<sup>1/</sup>

#### Світовий поштовий союз /СПС/.

Світовий поштовий союз повстал у липні 1878 р. Від того часу, на різних конгресах, модифіковано договори про міжнародну поштову співпрацю. Останні зміни і поправки у техніці праці прийнято у поштовому світовому договорі 11 липня 1952 р. і в 1957 р. в Оттаві. Головний договір відноситься до листового обміну. Інші вітки поштової праці, як напр. висилка пакетів чи грошей, це предмет окремих договорів між державами. Договірні держави творять на своїй території одностайній простір свободою транзиту. Відносно оплат за посилки, існує окремий договір, який регулює проблему. СПС утримує Міжнародне бюро, яке діє як Секретariat СПС<sup>2/</sup>.

---

1. Verdross, Ibidem /623/  
2. Ehrlich, Ibidem /66-67/

Світова метеорологічна організація /СМО/

На місце приватної міжнародної метеорологічної організації, створеної 1878 р., покликано до життя, на конференції директорів СМО, Світову метеорологічну організацію в квітні 1951 р. Мотивом створення її були науково-технічні завдання, що вимагали міжнародної співпраці, м.ін. в ділянці точнішого передбачування погоди. Тепер існує в цій ділянці обмін відомостями у рамках СМО. Технічна співпраця відбувається теж на терені двох європейських світіпростірних організацій. СМО працює над розбудовою сітки станцій спостережання для метеорологічних і геофізичних цілей<sup>1/</sup>.

Міжурядова морська дорадча організація /ММДО/

На Женевській конференції про мореплавство, віштованій заходами ООН 6 березня 1948 р., опрацьовано статут ММДО, осідком якого став Лондон. Ціллю цієї організації є тісна співпраця між державами-членами, для піднесення безпеки мореплавби. ММДО звертає спеціальну увагу на безпеку людського життя на морі, випрацьовує засади для усунення можливих зударів між кораблями, врешті запобігає своїми приписами занечищенню моря рештками оліви.

Міжнародна торгова організація /ITO/

Після закінчення ІІ світової війни відбулася в Гавані т.зв. світова господарська конференція, під кінець якої держави учасники підписали 24 березня 1948 р. Гаванську хартію. У тому документі учасники виявили спробу довести до світового упорядкування торговельних взаємин між державами. Передбачалося створити в тому напрямі для кращої координації завдання т.зв. світову організацію торгівлі<sup>2/</sup>. Але в наслідок того, що не всі учасники конференції підписали ратифікацію того договору, він практично не ввійшов

1. Verdross, Ibidem /621/

2. Meyer-Linderberg, Ibidem /147/ International Trade Organization /Verdoss, Ibidem /629-630/

в життя і до створення ITO не дійшло. Нетомість на тому відтинку кооперації торговельних взаємин зроблено все ж таки деякі поступки. Для випрацювання вищеної Гаванської хартії, вже 1947 р. велися в Женеві підготовчі наради, т.зв. редакційна конференція і на ній прийшло до підписання 30 жовтня 1947 р. договору<sup>1/</sup>, який мав бути переходовою фазією до часу створення ITO. Але ITO ніколи не створено і тому це Женевське домовлення осталося в силі надалі, при чому в чергових роках його доповнювано і поширювано в аспекті змін світового торговельного положення.

Згодом були ще спроби створити "організацію торговельної співпраці", але ця спроба не принесла успіху. Так отже практично ГЕЙТ стався перманентним "тимчасовим" організмом, і хоч формально не є міжнародньою організацією торговілі, але на ділі сповняє її функції.

#### Міжнародна організація втікачів /IPO/

IPO повстало 1946 р. Первісним її завданням було допомагати депортованім, які хотіли повернутися до своїх країн, отже хворим і т.д. Але дуже скоро праця IPO скерувалася в інший напрям: допомоги тим, які не хотіли повернутися на рідні землі побоюючися репресій. Йшлося переважно про втікачів і емігрантів з комуністичних країн, у першу чергу з СССР. IPO розгорнуло широку дію політичної і матеріальної допомоги, регулюючи передусім правне становище втікачів, надаючи відповідні документи для ствердження, що вони стоять під опікою Міжнародної організації втікачів. IPO теж перешколявало втікачів, що бажали емігрувати до західних країн, передусім до ЗСА, Канади і Південної Америки. Договор про міжнародну організацію втікачів підписало 85 країн. Вона допомогла більше як мільйонові втікачів виїхати з Європи та

---

1. General Agreement on Tariffs and Trade /GATT/

знайти постійне місце осідку в різних західних країнах, чи навіть на Австралійському континенті.

IPO, яка мала діяти тільки окреслений час, закінчила свою діяльність 1952 р. Її функції передняла ГА ООН і т.зв. Високий комісар для втікачів при ООН<sup>1/</sup>.

Міжнародна організація атомової енергії /МОАЕ/

Ця організація не зараховується до "спеціальних організацій" ООН. Але вона є тісно пов'язана з ООН за договором з Об'єднаними Націями і згодою ГА. МОАЕ повстала 1957 р. Йї осідок є у Відні. Вона має статут автономної організації, тому не підлягає контролю Господарської і соціальної комісії ООН, як усі інші спеціальні організації ООН, але складає свої звіти Генеральній Асамблесі ООН.

МОАЕ поставила собі за завдання діяти в напрямі застосування атомової енергії для мирних цілей, а тим самим причинитися до піднесення добробуту населення в цілому світі. Своє завдання здійснює МОАЕ поширюючи відомості і матеріали про атомову енергію у всіх країнах, які бажають її стосувати в мирних цілях<sup>2/</sup>.

---

1. Delbez, Ibidem /205-206/

2. Meyer-Linderberg, Ibidem /149-150/

## Р О З Д I Л X I

### РЕГІОНАЛЬНІ ОРГАНІЗАЦІЇ БЕЗПЕКИ І СПІВПРАЦІ

У випадку нападу, чи загрози війни супроти держави-члена ООН говорить § 51 Хартії ООН, м. ін.:

"Хартія не відберає своїм членам природно діючого права на індивідуальну, чи колективну самооборону, до часу, коли Рада безпеки зорганізує засоби, щоб забезпечити світовий мир та міжнародну безпеку. Про заходи, які підприйме якийсь член користуючи з права на самооборону, має бути негайно поінформована Рада безпеки. Ці заходи в ніякому разі, не порушують права та обов'язку РБ застосувати необхідні засоби для привернення світового миру та міжнародної безпеки".

Різні держави-члени ООН – не зважаючи на гарантії їх безпеки, що для них випливають із приналежності до ООН і формальної готовості забезпечити світовий мир та безпеку, – пов'язалися між собою, як і в минулому, багатьома військовими і політичними пактами для самооборони перед можливими нападами і загрозою їхньої самостійності.

Одним із перших післявоєнних міжнародних пов'язань є Західно-Європейська спільнота /ЗЕС/. Вона спершу охоплювала тільки п'ять держав /Великобританію, Бельгію, Люксембург, Францію і Голландію/. Вони 17 березня 1948 р. заключили між собою договір про господарську, культурну і соціальну співпрацю, як теж про колективну самооборону. Договір був підписаний у Брюсселі і тому його назвали "Брюссельський пакт"<sup>1/</sup>.

У вступі договірні сторони м.ін. зазвили, що "льояльно співпрацюватимуть, щоб спільно дати Західній Європі основи для господарської віднови. Спираючися на Хартію ООН, вони зобов'язувалися причинитися до світового миру та міжнародної безпеки, ставити спротив кожній агресивній політиці".

---

1. Verdross, Ibidem /545-546/

Meyer-Lindenberg, Ibidem /154-155/

Вони теж "намагатимуться сприяти об'єднанню Європи та підсилювати процеси інтеграції. Для здійснення цих цілей, члени пакту будуть притягати теж інші держави з такими ж ідеалами.

У рамках договорів, заключених у Парижі 23 жовтня 1954 р. в справі закінчення окупаційних статусів у Західній Німеччині, підписано теж два протоколи про прийняття до ЗЕС Німецької Союзної Республіки та Італії.<sup>1/</sup>

Цей факт зумовив, що первісний Брюссельський договір змінився у деяких точках. Передбачену у Брюссельському договорі Консультативну раду перемінено на орган з вирішними правами. Її скріплено ще додатково комітетом і заступниками. Вона може вирішувати всі питання одноголосно, крім тих, що відносяться до контролі зброєнь. Побіч Ради почало діяти, без точно окреслених компетенцій, зібрання, складене з делегатів Європейської Ради. Як третій орган ЗЕС, створено Генеральний Секретаріат, до якого включено орган контролі зброєнь. Крім того ЗЕС тісно співпрацює з НАТО.

#### Європейська Рада

Європейську Раду покликали до життя 5 травня 1949 р. уряди Франції, Бельгії, Данії, Ірландії, Люксембургу, Норвегії, Швеції і Великобританії. Пізніше приступили до неї Німецька Союзна Республіка, Греція, Ісландія, Туреччина, Австрія і Швейцарія. Як каже статут ЕР, ціллю тої регіональної міжнародної організації є "скріплювати зв'язок між членами, підсилювати ідеали і принципи їх спільної спадщини, змагати до піднесення господарського і соціального поступу"<sup>2/</sup>. Ці завдання виконує ЕР при допомозі своїх органів, шляхом заключування договорів, та спільних дій на господарському, соціальному, культурному і науковому полях. ЕР працює теж на відтинку охорони і дальнього розвитку людських прав та основних свобод. Керівним органом ЕР є Комітет міністрів, та Загальні збори.

1. Meyer-Lindenberg, Ibidem /154/

2. N. Quoc, Ibidem /805/

Обом органам підпорядкований Секретаріят. Справи оборони не належать до компетенції ЕР<sup>1/</sup>.

Членами ЕР є всі держави, що підписали її статут. Кожний член ЕР може виступити з тої організації складаючи відповідну заяву на руки Генерального секретаря. Виступлення стає дійсне з кінцем біжучого року.

Державу-члену ЕР, що нарушила б основні принципи Організації може завісити у членстві Комітет міністрів до часу розгляду справи та виключити з членства, коли злодиди були б оправдані. Осідок ЕР є у Страсбурзі.

Комітет міністрів складається з міністрів держав-членів, або їхніх заступників. При повній однозгідності, Комітет міністрів може рекомендувати урядам "спільну політику" та питати їх, які вони зробили заходи у пропонуваному напрямі. На пропозицію ЕР 5 листопада 1950 р. підписано конвенцію про охорону людських прав. З того часу існують <sup>2/</sup> теж інші конвенції з культурної і соціальної ділянок.

Північно-Атлантический Пакт /НАТО/<sup>3/</sup>

Найбільшою оборонною і політично-військовою організацією вільного світу є Північно-Атлантический Пакт /НАТО/, що повстав у висліді т.зв. Атлантического Пакту 4 квітня 1949 р., заснованого між такими державами: Франція, Великобританія, Бельгія, Голландія, Люксембург, Данія, Ісландія, Норвегія, Італія, Португалія, Канада і ЗСА. Пізніше приступили до Пакту Греція, Туреччина і Німецька Союзна Республіка.

Заявивши свою згідність із принципами ООН, договірні держави заявили у вступі до статуту, що вони рішені гарантувати свободу і спільну спадщину їхніх народів, як теж цивілізацію на базі демократії, свободи одиниці і права. Вони змагатимуть до внутрішньої стійкості і добробуту, та скріплюватимуть їх у північно-атлантическій області.

- 
1. F.Berber, Völkerrecht-Dokumenten Sammlung t.1 7357/
  2. Verdross, Ibidem /547/
  3. NATO - North Atlantic Treaty Organization  
Delbez, Ibidem /427, 630/

Тому вони рішені з'єднувати свої сили для оборони миру і безпеки. У § 5 статуту, члени НАТО устійнюють, що напад на якусь державу НАТО в Європі, чи на ЗСА або Канаду, означатиме напад на всі держави, що підписали пакт. Усі вони виступлять проти напасника, спираючися на § 51 статуту ООН, який говорить, що нападена держава має право на індивідуальну, або колективну самооборону. НАТО зобов'язується повідомити РБ про кожний напад на її члена, а рівночасно поінформувати РБ про противасоби вжиті супроти напасника.

Стратегічна область НАТО ділиться на три командування й одну стратегічну регіональну групу. Найважливіше з них - керівництво в Європі з осідком у Брюсселі. Воно обіймає територію від північного причілка до північної Африки і від побережжа Атлантику до Туреччини.

НАТО ділиться на чотири сектори: північної, центральної та південної Європи і Середземного моря.

Друге командування з осідком у Норфолку обіймає терен від Антарктиди до Зворотного Рака, з територіяльними відомими ЗСА й Європи /без каналу Ля Манш/, третє командування відноситься до Канади, Ля Манш з осідком в Портсмуті в Англії.

Стратегічна регіональна група НАТО, ЗСА і Канада охоплює цілу територію Північної Америки. Вона опрацьовує стратегічні пляни для цього терену.

Збройні сили НАТО діляться на війська, що в часі миру підлягають командуванню пакту, на війська призначені під спільне командування НАТО в часі війни і на війська, що залишаються під командуванням окремих держав.

Міжнародня співпраця багатьох держав на відтинку підготови самооборони в рамках НАТО, дало поважні висліди, хоч тільки частинно вдалося цим державам повністю усунути небезпеку потенційного наступу напасника.

В останніх роках, як уряди західноєвропейських країн, так і світова опінія прийняли думку, що "трудні часи холодної війни" між Заходом а Сходом "безповоротно проминули", та що роля НАТО є другорядною у збереженні миру. Однак ті погляди останньо змінюються, у висліді скріпленого збросення СССР та його агресивної політики в різних районах світу. Так то НАТО знова виросло до передової оборонної організації вільного світу та набрало особливої важливості як найбільша оборонна сила Західної<sup>1/</sup>.

#### Варшавський пакт

Відповідником НАТО у західному світі, треба вважати Варшавський пакт у східному блоку. Він повстав у висліді договору 8-ми держав 14 травня 1955 р. Його членами є: СССР, Польща, НДР, Альбанія, Болгарія, Мадярщина, Румунія, ЧССР.<sup>2/</sup>

Територіальний засяг Варшавського пакту обіймає терени усіх договірних країн, при чому тільки європейську частину території СССР. Договір підписано на 20 років. Після упливу того речення, принадлежність членів-держав автоматично продовжується на дальших десять років. Варшавський пакт був теж зареєстрований при ООН. Найвищий керівник військовий Варшавського пакту, це Комітет, складений з міністрів оборони держав-членів Пакту. У березні 1969 р. при Об'єднаному Командуванні Збройних сил /ОКЗС/ Варшавського пакту, по кликанню до життя т.зв. Військову Раду, в склад якої входять заступники Головнокомандуючого ОКЗС і шефи штабів поодиноких держав-членів. Головні ділянки ВП, це політична і військова дія. На форумі т.зв. Дорадчого політичного комітету /ДПК/, представники ВП ведуть політичні дискусії і приймається важливі рішення. Особою ВП є у Москві. Тож СССР як промотор того військового об'єднання, має в ньому вирішальний голос.<sup>3/</sup>

1. Les Organisations Internationales, Bibliotheque Laffont, Paris /113/

2. Ibidem /116/

3. Encyklopedia prawa międzynarodowego i stosunków międzynarodowych, Warszawa 1976 /403/

## Організація американських держав /ОАД/

Співпраця держав американського континенту сягає до першої половини минулого віку. Щойно 1890 р. створився Союз Американських Республік. Від 1889 р. почалися справжні панамериканські конференції з участю не тільки держав Південної Америки, але теж і ЗСА<sup>1/</sup>.

На такій панамериканській конференції, що відбулася 1933 р. у Монтевідео, створено політичну і військову бази співпраці між державами американського континенту. Під час 2 світової війни американські держави відбували між собою консультативні конференції /Панама 1939 р., Гавана 1940 р., Ріо де Жанейро 1942 р./ і на них накреслено політичні, військові і господарські напрямні оборони Америки. У березні 1945 р. на конференції у Чапальтупек, американські держави рішили згідно зі статутом, створити свою регіональну організацію. Врешті на панамериканській конференції у Боготі /1948 р./ прийнято статут Організації американських держав /ОАД/ та підписано договір про мирне полагоджування конфліктів.

Стаття 4 статуту ОАД говорить, що ця Американська організація держав має компетенції теж в політичних, соціальних, культурних і економічних ділянках<sup>2/</sup>.

Керівні органи ОАД це:

1. Міжамериканська конференція, як найвищий політичний орган ОАД. Вона збирається кожних п'ять років, але на бажання 2/3 членів держав можна її скликати на надзвичайні зібрання. Кожна держава-член має тільки один голос. Рішення, що западають на конференціях, зобов'язують тільки держави, які віддали за нього голос.
2. Консультативна конференція міністрів з закордонних справ уповаженна розглядати проблеми особливої важості і дуже пильні справи. До них належить безпека держав американського континенту до часу, коли нею займеться Рада безпеки.

3. Раду ОАД творять представники всіх держав-членів.

Допоміжні органи Ради:

а/ Міжамериканська господарська і соціальна рада.

1. Les Organisations Internationales, Ibidem /118/  
2. Ibidem /119-120/

б/ Міжамериканська рада правників.

в/ Міжамериканська культурна рада.

4. Генеральний секретаріят, яким є Панамериканський Союз у Вашингтоні з Генеральним секретарем.

5. Особливі організації ОАД, які полагоджують загальні справи ОАД, це Панамериканська організація здоров'я, Панамериканський інститут географії й історії, Міжамериканський інститут рільництва.

Після підписання Міжамериканського пакту взаємної допомоги у Ріо де Жанейро, всі держави ОАД зобов'язані до солідарної допомоги на випадок нападу на будь яку з них.

Це зобов'язання відноситься теж до ЗСА і Канади.

Організація Африканської Єдності /ОАЄ/

ОАЄ повстала 26 травня 1963 р. на конференції африканських держав в Аддіс Абебі. Об'єднує вона понад 30 членів-держав, отже майже усі держави Африки. В конститутивній Хартії ОАЄ говориться м.інш., що ОАЄ має обов'язок охоронято суверенність і територіяльну ненарушимість членів-держав, усувати всі прояви колоніалізму, скріплювати міжнародну співпрацю в дусі ідей ООН та гармонізувати політичну, економічну, дипломатичну, наукову і іншу співпрацю африканських країн<sup>1/</sup>.

Керівні органи ОАЄ, це збори шефів держав, або урядів, рада міністрів і Генеральний Секретаріят, осідок якого є у Аддіс Абебі.

За час свого існування ОАЄ причинилася до переборення труднощів, що часто заілюструють у взаєминах поміж молодими африканськими державами. ОАЄ це міжнародна організація без понаднаціональних прикмет. Вона має дбати про єдність і солідарність чорного африканського континенту, боротися з рештками колоніалізму, противитися неоколоніялістичним тенденціям, шанувати суверенність і територіяльну інтегральність своїх держав-членів та змагати до господарської розбудови Африки.

---

1. Organisations Internationales, Ibidem /130/  
Meyer, Ibidem /156/, Sauer, Ibidem /383/

### ЦЕНТ О - ПАКТ

На місце договору у Багдаді підписаного 1955 р. між державами: Іраком, Туреччиною, Великобританією, Пакистаном і Іраном, створено 1959 р. регіональну організацію оборонного характеру п.н. Організація пакту центральної Азії, в скороченні ЦЕНТО. У її склад входять /після виступлення Іраку/ держави: Великобританія, Туреччина, Пакистан, Іран.

Ціллю ЦЕНТО розбудова оборонної системи Близького Сходу та співпраця членів того пакту на господарському і соціальноному полі. Органи ЦЕНТО – Постійна Рада, яка складається з представників урядів у ранзі əмбасадорів. Раді підпорядкований Військовий і Господарський комітети. Засідання Ради відбувається принайменше раз у рік.

Постійній Раді підпорядкований Секретаріят, який сповіняє координуючу роль. Осідок ЦЕНТО є в Анкарі.<sup>1/</sup>

Організація Центральноамериканських держав /ОЦАД/

ОЦАД повстала на конференції у Сан Сальвадорі 1951 р. Її членами є Костаріка, Гватемала, Гондурас, Нікарагуа і Ель Сальвадор. Ціллю цієї регіональної організації є скріплювати співпрацю її членів на політичному, торговельному, соціальному і культурному полі. Її органи: Конференція складена з президентів держав-членів, Конференція міністрів закордонних справ, Конференція міністрів ресортів і Торговельна Рада. Центральне американське бюро знаходитьться в Ель Сальвадорі, сповняє роль генерального секретаріату.

Організація південноазійської оборони /СЕАТО/

8 вересня 1954 р. Австралія, Франція, Великобританія, Новозеландія, Пакистан, Філіппіни, Таїландія і ЗСА заключили в Манілі оборонний пакт для охорони миру і скріплена безпеки в областях південно-східньої Азії та Пацифіку.

---

1. Organisation du Traité Central, Central Treaty Organization /Organisation Internationale, Ibidem /128/

Договір передбачує не тільки спільні оборонні засоби на випадок нападу на одну з договірних держав, але теж консультації, коли б створилася ситуація загрози для якоїсь держави цього пакту /§ 4/. ЗСА, підписуючи договір, застеглися, що вони тільки в такому випадку були б згідні на збройну інтервенцію в обороні членів пакту, коли б йшлося про комуністичний напад. Нетомість прийняли обов'язок консультації на випадок загрози нападу, байдуже з якого боку цей напад не походив би.

Керівний орган СЕАТО, спільно складена з представників членів-держав Рада, з місцем осідку в Бангкоку, на форумі якої відбуваються періодично наради над військовими і іншими питаннями<sup>1/</sup>.

#### Конференція в Бандунгу

Спроба вести власну політику поза блоками великорізницьких держав, це домовлення африканських і азійських держав на конференції у Бандунгу. У ній взяли участь 23 азійські і 6 африканських держав. Важлива ця конференція тим, що там прийнято ряд принципів, що відносяться до міжнародного права. Один із них, це постанова не ангажуватися у багатосторонніх пактах оборони, якщо такі пакти служать одній з великорізницьких держав. Ця постанова вказує на намагання членів конференції тримати себе здалеку і з недовіряттям до конфліктів індустріалізованих держав.

Учасники конференції вважали, що непорозуміння між великорізницькими державами як напр. Схід-Захід, є тільки релятивні. На їх думку великорізницькі держави трактують менше розвинені держави так, що можна говорити про "неоколоніялізм". Тому держави-учасники конференції, хоч звертаються до великорізницьких держав по господарську допомогу, але вимагають, щоб вона була <sup>від</sup>"політизована". Загальна тенденція тих країн - творити "блок незаангажованих держав", який у пізнішій практиці виявився тільки частинно здійснюваний<sup>2/</sup>. У кінцевому комунікаті, конференція заявила свою однозначність із

1. Verdross, Ibidem /550/

2. Meyer, Ibidem /160/

принципами ООН, особливо підкреслила своє визнання прав людини.

### Арабська Ліга

Арабська Ліга була створена 22 березня 1945 р. у Каїрі, як вислід договору між Египтом, Іраком, Єменом, Йорданією, Ливаном, Сауді-Арабією і Сирією. Ціллю Ліги є співпраця держав у політичному, господарському, соціальному і санітарному полях.

Пізніше до Арабської Ліги приступила ще Лівія /1953/, Судан /1958/, Мароко і Туреччина /1958/, Кувейт і Алжир /1958/. Делегат палестинських арабів бере теж участь в нарадах Ліги<sup>1/</sup>.

У договорі, що його підписали арабські держави сказано, що вони координуватимуть свою політичну дію для здійснення співпраці, щоб забезпечити їхню незалежність і суверенність, зокрема будуть цікавитися справами, що відносяться до суто арабського світу і до його інтересів. З тією метою, члени Ліги передбачають у своєму договорі, т і с н у е к о н о м і ч н у і фінансову співпрацю, включно з узгодженням митних, монетарних, рільничих і промислових питань.

На чолі Ліги стоїть Рада, складена з представників членів-держав. Без огляду на кількість членівожної делегації кожна держава має тільки один голос. Рада має завдання здійснити цілі Ліги та дбати про виконування конвенцій, які члени-держави між собою підписали. Рада має теж обов'язок старатися про засоби для співпраці з міжнародними організаціями, у майбутньому створеними для забезпечення миру і полегоджування економічних та соціальних справ.

Арабська Ліга забороняє своїм членам вдаватися до засобів війни, яв розв'язки міжнародних конфліктів між її членами. У випадку непорозумінь між арабськими країнами,

---

1. Organisations Internationales, Ibidem /127/

спірні держави мають передати на розгляд своїх проблем Раді Ліги. Постанови арбітражу і полагодження на форумі Ради, приймається більшістю голосів.

Рада Ліги збирається на звичайну сесію двічі у рік, звичайно у березні і жовтні. На пропозицію двох членів Ліги, коли трапляється надзвичайні причини, Рада може зібратися на надзвичайне засідання,

Ліга має Генеральний секретаріят і Генерального секретара з потрібною кількістю урядовців. Генерального секретара іменує Рада більшістю двох третих голосів. Вона теж устійноє правильник для внутрішньої праці урядників і секретара Генеральний секретар має ранг уамбасадора, а заступники секретара ранги уповажнених міністрів<sup>1/</sup>.

Тому, що Арабська Ліга не окреслює точно терену своїх дій, хоч і являється інструментом здійснення панарабських цілей, то у своїх постановах вона говорить від представників несуверенних арабських територій, отож дозволяє одному представникові Палестини на участь у працях Ради.

У військовому договорі про безпеку арабських держав /12 квітня 1950/ сказано, що при Лізі створиться постійна військова комісія, зложеня з репрезентантів шефів штабу членів-держав, яка матиме за завдання випрацювати плян спільної оборони арабських держав на випадок нападу. Під фасадою широкорозбудованої організації, насправді Арабська Ліга це слабий організм.

Її вигляди здійснення тих цілей, що вони собі накреслили дуже незначні. Внутрішні непорозуміння між арабськими державами унеможливлюють їм на більшіся осягнення на шляху панарабського об'єднання. Майже повний прорив у взаєминах, наступив між Єгиптом й іншими арабськими державами в наслідок підписання договору між Ізраїлем і Єгиптом. Арабські країни закидають Єгиптові зраду інтересів палестинських арабів, що змагають до самостійності і державності, проти яких Ізраїль виступає з найбільшою рішучістю<sup>2/</sup>

1.Berber, Ibidem /819/

2.Delbez, Ibidem /436/

## РОЗДІЛ ХІІ

## РЕГІОНАЛЬНІ ОБ'ЄДНАННЯ ГОСПОДАРСЬКОГО ХАРАКТЕРУ

Щоб полегодити знищений війною Европі піднестися з господарської руїни, ЗСА заповіли 5 червня 1947 р. до в= готувалий план господарської допомоги, т. зв. "план Маршеля". Однака ЗСА поставили при тому європейським державам передумову, а саме вони вимагали, щоб європейські держави випрацювали самі плян відбудови своїх країн. Франція і Великобританія скликали в цій справі конференцію, яка складалася з таких країн: Бельгія, Люксембург, Данія, Греція, Великобританія, Греція, Ісландія, Італія, Норвегія, Австрія, Португалія, Швеція, Швейцарія, Туреччина. Вони створили спільний т. зв. Комітет для європейської економічної співпраці /КЕЕС/. У його склад входили тоді, крім названих держав, ще губернери трьох західних окупаційних зон Німеччини. Цей Комітет випрацював вимогану ЗСА програму господарської відбудови Європи та представив його урядові ЗСА. На цій базі пізніше випрацювало плян допомоги Маршеля. У цій програмі представлений Америці, була теж пропозиція європейських держав створити спеціальну європейську організацію для введення в життя програму відбудови Європи.

У перших американських плянах після війни, що відносилися до відбудови Європи, були включені також східноєвропейські країни під советською домінацією. Деякі з них були готові скористати з допомоги Америки та ради були взяти участь у процесах господарської відбудови Європи і власних країн. Але всі вони скоро відступили, без сумніву під впливом натиску з боку СССР.

У квітні 1948 р. 16 європейських держав, при співчасті трьох згаданих вище губернерів німецьких окупаційних зон,

підписали договір про створення Організації Європейської Економічної Співпраці /ОЕЕС/<sup>1/</sup>. Німецька Союзна Республіка приступила до ОЕЕС рік пізніше, а ЗСА і Канада ввійшли в характері створишених членів.

Згідно зі своїм статутом та протоколами про її створення, ОЕЕС мала характер приватно-правного підмету. Вона могла набувати різні добра й у випадку потреби вдаватися до суду. Натомість її подавати до суду можна було тільки тоді, коли вона готова була зректися свого права незайманності. Слід зазначити, що таке зречення не могло відноситися до виконанності присудів. Будинки, архіви та майно цієї організації вилучено з усіх можливих випадків втручання держави.

Делегати держав /але не члени їхніх родин/ користувалися під час виконування їхніх функцій, в часі їзди до, або від місця засідань ОЕЕС дипломатичними привілеями. Побажано було проте, щоб зrekлися судової незайманності.

Генеральний секретар, його жінка та діти, як теж заступник Генерального секретара мали теж право дипломатичної незайманності. Інші члени ОЕЕС користали з дипломатичного іммунітету тільки при виконуванні своїх урядових обов'язків. Крім того всі вони користали зі звільнення від митних і податкових оплат<sup>2/</sup>.

ОЕЕС причинився до лібералізації внутрішньо-европейських обмінів та до створення 1959 р. т.зв. Європейського союзу оплат, заміненого т.зв. Монетарним європейським договором.

Покращання і зміни господарської ситуації в Європі, привели до реорганізації ОЕЕС у нову т.зв. Організацію господарської співпраці і розвитку /14 грудня 1960 р./.

Організація господарської співпраці і розвитку /ОЕКД/<sup>3/</sup>.

ОЕКД це одна з найвидатніших обласних організацій в Європі. Вона нараховує 18 членів, крім ЗСА і Канади.

1.Organisations Internationales, Ibidem /107/

2.Verdrass, Ibidem /540/

3.Organisations for Economic Cooperationand Development /ОЕКД/

Meyer, Ibidem /163/

Співпрацють з нею Фінляндія і Югославія. Головні напрямки ОЕКД:

1/ Розвивати в державах-членах якнайбільший ступінь господарського добробуту, змагати до фінансової стабільності та високого життєвого стандарту і цим спричинюватися до розвитку світового господарства.

2/ Допомагати здоровому господарському ростові державам-членам і нечленам ОЕКД, які станули на шлях господарського розвитку.

3/ Причинятися, на базі всебічності а не дискримінації, до поширення світової торгівлі.

Верховний організм ОЕКД це Рада, яка в разі потреби засідає. Вона складається з міністрів й іхніх постійних заступників, Генерального секретара іменованого Радою, та різних побічних органів, назначуваних Радою. Постанови ОЕКД видаються у формі резолюцій і рекомендацій, які мусять бути схвалені одноголосно, хіба що в окремих випадках проте вирішується. Коли якесь держава-член стримується від голосування, то все ж постанова важлива, але зобов'язує тільки ці держави, які за нею голосували<sup>1/</sup>.

Европейські спільноти

У Західній Європі повстали три спільноти, які маючи поважне господарське значення, у великий мірі причиняються до політичного об'єднання європейських країн та до їхньої співпраці:

1. Європейська спільнота вугілля і сталі /ЕСВС/.
2. Європейська господарська спільнота /ЕГС/.
3. Європейська атомна спільнота /ЕАС/, /Евратор/.

ЕСВС повстала у висліді договору з 18 квітня 1951 р. на пропозицію французького політика Шумана, великого борця за об'єднану Європу. Базою ЕСВС стали дві держави: Німецька Союзна Республіка і Франція. Від співпраці відмовилася Великобританія і Скандинавські країни. Першими членами ЕСВС стало тільки шість держав: Франція,

---

1. Meyer, Ibidem /163/

Німеччина, Бельгія, Італія, Люксембург і Голландія. Згодом приступили інші держави до тої "шістки" /називали її теж "малою Європою"/, що було передбачене. Ціллю ЕСВС надати організаційні рамки для відбудови промислового потенціялу повоєнної Європи. окремим завданням ЕСВС було створення спільногоринку вугілля і сталі, а тим самим раціональної спеціалізації і високої видатності продукції.

Європейські спільноти мають такі керівні органи:

1. Високий уряд, який в ЕГС і в Евраторому називається Комісією і складається з незалежних представників держав-членів. Однаке їхній уряд може давати їм не тільки рекомендації, але й зобов'язуючи зарядження принципового, загального індивідуального порядку. Цей уряд насправді представник спільноти.

2. Рада складається з представників держав-членів і відображає роль діцидуючого і нормативного чинника.

3. Збройні, які складаються з 142 членів парламентаристів держав-членів сповнюють роля органу, в якому відзеркалюється публічна опінія Спільноти. Вона є теж парламентарною контролею. Спираючися на договір про спільні органи європейських Спільнот з 25 березня 1957 р., всі держави мають спільний т.зв. "Європейський парламент".

План вибирати склад парламенту у безпосередніх виборах держав-членів вдалося здійснити щойно 1979 р. Так вибраний пірлямент має більшу вагу, як збір, складений з визначних представників.

4. Судовий трибунал. Він має видавати однозгідні пояснення договірних постанов у сумнівних випадках. Складається він зі сімох суддів, та двох генеральних адвокатів. Судовий трибунал, суддів й адвокатів по кликують уряди держав-членів, при спільному домовленні на час шістьох років. Для всіх трьох спільнот існує тільки цей один суд.

Европейські спільноти є пра= ними особами у законах своїх країн, як теж у відношенні до міжнародного права. Їхні урядники та делегати, у виконуванні своїх функцій користають з прав дипломатичної незайманності та всіх інших дипломатичних привілеїв. Вони втримують зовнішні взаємини за посередництвом своїх урядників, майже дипломатів. Европейські спільноти можуть заключати договори з іншими державами у ділянці своїх компетенцій.

Европейська спільнота вугілля і сталі /ЕСВС/ дбє про упорядковану доставу вугілля і сталі для Спільного Ринку членів-держав, уможливлює однаковий доступ ужитковців до продуcentів. Вона старається про зниження цін за продукти та змагає до піднесення міждержавного обміну.

Европейська гospодарська спільнота /ЕГС/<sup>1/</sup>.

ЕГС має за ціль створити серед усіх своїх членів-держав широкий і догідний господарський простір. Для цієї мети знести треба різні митні оплати, уможливити взаємний вивіз і привіз краму, створити спільні оплати та вести спільну політику супроти інших держав нечленів ЕГС. ЕГС намагається теж вести спільну політику у ділянці сільського господарства, зокрема довести до координації усунення труднощів, які захитують рівновагу продукції і цін сільськогосподарських продуктів. У цій ділянці ЕГС вже багато досягнула, хоч між поодинокими членами ЕГС ведеться подекуди гостра конкуренційна боротьба із-за різниці цін. Нерідко виникають гострі кризи, які все ж таки удавалося успішно перебороти.

Европейська атомна спільнота /ЕВРАТОМ/

ЕВРАТОМ розвиває досліди атомної енергії та забезпечує

1. Verdross, Ibidem /594-596/

поширення технічного знання в цій ділянці. Вони дбає про устійнення засобів безпеки й охорони здоров'я робітників і людности взагалі, що стикаються з продукцією тої енергії. ЕВРАТОМ має монополь і контролю над аprovізацією сирівцями та енергії членів - держав.<sup>1/</sup>

### Зона вільної торгівлі

Після підписання договору про Європейську Господарську Спільноту /ЕГС/ почалися переговори для створення в Європі вільної зони торговельної. Ініціативу до них дала Організація Європейської Економічної Співпраці /ОЕЕК/. У преамбулі договору, що його підписали Австрія, Данія, Норвегія, Португалія, Швеція, Швейцарія і Великобританія 4 січня 1960 р. так окреслено цілі Асоціації європейської зони вільної торгівлі:

"У сильному намірі облегчити швидше створення багаточлененої асоціації для знесення торговельних бар'єр і скріплення тісної торговельної співпраці між членами ОЕЕК і членами ЕГС, у перспективі загального договору, рішено, що досі всі держави, які ратифікують цей договір, - творитимуть "зону" для застосування договору й тому змагатимуть, в області зони /і в кожній державі, яка є членом Асоціації/ до піднесення продукції і раціонального використання допоміжних джерел фінансової стабільності та постійного росту життєвого стандарту"...

"дбатимуть, щоб торгівля між державами спиралася на справедливих умовах конкуренції",

"унікатимуть недто великих різниць у країнах-членах у забезпечування їх сирівцями",

"змагатимуть до розвитку і поширення світової торгівлі при рівночасному усуванні його бар'єр".

Європейська зона вільної торгівлі /ЕЗВТ/ має започаткувати існування областей вільної торгівлі на теренах її членів і сусідних держав. Більш чим десятиріччя існу-

---

1. Les Organisations Internationales, Ibidem /106/

важення ЕЗВТ щоправда не вистачило на повне досягнення тої цілі, але наміри ініціаторів у великій мірі зліснуються.

Крім Європейської зони вільної торгівлі існує ще по-дібна у Латинській Америці. На підставі договору з 18 лютого 1960 р. Аргентина, Болівія, Бразилія, Чілес, Еквадор, Колюмбія, Мексіко, Парагвай, Перу, Уругвай і Венесуела рішили вести співпрацю у торговельній і господарській ділянках з подібними напрямними, що їх має ЕЗВТ.

Центральна Америка /Коста-Ріка, Ель Сальвадор, Гватемала, Гондурас і Нікарагуа теж створили у лютому 1960 р. Асоціацію, яка передбачає вільну торгівлю між договірними сторонами, свободний обмін товарів, капіталів та людей.

Інші важливі міжнародні регіональні об'єднання /Коммонвелт і французька спільнота народів/

Невистачальна сила дії міжнародних світових організацій все частіше схиляє держави до творення обласних організацій для спільної безпеки та політичної і господарської співпраці. Тут слід назвати організації, що повстали у зв'язку з переміною колишніх великих імперій на нинішні форми. Таких змін зазнала Британська імперія у висліді тиску визвольних рухів народів, що входили в її цілість. З бігом часу, зокрема після 2 світової війни з багатьох колоній /Британської і Французької імперій/ повстали незалежні країни різних африканських і азійських народів.

Достосовуючися до нової дійсності, Великобританія, резигнувчи з безпосередніх впливів і домінантій над її колишніми колоніями, створила спільноту, в якій, визнаючи незалежність нових держав на територіях її імперії, започаткувало нові форми взаємного пов'язання, цим разом добровільного і спретого на взаємних інтересах.

Такою формою є до сьогодні т.зв. Коммонвелт, організація до якої належать більше сорока незалежних держав, як Канада, південна Африка /та держава покинула Коммонвелт в наслідок розбіжностей в расовому питанні/ Австралія і

Новозеландія, споріднені з Великобританією мовою, культурою і традиціями, є навіть кровними зв'язками. Крім них до Коммонвелту<sup>1/</sup> належать азійські країни, домінії чорної Африки та домінії Карабіського моря. Сьогодні Коммонвелт об'єднує біля 600 міл. людей, отже сама Великобританія зі своїм населенням /70 міл./ знаходиться у цій організації у великій меншості. У пірі з цим прийшло до внутрішніх організаційних перемін у Коммонвелті. Він вже не називається "британським коммонвелтом", але "коммонвелтом націй", що свободно співпрацюють для миру, свободи і поступу. "Британська корона" не є, як колись, необхідною передумовою членства коммонвелту, тому, що деякі його держави як напр. Індії і Пакістан є республіками. Щоправда суверен Великобританії є "шефом Коммонвелту", мале цей факт має виключно символічне значення, у дійсності спільнота має характер повної свободної співпраці. Іншими словами, держави-членів не в'яжуть ніякі суто правничі засади. Необхідний зв'язок між членами Коммонвелту забезпечує т.зв. Комменвел Релейшен Оффіс в Лондоні, а в ділянці практичної співпраці вирішують всі проблеми щорічної конференції прем'єр-міністрів або міністрів окремих державних ділянок /фінансів, оборони і т.д./.

На цих конференціях западають спільні рішення у користь усіх членів і тільки вони зобов'язують спільноту. Незалежно від тих конференцій, відбуваються часті виміни думок і поглядів на біжучі політичні і інші справи між поодинокими урядами держав-членів. Як бачимо внутрішнє пов'язання Коммонвелту є дуже слабе, а членство держав Коммонвелту в ООН залишає кожній з них повну свободу голосування, не оглядаючись на Коммонвелт<sup>2/</sup>.

Члени Коммонвелту намагаються уникати конфліктів між собою і так достосовувати свою зовнішню політику, щоб уникати розбіжностей назовні і не шкодити. У господарській

1. Verdross, Ibidem /197/

2. Ehrlich, Ibidem /128-129/

ділянці країни Коммонвелту йдуть собі назустріч. Майже половина їхньої зовнішньої торгівлі відбувається між їхніми країнами, вони пов'язують їхню валюту з англійським фунтом, застосовують ті самі засади виміни та належать до т.зв. "зони стерлінга".

Франція теж намагалася в міру втрати своїх колоній, затримати свої впливи та економічні можливості в своїх колишніх колоніальних посіlostях у французькій спільноті. Однак ті намагання йшли далеко важче як у Коммонвелті: французька конституція з 1946 р. була свого роду компромісом між централізацією і федерацізацією, але її засади в цій ділянці швидко перегнали політичні зміни. І так країни Індокитаю /кол. французької колонії/ стали незалежними державами, Тунізія і Мароко були протекторатами отже не могли ввійти до Спільноти, аж в 1956 р. вони добилися повної самостійності. Але коли у політичній ділянці французька спільнота не добилася поважніших успіхів, то в економічному пляні Франція зберегла зі своїми колоніальними територіями успішний зв'язок. Зона французького франка охоплює заморські території, країни чорної Африки /Мадагаскар виступив з неї 1973 р./. Хоч деякі африканські країни та В'єтнам, покинули зону франка, все ж таки вони ведуть поважну частину своєї закордонної торгівлі з Францією.

## РОЗДІЛ ХІІІ

## ДИПЛОМАТИЧНІ І КОНСУЛЯРНІ ПРЕДСТАВНИЦТВА

Висилка дипломатичних представників однієї держави до іншої, для ладнання різних справ, відоме явище від найдавніших часів. Міждержавні зв'язки спершу були спорадичні та стосувалися виключно актуальних справ, які виринали між державами. Конкретних, писаних зasad про права й обов'язки таких представників не було, але існувало тільки неписане, звичаєве право, що гарантувало дипломатичним представникам неторкальність.

Засад цього права притримувалися держави в обопільному інтересі, хоч історія знєс теж випадки, коли не шанували прав неторкальності, зокрема деспотичні володарі, що у приступі гніву казали нераз карети їх смертью.

З часом взаємини між поодинокими державами ставали частіші і вже під кінець середньовіччя витворився звичай втримувати у чужих державах постійні дипломатичні представництва — місії<sup>1/</sup>.

Проте цей звичай не означає, що кожна держава мусіла втримувати такі представництва в іншій, з якою вдержуvalа зв'язки. Навіть сьогодні в часах високорозвиненої міждержавної співпраці, не всі держави утримують своїх представників в інших державах, але обмежуються тільки до деяких країн. Там, де держава не має своїх дипломатичних представників, вона може себе заступати представництвом іншої держави, з якою в тій справі договориться. Також практика стосується часто вже зі суто матеріальних мотивів, бо утримувати представництва в іншій державі коштує велиki суми.

До міжнародних практик належить теж явище непостійних, але "ад гок" покликаних дипломатичних вислаників, які їдуть до чужих країн полагоджувати точно окреслені їхнім урядом справи.

---

1. Delbez, Ibidem /299/

Такі державні відпоручники не мають дипломатичного характеру, а висилають їх звичайно до тих держав, з якими їхній уряд не втримує дипломатичних взаємин, але проте зацікавлений у тому, щоб такі взаємини нав'язати у майбутньому. Це трапляється напр. тоді, коли держава визнає уряд іншої держави тільки "де facto", або коли нав'язує взаємини з повстанським рухом, чи важливою для його руху організацією<sup>1/</sup>.

На основі міжнародного домовлення у питаннях дипломатичних взаємин у Відні 1915 р., яке спиралося на звичаєвому праві, 18 квітня 1961 р. підписано у Відні дипломатичну конвенцію, яка остаточно уточнює та кодифікує дипломатичне право. Ця конвенція має 53 параграфи й підписали її всі тодішні члени ООН.

Хоч визначення дипломатичних представників - це внутрішня справа держави, її представники це її урядники, то немає ніякого міжнародного обов'язку наказати якийсь державі /до якої визначено представника/ - прийняти цю особу. Деякі особи передбачені на дипломатичних представників, могли б бути урядові держави, до якої вони мають їхати, несприятливими з політичних, чи інших причин. Щоб уникнути, у таких випадках, психологічних та політичних труднощів створилася практика запитувати уряд даної країни, чи він не має проти такої особи застережень, ще перед її висилкою. Звичайно приходить позитивна відповідь і така згода називається "егрімен", яке признається шефові дипломатичної місії /представництва/. Члени місії такого "егрімен" не потребують. Витворилася теж практика, яка залишає даній державі можливість скреслити зі списку членів представництва деякі особи, що з якихось причин можуть державі не відповідати. Проти такої практики висловлюють, деякі спеціалісти міжнародного права, поважні застереження подаючи як аргумент, що

---

1. Sauer, Ibidem /141-149/

таке відкидування членів представництва шкодить дипломатичній праці. Інші правники заступають думку, що краще того права не ліквідувати, бо через це може прийти до більших ускладнень з державою, до якої йдуть представники. Зацікавлені держави мусіли б у такому випадку толерувати в себе, як дипломатичних представників, особи неприхильно до них наставлених, або які можуть вести шкідливу для держави роботу. Дипломатично конвенція з 1961 р. передбачує труднощі того роду та залишає державі до якої мають приїхати дипломати, можливість визнати деяких з них за "персонæ нон грата"<sup>1/</sup>.

#### Початок і закінчення дипломатичної місії

Дипломатична діяльність шефі місії, чи амбасади, починається з хвилиною передання писем-уповажнень /лестр де креанс/. Діяльність урядників представництва розпочинається з хвилиною їхнього вступлення до служби, при передумові, що держава до якої вони призначені, не зголосила до них свого застереження, тобто ясно не заявила, що таких-то осіб з представництва держава небажає до себе прийняти.

Кінець дипломатичної служби шефі місії вигасає у наслідок його відклику, чи його смерти, у наслідок зірвання дипломатичних взаємин між даними державами, вибуху воєнних дій між ними, зникнення /розвал/ держави, висилаючої представництво, або держави в якій воно знаходиться. Держава може теж заявити, що шеф дипломатичної місії для неї несприятливий та зажадати його відклікання. Звичайно відбувається, що навіть після проголошення дипломатичних представників за "несприятливі особи", дана держава залишає їм деякий час ні те, щоб вони мали змогу покинути її територію. Відклікання дипломатичних представників не означає ще зірвання дипломатичних взаємин. Держава, яка вимагає відклікання одного чи більше представників, м о-

---

1. Ehrlich, Ibidem /184-187/

же, але не мусить, подати причини свого рішення. У практиці однаке такі причини подається.

Класифікація дипломатичних представників

У ниніших часах дипломатичні представники діляться на три класи /колись, перед Віденською конвенцією, було чотири роди представників/.

До першої класу дипломатів зраховуються амбасадори, які персональноюми представниками голови їхньої держави. Рівні з ними є відпоручники Апостольського престолу, тобто нунції, або непостійні папські відпоручники - легати.

До другої групи належать дипломатичні висланники "уповажнені міністри" або "надзвичайні висланники" з якими зрівняні є папські "інтернуції".

Третю групу творять т.зв. шарж-д'ашер, дипломати, які постійно, або часово, застувають шефа місії у його відсутності.

Дві перші групи акредитовані при голові держави, третя група при міністрів зовнішніх справ.

У нутріожної групи, ранги дипломатів рахуються від часу вступлення до дипломатичної служби. Вийняток - нунцій, який завжди, у державах де має представника Апостольський престол, займає рангу декана дипломатичної місії і репрезентує дипломатичний корпус.<sup>1/</sup>

Поза чергою ранг та протоколу, ніяких різниць між шефами місій поодиноких кляс немає.

У дипломатичній конвенції немає згадки про дипломатичний корпус, бо пропозицію у цьому напрямі відкинено. Зрештою він збирається рідко і звичайно при нагоді різних церемоній. Але шеф держави може його скликати, якщо хоче скласти перед усіми дипломатами якусь важливу декларацію.

Дипломатичні представництва у ранзі легатій, можуть з часом отримати рангу амбасад. Для прикладу: Франція

---

1. Ehrlich, Ibidem /188/  
Delbez, Ibidem /302/

1914 р. мала тридцять легацій і десять амбасад, сьогодні має вісім легацій і сімдесят шість амбасад. Великобританія яка 1914 р. мала двадцять шість легацій і дев'ять амбасад, сьогодні має десять легацій і сімдесят одну амбасаду. ЗСА піднесли до ранги амбасад усі свої легації у Південній Америці і мають сімдесят амбасад.

Ті цифри треба радше вважати орієнтаційними, бо в цьому відношенні майже кожного року настають зміни. У загальному можна помітити тенденцію вирівнювання представництв до ранги амбасад.

Завдання амбасади треба поділити на кілька груп:

1. Заступництво власної країни у чужій державі.
2. Оборона, в рамках міжнародного права, власної країни та своїх громадян в державі їхнього перебування.
3. Переговорювання з урядом держави в країні перебування, якщо для цього зайде потреба.
4. Інформування, правно доступними методами, про ситуацію та політичний чи інший розвиток у країні перебування та повідовлювання про те власний уряд.
5. Плекання приязніх взаємин між власною, та державою, в якій амбасада знаходитьсья<sup>1/</sup>.

Привілеї та уdogiдnenня дипломатичних представництв

Дипломатичні представництва, тобто сам будинок, члени представництва, та їхні родини, користуються з привілею дипломатичної неторканності.

Згідно з давною теорією екстериторіальності дипломатичні представництва та їхній персонал уважалися нечесними, якщо знаходилися поза територією держави, в якій дійсно перебувають.

Сьогодні цю теорію відкинуто. Згідно з постановами Віденської дипломатичної конвенції /1961 р./, стосується у відношенні дипломатичних представництв т.зв. теорію "публічної служби" /теорія функційності/. Вона полягає на

---

1. Delbez, Ibidem /300-303/  
N. Quoc Dihn, Ibidem /675-682/

тому, що дипломатичні і консулярні представництва не підпадають під судівництво чужої країни, отже користуються іммунітетом /незайманністю/, необхідною для виконування їхніх функцій.<sup>1/</sup>

- За привілеї дипломатичних представництв слід вважати:
- 1/. Неторкальність приміщень, отож місцеві органи не мають права входити без дозволу компетентних чинників представництв, до її забудований, переводити ревізії, чи щонебудь конфіскувати. Держава, в якій знаходиться представництво, має обов'язок берегти його перед нападами демонстрантів, терористів і т.д. Вона має теж обов'язок не допускати до пошкоджень приміщень. Самі приміщення є звільнені від усіх оподаткувань чи оплат. Виняток у тому необхідність плачення представництвом належності за газ, електрику і т.д.
  - 2/. Архіви й усі письма представництва неторкальні, під ніяким оглядом чужа держава не сміє їх конфіскувати.
  - 3/. Держава, де перебуває представництво, має обов'язок залишати людям вільний доступ до представництва у ділових справах.

Дипломатичне представництво має повне право вільно пов'язуватися не тільки зі своїм урядом, але із іншими представництвами на терені своєї діяльності. Воно може пересилати кур'єрів, документи у замкнених велізах, яких місцеві органи не можуть переглядати.

Умовно дозволена представництву побудова власної радіостанції для пересилання вісток своєму урядові, однаке ця справа вимагає окремого домовлення.

- 4/. Особливо важливий привілей дипломатів, - право на вільну переписку з їхнім урядом. Вона не підлягає ніякій контролю держави, в якій міститься дипломатичне представництво. Амбасада має теж право висилати післанців з багажем, що не підлягає ніякій контролю. Його не вільно місцевій владі ані відкривати, ані притримувати.

---

1. N. Quoc, Ibidem /679/

Окремі дипломати теж користують з різних привілеїв.

1/. У першу чергу з особистої неторканності. Їх не може арештувати влада держави в якій перебувають<sup>+</sup>. Натомість вона мусить дбати про те, щоб дипломат не став жертвою якогось нападу, чи порушення його гідності.

2/. Таке саме право неторкальнosti має мешкання в якому живе дипломат. Влада не може його перешукувати, конфіскувати переписку, документи і т.д. Ненарушальне теж майно дипломата.

3/. Така сама неторкальність відноситься до ділянки цивільного судівництва за деякими винятками:

а/ спірні маєткові справи на території держави перебування дипломата може розглядати суд, якщо вони винятково пильні;

б/ скарги у спадкових справах теж можуть підлягати місцевим судом;

в/ скарги, які можуть повстать в наслідок виконування дипломатом професійної праці, не пов'язаної з його дипломатичними завданнями.

#### + Примітка

Кричущим нарушенням того віковічного права треба назвати напад іранців на американську амбасаду у Тегерані та ув'язнення всіх її членів та персоналу. Іранський уряд подавав різні причини тої дії, яка нагадує часи варварів. М.Ін. цей уряд оправдував цей факт тим, що мовляв члени амбасади заземлялися шпигунством. Абстрагуючи від питання правдивості обвинувачення, воно в ніякому випадку не може віправдати факт нарушення дипломатичної неторкальності. Слід відмітити, умови, які ставив Іран для звільнення американських дипломатів не були до прийняття, бо являлися звичайним шантажем, ціллю якого були матеріальні користі. При цій нагоді цікаво пригадати нарушення дипломатичної неторкальності американцями у відношенні до Ірану. Проф. Ерліх покликуючися на одну публікацію/ H.W. Briggs: The Law of Nations, London 1953/773/, пише: "1935 р. шофер автоз в якому їхав іранський посол зі своєю жінкою, був арештований у стейті Меріленд/близько Вашингтону/, за неосторожну і недто швидку їзду. Поліціянт оповідав, що в бігу суперечки з послом цей вхопив його за горло, а жінка після побила його палицею. Посла приковано до поліціята і щойно після двох годин мировий суддя звільнив посла, покарав шофера карою 5 доларів, яку однак йому зазивено, однаке наказав йому заплатити кошти поступовання в сумі 75 центів. У висліді протесту посла, департамент стейту висловив свій жаль з приводу інциденту, додав, що Губернатор перевіршує дипломата, та що поліціянт був покараний високою грошовою карою та усунений зі служби. Рівночасно секретар стану пригадав Іранському урядові, що чужі дипломати повинні притримуватися місцевого права. Уряд відклікав посла і замкнув своє посольство".

4/. Дипломат не має обов'язку з'являтися перед місцевими судами як свідок.

5/. Екзекутивні засоби супроти дипломатів допускальні тільки в тих виїмкових справах, в яких він може бути судженим, при чому виконаність присуду не сміє нарушувати неторканності його особи і мешкання.

6/. Від дипломата не можна вимагати особистих послуг, а військова влада не може конфіскувати його мешкання чи майно.

7/. Дипломат звільнений від усіх державних чи громадських податків, з деякими виїмками. Він теж не платить ніякого мита за предмети для службових завдань чи приватної потреби.

8/. Приватний багаж не підлягає ніякій митній провірці, хіба, що існує оправдане підозріння перевозу речей, які не мають ніякого відношення ні до його служби, ні приватного вжитку.

9/. Члени родини дипломата втішаються такими самими привілеями, що й дипломатичний персонал.

10/. Адміністративний та технічний персонал амбасади користає з цих самих привілеїв, що й дипломатичний. Виняток звільнення від цивільних і адміністративно-судових справ у службовій ділянці. Звільнення від мита відноситься тільки до найконечніших приватних предметів.

Початок і кінець дипломатичних привілеїв. Усі дипломатичні привілеї зачинаються з хвилиною приїзду дипломатів до держави, до якої вони призначенні. Це саме відноситься до різнородних звільнень і полегш.

Держави, через які дипломати переїжджають, звичайно зобов'язані признати їм право вільного переїзду і неторканність. Те саме відноситься до дипломатичної пошти та переїзду дипломатичних кур'єрів.

У випадку вибуху воєнних конфліктів кожна держава зобов'язана запевнити безпечний поворот дипломатів до їхніх країн. Вона повинна дати їм транспортові засоби, які теж забезпечити перевезення їхнього майна.

У випадку зірвання дипломатичних взаємин, держава має обов'язок берегти будинок та майно, що належали до дипломатичного представництва.

#### Інші обов'язки і права дипломатів

До основних обов'язків дипломатів у країні їх праці, належить респектування законів та невмішування у внутрішні справи тої держави, зрешення будь-якої приватної праці, з якої вони мали б фінансові користі.

У випадках недотримання цих засад, держава в якій дипломат перебуває може признати його за "персона нон грата" та зажадати його усунення. Того рода випадки у дипломатичній історії доволі часті, зокрема як "персона нон грата" проголошувано ті особи, які можна було без усякого сумніву підозрівати, що займаються шпигунською діяльністю. У таких випадках навіть приловленних на гарячому вчинку, усувають з держави, хоч без будь-яких судових наслідків.

Віденська диплометична конвенція не говорить виразно про право екстериторіяльності дипломатичного будинку. Зокрема в цих країнах, де нема релігійної свободи /напр. у Москві/ існують каплиці для користування членів дипломатичних місій, як теж їхній власний священник<sup>1/</sup>.

#### Консулати та їхні завдання

Презний статус консулярних представництв установлено у Віденському договорі 18 квітня 1961 р., з який ввійшов в силу 24 квітня 1963 р. До цього часу існували переважно консулярні договори між поодинокими державами та взаємні домовлення про роль консулятів. Словник міжнародного права Штруппа подає таку дефініцію консулів: це є офіційні функціонери без дипломатичного характеру, яких одна держава встановлює у містах на території іншої держави, зі завданням діяти там для підтримки інтересів власних громадян.

З тієї дефініції виходить, що консулі - це орган власної держави, на території іншої держави, а не орган міжнародних взаємин.

1. Meyer, Ibidem /97-102/  
Verdross, Ibidem /321-345/

Не у всіх країнах діяльність консулів є однакова. У державах західної цивілізації вони мають суто адміністративний характер, натомість у східніх країнах їхній характер адміністративний і правний.

Номінація консуля це внутрішня державна дія, яку держава нотифікує державі, до якої консул має бути висланний, та прохання цього консуля прийняти. Це прохання на дозвіл зветься "ексекватур". З хвилиною висловлення того дозволу консул має право розпочати свою діяльність.

Розрізняємо дві категорії консулів:

1. "Консулес місси", або етатові, оплачувані державою, які не можуть виконувати ніякої іншої заробіткової праці, але присвячуються виключно консулярним завданням.

2. "Консулес електі" без державної пенсії, які часто мають громадянство держави, в якій діють. Коли йдеться про консулярні функції то обидва роди консулів однаково важливі<sup>1/</sup>.

У термінології деяких держав /напр. Франції, Німеччини і інш./ прийнялася назва "генеральний консул", "консул" та "віцеконсул", Але ці уточнення не мають міжнародно прийнятого характеру.

Консулі заступають державу, яка їх висилає і чому не мають дипломатичного характеру та на місцях вони підпорядковані дипломатичним місіям. У принципі вони не користуються правом екстериторіальності, і знаходяться під юрисдикцією держави, в якій діють.

В той спосіб вони відповідають за свої вчинки перед місцевим представництвом. Виняток становлять дії, що їх вони можуть виконувати в рамках передбаченої для них консулярної діяльності.

Компетенції консулятів переважно адміністративного характеру та виконуються з метою охоронювати торгівельні інтереси своїх громадян та своєї держави. Вони дбають про

---

1. Ehrlich, Ibidem /225/  
Delbez, Ibidem /307/

розвій торгівельних, культурних та наукових взаємин між своєю державою і тією в якій діють. З другого боку інформують свої уряди про розвиток взаємин в країні перебування.

На базі двосторонніх договорів консуляти звичайно мають такі завдання:

- 1/. Приймати завіщання /тестаменти/ своїх громадян, які тверні дії консуляту, та їх завірювати.
- 2/. Завірювати всякі правні документи та договори заключені між їхніми громадянами.
- 3/. Завірювати підписи своїх громадян.
- 4/. Перекладати та завірювати урядові документи держави, в якій знаходяться.
- 5/. Виставляти т.зв. консулярні паспорти для своїх громадян, коли це треба, то давати чужинцям в'їздові візи.
- 6/. Вінчати своїх громадян.
- 7/. Видавати посвідчення смерти та народження своїх громадян.
- 8/. Тримати зв'язок з опікунами своїх громадян /малолітніх/ та наглядати над ними.
- 9/. Забезпечувати спадки своїх громадян.
- 10/. Опікуватися своїми торговельними кораблями, а коли на них вибухають страйки, бунти і под., то дбати про полагодження непорозумінь.

Консул має право кожночасно зустрічатися зі своїми земляками, щоб успішно виконувати своє завдання опіки над ними. Це відноситься передовсім до випадків, коли його земляки попадають до в'язниці, чи їх притримують у слідстві. Консул має право говорити, переписуватися та старатися про їхнє правне зоступство. Консулярний договір передбачує, що в'язня мусить поінформувати влада країни в якій він знаходиться, про його право зв'язку з консулятом. Повідомлення в'язня, скероване до консуляту, має бути негайне. Однаке консул не може діяти у справах ув'язненіх

ного, якщо той собі цього не бажає. Такі випадки можуть заіснувати, коли йдеться про політичних або інших некримінальних в'язнів, що бажають зірвати всякий зв'язок з країною, з якої вони втекли.

Консулятам належиться спеціальна охорона держави в якій вони знаходяться. Згідно з міждержавним правом, вони можуть на своєму будинку вивішувати прапор своєї держави<sup>1/</sup>.

---

1. Verdross, Ibidem /341-345/  
N. Quoc Dihn, Ibidem /684-686/

## РОЗДІЛ ХІУ

### БЕЗПРАВ'Я В МІЖНАРОДНЬОПРАВНОМУ РОЗУМІННІ

Безправ'я у міжнародному розумінні, це порушення міжнародньоправних норм міжнародньоправним підметом<sup>1/</sup>. Це порушення може статися в наслідок якоїсь ції, напр. нарушення дипломатичних привілеїв: зайняття американської амбасади в Тегерані та арештували членів тої амбасади іранцями – це виразне міжнародне безправ'я/ або невиконення вимог міжнародного права /напр. держава не хоче видати кримінального проступника державі його походження. Міжнародне право не знає права азилу для кримінальних злочинців: це загально прийнята засада проти якої ніхто з присутніх на конференції кодифікації міжнародного права в Газі /1930 р./ не протестував. Це зовсім зрозуміле, бо коли б того принципу не прийнято, тоді мусіло б прийняти до заперечення міжнародного права взагалі. При запереченні відповідальності за вчинений приступок автоматично відпав би обов'язок для держави притримуватися міжнародньоправних норм.

Передумовою до міжнародньоправної відповідальнosti держави може бути матеріальна шкода заподіяна іншій державі, або моральний удар завданий міжнародному підметові /державі/, напр. демонстративне знепаження національного прапору. Це вже вистачальний факт, щоб дана держава вважала себе "пошкодованою" і вимагала відповідної naprawи за вчинене бозправ'я.

Підметами міжнародньоправного безправ'я можуть бути тільки держави, або міжнародньоправні спільноти, ніколи окремі особи, за винятком воєнних злочинів, піратів і т.п.

Об'єктами МП можуть в зasadі бути тільки держави, або спільноти з міжнародньоправною підметністю. Коли, напр. завдане кривда чужинцеві, тоді не він, але держава його

1. Verdross, Ibidem /374/

походження має право шукати справедливість супроти держави, що нарушила МП.

Таку точку бачення визнав теж МСТ. Проте у деяких випадках, окрема особа може притягти до відповідальності державу, що її скривдила, коли між державою, що поповнила безправ'я і державою походження пошкодованої особи, існує договір, який допускає цього года скарги, чи судові кроки. Очевидно в таких випадках становище особи у пошуках справедливости слабше, як держави, бо якраз держави мають право вирішувати про наслідки безправ'я. Коли скарга особи не має ніяких вислідів, або взагалі її не розглядають, тоді в обороні покривденого може виступити єдино держава його походження.

Міжнародньоправна відповідальність звинуваченої держави за порушення норм МП, відноситься виключно супроти тих держав, які в наслідок такого порушення зазнали шкоди. Не можуть зголошувати претенсій інші держави, які не потерпіли безпосередньо від вчиненого безправ'я, або яким тільки загрожувало безправ'я, але вони ще не зазнали через те ніяких шкід. Натомість вони можуть висловити державі, яка нарушує МП, свою пересторогу перед наслідками її незаконної дії. ЗСА висловили урядові СССР пересторогу в лютому 1980 р. з приводу саветської окупації Афганістану, та намагання СССР опанувати південноазійські області для заволодіння нафтовими полями в Ірані і арабських країнах.

Держави відповідальні за порушення МП їхніми органами тільки тоді коли їхня дія має загальнодержавне значення. Звичайно дії державних органів у внутрішніх, напр. господарських справах, не порушують МП і не виключають міжнародньоправних наслідків. Тільки у воєнних часах держава мусить гарантувати дію всіх своїх органів, а якщо вони вдаються до вчинків, незгідних з МП, тоді вона за них відповідає.

Держава відповідає теж за відмову потягти до судової відповідальності свого громадянина, який поповнив злочин, що порушує міжнародні закони /напр. співвідповідальний за геноцид/.

Натомість держава не може відповісти за звичайне порушення чужинцем внутрішнього державного права. Коли суд не виніс належного присуду супроти чужинця, який домагався справедливості, то це ще не викликує відповідальності держави у міжнародноправному еспекті<sup>1/</sup>.

Держава не відповідає за дії революційних чи повстанських груп, які вони здобули собі міжнародноправне визнання. Коли революційні чи повстанські групи здобувають перемогу і захоплюють на території держави владу, то самі підставі міжнародноправних звичаєвих норм, відповільні за свої дії перед перемогою.

Перемога цих груп вказує на те, що вони мали владу на /"де факто"/території, яка згодом огіційно перейшла в їхні руки.

У деяких випадках, не вважають нелегальних вчинків як противорічних праву. Такі виняткові випадки є м. інш.:

1/. які поповнені у висліді злиденної ситуації, коли напр. держава у безвиглядній ситуації конфіскує корабель з харчевими продуктами, щоб розділити їх своєму населенню. У такому випадку не стосують санкцій супроти тієї держави, але вона має обов'язок вирівняти матеріальну шкоду державі, до якої належав корабель<sup>2/</sup>.

2/Самооборона перед безпосередньою загрозою, яка наступила б при порушенні міжнародного права.

3/. Самооборона в обличчі безпосередньої небезпеки проти правного вживання сили, отже насильства.

4/ Коли одна держава виконує супроти іншої вчинок не-згідний із міжнародними законами, тоді вона не може покликатися на "безправ'я", якщо супроти неї теж виконано подібний вчинок. Напр., в обличчі міжнародного права

---

1. Verdross, Ibidem /384/

Meyer, Ibidem /187/

2. Ehrlich, Ibidem /639-644/

Канада не могла бути відповідальною за те, що її амбасада у Тегерані допомогла американським дипломатам втекти з Ірану. Як відомо канадська амбасада переховала тих дипломатів і вони пізніше змогли втекти з Ірану. Іран не може мати претенсій до Канади за "нелегальну дію" бо сам не рушив підставові права іммунітету, ув'язнюючи персонал американської амбасади.

#### 5/Дозвіл зацікавленої держави.

Коли дана дія шкодить третім державам то такий дозвіл, у міжнародному розумінні стає супроти них проступком. Коли, напр., якесь держава дозволяє іншій державі порушисти свою нейтральність і впустить на свою територію чужі війська, тоді коли для цієї сусідів нейтральність тої держави була дуже важлива.

#### Обов'язок відшкодування

Прийнято, що підмет міжнародного права, відповідальний за вчинені шкоди, має обов'язок дати відшкодування покривдженім і пошкодованим. Відшкодування може бути зроблене поверненням забраних чи знищених речей, напр.: кораблів, фабричного устаткування і т.д., або грішми, якщо повернення речей є неможливе.

МП вимагає дати пошкодованому таке відшкодування, яке уможливило б привернення стэну з-перед залежної шкоди. Якщо, держава спричинниця шкоди іншій державі, чи народові, не може привернути стэн з перед шкоди, тоді вона дає таке відшкодування, яке відповідає заподіяному шкодам. Коли шкоди не мали матеріального характеру, тоді спричинниця має скласти відповідну заяву зі запевненням, що "желіс за заподіяні кривди". Вона теж повинна притягнути до відповідальності ці свої органи чи людей, які заподіяли шкоди<sup>1/</sup>.

Обов'язок відшкодування включає теж втрати заробітків пошкодованої сторони, які вона мала б, коли б не була жертвою нелегальних вчинків держави, винуватої у порушенні права.

1. N. Quoc, Ibidem /707-708/  
Delboz, Ibidem /355-356/

Відносно питання, чи пошкодованій стороні крім грошевих сум, належаться теж і відсотки, існує повна розбіжність думок. У більшості випадків суди признавали пошкодованим при виплачуванні відшкодування теж і відсотки. Плачення відсотків починається або від часу заподіяної шкоди, або від дня судового присуду, що признає відшкодування. Якщо пошкодованому признається тільки покриття витрат, тоді відсотки починається рахувати від хвилини шкоди.

Якщо при відшкодуванні враховується теж втрати за недосягнені заробітки, тоді відсотки платять щойно від хвилини проголошення присуду. Висота відсотків залежить від актуальної фінансової ситуації у світі. Звичайно вона висувається 6 %, так як державні позики.

Особливий рід відшкодування це т.зв. репарації, або воєнні відшкодування, які може вимагати безпревно нападена держава від держави - напасника.

Спірна проблема у МП - чи претенсії на відшкодування підпадають передавненню, чи можна їх видвигати без огляду на час, що проминув від зевдання шкоди. Противники тези про передавнення претенсій на відшкодування вважають, що визначення часу зголосження претенсій на відшкодування, не повинно мати місця в міжнародному праві. Вони вказують м.інш. на судові присуди, що відкинули аргументи про передавнення претенсій.

Однак ближчий розгляд міжнародньоправного судівництва виявляє, що роз'ємні суди, звичайно відкидали скарги про відшкодування, якщо їх внесли після 20-30 років після завдання шкід.

За тим, щоб скарги за відшкодування підпадали у МП передавненню промовляє обставина, що тут йдеться про справу прийняту законами всіх культурних країн, так, що можна вважати, що йдеться про признану правну норму.

Тому, що деякі терміни передавнення невизначені, ані звичаєвим міжнародним правом, ані не виходять із превних зasad, то суди мусять розглядати окремі випадки. Коли

претенсію на відшкодування для приватних осіб вносить держава, тоді також скарга не може бути прийнята, бо приватна особа могла, згідно з вимогами внутрішнього державного права, своєчасно зголосити свої претенсії. Коли ж вона цього не зробила і прогайнувала терміни, визначені внутрішніми законами в державі, тоді вона втратила всі можливості внесення скарги у пізнішому часі. Ця засада випливає з факту, що міжнародньоправна відповідальність входить у гру, щойно тоді, коли безуспішно використано всі можливості отримання відшкодування на підставі внутрішніх законів держави<sup>1/</sup>.

#### Санкції міжнародного права

Вище згадано випадки, коли деякі сповидно безправні насильства не є проступками в міжнародньоправному розумінні. До них належить: реторсія, репресалія, оборона і крайній потребі, самооборона.

Реторсія це найлегідніша форма міжнародньоправної самооборони. Під нею треба розуміти відплату одної сторони за неприязну і безправну поведінку другої сторони. Коли, напр., якась держава публікує документи чи вістки, які мобілізують прилюдну опінію проти іншої держави, тоді ця, у відплату, відкликає з держави противника своїх членів амбасади чи інших представників<sup>2/</sup>.

Реторсію вважають, коли напр. уряд держави стверджить, що дипломатичні представники іншої держави виходять поза рамки своїх обов'язків і займаються шпигунством – то наказують їм негайно виїхати до своєї країни. Такий захід оголошують в пресі й мобілізують публічну опінію проти держави, які своїми представниками допустилася порушення міжнародного права. Реторсія є теж, коли вона цього права не признає і від себе наказує такій чи іншій кількості представників, опустити країну. Реторсія це теж зірвання дипломатичних взаємин, або відмова в'їздові візи давати громадянам держави противника.

1. Delbez, Ibidem /357/  
2. N. Quoc, Ibidem /853/

Репресалія це відплатна дія держави, яка почувається порушення у своїх міжнародньоправних правах. Відплатна звичайно не має ні меті зірвати мирні взаємини, але склонити державу-противника до направлення шкід. Репресалія визнана модерним міжнародним правом як засіб міждержавної охорони прав пошкодованої держави. У давнішому міжнародному праві допускалося, що теж громадяни могли доконувати репресалій. Тепер до неї можуть вдаватися тільки держави<sup>1/</sup>.

Репресалію можна скеровувати проти будь-яких законних нідбань противника, але слід це робити помірковано. Саме тут треба розрізняти репресалію мирних часів від репресалії воєнної. У відношенні до мирної репресалії стосується такі засади:

Її можна застосувати тільки тоді, коли противник має докази, що друга сторона відмовляється добровільно naprawити шкоду, що спричинює спір. Її слід негайно припинити, коли противник згідний на відшкодування. Коли держава застосовує репресалію захопленням майна противника, яке знаходиться на її терені, то їх треба повернути, коли причина до репресалії зникла. Репресалія повинна бути у пропорції до завданої шкоди державою-противником. Вона не сміє переступати воєнного права, тож не сміє скеровуватися проти законного майна береженого воєнним правом. Її можна застосувати тільки тоді, коли держава-противник не сповнила того, що їй гарантує міжнародне право /напр. не платить своїх довгів/, або, коли вона допустилася дій суперечних заключеному договорові, напр. стосує ембарго кораблів, що замикає перед державою-противником свої пристані<sup>2/</sup>.

Кожне переступлення меж репресалій становить проступок трактований міжнародним правом. Коли проти законної репресалії МП не передбачує ніяких санкційних кроків, то у випадках недужиття репресалії, вона допускає протирепресалію. Вона однак визнана МП тільки тоді, коли противник відмовився вирівняти шкоди, спричинені своєю незаконною дією.

1. Delbez, Ibidem /490-511/  
2. Meyer, Ibidem /190-191/

Застосування мирних репресалій часто обмежуване у колективних договорах. Газький договір 1907 р. у § 1 про "обмежене вжиття сили при стягненні договорами передбачених довгів", та про те, що військова репресалія, навіть у названому випадку, може бути заборонена.

Оборона у крайній потребі. Під обороною в крайній потребі слід розуміти збройну охорону якоїсь держави, якій загрожує суперечний міжнародному праву, напад на її територію, на її кораблі, чи летунство. Газький договір у § 10 говорить: "Факт, що нейтральна держава відбиває силою порушення нейтральності не може вважати ворожою дією". У § 25 XIII Газької Конвенції договір, що стосується "прав і обов'язків нейтральних держав у випадку морської війни" говорить:

"Нейтральна потуга зобов'язана, в міру своїх можливостей, виконувати нагляд, щоб у межах своїх пристаней і прибережних вод, запобігти нарушенню постанов".

У § 24 тієї ж конвенції сказано, що ці постанови, це конечність реагувати у випадку, коли кораблі воюючих сторін припливають безправно до пристаней. У таких випадках, нейтральна держава має обов'язок застосувати супроти такого корабля такі засоби, що б унеможливити йому дію на час війни. Коли б на кораблі були офіцери і вояки, тоді їх теж треба затримати".

У виміні нот, що попереджували заключення пакту Келлога сказано, що оборона у крайній потребі визнана міжнаронім правом<sup>1/</sup>.

Само оборона. Згідно з міжнародним правом, кожна держава має обов'язок на своїй території дбати про те, щоб там не відбувалися напади на чужі держави /напр. на прибережних морях/. Дані держава має інші держави берегти і не допускати до таких нападів. Коли б однак вона не мала до цього сил і спроможностей, тоді нападена держава може винятково сама подбати про свою безпеку. Таким

---

1. Verdross, Ibidem /427-428/  
Berber:Dokumentensammlung /1909-1944/

чином засада міжнародного права про те, що кожна держава є єдинокомпетентна на своїй території дбати про лад і порядок – зазнає порушення.

Проте у державній практиці бував, що у виняткових випадках держава може діяти теж на чужій території.

Статут ООН /§ 51/ передбачує у деяких випадках необхідність загроженої держави вдатися до засобів, що їх можна окреслити, як оборону у крайній потребі, або як самооборону. Цей параграф говорить про таку ситуацію як слідує:

"Ніяка постанова статуту /ООН/ не може порушувати самозрозуміле право на індивідуальну, або колективну оборону, коли б трепився напад на члена Об'єднаних Націй"...

У такому випадку, дена держава, що вдалася до ектів самооборони, "має обов'язок негайно про них повідоміти РБ, яка на підставі статуту /ООН/ має право і обов'язок до заходів для привернення миру і безпеки".<sup>1/</sup>

Хоча право на самооборону ясно окреслене у статуті ООН, та здавна існує у звичаєвому міжнародному праві, то все ж немає між державами однозгідного становища відносно тої постанови МП.

---

1. Verdross, Ibidem /429-430/

## РОЗДІЛ XУ

### МИРНЕ ПОЛАГОДЖУВАННЯ МІЖНАРОДНИХ КОНФЛІКТІВ

Запобігання війни, відсування збройних ударів між державами, ще далеко не означає, що сам конфлікт між ними закінчений. Міжнародне право має ряд засобів, які мають ці конфлікти не тільки відсувати, але розглядати їх у глибині, щоб повністю усунути остаточний спосіб розправи між державами: війну.

Зусилля обійти війну як розв'язку у міждержавних спорах, зокрема в останніх десятиріччях, це одне з перших завдань політиків і державних мужів. Не зважаючи на те, все вказує на дуже малі успіхи в тому, що ці зусилля не йдуть по лінії глибокої аналізіза міжнародних конфліктів, але радше по лінії поверхневого заспокоєння, чи відсунення ударів. Ці удари трапляються не тільки між державами, але ще частіше між народами. Тут йдеться в першу чергу про зрыви поневолених народів проти народів, що їх поневолюють. У такій самій мірі викликають конфлікти імперіялістичні тенденції багатьох народів і держав, що у пляні своєї політики мають політичне, або господарське опанування інших народів. Саме з тих причин, після другої світової війни, і після безпереривної пропагандивно-публіцистичної кампанії про т.зв. постійний мир на майбутнє, майже безпереривно миємо свідками "провінційних" або "регіональних" воєн, що часто в нічому не уступають своїми жорстокостями і кількістю жертв тим, що відбувалися в Європі. Навіть їхнє закінчення ще ніяк не віщує остаточного полагодження спорів. Йдеться тут переважно про повне ігнорування підставових прав народу і людини, нехтування природного права народів на свободу і право людини на свободне життя. Ці основні права багато разів видвигано у статутах міжнародних організацій, до них призначалися учасники міжнародних конференцій, вони звичайно

закінчуються святочно вихідною всяких міжнародних догодо-  
рів, зле на практиці їх повністю іг-  
норують.

Не зважаючи на ці сумні явища у міжнародному житті, слід брати до уваги, що існують міжнародньоправні норми, респектування яких, не тільки усувало б загрозу міжнарод-  
ніх конфліктів, але деколи теж розв'язувало б їх у за-  
родку.

Правне полагодження спорів  
Правне полагодження спорів полягає на тому, що якийсь міжнародно визнаний організм, спираючися на визнаній нормі міжнародного права, видає свої рішення правно зас-  
бов'язуюче.

Таке полагодження спору має п'ять передумов:

1/ мусить існувати безсторонні міжнародні трибунали, добре поінформовані у спірній проблемі, щоб слушно порі-  
шити спір;

2/ доступ до тих трибуналів мусить бути додідний зав-  
дяки простим і ясним процедуральним приписам;

3/ трибунали мусуть бути компетентні, тобто знати по-  
зовників /пізваних/ та визнаватися у справі, яку мають  
полагоджувати;

4/ трибунали мусуть мати вистачальні можливості, щоб розв'язати конфлікт;

5/ присуд мусить дати спірним сторонам гарантії його  
важливості, його законності і його виконності<sup>1/</sup>.

Організація міжнародної спра-  
ведливости.

Організація міжнародного судівництва датується від ХІІІ ст. Однаке в тому часі це судівництво було ще дуже примітивне, та не заслуговувало повністю на таку назву. Щойно в ХХ ст., коли з'явилися постійні міжнародні ін-  
ституції, можна про нього говорити, хоч воно й надалі залишається дуже недосконалою інституцією, без якоїсь су-  
торитетної централі.

1. Delbez, Ibidem /454/

Тому-то міжнародне судівництво відріжняється від внутрішньодержавних інституцій.

У першу чергу слід брати до уваги, що міжнародне судівництво виключно виключкове тому, що ним користуються держави у виключкових випадках. Звичайно міждержавні спори намагаються зацікавлені полагоджувати шляхом дипломатичних переговорів своїх представників. Це поки що необхідна форма полагоджування спору, які він переходить до міжнародних судових інституцій і теж вони в практиці.

Не виключено, що при винесенні відповідної міжнародної постанови, спірні справи, що їх мали б розглядати міжнародні судові інституції, мусіли б спершу розглядастися дипломатичним шляхом, і щойно тоді, коли так не можна б їх розв'язати, то вони могли б перейти до міжнародного суду.

Міжнародне судівництво умовне, бо воно може діяти тільки при згоді спірних сторін.

Створений при ООН Міжнародний судовий трибунал /МСТ/ складається з незалежних суддів, вибраних без огляду на їхню державну принадлежність /іх усіх 15/ і відомих зі своїх високих чеснот, які й у власній країні мали всі передумови бути суддями, та ще й відомі як знавці міжнародного права<sup>1/</sup>.

Особливое судівництво, явище дуже давно відоме, може представляти одну особу, складену комісію, або арбітральний трибунал. У середновіччі відома була тільки перша форма такого судівництва у руках папи, імператора чи іншого суверена.

Складена судова комісія з'являється наприкінці ХVІІІ ст. в американсько-англійських взаєминах. Комісія складалася з трьох, або п'ятьох комісарів, один, або два дляожної сторони, останні були понад арбітрами. У 1794-1798 рр. такі комісари полагодили тривалий

1. Beck-Texte: Völkerrechtliche Verträge"/274/

спір між Америкою і Англією. Американці залишили цю інституцію судових комісій до ХІХ ст. і вона вирішила спір між Америкою, Канадою і Мексиком.

Складена комісія може виявится правдивим трибуналом, який дає максимальні гарантії безсторонності, а теж технічної справности.

Тому, що таке розв'язання конфліктів виявилося практичне й успішне, конференція в Газі 1899 р. створила Постійний трибунал, який існує до сьогодні<sup>1/</sup>. Однак тепер його роля дуже зменшена з тієї причини, що посталі нові перманентні судові міжнародні установи. Не зважаючи на свою шумну назву, це досить елементарна інституція. Вона полягає на тому, що зі 136 членів, репрезентантів сорок одної держави вибирають найбільше чотири особи на шість років. Практично той трибунал ніколи не збирається. У випадку, коли треба розглядати якийсь спір, спірні сторони вибирають собі зі списка одного, або більше арбітрів та одного суперарбітра. Той Трибунал, це не установа, яку складають усі держави, що творили ПТ, але твір спірних сторін. Він має свій постійний осідок у Газі і там утримує "постійне бюро", адміністроване міністром зовнішніх справ Голляндії та дипломатичними представниками держав, що перебувають у Газі.

У 1919-1923 рр. прийшло до закріплення установи арбітражу. На підставі §§ 304 і 305 Версайського договору створено Складені трибунали арбітражу /СТА/, які пропонували до 1932 р. Вони полагоджували справи, пов'язані зі спорами з часів війни, або відносилися до контрактів заключених між громадянами центральних /ворожих/ держав. СТА складалися з трьох членів дляожної спірної сторони і нейтрального президента, що вибирали сторони, або назначала більшістю голосів Рада Ліги Націй.

Постійне судівництво має виразну перевагу над особливим, бо дає сторонам готовий правний орган, що звільняє

---

1. Verdross, Ibidem /350/  
Meyér, Ibidem /180/

їх від скликування нового. Воно рівночасно доставляє колегію кваліфікованих і відомих судів та заоочує до мирного розв'язування конфліктів.

У сучасний момент існує постійне судівництво загального характеру, Міжнародний трибунал спрavedливости, різні інші судові установи з вужчими компетенціями.

Перший раз ідею постійного судівництва зі загальними компетенціями видвигнено на другій мировій конференції у Газі 1907 р., під час якої запроектовано створення Роз'ємчого судового трибуналу. Прихильні тому проектою були ЗСА, однаке його не здійснено, бо не могли знайти спільнотої мови у питанні поділу місць між великодержавами й іншими країнами. Головним аргументом було те, що не можна нарушувати принципу рівності держав і різної їх трактувати. Проблема постійного судівництва виринула черговий раз кілька разіддяль років пізніше, після створення Ліги Націй. Цим розв'язано успішно спірну проблему завдяки тому, що її вже було встановлено у статуті ЛН. § 14 Ліги Націй говорить про "Постійний Міжнародний трибунал" так:

Рада ЛН познайомилася з планом створення постійного Міжнародного трибуналу і подала цей проект до відома членам ЛН. Цей Трибунал компетентний до всіх міжнародних спрій, які йому передають члени ЛН. Він дає свої висновки з цих спорів Раді, або Загальним зборам.

Цим способом § 14 видвигнув сам принцип існування постійного судового трибуналу.

Незабором створився комітет правників, який взяв на себе обов'язок випрацювати статут такого трибуналу. Очолив комітет барон Декан з докладачем проф.Ляпределлем. У липні 1920 р. Комітет закінчив свої праці і представив проект статуту Раді й Асамблєї ЛН. Обидва органи ЛН скважили у загальному цей проект, а після деяких змін, статут ратифіковано 1921 р. Тоді вибрано перших суддів і Трибунал остаточно повстал 15 лютого 1922 р. Він проіснував кілька років, хоч у практиці виявив деякі недотягнення. Тому 1928 р. вирішено ввести до статуту цього Трибуналу дієжер

зміни. І цим разом взялися за те видатні правники, створивши для цього комітет. Він взяв до уваги ці недотягнення, що його виявив Трибунал за час свого існування, та вирішив усунути з його складу суддів-заступників і надати Трибуналові стійкішого характеру. До статуту введено деякі зміни м.інш. додано правила консультаційної процедури. Конференція держав, що були членами Трибуналу 1929 р. прийняла всі зміни Комітету правників і новий виправлений статут ввійшов у життя від 1 лютого 1936 р.

Після війни, серед нових політичних обставин, прийшла знову на порядок дискусій, на міжнародному форумі, проблема постійного Міжнародного судового трибуналу. Одні були за тим, щоб довоєнний МСТ залишити дальше у дії, інші пропонували створити зовсім новий. Аргументів за останньою пропозицією не брекувало. Між інш. змінився склад членів Трибуналу. Після війни в ньому не було вже представників Німеччини та інших "держав осі", натомість увійшли тридцять представників держав, що не підписали цього статуту. Тож вирішено, що треба створити новий Трибунал, однаке не зірвано з попереднім. Зовсім навпаки: новий статут нав'язано до попереднього та підкреслено, що попередні конвенції, які відносилися до компетенцій, обов'язують теж новий Трибунал. Від участі у Трибуналі не виключено держави нечленів ООН. Його статут передбачує, що при деяких умовах, устійнених Радою й Асамблеєю вони можуть брати участь у МСТ. На цій основі прийнято до МСТ Швейцарію /1948 р./, Ліхтенштайн /1950 р./ і Сан Маріно /1954 р./.

МСТ нараховує 15 титулярних членів іменованіх на протяг дев'ятирічного строка. Назначування членів МСТ має дві фази: рекомендування /до членства МСТ/ і сам вибір, який виконує Рада й Асамблея ООН більшістю голосів. Вибрани судді МСТ користаються зі спеціального правничого статуту. Вони всі мають дипломатичні права та втішаються незайманистю /іммунітетом/. Спершу навіть пропоновано, щоб цим суддям дати рангу амбасадорів. Суддя МСТ залишається ним до кінця свого життя і його не можна усувати, хіба, що до такого висновку прийшли б одноголосно всі інші члени Трибуналу.

Судді у відношенні до уряду своїх держав є повністю незалежні. Їм не вільно виконувати ніякої адміністративної, ані політичної функції. Їхнє матеріальне забезпечення дуже високе і не підлягає ніякому оподаткуванню. Трибунал нараховує одинадцять членів, але важність ухвал пленарних засідань є вже при участі дев'ятьох суддів.

Якщо Трибунал розглядає справу держави, не репрезентованої у Трибуналі, тоді до складу суддів покликають ще одного суддю "ад гок" для цієї держави.

Трибунал справедливости європейської спільноти /TCEC/

Місце осідку TCEC є у Люксембурзі. Цей Трибунал компетентний для трьох європейських спільнот: Європейської господарської спільноти /ЕГС/, Європейської спільноти вугілля і сталі /ЕСВС/ й Європейської атомної спільноти /ЕАС/. §§ 3 і 4 договору про спільні Органи Європейських спільнот, говорять про компетенцію цього Трибуналу<sup>1</sup>.

TCEC складається зі сімох суддів. При Трибуналі діють теж два генеральні обoronці, яких встановлюють за згодою делегатів усіх членів-держав.

Черговий постійний Європейський Трибунал, це Європейський трибунал для прав людини, та Європейська комісія для прав людини. Обидва органи мають за завдання боронити основні людські права передбачені у Хартії Об'єднаних Націй /§ 55/.

До цієї комісії можуть звертатися зі скаргою, чи за допомогою кожна держава, чи навіть організація, та скласти скаргу проти нарушування людських прав. Перефумова дії цієї Комісії, тобто провірка порушень основних людських прав, у згоді пізваної держави на компетенцію Комісії розглядати внесену скаргу. Цілий ряд держав зразу діє згоду на таку процедуру і визнав покликаність Комісії діяти в рамках її компетенцій, а саме: Бельгія, Данія, Великобританія, Ісландія, Ірландія, Норвегія, Австрія, Швеція, Німецька Союзна Республіка.

---

1. Delbez, Ibidem /454-461/

Передумова для внесення скарги перед Комісією – використання позовником усіх правних засобів у даній державі, що порушує права людини. Щойно після того він може внести скаргу перед Комісією.

Коли Комісія не має змоги полагодити справу мирним способом, вона складає відповідний звіт перед Комітетом міністрів Європейської Ради, в якому представляє речево зміст скарги та висловлює свою думку про те чи мається до діла з порушенням конвенції про права людини, чи ні.

У протиправстві до Комісії, ТСЕС може прийняти скаргу тільки внесену державою або Комісією<sup>1/</sup>.

Коли ТСЕС ствердить, що справді мається до діла з порушенням прав людини, отже порушенням зasad конвенції, та що внутрішні закони держави в якій трапляються порушення прав людини, тільки частинно дозволяють на відшкодування покривденому, тоді ТСЕС може сам від себе визначити висоту відшкодування.

Число членів Комісії те саме, що й у ТСЕС, а число членів Трибуналу відповідає кількості держав Європейської Ради. Членів Комісії вибирає комітет міністрів Європейської Ради зі списку який представляють Збори, а членів Трибуналу безпосередньо із Зборах.<sup>2/</sup>

---

1. Meyer, Ibidem /183-184/  
2. Meyer, Ibidem

## РОЗДІЛ ХУІ

### ВІЙНА, ЇЇ ОКРЕСЛЕННЯ І РОДИ

У міжнародному праві устійнилася дефініція війни майже в цій самій формі, яку подав Гроцій: "Війна це міждеревний стан свідомо бажаного насилля при рівночасному зірванні усіх мирних взаємин між сторонами".

Треба підкреслити, необхідність зірвання всіх мирних взаємин, бо напр. при внутрішніх репресіях, хоч вони не виявляються як насилля, ще немає повного зірвання мирних взаємин.

Ціллю війни - насиллям переведення у життя цілей, що **їх** собі ставить воююча сторона.

#### Зачіпна і оборонна війни

Дуже часто змішується поняття зачіпної оборонної війни з поняттям дозволеної і недозволеної. Слід звернути увагу на те, що міжнародноправні мілітарні поняття нападу й оборони не покриваються. У мілітарному розумінні, агресором це той, хто починяє збройну дію. Натомість у міжнародноправній науці /як це сказано в статуті ООН/ агресором є та держава, яка змагає до зміни стану в іншій державі та до того мілітарно підготовляється. Коли така підготова стається безпосередньою небезпекою і загрожена країна попереджує напад своїми збройними діями, тоді немає мови про нападну війну, але про оборонну війну. Натомість оборонна війна це не превентивна, бо превентивну війну міжнародне право оцінює як зачіпну війну. У ній не йдеться про усунення безпосередньої небезпеки, а тільки того стану, який може в майбутньому представляти небезпеку. Отож у міжнародноправному розумінні, оборонна війна мусить мати за передумовою або початок воєнних дій, або те, що противник готовився такі дії розпочати.

Близькі окреслення агресії знаходимо у Лондонському договорі з 3 липня 1933 р., заключеному між СССР та Еспанією,

Литвою, Польщею, Румунією, Туреччиною, Персією й Афганістаном. Тоді устійнено, що згесія існує в таких випадках: виповідження війни, інвазія на іншу державу навіть без виповідження війни, напад на територію, кораблі, літаки іншої держави бльокада побережжа, або пристаней іншої держави, підтримка збройних сил, які нападають на дэну державу, або відмова, на бажання загроженої країни, стримати підтримку для цих банд.

Ці спроби окреслення нападу-агресії не знайшли ще остаточної апробати в ООН і тому до сьогодні немає остаточної дефініції слова "напад-агресія"<sup>1/</sup>.

У Середньовіччі міжнародне право розрізняло справедливі і несправедливі війни. Отже мусіла існувати якесь справедливість, щоб оправдати війну. "Кавза юста" була передумовою воєнних ділань. При тому могло йтися про оборону перед нападом /оборона війна/, або про переведення в життя справедливих претенсій /направлення шкоди, кривди/, звороту забраних територій. Цей останній рід війни називало теж "екзекутивними війнами". У загальному треба розуміти "справедливі війни", скеровані проти завданої кривди<sup>2/</sup>.

Теоретики природнього міжнародного права /Пуффендорф, Рахель, Текстор, Вольф і Ваттель/ заступали думку, що війна, це стан "здійснювання права силою" - таку думку заступає передусім Ваттель. Позитивістична школа міжнародного права починаючи від Бінкергукэ /Binkershoek/ аж до Гефтера, дотримувалася тої засади.

Сучасні теоретики вважають, що для встановлення поняття війни немає значення чи війна справедлива /беллюм юстум/, чи ні.

У "несправедливих війнах" в яких бракує "кавза юста", воєнне право має теж повне застосування. Н.Політіс, знавець міжнародного права і визначний політик, голова

1. Meyer, Ibidem /193/  
2. Verdross, Ibidem /436/

Інституту міжнародного права /ІМП/, пояснює "теорію байдужості"<sup>1/</sup> сьогодні переважно пануючу, драстичними, але переконливими аргументами, згідними з позитивним правом: "Претенсії держав не здавати перед ніким звіту з їхніх дій, доводить до того, що вони вживають сили тоді, як їм це вистається потрібне".

Слід теж чітко відрізнати поняття війни у світлі внутрішнього і міждержавного права. Внутрішньодержавне право інтерпретує воєнні дії з погляду державних законів та договорів, які дана держава заключила з країною на яку напала. Звичайно напастлива країна намагається представити свої воєнні дії не як війну, але як конфлікт, до якого не стосується воєнне право.

Від часів закінчення першої світової війни до сьогоднішніх часів, можна відмітити три фази міжнародноправного трактування війни:

Творці Ліги Націй поставили собі за ціль зробити цю міжнародну організацію інструментом міжнародного миру та у майбутньому повністю виключити можливість міжнародних збройних ударів.

Не зважаючи на сповідну згоду та однодушність усіх членів ЛН в цій справі, здійснення цієї цілі не було легке. Чимало держав побоювалося втратити свою суверенність взявши на себе зобов'язання відносно виключення війни, як засобу розв'язки своїх проблем.

Все ж таки у статуті ЛН у трьох параграфах /§§ 12, 13, 15/ зафіксовано негативне становище до війни та вказано шляхи, якими треба війну уникти. § 12 Ліги Насій зобов'язує своїх членів у випадку спорів між ними йти шляхом мирної розв'язки. У тому напрямі поручається роз'ємчі суди, суд ве поступовання, або розгляд справи Радою ЛН. Постанове зобов'язує спірні сторони використати мирний шлях для наладнання конфлікту та в ніякому разі не розпочинати воєнних дій скоріше як після трьох місяців. § 14

1. Meyer, Ibidem /192/

зобов'язує Раду ЛН створити Постійний міжнародний судовий трибунал, компетентний розглядати спірні справи між членами ЛН. § 13 розглядає випадок, коли б спірні сторони віддали свої спори під арбітральний судовий розгляд. Тоді з проголошенням присуду, забороняється будь-якій стороні вдаватися до воєнних кроків. Коли б засуджена сторона не погодилася з присудом, тоді Рада ЛН мала б виступити з новими пропозиціями здійснення постанов її арбітральних чи судових органів<sup>1/</sup>.

У § 15 говориться про роз'ємчу ролю Ради ЛН. Рішення Ради ЛН, якщо вони були прийняті одноголосно, спірні сторони мусять респектувати і не сміють вдаватися до воєнних дій.

§ 10 забороняє ведення непасних війн. Він забороняє усякі дії, які загрожували б територіальній інтегральності чи політичній залежності держав. Постанова важлива, бо воно відноситься до самої суті війни, навіть коли вона свою форму "справедлива" але у своїх цілях нелегальна і несправедлива.

Як бачимо ЛН не зважаючи на свої пацифістичні тенденції, не виключала і не осуджувала повністю війни, залишаючи у своїх постановах доволі широкий мargeн для інтерпретації.

#### Пакт Бріян – Келлог

На міжнародній конференції у Парижі у якій брали участь представники 15 держав, підписано 27 серпня 1928 р. т.звн. пакт Бріян-Келлог.

Обидва політики /Бріян – французький міністер, Келлог – американський державний секретар/ опрацювали проект пакту для повного виключення війни у майбутньому. У проекті пакту залишено широку можливість приступлення до нього всім іншим державам, що не брали участі у конференції. У пакті сказано ясно: "Договірні сторони вроочисто заявляють, що вони засуджують війну як засіб полагоджування міжнародних конфліктів і резигнують з того засобу національної політики у спільніх взаєминах".

---

1. Berber, Ibidem /5-6/

Ця постанова має характер абсолютний, вона говорить про необхідність повного виключення війни. У розв'язуванні міждержавних конфліктів, та йде дальше від постанов Ліги Націй, засфікованих у статуті тієї організації. Зокрема слово "засуджують" має особливе значення. Вона надає постанові етичної та правної окраски, що рівночасно закликає держави впливети /гарантіями, чи санкціями/ на порушників постанови. Вона має однаке це недотягнення, що виключає війну тільки між державами в "їхніх взвесинах". Теоретично вона не відноситься до випадків між країнами, сигнаторами пакту і тими, що його підписували.

Міжнародний трибунал у Нюрнберзі покликаний до судження злочинців III Рейху доповнив поважно Пакт Келлога. Він проголосив індивідуальну відповідальність державних органів, які підготовляли війну та нарушували постанови Пакту. Пакт Келлога внес до міжнародного права глибоку зміну, усуваючи "юс беллі". Сьодні немає вже "легальних воєн". Існують тільки засоби оборони та колективні санкції, які в оцінці Пакту не можна називати війнами. Пакт залишає тільки війни: оборонну і колективну акцію санкцій, що у правому розумінні не війна, але міжнародна політика.

Хартія Об'єднаних Націй Творці Хартії ООН мали у працях над тим документом, безсумнівно перед своїми очима – постанови Пакту Келлога, отже засудження війни, як інструменту розв'язки міжнаціональних спорів. Не зважаючи на це, Хартія ООН має відносно проблеми війни поважні браки, бо залишає надто велику кількість гіпотез. Вона допускає напр. таку інтерпретацію, що деякі війни не можуть бути заборонені або, що їх не треба здавлювати. Тому можна сказати, що під тим оглядом Хартія ООН слабша в оцінці війни як постанови статуту Ліги Націй.

Формули заборони війни у Хартії ООН дуже широкі та залишають місця на інтерпретацію.

У практиці застосування принципу не ведення війни залежить майже виключно від оцінки Ради Безпеки. Текст статуту ООН не має ніякої об'єктивної оцінки агресії й тому Рада Безпеки не має рамок у яких вона має давати свої оцінки, їй залишається тільки вільна рука видавати постанови. Навіть у таких яскравих випадках, коли йдеться про агресію, зацікавлена держава у Раді Безпеки може зголосити своє "вето" і тим самим замкнути дорогу для одноголосного заудження нападу.

Щоб до деякої міри направити цей стан, американський державний секретар /міністр закордонних справ ЗСА/, зголосив на форумі ООН резолюцію прийняту в листопаді 1950 р. Згідно з нею, Генеральна асамблея може в деяких конкретних випадках /коли Рада Безпеки не спроможна вирішити/ перебрати вирішення даної проблеми. У дальньому, агресор винакдає Радою Безпеки чи Асамблеєю ООН, в оцінці сигнаторів Пакту Бріяна-Келлога засуджується за те, що розпочав нелегальну війну.

#### Воєнне право /Юс ін белльо/

Воєнне право – це комплекс правних норм, які стосуються до війни, від її початку до закінчення, так на суші, як на морі, чи в повітрі. Вони випливають з принципу, що для перемоги противника слід уживати тільки тих засобів та метод, які допускає міжнародне право.

#### Початок і закінчення воєнних дій

Згідно з загально прийнятым міжнародним правом, війну можна розпочати після її виповідження, або війна може розпочатися воєнними діями без виповідження. III Газька конвенція / 18 10 1907 р./ зобов'язує договорні держави не розпочинати війни без попереднього виповідження, яке має заключати в собі мотиви воєнних дій, або ультимат. Конвенція не вимагає, щоб між актом виповідження війни і початком збройних дій залишити якийсь реченець. Вистачає, щоб воєнні дії починалися після проголошення виповідження війни. Договірна сторона, яка починє війну, нехтуючи тією постановою, нарушує міжнародне право, хоч у його

оцінці війна без виповідження – теж війна. Як приклад можна навести італійсько-абесінську війну /1936 р./, німецько-советську /1941 р./, японсько-американську /1941 р./ війни.

Звичайно війна закінчується мирним договором між дотичними сторонами. Такий договір має зобов'язувати обидві сторони. Але стан війни може закінчитися теж у наслідок розвалу одної з воюючих держав, або в наслідок припинення воєнних дій обома сторонами та пізнішим нав'язанням дипломатичних стосунків між державами, що закінчили воєнні дії. У таких випадках мирний договір має тільки завдання регулювати на майбутнє взаємини між державами, що вели між собою війну.

Саме закінчення воєнних дій однією з воюючих сторін, не означає ще закінчення воєнного стану тому, що для заскінчення війни потрібне бажання обидвох воюючих сторін.

У часі завішення зброї існує далі воєнний стан, який зобов'язують норми воєнного права, при передумові, що їх не заступлено окремим домовленням між сторонами.

Звичайно мирний договір заскінчує не тільки воєнні дії між державами та означає кінець війни, але встановлює теж рамки майбутнього співіснування обидвох країн, які війну заскінчили. Від почуття міри та політичної мудrosti переможців залежить у найбільшій мірі наскільки дві ворогуючі держави в минулому, зможуть створити добре взаємини в майбутньому. Приклади на мирні договори, що започаткували співпрацю двох країн, які заскінчили між собою воєнні дії після 2-ої світової війни це ЗСА й Японія, Німеччина та Франція та інші.

Головний мотив воєнного права діяти в тому напрямі, щоб війна була позбавлена жорстокостей, та мала людяний характер. У Газькому договорі з 18 жовтня 1907 р. розд.2 статті 22 виразно кажеться: "Воюючі сторони не мають необмеженого вибору засобів для завдання ворогові шкід". Згадана конвенція, що включає ряд постанов п.н. "Засади і закони ведення територіальної війни"/ЗВТВ/ керувалася такими принциповими засадами:

1/. Воєнні дії мусять керуватися виключно проти комбасантів та об'єктів воєнного значення. Цим засуджується посередньо такі дії, що вдаряли б по мирному населенню, та нищили майно, яке не має воєнного значення. Колишня засада "спаленої землі" яку залишає противник другому - заборонена.

2/. У боротьбі заборонені засоби та методи, які завдають непотрібно терпіння та шкоди цивільному населенню і неконечні для перемоги над ворогом.

3/. Заборонені у боротьбі теж підступні дії, які понижують честь справжнього вояка.

Ці засади відносяться до боротьби на суші, на морі і в повітрі. Говорить про них договір про ЗВТВ в §§ 23 а, 23 е і 27.

Газька конвенція з 1907 р. втримується до сьогоднішніх днів у силі та ніяка держава її не виповіла. Дарма, що ці й інші засоби ведення територіальної війни дуже часто нарушуються воюючими сторонами, ніхто не може заперечити їхнього великого значення та головного місця у воєнному праві.

Воєнне право має бути стосоване теж у війнах, які почалися при порушенні міжнародноправних вимог. Саме з таких причин Міжнародний військовий трибунал у Нюрнберзі та Військовий трибунал у Токіо сперлися на Газьких постановах про ЗВТВ.

4/. Женевська конвенція з 12 серпня 1949 р. встановила такі нові постанови для охорони цивільного населення в часі війни, та доповнює попередні договори у справі людяногого трактування воєннополонених.

#### Джерела воєнного права

Підставові джерела існуючого сьогодні воєнного права, це звичаєве міжнародне право та ряд договорів і домовлень між державами, з яких найважливіші такі:<sup>1/</sup>

1. Berber, Ibidem /73-76/

1. Паризька декларація про морські права з 16 квітня 1856 р.
2. Женевська конвенція з 22 серпня 1864 р., яку пізніше доповнила Женевська конвенція з 6 липня 1906 р./Договір про покращання долі ранених і хворих/.
3. Петербурзька декларація з 29 листопада і 11 грудня 1868 р.
4. Газька заява з 29 липня 1899 р про: а/ заборону вживання стрілен з отруйними газами; б/ про заборону вживання розривних стрілен /куль "дум-дум"/.
5. Газькі договори про "Засади і звичаї ведення територіальної війни" з 29 липня 1899 р. і 18 жовтня 1907 р. /ЗВТВ/.
6. ІУ Газька конвенція про поведінку з ворожими торговельними кораблями після вибуху воєнних дій з 10 жовтня 1907 р.
7. Газька конвенція з 18 жовтня 1907 р. про перебудову купецьких кораблів на воєнні.
8. УІІІ Газька конвенція з 18 жовтня 1907 р. про підкладання самовибухових морських мін.
9. ІХ Газька конвенція з 18 жовтня 1907 р. про застосування принципів Женевського домовлення про морську війну.
10. ІХ Газька конвенція з 18 жовтня 1907 р. про обстріл морських воєнних кораблів.
11. Газький договір з 18 жовтня 1907 р. про деякі обмеження в користуванні здобуткем у морських воєнних правах.
12. Газький протокол про заборону хемічної і бактеріологічної війни з 17 червня 1925 р.
13. Женевський договір з 27 липня 1929 р. про покращання долі ранених і хворих територіальної армії.
14. Женевський договір з 27 липня 1929 р. про поведінку з воєннополоненими.
15. Лондонський протокол з 6 листопада 1936 р. про засади ведення підводної морської війни.

Після 2-ої світової війни, на підставі проектів, випрещованих Міжнародною Конференцією Червоного Хреста у Стокгольмі, підписано в Женеві в серпні 1949 р. чотири договори в справах:

16. Про покращання долі хворих і ранених на полі бою /доповнення до попередніх договорів в тій справі/.
17. Про покращання долі хворих і ранених та розбитків воєнних кораблів на морі.
18. Про поведінку з воєннополоненими.
19. Газький договір про охорону культурних здобутків.

Клявзул я загальної участі  
Поодинокі колективні договори, зокрема Газькі, вміщаються в т.зв. "клявзулі загальної участі". Згідно з її вимогою стосуватимуться в житті тільки договори, підписані всіми учасниками війни. Слід сказати, що в Женевській конвенції з 1949 р. клявзулі загальної участі вже не вміщено. Сказано натомість уже в § 1, що договір повинен бути стосований у всіх обставинах.

Клявзул я Мартенса  
Клявзуля Мартенса /від імені її проектодавця проф. Мартенса/, яка існує в преамбулі до договору про ЗВТВ з 1907 р. говорить, що у випадках, про них писане воєнне право не говоритъ, не можна залишати долі воєннополонених на ласку і неласку переможця, але її мусить брати в охорону звичаєве право, та вимоги людського сумління. Не респектування тієї засади буде завжди нарушенням підставових людських прав та топтанням міжнародного права, навіть тоді, коли дана воююча сторона незв'язана з іншою державою воєнноправними договорами<sup>1/</sup>.

Правні наслідки воєнного  
стану

З хвилиною початку воєнних дій, між воючими  
державами настєсновий правний

---

1. Verdross, Ibidem /445/

ст а н. У першу чергу зриваються між ними всі мирні зв'язки та втрачають важність попередньо заключені договори. Відноситься це тільки до договорів, у яких не порушується справи війни й вони залишаються в силі. У силі є теж домовлення міжнародньоправного характеру та незалежні від війни колективні договори з учасниками воюючих держав. При заключуванні мирного договору ці колективні договори ревідуються, до них вносяться зміни, які прийшли у висліді нового стану, що з'ясував після війни.

#### Р е г у л я р н і і н е р е г у л я р н і к о м б а т а н т и

Поняття "комбатант" у сучасному міжнародньому праві має подвійне значення. У першу чергу тут йдеться про членів регулярної армії, які беруть безпосередньо участь у збройних битвах. III Газька конвенція з 1907 р. уточнює це питання. Але крім вояків та старшин, що їх зараховується до комбатантів, до армії належить ще ряд осіб, що вправді носять уніформи, але не мають зброї й у боротьбі участі не беруть. Це відноситься до санітарних вілділів, військових лікарів, полевих духовників і т.д. хоч вони не мають тих завдань, що вояки, але їх уважається членами армії, а коли попадуть в полон, то мають забезпечене міжнароднім правом, таке саме трактування, як і озброєні члени армії. Згадана група осіб в ніякому випадку не сміє брати участі в боротьбі, та користуватися зброєю проти ворога. З другого боку, противникові не вільно скеровувати своїх сил проти таких членів армії.

Крім них існує при армії інша група осіб, цивілістів, які теж не сміють збройно боротися проти ворога. Це такі принадлежні до армії особи, як воєнні кореспонденти, звітоздавці, доставці харчів, всякого роду цивільні помічники збройних сил. Усі вони, хоч не мають військової уніформи, підпадають під привілеї комбатантів. У випадку полону, противник може їх звільнити та відіслати поза фронтові лінії до їхньої армії, або затримати в полоні, де все ж таки прислуговує їм таке саме трактування як камбатантам-воякам у повному зозумінні того слова.

Деякі знавці міжнародного права критикують розпорядження Гітлєра під час війни з ССР, в якому було сказане, що зловлених політруків слід негайно карати смертю, як неприналежних до армії, звичайних злочинців /т.зв."комісаренбефель"/. Ці правники твердять, що в тому випадку Гітлер порушив міжнародне право, яке гарантує неозброєним комбатантам вояцькі права. Ці критичні завваження були б правильні, коли б справді йшлося про неозброєних політруків. Але звичайно це були особи, що вправді дбали про політичний вишкіл та бойову поставу вояків, але вони носили зброю і нею користувалися не тільки супроти ворога, але навіть супроти власних вояків, якщо їх вважали непевним елементом в советській армії.

Комбатанти в розумінні міжнародного права, це теж озброєні частини, які вправді не належать до армії, але сповнюють усі вимоги Брюсельської декларації. Її внесено на Конгресі 15-ти європейських держав 1874 р. Головною темою нарад того Конгресу була кодифікація міжнародного позитивного права, в якому звернено теж окрему увагу на воєнне право. Дуже широко обговорювано питання, хто може підпадати під термін "комбатант", отже, хто може у полоні користуватися міжнародними правами при належними воякам. Конгрес визначив, що не тільки члени армії, але теж і члени поліції та добровольчих з'єднань підпадають під категорію комбатантів, якщо вони сповнюють такі вимоги:<sup>1/</sup>

1. Їх очолює особа, відповідальна за своїх підвладних.
2. Мають постійний виразний знак відрізнення, який видно здалека.
3. Носять відкриту зброю.
4. Підпорядковують себе законам і звичаям війни.

У країнах, де поліція творить частуну армії, або до неї включена, вона підпадає під назву армії.

---

1. Verdross, Ibidem /447-448/

Далі Конгрес станув на становищі, що за комбатантів визнається теж населення неокупованої частини території, яке з наближенням ворога спонтанно хапає за зброю, щоб боротися перед наступаючим, але не має ще змоги і часу зорганізуватися згідно з вимогами вищевисловленними.

Брюсельська декларація, як пізніші міжнародні конвенції, включно з Женевською конвенцією 1949 р., вправді все більше уточнювали поняття комбатантів та встановляли міжнародно зобов'язуючі права для осіб, що попадали в полон, в наслідок воєнних дій, то все ж до сьогодні проблема комбатантів в повністю не розв'язана. Зокрема велика розбіжність існує у питанні, чи призвати повстанцям право воюючої сторони, а тим самим всі привілеї, що прислуговують регулярним збройним силам, чи ні.

Це питання у сьогоднішні часи скріплення і поширення боротьби партизанськими методами, незвичайно актуальне. Коли воно частинно розв'язується у відношенні до позаармійних комбатантів, або борців, пов'язаних з регулярними арміями, тоді без відповіді залишається питання "нерегулярних комбатантів", що як повстанці, або члени підпільніх революційних сил, боряться за волю та державність свого народу, отже за ідеали, визнані природним правом.

У тому питанні голоси міжнародних правників є подільні, як і голоси політиків на міжнародних конференціях.

Повстанська боротьба у сьогодніших часах це не тільки військово-технічне явище. Це в першу чергу, явище національно-політичне, тому неуточнення його ролі у міжнародному праві, велике недотягнення того права.

Історична практика виявляє, що повстанську боротьбу так довго ігнорують чи осуджують вороги і легковажать інші держави, як довго ії форма і сила досягають такої величини, що далі її легковажити годі. Під час останньої світової війни, Німеччина вважала членів югославіянської чи французької партизанки звичайними злочинцями і відповідно до цього з ними поступала діставши їх в полон. Поведінка змінилася у користь партизанів і резистентів, коли зросло

їхнє політичне значення і поправилася військова ситуація. Німецьке командування було змушене вважати "де факт" тих партизанів чи резистентів за противника а зловлених комбатантів вже не карали смертю, а гуртували їх в таборах плонених, в гіршому випадку в концентраційних таборах<sup>1/</sup>.

Подібно було під час війни у В'єтнамі. Американці довго не визнавали комуністичних партизанів, але коли вони опевнували велику частину території, та сталися поважною військовою силою, тоді ЗСА теж "де факт" визнали цю партізанку і погодилися, щоб її представники брали участь у конференції разом з представниками ЗСА про завішення зброї, що відбувалася у Парижі.

#### Шпигуни і міжнародне право

Газька конвенція про Закони і засади ведення територіальної війни /ЗВТВ/ з 1907 р. у статті 29 порушує проблему шпигунів. Ця стаття звучить:

"Шпигуном можна вважати тільки таку особу, яка таємно, або під фальшивим приводом, збирає чи намагається збирати вістки, що відносяться однієї з воюючих сторін, з наміром передати їх протилежній стороні. Тому не можна вважати шпигунами військових, які без переодягнення, дісталися у полосу дій ворожої армії для зібрання вісток. Також не можна вважати шпигунами цих військових і невійськових, яким доручено передавати телеграми призначенні для їхньої чи ворожої армії. До цієї категорії належать теж особи вислані бельоном, чи взагалі іншим засобом, для втримання зв'язку поміж різними частинами армії, чи території.

Стаття 30, каже: "Шпигун зловлений на гарячому вчинку, не може бути каратий без суду".

До проблеми шпигунів висловлюються різні знавці міжнародного права /Фрідріх Бербер, Оппенгайм, Вальцог і інші/ і їх думки збігаються: Користування шпигунами, що його практикують усі командування,

1.J.Schmid: Die völkerrechtliche Stellung der Partisanen im Kriege, Zurich 1956 /90/

чи уряди не порушує міжнародний о=  
го права, але теж не порушує того права  
керання шпигунів, яких зловила ворожа сторо=  
на.

Цитована стаття ЗВТВ підкреслює конечність карати злов=лего шпигуна, шойно після судової розправи над ним. Бе=ручи до уваги воєнні обставини та ситуацію, та з вимого на практиці не дуже рятує шпигуна, але може бути порятунком для особи, яку невинно звинуватили у шпигунстві. Така осо=ба має шансу, хоч і невелику, доказати свою невинність на суді, тоді коли виконання кари смерти без суду і на місці, цієї шанси даний особі не залишає <sup>1/</sup>.

#### Парламентарі

Навіть на полі бою, зв'язки між командуваннями воюючих сторін можливі у деяких випадках. Йдеться про старовинну традицію парламентарів. ЗВТВ говорить про це так:

Стаття 32 ЗВТВ каже: За парламентаря слід вважати особу, уповажнену воюючою стороною увійти у переговори з ворожою стороною і яка показує себе при допомозі білого прапору. Така особа має право вимагати неторкальнosti, таک же як і супровідні їй сурмач, прапороносець чи перекладач.

Стаття 33 ЗВТВ каже: "Командир, до якого вислано пар=ламентарів не зобов'язаний прийняти його в усіх обстави=нах. Він може застосувати різні засоби, щоб перешкодити тому, щоб парламентарист не здобув бажаної відомості. Коли б парламентарі надужив свої права, то його можна тимчасово притримати."

Стаття 34 ЗВТВ теж відноситься до питання парламента=ристів: Вона каже. "Парламентарист втрічає привілеї не=торкальнosti, якщо існує незаперечний доказ, що він своє упривілейоване становище використав на те, щоб доконати зради, або до неї заохочувати".

Зв'язки між ворожими урядами  
Уряди ворожих держав можуть між собою зв'язуватися,

---

1. Meyer, Ibidem /200/

якщо їм здається, що в той спосіб скоріше здобудуть свої цілі при скороченні воєнних дій. Такі зв'язки відбуваються звичайно на нейтральній території, часто при посередництві нейтральних держав, чи міжнародних інституцій.

Практика виявила, що для довших розмов може бути нейтралізована частина воєнної області, як це напр. мало місце у часі корейської війни, у Панмунджоні. Перші зв'язки наладнюються через радіо для встановлення взаємних представників, часу і місця розмов. Такий випадок попередили розмови головнокомандуючих американськими і силами ООН з одного боку, та головнокомандуючих північно-корейською і китайською добровольчими військовими частинами.

Розмови велися в часі від 30 червня 1951 р. до 1 липня 1951 р.<sup>1/</sup>

#### Р о д и в о е н н и х д о г о в о р і в

Існують різні роди воєнних договорів:

1/. К а р т е л ь. Військові командири воюючих сторін заключають між собою договір /картель/, який відноситься тільки до засягу їхніх дій, отже локальний. Цей договір відноситься звичайно до виміни ранених чи полонених, охорони культурних надбань і т.д. У зв'язку з тим існує явище т.зв. картелевих кораблів чи літаків. Йдеться тут про засоби пересування, які служать для завдань картелю. Ці кораблі /або літаки/, користуються правом іммунітету у межах ворожого терену. Згідно з договором, повертаючим дипломатам, чи взагалі громадянам ворожої сторони, уділяється перепустки, що забезпечують їм свободний переїзд через ворожу територію.

#### 2/. П е р е м и р ғ

З міркувань обопільної користі воюючі сторони договоруються про затримку боротьби, яка має служити не військовим цілям. Переважно йдеться про зображення вбитих і ранених з поля бою, підготову воєнного договору чи капітуляції<sup>2/</sup>.

1. Berber, Ibidem /79-80/  
2. Ibidem /81/

З/. К а п і т у л я ц і я. Договір між військовими командирами про передачу, одною воюючою стороною другій – твердинь, зброї, відділів і т.д., називається капітуляцією. Звичайний зміст капітуляції:

А/ Д о м о в л е н н я про точну дату затримки воєнних дій. Устійнення умов про трактування військових частин, що капітулюють і мають знайтися під повною контролем ворога. Навіть у випадку повної і беумовної капітуляції, мінімальними правами капітульзованих відділів має бути те, що в таких випадках передбачає міжнародня конвенція про воєннополонених /Женевська конвенція з серпня 1949 р./.

Б/ П е р е д а ч а з б р о ї, м а г а з и н і з і т . д . /опіка над хворими і раненими/.

В/ З д а ч а м і с ц е в о с т е й.

Переможець не є зобов'язаний заключити з переможеними, якийсь договір, що його бажав би переможений. Капітуляція може бути дужу строга, без будь-яких зобов'язань з боку переможця. Проте, після того як програна сторона передала зброю, будь-яке шиканування, з тимбільше в б і в а н н я безборонних полонених – м і ж н є р однє право вважає кримінальним злочином.

4/. З а в і ш е н н я з б р о ї. Практично завішення зброї, це тільки продовження стану перемир'я /затримка в боротьбі/. Але різиться воно від перемир'я зasadничо тим, що приходить у висліді бажань воюючих сторін розпочати воєнні, чи навіть політичні розмови, які мали б привести до повного перервання воєнних дій. Цим завішення зброї має відношення до закінчення війни, але її ще не закінчує. Часто бувє, що завішення зброї триває навіть довший час, слугує тільки передишкою для воюючих сторін, які після його закінчення, з новими силами продовжують боротьбу.

Договір про завішення зброї уточнює дату та його тривання, устійнює демаркаційні лінії й нейтральні зони, віднесення ворожих військ до населення, та інші найконечніші справи, що торкають обидві сторони.

Гезький договір про ЗВТВ /статті 36 до 40/ устійнює питання відносно завішення зброї. Цей договір може бути передчасно зірваний, якщо одна зі сторін його свідомо порушила. Про те говорить стаття 40, яка передбачує в таких випадках "виповідження" договору, або навіть безпосередній початок воєнних дій.

#### Т е р е н и   в о є н н о ї   д і ї

Слід розрізняти терени воєнної дії у правному та військовому розумінні. У правному розумінні терени воєнної дії можуть статися потенційно полем бою воюючих сторін. У військовому розумінні – це терен, на якому ведеться збройна боротьба. До районів потенційної боротьби зараховується сушу, море і повітря воюючих сторін.

#### Н е в т р а л ь н і   т е р е н и

Території невтральних держав вважається за території на яких не сміють вестися ніякі дії, скеровані на шкоду свого противника. Коли одна з воюючих сторін нарушить невтральність якоїсь держави, тоді друга сторона не мусить того толерувати. Вона уповажнена, на теренах невтральної держави, розвинути такі дії, що протиставляться нарушеню ворогом невтралітету. Однаке таке протиставлення не сміє бути черговим нарушенням невтралітету та мати відношення до цілості воєнних дій. Райони невтральної держави охоплюють не тільки її територію, але теж передбачені міжнародним правом, морські побережжя, море та повітряні простори.

Коли одна з воюючих сторін буде, або диспонує на території невтральної країни своїми випадовими базами, чи пристанями, то це може бути інтерпретоване противником даної держави, що невтралітет наскрізь ілюзорійний, а тим самим територію такої держави можна трaktувати за терен потенційних воєнних дій.

Воююча сторона, яка своїми арміями зайняла терен невтральної держави, без того, щоб невтральна країна сама виявила інтенцію вступити у війну, як теж друга

воююча сторона, що теж вдерлася до нейтральної країни, щоб там забезпечити себе перед діями ворога - не отримують ніяких прав окупанта, що випливають з Газької і Женевської конвенцій. Слід зазначити, що окупант зобов'язаний забезпечити населенню нейтральної країни принайменше всі людські права, гарантовані двома, вищезазваними конвенціями. При тому окупант не сміє вимагати ніяких контрибуцій, чи будь-якої співпраці від населення захопленої ним нейтральної країни<sup>1/</sup>.

---

1. Berber, Ibidem /116- 119/  
Debez, Ibidem /580-589/

Р О З Д І Л Х У І I

ОКУПАЦІЯ ТА ЇЇ ПРАВНИЙ ХАРАКТЕР

Цивільне населення може як правило очікувати під час війни або в часі окупації чужою владою ворожих до себе дій<sup>+/</sup>.

Міжнародне право говорить в цих випадках про охорону населення перед ворогом, що знайшлося в засягу його влади і дій.

Ще в 1874 р. прийнято на конференції в Брюсселі декларацію в якій учасники погодилися відносно звичаїв і практик війни. Однак проект тієї декларації не був остаточно ратифікований. Щойно на Газькій конференції 1899 р. присвячено знову увагу тому питанню і побіч інших прийнятих зasad, в останньому розділі договору устійнено теж засади поведінки влади на окупованій території.

Тут слід згадати, що до 1899 р. існували тільки звичаєви засади військової окупації або двобічні договори між зацікавленими сторонами.

На Газькій конференції, після уточнення військової окупації, описано права та обов'язки населення супроти окупанта, й навпаки. До підставових прав населення, що їх тоді ухвалено, належали збереження частини і прав громадян та їхніх родин, релігійних переконань та неторкальності приватного майна. Ці постанови виразно поправили правне положення цивільного населення в часі війни й окупації. Однак, щойно Газька конференція з 18 жовтня 1907 р. створює правну базу охорони некомбатантів<sup>1/</sup>. Ціла третя частина тієї конференції присвячена тій проблемі. Зважаючи на те, що засади поведінки влади на окупованій території виведені в окремий розділ, слід розглядати детально права окупанта, що випливають з факту окупації та навпаки, слід розглядати питання самого роду окупації. У міжнародному праві існує кілька теорій про роди окупації. Вони говорять про:

+/ Цей розділ взято з праці автора п.н."Міжнародно-правна охорона цивільного населення в часі війни і окупації" /гл.Бібліотека УВУ/.

1. Berber, Ibidem /122-128/

1/. В осн ну о к у п а ц і ю /окупаціо белліка/ під якою належить розуміти зайняття ворогом території, на якій він виконує повністю свою владу. Згідно з 42 статтею ЗВТВ, територію вважають окупованою, коли вона фактично знаходиться під владою окупанта та його армії. Така окупація обмежується тільки на ці території, де ця влада встановлена та може бути виконувана. Отже характеристична цієї окупації це спріважння влади окупанта на даній території, де окупант зобов'язаний діяти в рамках законів.

2/. М и р н у о к у п а ц і ю, яка може здійснитися у рамках мирного договору, бо її не попереджують ніякі воєнні дії, ані вона цих дій не починалася. Та форма окупації може мати кілька видів:

а/ це форма гарантії окупанта, що зобов'язання окупованої держави будуть виконувані;

б/ адміністративна окупація, подібна до вищезгаданої, але вимагає більшої залежності окупованої території від окупанта. Деякі знавці міжнародного права називають таку форму окупації "маскованою формою амексії" /напр. Завер-Галь у своїй статті п.н. "Воєнна окупація і приватні права" поміщеній у "Швейцарському річнику для міжнародного права" в 1944 р.<sup>1/</sup>.

в/ примусова окупація у протитенстві до форми під в/ і б/ існує проти виразної волі окупованої держави.

3/. М і ш а н а о к у п а ц і я /окупаціон мікст/ характер якої частинно воєнний, а частинно мирний. У її підставі лежить договір.

4/. О к у п а ц і я в роді "протекторату" є подібна до форми під 2 в, отже примусова<sup>2/</sup>.

5/. О к у п а ц і я - і н в а з і я, що стосується випадку, коли ведуться ще воєнні дії, частина території окупована наїзником і на ній панують обставини як при "окупацію белліка". Слід додати, що за "окупацію белліка"

1. Sourez-Holl:L'occupation de guerre et les droits privés

2. Oscar Uhler:Der völkerrechtliche Schutz der Bevölkerung  
einen besetzten Gebietes /33-36/

можна вважати тільки таку територію, що: а/ повністю знайшлася під владою окупанта, та де його влада переходила. Правний порядок окупованої країни існує далі, але з обмеженнями. Стаття ЗВТВ передбачує тільки такі зміни на окупованій території, яких виразно вимагає військова конечність окупанта. Тому накази уряду, який опустив країну та знаходиться поза засягом влади окупанта, правосильні, але тільки тоді, коли вони не суперечать, випливаючим з міжнародного права - законам встановленим окупантом. Рід "окупаціо белліка" слід відрізняти від здобуття країни, бо це останнє, це остаточне придбання окупованої країни до держави окупанта. Згідно зі становищем Міжнародного військового трибуналу в Нюрнберзі, анексія взагалі не можлива так довго, доки триває війна. У випадку, коли війна закінчилася повною капітуляцією, як напр. Японія і Німеччина /тоді окупуюча держава виконує державну владу замість переможеної держави у характері заступчим/ т.зв. "тройганд".

Перебравши в свої руки владу на здобутій території, окупаційна влада має рівночасно обов'язок перебрати ряд завдань, які випливають з того факту. Стаття 43 ЗВТВ говорить про це так:

"З хвилиною фактичного переходу влади з рук легального уряду до рук окупанта, цей використає всі можливі засоби, щоб наскільки можливо привернути і запевнити порядок та громадське життя, перестерігаючи при тому /за винятком непереборних перешкод/ красі закони.

Які це "непереборні перешкоди" договір ЗВТВ не говорить. Отже це питання вирішує сам окупант, від якого повністю залежить, чи має він засікання в тому, щоб респектувати закони окупованої ним країни.

Окупаційні власті не мають права вимагати від населення окупованої країни присяги на вірність окупанта. Натомість їм залишається право вимагати від населення послуху новій владі. Цей "обов'язок послуху" супроти окупанта випливає виключно зі "спеціального відношення" між окупантом і населенням, що його передбачує воєнне право.

Всі інші аргументи, які промовляли б за тим, що цивільне населення повинне окупантові послух мало переконливі, бо населення окупованої країни має слухати власного уряду, навіть коли цей, у наслідок обставин, був примушений виїхати на екзиль.

Окупаційна влада не може вимагати від населення присяги на вірність з парі з тим і такого послуху як у відношенні до своїх владетей у незалежній країні. Стаття 45 ЗВТВ говорить ясно, що окупантові забороняється вимагати від населення присягу вірності. Він теж не має права вербувати серед населення рекрутів до своїх армій. Говорить про те 51 стаття Женевської конвенції з 1949 р. Населення не вільно теж змушувати до воєнних дій у некористь власної батьківщини.

Окупаційні влади не мають права депортувати, вивозити чи переселявати цивільне населення. Стаття 49 ЖК бере його під охорону, забороняючи окупантові того роду практики. Окупант зобов'язаний дбати про те, щоб цивільне населення на зайнятій території було засмотрене харчами і ліками /стаття 55 ЖК/. Окупантові не вільно переводити конфіскати майна цивільного населення /стаття 46 ЖК/, натомість може взяти під свій заряд державний скарб, як теж конфіскувати склади амуніції, розпоряджатися засобами транспорту на суші, морі і у повітрі /стаття 53 ЖК/.

Але обидві конвенції /Газька з 1907 р. і Женевська з 1949 р./ вирізно говорять теж про права окупаційної влади. Згідно з прийнятими засадами окупант уповноважений:

1/ побирати податки та інші матеріальні свідчення на окупованій території, при чому ці побори мають відбуватися "по змозі" згідно<sup>3</sup> місцевими приписами. З цих грошей окупаційна влада має покривати видатки на правління зайнятою територією.

2/. Стягнення контрибуцій, коли окупаційна влада накладає на населення надзвичайні фінансові обтяження, то вони можуть бути вжиті тільки на покриття видатків пов'язаних з утриманням армії на окупованій території, або на адміністрацію.

2/. Стягання контрибуцій, коли окупаційна влада накладає на населення надзвичайні фінансові обтяження, то вони можуть бути вжиті тільки на покриття видатків пов'язаних з утриманням армії на окупованій території, або на адміністрацію.

3/. Реквізіції та послуги населення для окупаційної армії, мусять бути у пропорції до спроможностей населення та його доходів /стаття 52 ЖК/.

Карні закони окупованої країни залишаються в силі, якщо не становлять загрози безпеки для окупаційної влади. При тому окупант може встановити для цивільного населення спеціальні приписи, які вмогливили б йому виконування зобов'язань випливаючих з вимог Женевської конвенції, як теж на те, щоб запевнити собі безпеку та добре функціонування адміністрації /ст.64 ЖК/. Крім того окупант може встановити на окупованій території власні суди, які діятимуть в рамках, передбачиних постановами ЖК де мова про гарантії для цивільного населення.

Право окупаційної влади лежить у міжнародному праві. На базі того міжнародного становища окупантська держава видає приписи і закони для окупованої нею території, згідні з приписами міжнародних норм. Ті закони зобов'язують не тільки громадян окупованої країни, але і громадян нетрільних держав, що знайшлися на окупованій території, як теж і громадян самого окупанта, якщо ці останні не виняті з під того права.

Безсумнівне обмеження дій окупаційної влади не зайдить за межі території, це вимога, щоб вона притримувалася міжнародно-правових норм. Друге обмеження те, що стан окупації обмежений часом. Той стан правої тимчасовості окупованої території закінчується в таких трьох випадках:

1/ в наслідок воєнних чи інших невдач окупанта, окупована територія визволяється і відзискує свої суверенні права;

2/ в наслідок звороту окупованої території після закінчення війни, цій країні, до якої вона належала, і врешті

3/ в наслідок формального включення території /анексії/ до держави переможця.

Міжнародньоправні обмеження дій окупанта на зайнятій території становлять перешкоду для окупаційних сил у їхній діяльності, але окупант дуже часто переступає зобов'язуючі його міжнародньоправні закони. Та навіть без нехтування законів поле його дії на зайнятій території таке широке, що він у кожній ситуації має змогу здійснювати свої військові чи політичні інтереси.

У тому непрямі окупанти ніколи не були дрібничкові. Хоч це заборонене міжнародним правом, окупанти забирають закладників з-поміж цивільного населення і погрожуючи їхнію ою фізичною ліквідацією, вимушують на цивільному населенню свої вимоги. Деякі окупанти забирали закладників для вимушування окупу, чи здобуття від населення цінних речей чи товарів. Прикладом такого поступовання, було чимало випадків у 2-ій світовій війні, коли німецькі війська, або парамілітарні формaciї, забирали закладників для вимушування від населення всяких матеріальних свідчень, або навіть контингенту здорових і сильних людей на примусові праці<sup>1/</sup>.

Аналізуючи межі стосування окупаційного права, треба ствердити, що засяг його важності і дії йде в кількох непрямах<sup>2/</sup>.

А/ простору, тобто до території, на якій дана держава виконує функції окупації. Отже йдеться про ті терени, де вже сили окупанта зорганізовані та твердо встановлені. Натомість на територіях, де ведуться бої і де держава-окупант намагається щойно вступити, там може бути мова тільки про частинне застосування ЗВТВ, бо держава-окупант не має змоги ще там того права практикувати. Те саме відноситься до протилежного випадку, а саме, коли ворог відступає. Тоді ЗВТВ забороняють ворогові практикування т.зв. спаленої землі, щоб противникові не

---

1. Verdross, Ibidem /463-468/  
2. Uhler, Ibidem /41-46/

залишити можливостей продовжувати наступ. Але того рода практики теж заборонені на окупованій території, де окупант міг би жорстокостями здівити в корені будь-який спротив проти нього.

Б/ до осіб. ІУ Женевська конвенція уточнює у статті 4 поняття об'єкту хороненого міжнародним правом у часі воєнних ділань. Ця стаття вказує, що конвенція захисяє особи, які в часі конфлікту знаходилися в засяగу влади одної з воюючих сторін. Громадян держави, що не зв'язані конвенцією, не можна боронити. Громадян нейтральної держави, що знаходяться на території одної з воюючих сторін, та громадян держави, що співпрацює з воюючою державою, не трактується як особи боронені так довго, поки держава, якої вони є громадянами матиме дипломатичне представництво в тій державі, де вони знаходяться.

Іншими словами, як довго перебуває ще дипломатичне представництво загрожених осіб у державі, де вони живуть, так довго вони не можуть користати з приписів конвенції. Це становище зовсім логічне, бо як довго якась держава втримує дипломатичні взаємини з іншою, так довго не може бути мови про те, що вона з тією державою воює.

В/ до часу його важності. Про початок і закінчення прав окупанта говорить стаття 6 ЖК. Сьогоднішню конвенцію застосовується від самого початку конфлікту або окупації.

На території воюючих сторін, стосування вимог конвенції кінчається в рік після закінчення воєнних операцій. Боронені особи, яких звільнення, депатріація, або поновне переселення матимуть місце після того речення, залишаються тимчасово користувачами тої конвенції.

Закінчення стосування окупаційного права приходить тоді, коли:

1/. Закінчення воєнних дій сходиться часово зі закінченням стану окупації. Того рода випадкі рідкі.

2/. Закінчення війни припадає в той самий час, що й зваження мирового договору. Очевидно в тому випадку перестає діяти окупаційне право, а на його місце діє міжнародне право в мирній дійсності.

3/. Найчастіше явище, коли воєнна окупація триває довше як закінчення воєнних дій. Тоді стан окупації може продовжитися до часу ратифікації мирового договору. Але він може теж припинитися у часі між фактичним і формальним заключенням мирового договору<sup>1/</sup>.

Г/ до суттєвої компетентності.  
Ідеться про оборону осіб, яким присвячена конвенція.

Як Газькі договори зі своїми ЗВТВ з 1907 р., так і ІУ Женевська конвенція дуже виразно полегшують стан цивільного населення в часі воєнних дій і окупації. Залишається питання, як відносяться до себе обидві конвенції, що трактують цей сам предмет. На це питання дає відповідь стаття 151 ЖК, яка каже, що ухвалі ЖК доповнюють ухвали попередніх конвенцій в Газі /з 29 7 1899 р. і 18 10 1907 р./. Це зовсім логічне, бо постанови Женевської конвенції про охорону цивільного населення йдуть далі, як попередні, які затримали свою підставову вартість та важливість, а знайшли тільки своє доповнення у постановах Женевської конвенції.

---

1. Delbez, Ibidem /542-543/

## Р О З Д І Л Х У І Г І

### ВІЗВОЛЬНІ ВІЙНИ І МІЖНАРОДНЕ ПРАВО

Визвольні дії поневоленого народу, отже його революційна, підпільна й іншого роду боротьба, як теж відкриті збройні бої з окупантами даного народу, до сьогоднішнього часу підпадають під внутрішні закони держави, яка зловлених борців трактує як кримінальних злочинців, що незрушують внутрішнє право держави і на цій підставі їх карає.

Досі не було ніяких ясних і відкритих постанов міжнародних організацій, які цю проблему розв'язували б у користь вимог поневолених народів. Але хоч таких постанов не винесено на ніяких міжнародних конференціях, то саме питання легальності чи нелегальності боротьби поневоленого народу обговорюється на різних конференціях у розмовах політичних діячів та у правничій публіцистиці.

Важко встановити принципи в цій справі, тому, що позиції авторів її розв'язки звичайно походять з країн опозиційних таборів і тому те, що для одних самозрозуміле, для других недоступне.

Це погляди правників вільного світу, звичайно демократичних держав /хоч не завжди/ та протилежне становище комуністичного блоку.

У них головна непрямна боротьба т.зв. нерегулярних комбатантів, не свобода і державність, але створення нових державних творив з комуністичною системою. Це автоматично заперечує розуміння прав людини і народу у вільному світі.

Зважаючи на брак міжнародних норм, що до легальності боротьби повстянців, та різних визвольних організацій, можна тільки посередньо виводити з існуючих норм повне право народу вести визвольну боротьбу.

Проблема легальності чи нелегальності збройної боротьби з точки міжнародного права, зокрема широкого її засяぐу тобто війни, здавна цікавила правників та державних мужів. Але щойно в останніх цесятах річчях деякі міжнародні

організми /Ліга Націй/ чи міжнародні домовлення /Пакт Келлога-Бріяна/<sup>1/</sup> і інш., або висновки Міжнародного судового трибуналу у Нюрнберзі /NCT/ подають доволі ясні окреслення в тій справі.

Основна постанова про заборону агресивних воєн схоплена у статуті Об'єднаних Націй в 2 §, точка 4, де читаємо:

"Усі члени ООН зобов'язуються зректися у своїх міжнародних взаєминах погроз, або вживання насильства, що скероване проти територіальної цілості, чи політичної незалежності якоїсь країни, бо це протилежне цілям ООН<sup>2/</sup>.

З логіки тої постанови, ясно, що боротьба не проти іл е ж на до ідеї ООН /а ООН заявляється за свободою народів/ - не може бути заборонена, отже є легальна. Це ясніше про те говорять деякі місця преамбулі статуту ООН, що висловлюють рішення народів-членів ООН: "Зберегти майбутні покоління від нещасть війни" та "прийняти принципи, що... збройна сила може бути застосована тільки у загальному інтересі". Слово "тільки" не треба брати буквально, бо від тієї постанови залишається право на індивідуальну чи колективну самооборону, передбачаються "примусові засоби проти держави-ворога" /§ 53 статуту ООН/ і врешті існує можливість для Ради безпеки застосувати засоби збройної сили "для втримання або привернення міжнародного миру і міжнародної безпеки" /§ 42/.

Допускаючи можливість вживання у деяких випадках збройної сили, в цілі збереження принципів ООН, статут нічого не говорить про збройну силу повстанців та її стосування проти держави-поневолювача. Він теж нічого не говорить про революції як про нелегальне явище. Це можна пояснити тим, що внутрішня боротьба в державі, революційне кипіння, підпільні дії, чи відкрита громадська війна у нерозгорненій стадії і коли опозиційні сили ще у стані організації - то всі ті акти сили у кожній державі підлягають під внутрішнє державне право. Держава з тими силами бореться таک довго, доки їх переможе /тоді винуваті відповідають перед

1. Delbez, Ibidem /396-398/

2. Berber, Ibidem /14/

перед судами за порушення законів держави/, або аж коли революційні сили виграють, тоді наступає у державі зміна, яка в більшій чи меншій мірі змінює її обличчя, або на= віть повністю її усуває і тоді повстає нова держава /напр. революція у російській царській імперії 1917 р. чи в Австро-Угорщині 1918 р./.

Отож у першій стадії визвольної боротьби, народи, що боряться за підставові зміни і вимагають для себе свободи - з точки бачення внутрішнього права, з тим самим і з боку міжнародного права, вважаються порушниками спокою і загрозою для загальної безпеки.

Саме проти цього становища мусять боротися поневолені народи у державах-поневолювачах поки вони можуть вважа=ти повстанців за кримінальних проступників<sup>1/</sup>.

Деколи засада міжнародного права стосується теж до тих, що ведуть громадську війну. Це можливе тільки тоді, коли урядова сторона визнає повстанців за "сторону, що веде війну" /беллігерант/. Це однак дуже рідкі випадки і можливі тільки тоді, коли повстанці мають вже визнання якоїсь одної чи більше держав, та зуміли створити проти ворога спільний фронт, примушуючи його до такого визнання.

У загальному слід ствердити, що постанови статуту ООН у питанні легального і нелегального вживання збройної сили у міжнародних взаєминах, залишають дуже широке поле для інтерпретації міжнародного права цими країнами, що розглядають ці проблеми з ідеологічної точки бачення та відкидають клясичне розуміння легальності боротьби наро=ду за його свободу.

У тісному пов'язанні визначення характеристичних рис легальної і нелегальної війни, треба теж визначити, що слід вважати нападом та коли мається до діла з початком воєнних дій. Слід теж ствердити, що саме в цьому, спо=видно легкому питанні, ня міжнародному форумі не знай=дено до сьогодні ніякої розв'язки. Дискусії над устянов=ленням дефініції нападу чи агресії, ведуться далі. І тому

---

1. Stefan Glaser:Infraction internationales /62-67/

зацікавлена держава, яка допустилася агресії, має можливість навіть у найяснішому випадку, твердити, що вона "не веде війни", але навпаки "допомагає" даній державі проти "кримінальних /чи інших/ внутрішніх елементів", що вона "була запрошена" ввести свої війська до даної країни у якій взагалі "немає воєнних дій" але "тільки вичищування країни від підривних елементів, або чужих агентів". Класичний приклад саме тієї агресії це напад СССР на Афганістан. СССР не тільки не відкликає з нападеної країни своїх військ, після протестів багатьох держав у світі, але ще й обвинувачує ЗСА в тому, що вони "підсилюють руйнницькі елементи" в Афганістані.

Дарма, що немає ясної дефініції на окреслення агресії, то після багатьох конференцій, які тією справою займалися, викристалізувалися такі погляди на обговорювану справу:

1/. Відкинення будь-якої точної і незмінної дефініції /погляд англосаксів/.

2/. Дефініція встановлена при можливо найчисельнішому вирахуванні прикладів на напад /погляд заступника СССР/.

3/. Сугestія встановити загальну, абстрактну дефініцію.

4/. Прийняти мішану дефініцію, що складається зі синтетичних стверджень поняття цих елементів, що творять суть нападу, при рівночасному вирахуванні характеристичних випадків агресії.

Важливість тієї дефініції про суть агресії, як теж довгі дебати над цим питанням повністю зрозумілі, якщо брати до уваги, що окреслення суті нападу, а тим самим і факту, хто доконав агресії має на меті дві конкретні цілі:

1/. Уряди, народи та армії мають б дістати ясний погляд на те, коли слушно, а коли не слушно, розпочинаються воєнні дії. З другого боку тікі міжнародні чинники як Рада безпеки при ООН, Генеральна Асамблея ООН, міжнародні трибунали, дістають правне визначення того важливого поняття,

а в парі з тим можливість дальших правних кроків, що випливають з їхніх функцій. Факт, що ще і досі такої дефініції немає і всі заходи її визначити повністю, або частинно провалилися, залишив широку можливість інтерпретації цієї проблеми таким міжнародним чинником, як ООН, Міжнародний судовий трибунал у Гаазі, чи знавцям міжнародного права<sup>1/</sup>.

#### Право народів на самовизначення

В історії самовизначення народів від віків зударилися два підставові поняття: перше покривається з правом націй на власні держави та повністю незалежне життя, а друге, як право прикордонної національної групи на прилучення до сусідної держави де живе головний масив її народу<sup>2/</sup>.

Право самовизначення народу не виступає як окрема норма міжнародного права. Вони включається у ряд міжнародних договорів, які затверджують питання самовизначення. Наземо тут дві міжнародні домовленості, в яких схоплено право на самовизначення тільки з політичних мотивів, а не як вимогу правноприменимого характеру:

1. Атлантичська Хартія з 14 серпня 1941 р.
2. Статут ООН з 26 червня 1945 р.

В Атлантичській Хартії дотичне місце звучить:

"По-перше, країни /ЕСА і Великобританія/ не шукають ніякого територіального, або іншого збагачення /побільшення/.

По-друге, вони не бажають бачити ніяких територіальних побільшень країн, що відповідали б бажанням дотичних народів.

По-третє, вони респектують право усіх народів вибирати таку форму уряду, під якою вони самі бажають жити, вони врешті бажають, щоб були відновлені права та самоуправа тих, яких позбавлено їх насильно"<sup>3/</sup>.

1.Berber, Ibidem /51/

2.Fr.Klein:Der Rechtscharakter des Selbstbestimmungsrechts der Völker /In "Volkerrechtliche sbhandlungen" B.II /20/

3. Ibidem /7/

Правники не приписують Атлянтійській Хартії нормативно-правного значення, а це тому, що вона не включає в собі загальної розв'язки проблеми. У тій Хартії йдеться разом про визначення політичної цілі, бажань двох державних музів /Рузельта і Черчіля/, що вправді говорили в імені своїх держав, але які тільки визначили загальні напрямні політики своїх урядів.

Ідея самовизначення народів знаходить вислів у цілому ряді міжнародних постанов і договорів. Ці постанови виходять зі самозрозумілого принципу, що народам таке право належиться, та, що між народами не може бути дискримінації. Тут однаке належить зробити звернення, що вправді принцип самовизначення ніхто не заперечує і його буцім-то визнання загально, але здійснення ідеї постійно натрапляє на великі труднощі. Засікавлені держави противляться самовизначенню народів, якщо воно має у висліді змінити їхні кордони. Не зважаючи на те, не можна не доцінювати великого значення самого принципу, що його знадобило у різних резолюціях і постановах різних конференцій. Ось деякі з них:

1. Атлянтійська Хартія з 14 серпня 1941 р.
2. Заяві Об'єднаних Націй з 1 січня 1946 р.
3. Одноголосна постанова Генеральної Асамблей ООН з листопада 1948 р. заключити мирні договори на підставі принципів Атлянтійської Хартії, отже з визнанням засади самовизначення народів.
4. Заяві З Міжнародної конференції правників в Мексику в серпні 1943 р.
5. Резолюція Генеральної Асамблей ООН про право народів на самовизначення і пов'язання його з правами людини з 21 грудня 1952 р. Резолюція про признання незалежності колоніальним народам, при покликанні на постанову III Комітету Генеральної Асамблей ООН з 29 листопада 1955 р. /проект конвенції прав людини, резолюція з 21 листопада 1961 р. відносно заяви про признання незалежності колоніальним народам і територіям з 29 листопада 1960 р.

6. Резолюція 1 Азійської конференції соціалістів у Рангуні в січні 1953 р.

7. Резолюція американських держав винесена на їхній конференції в березні 1954 р.

Наведені приклади згоди різних держав на принцип самовизначення народів, упраzuє до висновку, що його зробив дослідник міжнародного права Вальтер Шютцель: "Відступлення території проти волі місцевого населення це безправ'я, якого неправити - моральний обов'язок"<sup>1/</sup>.

Окремим питанням залишається, чи народ якому належить самовизначення, може його здійснити чи ні. Фрідріх Бербер<sup>2/</sup> говорить про три способи здійснення цього права народів:

1. Плебісцит.

2. Визначення кордонів згідно з бажанням зацікавленої сторони.

3. Признання незалежності досі несуверенному народові дотогочасними господарями його території.

Названі способи самовизначення народів щоправда часто застосовувалися деякими державами /Великобританія, Франція, Бельгія/ але тільки у засязі західного світу. Не було однак випадку, щоб це право здійснювало у відношенні до східно-европейських /чи европейських взагалі/ народів, не враховуючи австро-італійського договору про автономію населення південного Тиролю. Тому-то, за право самовизначення народів далі ведуться боротьби і активний чи пасивний спротив населення, повстанські дії і т.п.

Змагання проти чужих зверхників народу, що змагає до самостійної і сувереної держави, це ніщо інше, як визвольні змагання. Коли натура цих змагань поширюється, тоді вона виправдує вжиток слова "війна", і тоді маєтьсяся доділа з визвольними війнами, що з точки бачення міжнародного права, зокрема при моральній аналізі цього явища повністю оправдані і легальні.

1. W.Schutzel: Die Anexion im Völkerrecht /in Archiv des Völkerrechts B.II /25-26/  
2. Berber, Ibidem /43,91, 105/

Хоч усі держави прийняли принцип самовизначення народів, його здійснювання зустрічає завжди більший, чи менший спротив в офіційних державних колах. Виступають проти нього, чи радше не хочуть його бачити, держави-окупанти народу, що бореться за свободу, не хочуть його визнати ті, що побоюються, що зміни в якійсь державі можуть порушити політичну стабільність у світі, чи навіть викликати конфлікт між державами, що спричинило б загальну воєнну розгрому.

Ідея самовизначення народів не нова. Деякі праєники вважають /Фердрос/, що вона виринула вже в часі французької революції 1789 р., хоч незабаром здавив її імперія=лізм Наполеон. У німецькій літературі /Гердер/ і в італійській науці міжнародного права з XIX століття /Менцині і Менцині/ відживає ідея самовизначення і тісно лу=читься з національно державною ідеєю. Цей принцип знай=шов застосування на Віденському Конгресі, що проявилося у відношенні до створення таких держав як: Греція, Італія, Німеччина, Альбанія, Монтенегро, Сербія, Румунія, Фінляндія, а після 1918 р. держави, що повсталі на руї=нах російської царської імперії.<sup>1/</sup>

Після 2-ої світової війни процес творення нових держав, зокрема на африканському континенті, був зумовлений не тільки одним фактором: волі тих народів мати власну дер=жаву, але і залежав у більшій мірі, факторами політичними: зусиллям комуністичного світу по=слабити Захід, позбавлюючи його колоній і творячи на їх місце нові держави. У точному застосуванні слова "самовизначення", треба стосувати деяку резерву, : : д о т о=г о ч е с н і колонії не завжди пере=мінюювалися на держави за етно=графічними принципами і не було на їх територіях плебісцитів, але усе відбувалося радше заходами

---

1. Verdross, Ibidem /575/

колишніх панівних держав, які звільняючи свої колонії, пробували забезпечити собі незалежність впливом на цих територіях, що йм колись належали. Але бувало й інакше. Альжір вів довгу війну з Францією і це тепер майже однородно етнографічна країна. Те саме з Тунісією, чи Мароком. Але у Конго проведено нові державні кордони /не зважаючи на заселення тої колишньої колонії різними народами/ у механічний спосіб, що відповідав інтересам зовнішніх сил.

Там знову впали жертвою насильства деякі народи, напр. Біяфри.

## Р О З Д І Л Х I X

### МІЖНАРОДНІ КОНВЕНЦІЇ І ПИТАННЯ НЕРЕГУЛЯРНИХ ЗБРОЙНИХ СИЛ

У міжнародному праві, збройні неофіційні сили, але кермовані штабами армій, або їх підпорядковані в якийсь спосіб, дістали назву нерегулярних збройних сил. Пізніше під цю назву підпали теж і збройні сили повстанців, які не мали міждержавного визнання. Весь час ішлося про те, чи члени тих нерегулярних збройних сил можуть і повинні користати з уdogіднень і привілеїв, що їх мають вояки регулярних армій. Дискусія над тією проблемою теоретично і частинно закінчена Женевською конвенцією 1949 р., але практично члени підпільних збройних сил, повстанських армій поневолених народів і досі не користують з привілеїв призначенім регулярним комбатантам, хоч уже більше як сторіччя нараджуються в тій справі різні конференції:

#### 1. Ж е н е в с ь к а к о н ф е р е н ц і я в 1864 р.

Незвичайно важливими, бо переломовими, коли йдеться про стосування зasad гуманності у війні, були постанови внесені на Конвенції МЧХ в Женеві 1864 р. Учасниками тої конференції були не тільки європейські держави, але й ЗСА. У § 6 її постанов сказано, що "поранені, або хворі вояки слід лікувати без огляду на те, до якого народу вони належать". У тій кляузулі вправді не кажеться, що йдеться про членів нерегулярних збройних сил повстанців чи членів резистансу, але її загальна формуловка не включає, що саме і ця категорія комбатантів повинна підпадати під постанови конвенції. Дослідувач міжнародного права Юрг Шмід<sup>1/</sup> цитує одного з авторів: "Н е д о з в о л е н а н і я к а д и с к р и м і н а ц і я, однакова охорона простягається на кожного пораненого чи хворого, що мусів покинути поле бою, бо це людина, що терпить і

тому має право на допомогу від інших людей".

2. Брюссельська конференція 1874 р.

Найважливішим досягненням тої конференції було прийняття критерія, кого належить вважати за комбатанта у міжнародньоправному розумінні. Хоч постанови у цьому питанні не розв'язали повністю цього важливого питання, то все ж зроблено великий крок в тому напрямі, щоб і нерегулярні збройні сили вважати за комбатантів./Про Брюссельську декларацію гл. вище/.

3. Газькі конференції з 1899 і 1907 рр.

У Газькій мировій конференції, яка відбулася в 1899 р. взяли участь 26 держав, в тому числі теж і ЗСА, Мексико, Китай, Японія, Сіям і Персія. Кількістю заступлених держав, конференція набрала світового засягу і значення. Між іншими темами на нарадах обговорювало питання нерегулярних збройних сил. Обговорювана справа поділила учасників нарад на дві дуже завзято дискутуючі і себе взаємно поборюючі табори. Тоді, коли одні вважали, що нерегулярні збройні сили слід вважати за таких комбатантів, як вояків регулярних армій, тоді інші категорично тому противились. Ті отже дискусії на конференції мали дуже часто драматичний характер. Один з делегатів спираючися на моральні закони у цивілізованому світі коментував конечність визнання повстанців за воюючу сторону і домагався виразного закону, щоб більше не судити зловлених членів повстанських груп як звичайних злочинців. Представник Німеччини полк. Кюнцлі, п'яtkими словами взвив присутніх визнати геройство і моральну велич оборони рідної землі, та вказував на те, що конференція не сміє служити виключно користі держави, для якої повстанці не є вигідні. Тому, що годі було знайти остаточну спільну розв'язку, конференція прийняла компромісовий проект випрацьований представником одної з комісій - Мартенсом, в якому кажеться, що "воюючі сторони /отже і нерегулярні збройні сили/ остануться під охороною міжнародних засад, випливаючих зі

звичаїв прийнятих цивілізованими народами, з прэз людя=  
ности і з вимог публічного сумління".

Газька конференція з 1907 р. в загальному прийняла по=  
станови цієї з 1899 р., отже затвердила теж міжнародно=  
правне становище нерегулярних збройних сил.

#### 4. Ст а н о в и щ е І н с т и т у т у М і ж н а = р о д н ь о г о П р а в а /ІМП/

У справі визнання міжнародними законами легальність  
визвольних воєн, заслуговує на увагу спроба Інституту  
Міжнародного Права кодифікувати міжнародне воєнне право.  
Група науковців-правників 1880 р. займалася проблемою  
устійнення воєнних законів і приписів, що мали б зобов'я=  
зувати воюючі сторони. Праця видана Інститутом насправді  
нічим не відбігає від Брюссельської декларації. Проте  
видно у ній намагання підтягнути під однакові воєнні за=  
кони так регулярні, як і повстанські збройні сили. Автори  
тієї кодифікації твердять, що "кожна збройна сила, яка  
веде війну, підпадає під закони війни". З другого боку,  
ці правники допускають тезу, що "в конечності мешканці  
зайятої території мають обов'язок послуху владі наїз=  
ника".

#### 5. Ж е н е в с ь к і к о н ф е р е н ц і ї /серпень 1949 р./

Женевські конференції організовані Міжнародним Черво=  
ним Хрестом, мали офіційний характер, бо учасниками були  
відпоручники урядів 59 держав. Темами конференцій, що  
були увінчені успіхами, це справи пов'язані з гуманною  
працею МЧХ, але заторкували рівночасно проблеми, які не  
міг було ніяк обійти мовчанкою: справу лікарської, та  
іншої допомоги членам нерегулярних збройних сил. Дискусії  
над тією справою були часто дуже гострі, на комісіях не=  
рідко вони розбивалися з огляду на повну розбіжність ду=  
мок і їх мусіли передати на наради пленуму.

Остаточно прихильники рівних прав для членів регуляр=  
них армій і нерегулярних збройних сил перемогли. Так отже

у міжнародному праві знайшлося місце для охорони нерегулярних збройних сил, які досі тої охорони не мали. Очевидно, здійснення цього права знаходить дуже великі перешкоди, але міжнародний закон залишається в силі, з чого не респектуватиме, ставитиме себе по стороні його порушників.

x

x

Партизанські війни ведуться впродовж сторіч у проти-венстві до класичної війни з участю цілих армій, партизанка дісталася назву "малої війни" /герілля - применшення слова "ля гер" - війна/. Не зважаючи на постійне і незмінне становище регулярних армій до ворожих сил "геріллі" - партизанки, вона стає невід'ємним явищем боротьби народів, зокрема поневолених, отже слабшої сторони супроти сильнішої /окупанта/.

Правники, історики, військовики часто займали становище до питання повстанських воєн, які майже безперервно ведуться в різних обlastях світу, різними народами за свободу і державність.

Один з них, Артур Ергард дуже критично ставиться до тих, що недоцінюють, чи применшують важливість партизанських рухів. Для них Ергард, як пізніше виявилось, дуже слушно передбачав велике значення у майбутньому.

Вказуючи на те, що навіть великі держави, з добре вишколеними арміями, послуговуються спеціальними вишколеними відділами партизанів з партизанською тактикою і методами боротьби, він твердить, що прийшов час, коли погляд на партизанку треба передумати і змінити. Партизанки, каже він - не можна зводити до "бандитських рухів", дарма, що з політичних міркувань зацікавленій стороні це найбільше підходить<sup>1/</sup>.

Друга світова війна, а теж десятиріччя після неї повні доказів, що: а/ партизанські, або підпільні рухи завдавали

---

1.Arthur Ehrhard:Geschichtliche Erfahrungen u. künftige Möglichkeiten

і завдають ворогові дуже поважні удари та становлять для нього одну з перших його воєнних турбот; б/ партизани і підпільні рухи сталися міцною зброєю поневолених народів у їхніх змаганнях проти окупантів за свободу і державність<sup>1/</sup>.

У деяких країнах, напр. в Альжирі /повстанські сили зуміли змобілізувати до визвольної боротьби ціле населення. Характер тої боротьби має звичайно національну, або соціальну окраску, або обидві разом. Але завжди війни, що їх ведуть повстанці це визвольна боротьба.

Цього факту не змінює те, що вони можуть діставати технічну чи іншу поміч від держав, які бажали б після перемоги, мати вирішні впливи в новоповсталій державі.

Інший дослідник міжнародного права, проф. Вальтер Шецель у французькому правничому журналі опублікував працю в якій м.ін. боронить тезу про легальність повстанських рухів. Він сміло ставить проблему долі піратизенських частин, що попали в руки ворога. Шецель вказує на те, що зловлені повстанців ворог без суду карає смертю і доказує несправедливість такого поступування. Він доводить, що над зловленими піратизенами треба робити суд, не позбавляючи їх при тому оборони<sup>2/</sup>.

Подібне становище займав представник Франції на суді німецьких воєнних злочинців в Нюрнберзі. Він як член МСТ у промові проти Герінга, сказав м.інш.: "резистантів треба було судити та доказати їм, що вони порушують Газьку конвенцію. Цього не зроблено, і тому ліквідацію резистантів, яку практикували власті III Рейху не можна назвати інакше, як тільки передумане вбивство"<sup>3/</sup>.

Вправді на процесі у Нюрнберзі цього не говорилося, але логічно треба заключати, що подібно як злочинами таєм вважалося вбивства французьких резистантів, так само злочинами були вбивства членів повстанських рухів і резистентів давніше поневолених народів.Хоч проти СССР на тій

1.A.Erhard, Ibidem

2.Schatzel:Revue intern.francaise du droit de gens /3-20+

3.Die Nurnberge Prozesse, Zurich 1950

розправі не видвигнено цих обвинувачень зі зрозумілих причин /в складі суду був теж представник СССР/, то це суті справи не змінює. За злочини поповнені III Райхом над українськими повстанцями і цивільним населенням, як за аналогічні злочини російсько-совєтських властей над членами визвольних рухів - вони в однаковій мірі винуваті перед законом, як були винуваті німці за злочини супроти французького народу.

Нæ цьому ж Нюрнберзькому процесі суд розглядав справу гітлерівських злочинів супроти югославянських повстанців. Трибунал вийшов від питання чи повстанці в Югославії були в дусі міжнародного права "легальними" чи "нелегальними" силами. Розглядаючи цю проблему, суд прийшов до висновку, що югославянські повстанці<sup>1/</sup> не сповняли тих вимог, що їх ставить до "нерегулярних комбатантів" міжнародне право. Іншими словами, ці повстанці не могли бути визнані воюючою стороною, але тільки тому, що не виконували вимог Гаазької конвенції ведення війни.

Важливий причинок до розгляду питання легальності боротьби повстанців дæє правник Петер Маэр Тæш<sup>2/</sup> у своїй праці "Тома Гоббес і право спротиву" він твердить, що спротив народу владі санкціонує не внутрішнє право держави, але право природне. Коли громадянинові відирається право природне, то цей факт повністю оправдує його спротив державним властям. Тæш називає це "казус резістанці", який діє без огляду на те, чи внутрішнє державне право на це дозволяє, чи ні. Тæш далі говорить, що "право спротиву" це право проти права". Вправді, каже він, що хоч те, "що хоче володар - цього бажає право" /ке ве ле руа, с ве ля люа/ але з другого боку він твердить, що кожна людина є в праві боронитися перед насильством і несправедливістю.

"Годі сумніватися у слушність превентивних дій поневолених народів, яким загрожує окупант, що ще не зумів виконати своїх злочинних плянів, але до того підготовляється.

1.J.Schmid, Ibidem /96/

2.Thomas Hobbes u.Wiederstadsrecht /von Peter Tasch/35/.

Поневолені народи не мусять чекати на перші злочинні дії супроти них з боку окупанта, але мають повне право, вже наперед, підготовлюватися до оборони перед ними. Визвольна боротьба поневоленого народу, це в першу чергу боротьба за національне самозбереження, отже боротьба самооборонна.

І саме принцип самооборони визнають в своїй Хартії Об'єднані Нації. Стаття 51 тої Хартії говорить:

"Ця Хартія не обмежує природного права на самооборону у випадках нападу на якогось члена ООН".

Як бачимо, мова тільки про членів ООН. Але очевидно самого принципу на самооборону, те нещасливе /здається не припадкове!/ зредагування наведеного праграфу Хартії ООН, не може заперечити. Кожний народ, байдуже чи він член ООН /або іншої міжнародної організації/ або ні, має право на життя і на свою самостійність і державність.

У випадку поневолення, він має повне право на самооборону перед окупантами, тож його визвольна боротьба є понад усіякий сумнів легальна.

## РОЗДІЛ ХХ

### ПРОБЛЕМА СУВЕРЕННИХ ПРАВ НА СУШІ, МОРИ Й У ПОВІТРІ

Простір завжди відогравав і відограє у міжнародних взаєминах дуже поважну роль. Йдеться не тільки про простори на суші, але теж на морі й у повітрі. Простір, це один з підставових вуглів міжнароднього права. Норми МП обов'язки, що з них випливають, здійснюються міжнародно-правними підметами передусім на відтинку іхньої територіальної зверхності. Мова про держави з територією на якій вона має повну владу /сувереність/, але якщо у деяких випадках може бути обмежена правами іншої держави<sup>1/</sup>.

Фердрос вважає, що територіальні права держави подібні до якоїсь міри до прав приватних, бо вони абсолютні. Проте існують у міжнародному праві випадки, коли абсолютне право держави над територією обмежене в більшій, чи меншій мірі правами інших держав. Прикладом цього можуть бути території кол. Китаю орендовані різними західними державами. На цих територіях вони мали частину зверхніх прав, хоч Китай був повністю незалежною державою. Подібними зверхніми правами користувалася Австро-Угорщина /1878-1908 рр./ у тодішніх турецьких провінціях Босні і Герцоговини. Ще й сьодні ЗСА мають деякі територіальні права у зоні Панамського канала, хоч ці області належать до суверенної Панами.

Держава може мати таке право тільки у частинах іншої держави, виконувати там судівництво, а навіть пильнувати його виконність.

У такому випадку територіальну зверхність затримує держава, до якої територія належить, але судівництво /чи його частине/ та його виконність належить до іншої держави, звичайно окупантійної, яка резервує собі права судити

---

1. Verdross, Ibidem /265/

власних громадян на чужій території, а деколи навіть й не своїх громадян, за злочини супроти окупаційних сил.

Інший рід обмеження територіальних прав держави, це військові бази, летунські площі і т.п. на яких, звичайно, у наслідок відповідних договорів, чужа держава має свої зверхні права.

Того рода явища можуть викликувати враження, що частина зверхніх територіальних прав, виконуваних чужою державою ідентична з їхньою суверенністю над даною територією. Насправді йдеться тільки про обмеження деяких прав суверенної держави, яка поза тим повністю незалежна.

Державний простір треба розуміти як тривимірний: на суші, на морі і у повітрі.

1/. Міждержавні кордони сучасних держав звичайно визначені двобічними договорами. Вони часто проходять здовж природних кордонів у терені /пасма гір, ріки, озера і т.д/. Але це не правило. Чимало держав немають природних кордонів і тоді міждержавні кордони окремо визначені та гарантовані відповідними договорами.

2/. Коли йдеться про правний порядок на повному морі, чи на прибережних водах, то довший час він полягає на міжнародному звичаєвому праві. Багатобічні договори різних держав, між двома світовими війнами, тільки частинно вирішували питання морських кордонів. Всеки вони дали поважний вклад для підготови кодифікації міжнародного морського права. 1/

24 квітня 1958 р. підписано в Женеві чотири договори про права держав на морі. У першу чергу взагалі договори висловилися в справі прибережних морських вод. Конвенції кажуть, що суверенність держави висувається поза її суші і простягається на її "внутрішні води, які треба вважати за води прибережні". Що більше: суверенність простягається не тільки на прибережні води, але теж на повітряний простір над тими водами, на морське дно і на підземні

---

1. Ehrlich, Ibidem /522-524, 529/

морські області. Це уточнення незвичайно важливе, бо в останніх роках, деякі держави почали експлуатувати морське дно, чи радше, підморські ґрунти, шукаючи в них покладів нафти.

Названі конвенції скликаються для кодифікації діючого міжнародного права. Вони уточнюють поняття внутрішніх державних вод, прибережних морів, підставової лінії морських вод, де прибережні води релятивно низькі.

Від прибережної суші, до підставової лінії, прибережне море підпадає під зверхність держави, до якої воно прилягає. Коли прибережні води всюди глибокі, чи, де море глибоко врізується в сушу, або коли вздовж побережжа простягається ланцюг островів, там може визначити прості підставові лінії морських прибережних вод. З другого боку, як каже § 4 розд.2 першої зі згаданих конвенцій, визначення підставової лінії не сміє надто відбігати від непряму прибережної суші, а ці частини моря, що їх замикає підставова лінія, мусять виявити тісну пов'язаність із сушею, бо тільки цим способом можна морські області правно зарахувати до внутрішніх державних вод.

Ніяка держава не сміє стосувати систему підставових ліній так, щоб вони врізувалися у внутрішні води інших приморських держав, або, щоб відтинали іншу державу від доступу до повного моря. Конвенція вимагає щоб прибережні держави недвозначно визначали свої підставові лінії на морських кортах<sup>1/</sup>.

До державних територій належить не тільки смуга прибережних вод, але і рівночасно пристані, заливи й устя рік.

Зasadничо кожна держава має обов'язок дозволити чужим кораблям на вільний доступ до її пристаней. Однак вона має право від тої засади відступити, якщо це може пошкодити її інтересам, як перевіз кораблями краму воеенного значення, або такого, що мав би вплив на воеенну ситуацію

---

1. Berber, Ibidem /1336/

якоісъ із воюючих сторін. У принципі ніяка держава не може стосувати супроти кораблів іншої держави будьякої дискримінації. Ті та інші питання про користування чужими пристанями нормує "Договір і статут про міжнародний порядок на морських пристанях"<sup>1/</sup>.

М о р с ь к і з а л и в и . Якщо морський залив оточений територією якоісъ держави не переходить означеной ширини, тоді він вважається повністю внутрішніми водами держави. Але немає точно визначеной ширини такого заливу і тому часто приходить до конфліктів між державами на тлі користуванням водами такого заливу.

Коли йдеться про заливи, що належать двом чи більше державам, тоді з браку постійних правил, стосується принцип реального поділу між зазікавленими прибережними державами.

Прибережні держави мають таку саму зверхню владу на внутрішніх водах, як і на суші внутрі держави.

П р и б е р е ж н і м о р я . Прибережними морями вважаються ці морські полоси, які простягаються від побережжа до підставової морської лінії. Як широка може бути та полоса - цього Женевська конференція з 1958 р. не зуміла встановити. Це питання було темою чергових нарад держав /1960 р./, але тоді і ще й досі його не розв'язано. Все ж таки бодай частинно устійнено, що ніяка держава не сміє вважати свою, морську прибережну смугу, ширшу чим 12 морських миль.

Дуже довго, бо ще від Гроція, зовнішня границя прибережного моря рахувалася довжиною гарматного вистрілу.

З часом, та з розвоєм техніки, така міра затратила вартість. Тому на переломі останнього століття встановлено цю границю на 5,5 км, або на три морські милі. Але цієї міри ніколи точно не дотримували. Скандинавські держави, напр. висували бажання, щоб приморські води поширити на чотири морські милі. Інші держави, напр. Чіле, Еквадор, Перу

---

1. Berber, Ibidem /1430/

зголосили претенсії, щоб полоси прибережних вод сягали 200 морських миль. До сьогоднішнього дня цієї проблеми не розв'язано. Міжнародня Комісія Права, у своєму проекті кодифікації, запропонувала /1956 р./, щоб кожна держава мала право поширити свої прибережні води до 12-ти морських миль, але цього проекту не прийнято. Різні держави зголошують щораз-то нові претенсії на ширину смуги прибережних вод, а це м.інш. із бажання мати більшу можливість риболовства. Ісландія аргументує саме цим свої претенсії на більшу смугу прибережного моря і це своє бажання переводить у життя не зважаючи на конфлікти з Великою Британією, чи іншими країнами.

Права держав на повному морі  
Ще кілька сторіч тому, деякі держави /Еспанія, Англія, Ромія/ пробували опанувати море і на ньому виконувати свої виключні права. Але це їм не повелося. Боротьба за рівні права на повному морі різними країнами вже на початку XIX ст. Устійнився принцип повної свободи на повному морі. Він дозволяє всім державам, навіть тем, які не мають свого морського побережжя, користуватися повним морем. Але ця засада забороняє усім державам окупувати для себе повне море та користуватися ним як власним. Ні кому не вільно перешкоджати іншим державам у риболовстві, у переїзді кораблів, у кладені каблів, перелітах літаків і т.д. Натомість кожна держава має право виконувати повну владу на своїх воєнних /чи інших/ кораблях, та на літаках, що знаходяться над повним морем. Отже повне море не вважається "нічійм тереном" бо воно належить до всіх держав.

Чергова засада, що регулює права на повному морі, це взаємна допомога та взаємне вирозуміння. Кораблі, що знаходяться у небезпеці повинні зважди діставати допомогу від кораблів навіть чужоземних. Кораблі мають обов'язок вважати на каблі, та прилади риболовлі й у випадку пошкодження, мають покрити зважні шкоди.

Держави, що не мають безпосереднього доступу до моря можуть договорюватися про втримування у їхніх пристанях своїх кораблів.

Держави без власного морського побережжя, на повному морі, мають право вивішувати свої прапори на кораблях, як і держави з морським побережжям. Конвенції з 1958 р. передбачують договори між т.зв. внутрішнimi державами /без морського прибережжя/ і державами для вільного порушування на чужих прибережних водах, як теж для користування пристанями договірної держави.

Кораблі на повному морі обов'язані вивішувати прапори своєї держави. Виняток становлять кораблі міжнародних організацій, які вивішують прапори своєї організації. Можуть зсінувати теж інші випадки, коли міжнароднооправні договори нормують окремо ці справи. Конвенція вимагає, щоб кожна держава встановила вимоги, під якими вона дозволяє чужим кораблям вживати її прапори. Держава, яка дозволяє чужим кораблям вивішувати її прапори, має на кораблі свою владу та право виконувати контролю у технічних, соціальних, чи адміністраційних справах.

Кожна держава, що дає чужим кораблям право користуватися її прапорами, має обов'язок виставити їм теж відповідні документи. Але кораблі не мають право змінити своїх прапорів під час плавби, або коли причають до пристані. Держави, чиї прапори вивішенні на кораблях, мають теж обов'язки. Вони гарантують цим кораблям безпеку на морі, але і дбають про те, щоб кораблі не забруднювали воду оливою, або, щоб не викидати радіоактивні відходи, за те мають вони оберігати каблі та різні проводи.

Кожна держава має обов'язок застосувати відповідні заходи супроти кораблів, що пливуть під чужими прапорами, якщо ці кораблі наду живають чужих прапорів для того, щоб виконувати незаконні чи злочинні дії напр. торгівлю невільниками, піратство, чи як підступу, щоб приховати справжнє походження корабля.

Усі держави мають обов'язок, так на повному морі, як і на кожному іншому місці, співпрацювати, щоб не допустити до піратства: будь-яку нелегальну насильну дію, пограбувати свободи інших осіб, грабунок.

Коли корабель з чужим прапором зударився з іншим кораблем,

і його пошкодив, тоді відповідає перед судом не тільки капітан, але й усі відповідальні за такий випадок особи. Про те, чи капітанові мають відобрести право плавби, вирішує держава, яка виставила кораблеві документи і дозволила плисти під її прапором.

На повному морі дозволено погоня за чужим кораблем, якщо існує підозріння, що цей корабель допустився незаконних вчинків.

Право вживання морських каблів  
Тому, що каблі вживають на суши, то вважається, що вони не підлягають морським приписам. Морський кабель рахується за "область" держави, що його поклала, чи її терену він виходить. Коли кабель луčить різні держави, тоді його вживання регулюють приписи прийняті у договорі між даними державами.

#### Земні багатства на морському дні

Після 2-ої світової війни, деякі держави почали видобувати земні багатства на морському дні, у першу чергу нафту, підлога якої знаходитьсья або на прибережних водах, або на повному морі. У цих місцях званих "підставами материка" держави вважали своїм повним правом користуватися своєю суверенністю, так як на території материка. Розвідка техніки пішов так далеко, що держави почали добувати нафту, оливу і інші відповідними спорудами на цих "підставах материка".

Нові можливості діставати енергію з морського дна, привели до непорозумінь між державами та до конечності урегулювати ці проблеми на міжнародній конференції.

Женевські конвенції з 24 квітня 1958 р. були присвячені виключно розгляданню питання вживання "підстав материка" прибережними державами та встановленням норм, які зобов'язують засікавлені держави. У першу чергу вони підтвердили дотеперішню практику, а саме, що "підстави материка" повністю принадлежні до суходолу прибережної суверенної держави.

Ніяка держава не сміє використовувати земних багатств морського дна в обсягу сувороної влади прибережної держави. Права на експлуатацію цих багатств не дістане чужа держава навіть тоді, якщо цих багатств не добуває держава-власниця. Вона не потребує складати навіть декларації про її власність на морському дні. Конвенції зобов'язують держави, що експлуатують багатства морського дна, до засобів обережності, які мають недопустити до нещасливих випадків на морі. Місця побудови шибів мають бути відповідно по-значені і видні для перепливаючих кораблів, вони не сміють бути перешкодою для океанографічних дослідів і т.п.

У статті 6 четвертої Женевської конвенції /з 29.4.1958 р./ взято під увагу можливість, що "підстави материка" могли б лежати у смузі державної зверхності двох, чи більше держав. У тому випадку спільні проблеми слід розв'язати між даними державами відповідними договорами. Коли б не можна було досягнути погодження, тоді треба взяти до уваги лінію граничного поділу між державами, що лежать супроти себе /напр. Великобританія і континент/. Ця лінія мала б передходити поміж підставовими лініями прибережних держав.

#### Міжнародні норми в ділянці летунства

Безпека розвій летунської техніки і цивільного летунства, зокрема після 2-ої світової війни, зумовив необхідність охоплення летунського обігу у відповідні міжнародні договори.

Основу для регулювання проблеми летунських прав дала міжнародна конвенція для цивільного летунства 7 грудня 1944 р., що відбулася в Чікаго. У договорі уточнено такі питання, як напр. перелети понад областями договірних держав, повітряну зверхність, права приватних і державних літаків, способи для облегчення перелетів, умови для летунських компаній та загальні напрямні для летунства й усякі рекомендації.

1. Berber, Ibidem /1351-1364/  
Verdross, Ibidem /280-283/

Договірні сторони, на підставі підписаного договору признали собі м.інш. такі повітряні свободи: право на вільний перелет, право на технічне приземлення /напр. для зборання палива, для неправи мотору і т. п./ і врешті на перевіз пасажирів, поши і краму.

Інші принципи названі у Чікагському летунському договорі такі:

1/. Кожна держава має виключне право зверхності над своєю територією.

2/. Державні літаки однієї держави можуть перелітати над теренами іншої за спеціальним дозволом, тому, що договір відноситься виключно до цивільного летунства.

3/. Професійні перевози краму літаками чужої держави над територією під владою іншій державі, вимагають згоди цієї держави.

4/. Безпільотні літаки можуть перелітати територію чужої держави тільки за її окремим дозволом.

5/. Задля безпеки, або з військових міркувань держава може заборонити переліт літаків понад частиною, чи цілістю своєї території.

6/. Кожна держава, на території якої приземлюється літак, має право його перешукати та зажадати документів від копітана.

7/. Літаки мають державну принадлежність тієї держави, яка виставила їм право на лети та інші документи.

8/. Держава може заборонити перевози військових матеріалів чи краму, що могли б загрожувати її безпеці і порядкові<sup>1/</sup>.

---

1. Nguen, Ibidem /651-658/

## РОЗДІЛ ХХІ

### ПРАВО НЕВТРАЛІТЕТУ

Право нейтралітету у давнині і середньовіччі не було відоме. Але зусилля держав у збройних конфліктах трималися здалеку від них – завжди існували. Вони не давали автоматичного забезпечення, що не зважаючи на своє нейтральне ставлення, дану державу не нападають. Міжнародна ньюоправна доктрина нейтралітету починає розвиватися від початку 17 ст. 1589 р. з'явилася праця Ботера<sup>1/</sup>, в якій другий розділ говорить про право нейтралітету. Автор підкреслює користі для князів, які дотримуються нейтралітету і приходить до такого висновку: "Князі керуються приязню і ворожістю до інших /держав/, залежно від того, що їм приносить користь". Це становище подиктоване тим, що сьогодні називаємо "державною рацією"/резон д'ета/. 1620 р. з'явилася книга Ноймаєра п.н. "Про нейтралітет і співучасть, або партійність і безпартійність у воєнних часах". Це радше виклади про "резон д'ета" чи філософію моралі, тому не можна її трактувати, як вклад у науку права. Модерне поняття нейтралітету повстало, щойно на початку ХХ ст. Під ним сьогодні розуміється добровільний стан, суверенно вирішений державою, яка не хоче вмішуватися у суперечки інших.

Така держава, не тільки в часі війни, стоїть здалеку від країн, які ведуть війну, але теж в часі миру вона зобов'язана відмовитися від договорів, що мають, або можуть мати військове значення, отже порушували б принцип нейтралітету<sup>2/</sup>.

Статут ООН, який у принципі забороняє війну, говорить у статті 51, що за державою залишається право на індивідуальну чи колективну самооборону.

- 
1. Botero: Della ragion di Stato
  2. Berber, Ibidem /210/  
Berber, Dokumentensammlung /1908-1909/

Крім деяких державних договорів, що зобов'язують державу до нейтралітету, вона не має обов'язку бути нейтральною з погляду міжнародного права. За кожною державою залишається повне право зайняти до воюючих сторін таке становище, яке вона вважає потрібним. Якщо якась держава вирішила на час війни залишитися нейтральною, то таке становище звичайно попереджує її заяву нейтралітету, до якої міжнародне право її не зобов'язує.

Право нейтралітету не входить у воєнне право. Воно усітійнює стосунки між державами воюючою і нейтральною, але передбачує ряд обмежень, які регулюють взаємини дотичних держав та відбігають від нормального мирного права. Тому право нейтралітету займає окреме місце в міжнародному праві.

Нейтралітет, згідно з постанововою статті 2 III Газької конвенції з 1907 р. зобов'язує нейтральну державу вияснити її становище до війни воюючим сторонам. З хвилиною цього вияснення починаються стосувати до неї засади нейтралітету.

Нейтралітет закінчується з хвилиною закінчення війни, або вступлення держави до війни. Нейтралітет може також закінчитися, коли дана держава не хоче, чи не може боронити своєї нейтральності, або допускає на своїй території воєнні дії одної зі сторін. Натомість нейтралітет не зникає, коли якась з воюючих сторін його нарушує.

Нейтралітет, це правний статус, який автоматично стає дійсним з вибухом війни у відношенні до держави, що самі у воєнних діях участі не беруть. Зasadничо, з правної точки погляду, кожна держава має право рішати чи вона хоче, чи ні, брати участь у війні. Але свобода у тому відношенні обмежена в таких випадках:

1/. Держава може себе зобов'язати не брати в ніякому випадку участі у війні, яку ведуть інші держави /постійний нейтралітет/.

2/. Держава може зобов'язатися договором залишитися нейтральною у випадку війни якоїсь держави з іншою. Це т.зв. пакт неагресії, або договір про нейтралітет.

3/. Держава може, у договорі з одною чи більше державами, зобов'язатися, коли одна чи більше держав замішуються в якісь війні, також вступити у війну. Вона не мусить бути нейтральною /с о ю з н и й п а к т, а б о з л я я н т с ь к и й д о г о в і р/.

4/. Держава може сама себе зобов'язати зректися війни, як засобу національної політики, як напр. це передбачає пакт Келлога, або статут ООН. У тому випадку, вступлення у війну, допущене для неї, як колективна самооборона.

5/. Держава може себе зобов'язати брати участь у колективній воєнній акції проти порушника миру, отже перестати бути нейтральною, як це передбачає Хартія ООН у статті 39, 42 і 43<sup>1/</sup>.

П р а в а й о б о в ' я з к и н е в т р а л ь н и х д е р ж а в

Права й обов'язки нейтральних держав можна поділити на дві основні принципи:

а/ до їхніх прав належать у першу чергу вимога збереження їхньої територіальної інтегральності та затримання добрих взаємин з обома воюючими сторонами;

б/ до обов'язків нейтральних держав належить передусім невмішуватися під ніяким оглядом до воєнних дій, однакове троктування обидвох воюючих сторін, не стосування ніяких дискримінацій у відношенні до котроїсь з них.

З права на збереження власної інтегральності випливає те, що нейтральна держава не може дозволити, щоб її територія стала ареною боїв воюючих. Ніяка з воюючих сторін не має права вимагати від нейтральної держави дозволу на перемарш військ через її територію. Навіть коли б воююча сторона хотіла нейтральній державі заплатити за перемарш її військ то це недопускальне під загрозою нарушення нейтралітету.

Усе це проте виняток бо немає нарушення нейтральності іншої країни, якщо воююча сторона перепливав своїми кораблями

через прибережні води нейтральної держави. Заборонено на-  
томість перелітти літаками воюючої сторони через ней-  
тральну територію.

При перепливі кораблів воюючої держави через прибереж-  
ні води вони не сміють вести ніяких боєвих дій. Газький  
договір про нейтралітет не забороняє нейтральним країнам  
дозволити воюючим сторонам користуватися поштовими засо-  
бами /телефоном, телеграфом чи радіо/, навіть як вони ста-  
новлять власність нейтральної держави, за винятком пере-  
сильання вісток, що мають воєнне значення, або звиклюють  
до воєнної допомоги. Дозволено теж нейтральним державам  
дати до диспозиції кораблям воюючих сторін свої портові  
влаштування на те, щоб вони там скористалися правом мор-  
ського азилу.

Нейтральні держави зобов'язані не вміщуватися у воєнні  
дії. На випадок порушення їхньої нейтральності на суші,  
на морі, чи в повітрі, нейтральні держави повинні всіма  
засобами / наземної армії, летунства чи кораблів / стримати  
воючу сторону від будь-яких дій на їх території.

У Газької конвенції у статті 10 вважається, що чинна оборо-  
на території нейтральної держави не означає в ніякому ви-  
падку порушення нейтральності і її не можна розцінювати  
як воєнну дію.<sup>1/</sup>

Коли нейтральна держава знаходиться у небезпеці загро-  
зи її нейтральності, вона може обороняти свою нейтраль-  
ність. Їй вільно: згromаджувати на кордонах військо для  
оборони, замкнути свої кордони, перевірювати чужинців, що  
перебувають на її території, а навіть їх інтернувати,  
якщо заходить небезпека, що вони можуть діяти на користь  
якоїсь з воюючих сторін. Вона може таких чужинців виділи-  
ти зі своєї території але не до ворожої їм країни, ділі  
може нейтральна держава створити на своїх прибережних во-  
дах блокади, що не допускає б до неї небажаних її кораб-  
лів. Ці загороди /блокади/ можуть простягатися навіть поза

---

1. Berber, Ibidem /221-223/

прибережні зони, аж до повного моря, бо немає права про те, що повне море тільки для тих, що ведуть війну.

Допомога буль-якій воюючій стороні нейтральній державі недозволена. Однак вона має право допустити через свою територію перевіз хворих та поранених вояків, бо це не порушує її нейтральності. Історія 2-ої світової війни знє випадок, коли Німеччина, заключивши договір зі Швецією 5 грудня 1940 р., перевозила через шведську територію своїх вояків, що були скеровані на відпустку до Норвегії. Такі практики непередбачені у міжнародних договорах про нейтральність.

Цю проблему обговорює Гінсбург у своїй праці про нейтральність у часі 2-ої світової війни.<sup>1/</sup>

З права на продовжування мирних поземин нейтральної держави з усіма іншими, випливає її право на торгівлю невоєнними матеріалами.

Нетомість нейтральної держави може, але не є зобов'язано заборонити своїм громадянам постачати воюючим сторонам будь речі військового значення, будь давати їм кредити.

Нейтральна держава не мусить забороняти своїм громадянам вступати на службу якоюсь із воюючих сторін, але таку заборону може видати тільки суд.

Нейтральній державі не вільно дозволити озброювати кораблів воюючих сторін на своїх територіальних водах. Вона не може допустити, щоб з її прибережних вод озброєні кораблі випливали.

У Газька конвенція зобов'язує теж нейтральну державу до всіх заборон чи обмежень, що стосуються до воюючих сторін.

Нейтральна держава не має обов'язку, в рамках дозволених законом, забороняти своїм громадянам вести приватну торгівлю з якоюсь з воюючих сторін, або забороняти їм висловлювати свої політичні опінії. Але її уряд не сміє ламати нейтральної постави своїм залученням до однієї з воюючих держав.

---

1. Berber, Ibidem /221-223/

Проте існують деякі роди приватних ініціатив, які нейтральна держава має обов'язок заборонити своїм громадянам. У Газька конвенція говорить:

1/. Нейтральна держава не сміє толерувати на своїй території будь-яких вербункових станиць, що приймали б добровольців на війну супроти однієї зі сторін. Тим більше не вільно організувати добровольчих відділів, що залучаються б у існуючий воєнний конфлікт. Натомість нейтральна держава не відповідає за те, коли окремі особи, її громадни, самовільно переходять кордон, щоб на території воюючої держави зголоситися до війська. Чужинцям, що повертаються до батьківщини нейтральна держава не може ставити перешкод.

2/. Нейтральна держава має обов'язок перешкодити тому, щоб на областях, де вона має суверенну владу озброювано кораблі одної з воюючих сторін, або щоб вони стали випадовою базою проти однієї з воюючих країн.

У III-му договорі У Газької конвенції з 18 жовтня 1907 р., який відноситься до прав і обов'язків нейтральних держав та осіб, у випадку територіальної війни, сказано м.інш.:

"Території нейтральних держав не можна порушувати /ст.1/. Забороняється командуванням воюючих сторін перевозити зброю, амуніцію чи війська через територію нейтральних держав /ст.2/. Забороняється теж будувати, на нейтральній території, редісів чи телеграфічні влаштування, ціллю яких були б пересилання вісток для їхніх військ на суші, чи на морі. Забороняється теж користуватися станціями, побудованими перед війною /ст.3/."

Коли б таке сталося, що воюючі сторони нарушили б ці постанови, то нейтральна держава не має обов'язку своїми силами тому перешкодити. Вона теж не є зобов'язано обмежувати чи забороняти, воюючим сторонам користуватися редіостанціями на її території. Спротив нейтральної держави скерованій проти порушування її нейтральності, не можна розцінювати як ворожу дію.

Червоною ниткою ведеться почерез ціле право нейтральності, засада обов'язкової безсторонності з боку нейтральної держави у відношенні до воюючих сторін. Тому всі заборони

чи обмеження нейтральних країн супроти воюючих, мусять стосуватися рівномірно доконої сторони.

Про те говорить 9 стаття Газької конвенції, уточняючи, що нейтральна держава має про те дбати, щоб такі самі засади супроти воюючих, перестерігали її приватні підприємства чи торгівельні організації.

У деяких випадках нейтральні держави мусять дозволити на деякі кроки воюючих країн, що в мирних часах були б недопустимі. Воююча держава може усунути чи пошкодити морський кабель, що веде до нейтральної країни, якщо це не обхідне з точки бачення воюючої сторони. Доконавши цього, воююча сторона зобов'язана після війни направити грішми засподіяні шкоди.

Громадяни нейтральних країн, які беруть участь в арміях воюючих, вважаються громадянами ворожої держави. Тому на випадок попадення в полон, іх так само трактується /§17,5 ГК/. Громадяни нейтральних країн, що мешкають на окупованій території, користуються тими самими правами, що й громадяни даної держави. Воююча сторона є відповідально перед нейтральною країною за порушення прав, що випливають з окупаційного права у відношенні до нейтральних громадян. За зареквіровані залізничні влощувоння на зайнятій території, що належать до нейтральної держави, та шкоди – окупант має винагородити нейтральну державу /§ 19 У ГК/.

Воюючі держави мають теж право, в часі воєнних дій, у виняткових випадках, конфіскувати на повному морі кораблі нейтральних держав. До тих випадків зараховується зламання нейтральною державою морської блокади або пачкування краму, бо це суперечить правам нейтральної держави.

У противенстві до У і XIII Газьких договорів про засади нейтральності у війні, на суши і на морі, немає там ніяких устійнених норм про нейтралітет у повітряних просторах. Відносно того, під час двох останніх світових війн витворилися звичаєві норми, які можна звести до таких засад:

1/. Воюючі сторони не сміють нарушувати повітряні про-  
стори понад нейтральною державою. Нейтральна країна не має  
обов'язку дозволяти перелітати через її територію повітря=  
ним збройним силам воюючих сторін. Літаки воюючих сторін,  
які залетіли понад нейтральну державу, мусять приземлити=  
ся з їх залоги слід інтернувати. Виняток становлять літа=  
ки санітарної служби, які згідно з постановами Женевської  
конвенції 1949 р., мають право перелітати понад нейтраль=  
ною територією з навіть з конечності приземлюватися на  
території нейтральної країни.

Нейтральна країна має обов'язок недопускати, щоб з  
літаків, які знаходяться над її територією, пересилалися  
вістки військового значення, призначенні для воюючої сто=  
рони<sup>1/</sup>.

У ХХ сторіччі повстали тоталітарні держави, які поче= з  
рез скріплenu пропаганду, намагалися і намагаються поши= з  
рити свої політичні впливи у посторонніх державах. У зв'яз= з  
ку з тим повстає питання наскільки нейтральна держава зо= з  
бов'язана примусити своїх громадян до ідеологічної ней= з  
тральності. На це питання відповідає Мейер-Лінденберг: У з  
засаді нейтральна держава не має ніякого обов'язку в тому з  
напрямі. Громадяни нейтральної країни можуть почерез свою з  
пресу, радіо та інші масові засоби висловлювати свою думку, з  
оспорюючи пропаганду воюючих сторін. Йдеться тільки про з  
те, щоб того не робили уряди нейтральних держав, які не з  
мають права виявляти своє залучення по одній, чи з  
другій стороні.

---

1. Meyer, Ibidem /229/

## РОЗДІЛ ХХІІ

### МІЖНАРОДНОПРАВНА ОХОРОНА ЖЕРТВ ВІЙНИ

ІІ світова війна виявila, що міжнародноправні засоби для охорони полонених, поранених і хворих вояків, як теж оборона цивільного населення перед воєнними ударами - дещо незадовільна.

У тій справі ситуація вимагає негайних заходів на міжнародному терені. Війна вдарила болюче по воєннополонених вояках, які вправді користали з уdogіднень Гаєзької конвенції з 1907 р., але якої постанов деякі воюючі сторони часто не дотримували. Цивільне населення теж понесло втрати в цій війні і то великі. У деяких країнах окупанти доконували супроти цивільного населення недопускальних промахів не тільки в міжнародному, але і у кожному внутрішньому праві. Масові депортациі цивільного населення, скритий чи явний геноцид, ув'язнювання та терор, все це набрало незвичайних розмірів у 2-ій світовій війні.

Маючи на увазі ті прояви, Міжнародній Червоний Хрест зраз після закінчення війни, приступив до праці над устійненням договору про охорону цивільного населення під час війни.

1946 р. зібралося у Женеві 155 делегатів з 50 країн для обговорення можливостей нових договорів у справі охорони мирного населення в часі воєнних дій. Уже на початку нарад виринули розбіжності: частина делегатів вважала, що у висліді нарад повинно прийти до підкреслення, стосувати допомогу й оборону тільки для деякої категорії осіб /хворих, поранених/ як це було за попередніх конвенцій /напр. з 1929 р./, інші вважали необхідним довести в тому питанні до окремої конвенції, щоб в той спосіб уникнути можливих надужить, чи непорозумінь, які виникли в минулому саме з браку ясної й окресленої конвенції. Остаточно делегати заздями аргументації комісії МЧХ, заявилися за другим проектом, тобто з опрацюванням окремої конвенції для цивільних осіб. Рівночасно делегати

висловилися за тим, щоб рішення в тій справі передати експертам поодиноких урядів.

У часі нарад виринула ще одна важлива проблема, а саме порушників воєнноправних договорів, що підпадають під категорію воєнних злочинців. Конференція висловила бажання для конвенції, загострити санкції супроти осіб на базі особистої відповідальнosti. Рік пізніше зібралися урядові експерти 15 держав у Женеві і там рішено, що має бути опрацьована окрема конвенція у справі цивільного населення. Так прийшло до зредагування окремого проекту конвенції для мирної людності з виключенням осіб, що підпадають під статтю 2 ЗВТВ, тобто такі, що беруть участь у війні. Цей проект договору отримала III Комісія конференції урядових експертів для остаточного перестудіювання. У загальному вона спиралася на проекті договору в цій справі у Токіо. Закінчивши свої праці цим проектом, комісія урядових експертів віддала його Міжнародному Комітетові Червоного Хреста, та як дискусійний матеріал для ХІІІ Міжнародної Конференції у Стокгольмі.

Саме на тому форумі відбулася таємна дискусія, про яку тут говориться. У її висліді зроблено поправки і у травні 1948 р. проект договору був готовий. На пленарному засіданні конференції, в якій брали участь представники 50 урядів та 52 делегатів національних Червоних Хрестів, прийнято його без основних змін.

Крім того ухвалено текст преамбулі, який категорично забороняє державам-сигнаторям переслідування людей та підкреслено право пошкодованим особам на судове переслухання. На тому підготовчі праці над проектом міжнародного договору закінчилися і МЧХ переслав текст проекту до урядів з проханням розглянути його та прийняти на т.зв. дипломатичній конференції у Женеві. За безпосереднім старанням МЧХ туди запрошено делегатів 75 урядів і Конференція тривала від 21 квітня до 12 серпня 1949 р. Із запрощених 75 урядів, 59 прислали своїх відпоручників, а п'ять з них заступали обсерватори.

Конференція покликала до праці три комісії, які опрацювали такі завдання:<sup>1/</sup>

1/. Переглянення 10 Газької конвенції в справі хворих і ранених.

2/. Зревідування конвенції про воєннополонених.

3/. Зредагування тексту нової конвенції для охорони цивільного населення.

Створено ще й четверту комісію для подібних справ, у висліді виникли чотири конвенції:

1/. Конвенція для покращання долі ранених та хворих членів територіальних армій..

2/. Конвенція для покращання долі ранених і хворих морських збройних сил.

3/. Договір про трактування воєннополонених.

4/. Договір про охорону цивільного населення в часі війни.

Ці чотири договори були підписані 77 державами в тому великороджавами<sup>2/</sup>. Проти цих гуманних договорів піднеслися у правничому світі деякі критичні голоси. У першу чергу стверджено, що ці договори не на часі, бо в сучасних війнах проявився тотальний характер, тобто з участю цілого населення а не тільки армій. Отже населення не може мати претенсій, щоб користуватися цими конвенціями як "не комбатанти". Інші висували проти твердження: "У зasadі підстава воєнного права до сьогодніших днів це доктрина Руссо-Порталіс. Руссо<sup>3/</sup> проголосив: Війна це не відношення людини до людини, але держави до держави". Це означає, що держава сама для себе цілістю разом з приналежними до неї людьми. Державу репрезентує її політичний вияв та її державна воля . . . її державними органами. Воно ж державну волю можна зламати нападом на її державні органи, які творять цілість державної влади. Натомість усе не обране, що не персоніфікує

1. Delbez, Ibidem /525/

Ehrlich, Ibidem /492-493/

2. A.Schlögel:Genver Abkommen /in Wörterbuch des Völkerrechts K.Strupp

3. Ehrlich, Ibidem /59/

т ієї держави з її владою - це цивільне населення, яке треба брати в охорону, коли воно загрожене воєнними діями, до яких немає безпосереднього відношення.

Женевські конвенції з 1949 р. широко коментувалися в правничій і науковій літературі майже всіх країн світу і знайшли призначення у публічній опінії та у військових і політичних колах. Коментатори підкреслюють, що це вперше міжнароднім актом підкреслено однакове трактування жертв війни цивільного населення власної і ворожої країни. Таке саме відношення має бути і до вояків регулярних армій та до членів збройних нерегулярних сил.

Можна припустити, що вимоги тієї конвенції не здійсняться зразу повністю, але перший міжнародно-правний акт у тому питанні матиме безсумнівне значення для гуманітарного трактування жертв війни, зокрема членів нерегулярних армій.

B I B L I O G R A P H I E

- Asbeck: Das Ultimatum im modernen Völkerrecht (1933)
- F.Berber: Lehrbuch des Völkerrechts (1964)  
Völkerrecht, Dokumentensammlung, Bd.2.
- Berezowski C. : Prawo międzynarodowe publiczne (1960)
- Bernier: De l'occupation militaire en temps de guerre (1884)
- Bertom: Praktyka dyplomatyczna i konsularna
- Brandweiner: Das Partisanenproblem und die Genfer Konventionen vom August 1949  
(In: "Juristische Blätter", Wien, 1950)
- Brown P.M.: La conciliation internationale (1925)
- Dahm: Völkerrecht (3 Bd.)
- Delbez L.: Les principes généraux du droit international public, Paris 1964
- Delmas Claude: La guerre révolutionnaire, Paris 1972
- Erhard Arthur: Kleinkrieg, Potsdam 1935
- Ehrlich Ludwig: Prawo międzynarodowe, Warszawa 1958  
Interpretacja traktatów 1957
- Gerbert Pierre: Les organisations internationales, Paris 1979
- Guggenheim Paul: Traité de droit international public, Genf, 1954
- Greifenberg: Die völkerrechtliche Stellung der Partisanen 1956
- Gidel G.: Le droit international public de la mer (1932-34)
- Klafkowski A.: Prawo międzynarodowe publiczne (1871)
- Kokot K.: Organizacje międzynarodowe
- Lauterpacht H.: La théorie des differends non justiciables en droit international
- Lister: Der völkerrechtliche Schutz der Zivilbevölkerung im Krieg
- Lischt-Fleischmann: Völkerrecht (1925)
- Majakowski J.: Organy państwa w stosunkach międzynarodowych (1957)
- Meyer-Linderberg: Völkerrecht
- Nguyen Quoc Dihn: Droit international public, Paris 1980)
- Politis P.N.: Les nouvelles tendances du droit international (1927)
- Reibstein Ernst: Völkerrecht I., II. (1958)
- Scelle: Manuel élémentaire de droit international public (1933)

- Stowet E.C.: La theorie et la pratique de intervention  
(Recueil des cours de l'Academie de droit international, 1933)
- Sukiennicki W.: La souverainete des Etats en droit international moderne
- Szilassy: Manuel pratique de diplomatie moderne
- Schmid J.H.: Die völkerrechtlich Stellung der Partisanen im Kriege (1956)
- Yea-Siotis: Le droit de la guerre et les conflits armes d'un caractere non-international
- Antoine Sottile: Le terrorisme international
- Strupp-Schlochauer: Wörterbuch des Völkerrechts
- Travers: Le droit international (1920)
- Uhler: Der völkerrechtliche Schutz der Bevölkerung eines besetzten Gebietes gegen Maßnahmen der Occupationsmacht
- Verdross A.: Völkerrecht (1964)
- Vignol: Definition de l'agresseur dans la guerre (1933)
- Volkmann: Internationales Luftrecht (1930)
- Waldkirch: Die Neutralen und die Reparation der Kriegsschaden
- Wördermann Franz: Terrorismus (1977)
- Waxel: de l'Armee d'invasion et la population
- Wegner: Geschichte des Völkerrechts (1936)
- Wehberg: La guerre civile et le droit international (1938)
- Wengler: Völkerrecht (1964)
- Winkler: Die Partisanenkriegsführung (1954)
- Zellweger: Die völkerrechtliche Verantwortung des Staates für die Presse
- Zondag: Neutraliteit in der Lucht (1940)







