

Розвиток конституційної думки в Україні в XIX – на початку XX століття.

1. Десницкий С. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О УЧРЕЖДЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ, СУДИТЕЛЬНОЙ И НАКАЗАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (1768 г.)	1
2. Пестель П.И. Русская правда (1823 р.)	8
3. Муравйов М. Проект Конституції (1821-1825 рр.)	78
4. Конституційні проекти Г. Андрузького.	96
Нотатки до першого конституційного проекту (1846-1847 рр.)	96
Начерки конституції республіки (1851 р.)	105
5. Драгоманов М. ПРОЭКТЪ ОСНОВАНІЙ УСТАВА УКРАИНСКАГО ОБЩЕСТВА «ВОЛЬНЫЙ СОЮЗЪ» — «ВІЛЬНА СПІЛКА» (1884 р.).....	112
6. Конституційний проект М. С. Грушевського (1905 р.).....	119
7. ОСНОВНИЙ ЗАКОН «САМОСТІЙНОЇ УКРАЇНИ» СПІЛКИ НАРОДУ УКРАЇНСЬКОГО (1905 р.).....	128

Десницкий Семен ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О УЧРЕЖДЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ, СУДИТЕЛЬНОЙ И НАКАЗАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (1768 г.)

Законы делать, судить по законам и производить суд во исполнение - сии три должности составляют три власти, то есть законодательную, судительную и наказательную власть, от которых властей зависит все почти чиновположения и все главное правление в государствах.

Следовательно, учреждение сих властей по времени и месту, особливо при нынешнем намереваемом в России возобновления, должно составлять у позванных на такое дело подданных первый рассуждения предмет.

При учреждении сих властей ту надобно осторожность иметь, чтоб одна власть не выходила из своего предела в другую и чтоб притом всякая из сих властей имела своих надзирателей, которых опасению чтоб она была всегда подвержена.

Если сии власти прежде всего счастливо учреждены и ограничены будут в законоположении, прочие все установления, какие надобными покажутся, удобно по совершении сего главного дела учинены быть могут.

Каким образом такое установление в действие произведено может быть, о сем смею вашему императорскому величеству всеподданнейше предложить свой план.

I. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Сей власти в Российской империи, кроме монархов, никто в полном значении не может иметь; позванные, однако, на такую должность монархами персоны могут и в законодательной власти

иметь столько участия, сколько и ныне правительствующему сенату дозволяется, то есть их должность может дозволена быть с приказанием и по усмотрению монархов российских делать указы вновь, старые поправлять, дополнять или уничтожать так, как надобность и изволение монаршее потребует; сверх сего сенаторов будет дело пошлины в государстве налагать и облегчать оные, как надобность потребует, войну продолжать и заключение трактатов с соседними державами наблюдать, дабы отечеству предосудительными не были. А поелику законодательная власть всех прочих высшей поставляется, то следует, чтоб в сенате российском и апелляции всех дел, которых в нижних судах не решено, свое конечное решение имели. И когда будут по сенатскому рассмотрению пошлины и казна государственная налагаема и собираема, того ради справедливо монархи могут приказать такому правительствующему сенату иметь смотрение и в расходах казны государственной так, чтоб все коллегии и корпусы и университеты без изъятия в издержании и расходах государственной казны правительствующему сенату ответны были.

1. ИЗ КАКИХ И ИЗ СКОЛЬКИХ ЛЮДЕЙ СОСТОЯТЬ МОЖЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩИЙ СЕНАТ

Для толикой обширности Российской империи сенат должен по крайней мере состоять из шести или из восьми сот персон. Сии люди могут по соизволению монархов выбираемы быть из земельных владельцев в губерниях и провинциях, сверх сего из купеческих и художественных людей² и, наконец, из духовных и училищных мест так, чтоб всякая губерния, провинция и корпусы имели своего в законодательной власти представителя, заступника и ходатая, которому бы своих сограждан соподданных и соседей обстоятельства и жалобы всегда известны были, и через него всему государственному правлению в сенате на рассмотрение представляемы были.

2. КАКИМ ОБРАЗОМ И ОТКУДА ВЫБИРАТЬ СЕНАТОРОВ

В губерниях и провинциях сенаторы могут по соизволению монархов выбираемы быть помещиками, однодворцами и живущими в губерниях и провинциях земельными владельцами так, чтоб тот только владелец имел честь иметь голос свой и участие в избирании, который по крайней мере платит подушного за свою землю и за крепостных пятьдесят рублей в год в казну, а которые платят до тысячи и больше подушных денег за своих собственных крепостных и за свою собственную землю не под чужим именем, те чтоб ни под каким видом не имели больше голосов при избирании, как только что один голос; кандидатом становиться в сенаторы можно безопасно дозволить всякому, кто только в состоянии может жить при такой должности на своем иждивении, ибо сенаторы не должны ни полушки иметь жалованья, довольствуясь притом одной честью и привилегиями, какими их монархам российским заблагорассудится наградить за такое рачительное их старание об отечестве. А от такого избрания та справедливость в политике произойдет действительно, что только тот будет больше чести, достоинства и участия иметь в правоправлении, который больше тягости несет в отечестве, и тот только может быть сенатором, который платит больше в казну государеву и который будет иметь у себя капитал по крайней мере до двух тысяч в год.

3. КАКИМ ОБРАЗОМ ДРУГОГО ЗВАНИЯ СЕНАТОРЫ МОГУТ БЫТЬ ВЫБИРАЕМЫ

Из купеческих и ремесленных людей могут иметь голос при избирании кандидата в сенаторы те, которые будут платить пошлины в казну за дозволенный им промысел купечеством в отечестве до пятидесяти рублей, а кандидатом себя объявлять можно дозволить всякому из купцов безопасно, который в состоянии будет отправлять такую должность и жить безотступно при дворе на своем содержании.

Из духовных можно дозволить сенаторами быть без выбору архиереям, которые имеют порученные себе епархии, за которые их должность будет ходатайствовать и представлять их обстоятельства и нужды в сенате по сему правлению: архиереи також на своем содержании должны отправлять сенаторскую должность, поручив смотрение своих епархий заместникам и консисториям.

Из университетов и разных корпусов, училищ наук и художеств могут выбраны быть в сенаторы присутствующими в тех местах, какие им заблагорассудятся, персоны на своем же содержании, которые будут за них ходатайствовать. Училища, имея таких представителей в правительствующем сенате, не будут требовать и кураторов.

Впрочем, по сколько человек и из каких мест выбирать в сенаторы достанется, сие можно точно узнать и умерить по рассмотрении губерний, провинций и городов знатнейших; а больше еще сие известно будет по герольдии и гильдиям, а те места, которым монарх милостиво соизволит указать иметь своего члена в правительствующем сенате, должны будут с благодарностью такое дозволение монаршее за честь и славу себе признавать.

4. НА СКОЛЬКО ВРЕМЕНИ СЕНАТОРЫ ВЫБИРАЕМЫ МОГУТ БЫТЬ

Сенаторы когда на своем содержании без жалованья будут служить государю и отечеству долгое время, одним будет причинять безмерный убыток; того ради на пять лет выбирать сенаторов довольно и неубыточно будет. По окончании сего времени новых сенаторов на место прежних выбирать из тех же мест монархи могут приказывать.

5. КАКИМ ОБРАЗОМ ЗАСЕДАТЬ И ДЕЛА ОТПРАВЛЯТЬ СЕНАТОРАМ

Сим средством выбранным и позванным сенаторам на одну и ту же должность, то есть служить государю и отечеству (которое звание они должны под клятвенною присягою с посильным старанием и по крайнему разумению отправлять), польза отечества советует дозволить иметь всем равномерный свободный голос и заседать всем совокупно в сенате; дела, какие им монарх заблагорассудит приказывать решить, всегда большинством их голосов чтоб решены были в сенате. Что учинив, подавать монарху и ожидать от него на всякое решение конечное повеление. А сенату правительствующему никаких узаконений без изволения и приказания монархов в России отнюдь самому не предпринимать и не делать.

6. ВОЗРАЖЕНИЕ НА СЕЙ ПЛАН С ОПРОВЕРЖЕНИЕМ ОНОГО

Из вышепредставленного видно, что по сему плану дворяне, разночинцы, равномерно как духовные и светские, находящиеся при сенаторской должности, будут уравнены без всякой отличности, что, может статься, произведет негодование между позванными на сенаторскую должность, особливо духовному чину, может быть, сие уравнивание странным покажется.

Отказываться ж, будучи довольно в состоянии служить в единомышленном повиновении государю и отечеству, сие по справедливости может почестся за такое уклонение от добротворства, за которое удаляющиеся от сенаторского звания должны стыдиться пред богом и пред всем светом. Наше отечество составляет некоторую целость, которой мы все считаемся частные члены, почему за непростительный грех поставляется у народов, если кто, живучи в отечестве, независящим себя от онога считает.

Отечество делает его знаменитым и доставляет его к месту, чести и достоинству. Оно награждает его за заслуги и отомщает его обиды и, наконец, как усердствующая мать к детям, оно старается утвердить его благополучие столь непоколебимо, сколько возможность смертным дозволяет счастливыми быть. Того ради всяк позванный и выбранный на такую должность, сколько в совести обязуется служить при оной целому отечеству, - сие и доказывать больше излишним покажется.

II. СУДИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Из вышепредставленного плана разумеется, что законодательная власть будет состоять и будет собираема из всей Российской империи в одно место, то есть в столичный город как в свой центр; судительная, напротив того, власть не меньше требует, чтоб распределена была во всей империи и так:

1. В КОЛИКИХ МЕСТАХ В РОССИИ СУДИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ ДОЛЖНА БЕЗОТЛУЧНО ПРИСУТСТВОВАТЬ

Обширность Российской империи, непродолжительное решение дел, а больше еще спокойство и тишина, столь надобные в отечестве, требуют, чтоб в России по крайней мере в восьми местах известное число искусных судей безотступно присутствовало, как-то: в Риге, в Санкт-Петербурге, в Тобольске, в Новгороде, в Москве, в Казани, в Оренбурге, в Глухове и, если можно, еще в каком-нибудь месте и на границах польских.

2. ИЗ КАКИХ ПЕРСОН В СИХ МЕСТАХ СУДИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ СОСТОЯТЬ МОЖЕТ

Для скорого отправления дел и для безобидного оных решения судительная власть во всех вышепомянутых местах должна состоять из двенадцати человек, в котором числе должен заключаться генерал-адвокат, четыре генерала-судьи криминальные. Прочие семь должны быть генералы-судьи тяжбных и криминальных дел в месте, где совокупно со всеми двенадцать судей составлять будут.

3. КАКАЯ ДОЛЖНОСТЬ МОЖЕТ ПОРУЧЕНА БЫТЬ ГЕНЕРАЛУ-АДВОКАТУ

Он может быть в суде государственный прокурор³ или истец, которого должность будет присутствовать в суде криминальном и тяжбном и смотреть, чтоб в тонкость все по указам судимо было. Сверх сего, генерала-адвоката должность будет уличенье всем виноватым насылать и именем монарха российского звать всех без изъятия в суд, приличенных в воровстве, разбое, смертоубийстве и в других криминальных делах изобличенных, которых всех его ж должность будет приказать содержать под судом и в тюрьмах и крепостях до тех пор, пока они достойное по своим делам и по законам наказание не понесут.

4. КАКАЯ ДОЛЖНОСТЬ МОЖЕТ БЫТЬ ЧЕТЫРЕХ ГЕНЕРАЛЬНЫХ КРИМИНАЛЬНЫХ СУДЕЙ

Сих персон должность может быть, во-первых, та же, что и прочих седми генеральных судей, то есть их дело будет заседать и судить тяжбные и криминальные дела совокупно в назначенном себе месте; сверх сего, сих четырех судей должность будет ездить с генералом-адвокатом в принадлежащие к их губерниям провинциальные города два раза в год и по два вместе, где они должны будут стоять во всяком городе шесть дней и судить криминальные дела, ибо тяжбные дела могут без затруднения из всех городов переносимы быть в главный суд губернии, где все двенадцать судей присутствовать будут.

5. КАКИМ ОБРАЗОМ СУДЬИ ДОЛЖНЫ СУДИТЬ ДЕЛА КРИМИНАЛЬНЫЕ И ТЯЖЕБНЫЕ

Тяжбные дела они должны судить по правам, по крепостям и, если прав не будет доставать, - по справедливости и истине, криминальные - по свидетельству очевидному. Судить по истине и справедливости в случае, когда закон не будет доставать, ибо всех приключений ни в котором государстве законами ограничить и предвидеть вперед невозможно, того ради необходимость требует в таких непредвидимых случаях дозволить судии решать и судить дела по совести и справедливости, и сколь далеко такое дозволение судии простираться должно, сие також с осторожностью узаконить должно.

А как те, так и другие судимы должны быть публично в присутствии и посторонних людей, причем свидетельства всякого доходить надобно под клятвенным обязательством, и все то, что свидетели будут говорить под таким обязательством, судьи попеременно должны сами подъячому сказать, чтоб он писал за ними сказываемое от свидетелей; и чтоб притом криминальное дело, однажды начато в суде, за одним разом и кончено было, хотя бы оно продолжалось и двадцать часов или и далее; и, кроме сего, наблюдения для большей предосторожности в осуждении виноватых и для явственной справедливости суда неизлишно б было, если б монархи российские соблагволили узаконить по примеру английскому выбирать из сорока человек посторонних пятнадцать свидетелей на вспоможение и оправдание судьям при исследовании дел криминальных и тяжбных; такие люди могут по произволению и по усмотрению судей выбираемы быть на всякий суд из всех обывателей в городах, где суд совершаться может, и то только на время, пока суд кончится.

Сверх сего, не худо бы было, если б таким судьям приказано было все решения дел криминальных и тяжбных печатать и издавать оные в всенародное известие, ибо через сие

установление такой изрядный успех в правосудии произведен быть может, что и судья принужден будет с великою осторожностью поступать в суде.

И люди притом, читая разные решения, нечувствительно больше будут научаться всему тому, чего им в житии и во владении своем опасаться должно.

6. В КАКОМ ЗНАНИИ И НАУКАХ СУДЬИ ИСКУСНЫ ДОЛЖНЫ БЫТЬ

Искусство и знание, надобное судии, зависит:

1) От свойственности его рассуждений о том, что добрым и худым слывет в свете.

2) Такое его знание несравненно еще больше усугублено может быть из учения премногих примеров судебных дел.

Первое руководство, показующее, в чем свойственность наших рассуждений состоит, есть нравоучительная философия, натуральная юриспруденция и, кроме сих, учение природы человеческой, которая больше познается с чтения и примечаний писателей о разных правлениях народов, нежели из школьных метафизических споров.

Второе средство для снабдения наш разум довольными примерами судебных дел есть учение такой системы, в которой бы можно ясно видеть все примеры судов и, сверх сего, начало, возвышение и совершенство правления. Для сего лучшей нет другой системы, кроме законов римских. Почему следует, чтоб судьи до вступления на такую должность довольно управлялися в нравоучительной философии, натуральной юриспруденции, в римских законах, и, кроме сих наук, они должны подробно знать и искусно толковать законы своего отечества.

7. НА СКОЛЬКО ВРЕМЕНИ И НА КАКОМ ЖАЛОВАНИИ СУДЬИ МОГУТ БЫТЬ УЧРЕЖДЕНЫ

Чтоб судья беспристрастно всякому суд и правду предписывать мог, не взирая ни на кого, то должно его столько не подверженным никаким угрозениям и ни от кого не зависящим сделать, чтоб он за свое правосудие и за строгость своего суда никого не мог опасаться, чего действительнее сделать иначе не можно, пока монархи не соблаговолят узаконить, чтоб судья, однажды сделан, по самую смерть судьею и при своей должности пребывал навсегда и чтоб притом ему полная власть дана была судить всякого без изъятия так, что и апелляции на него делать никому б не дозволялось, разве в случае, когда он явно против закона кого осудит.

И тогда адвокату или виноватому можно дозволить на судью апелляцию учинить в правительствующий сенат, где он произвольному монарха штрафу или наказанию подвержен должен быть. А дабы судья сходственно мог по своему рангу и достоинству жить, того ради генерал-адвокату и четверем криминальным судьям жалованья дозволить можно по две тысячи по шестисот рублей в год на каждого, прочим семью генеральным судьям - по две тысячи рублей в год на каждого. Генерал-адвокат и четыре помянутые судьи должны на своем коште ездить в провинциальные города для осуждения виноватых и для непродолжительного решения дел.

При сем не излишно б было, если б монархи соблаговолили приказать построить приличные здания для заседания и для жилья судей в губерниях, где они присутствовать будут, а в провинциальных городах - судебные места с тюрьмами и дома с квартирами для приезжих судей.

Впрочем, одеяния, знаки и преимущества судьям дозволить может монарх, какие самому заблагорассудятся.

Того ради, что главнейшее к совершенству судительной власти принадлежит, всеподданейше прошу высочайшему вашему императорскому величеству рассуждению предложить, то есть дабы соблаговолено было для лучшей осторожности узаконить:

1) Чтоб судьи имели только власть судить всякого без изъятия, а российский бы монарх только один имел право прощать, кого самому заблагорассудится

2) Когда такая осторожность в столь главном суде учреждена будет, для которой и судья сам не меньше, как и позываемый в суд, законами обязан будет, тогда и самая справедливость правосудия и благосостояние отечества больше могут удостоверить законодателя о надобности, повсеместной в Российской империи, чтоб всяк без изъятия в своей вине казнен был, как, например, убийца - смертью, вор - шельмованием¹ и самым бесчестным наказанием и прочая.

III. НАКАЗАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Сия, поелику последняя, власть должна больше зависима быть от высших, нежели какая другая из сих властей. И для того порядок в отечестве требует узаконить, чтоб имеющие наказательную власть ничего важного отнюдь от себя не предпринимали без осуждения публичного пред судьями.

1. КОМУ ПРИЛИЧЕСТВЕННО НАКАЗАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ МОЖЕТ БЫТЬ ПОРУЧЕНА

Сию власть по соизволению монарха можно дозволить и поручить безопасно воеводам в губерниях и знатнейших только провинциальных городах так, чтоб один воевода не зависел от другого, а зависели они все от самого монарха, который один бы только доставлять их к такому месту самовластен был. Сие указание для того надобно, чтоб великие люди его не могли низвергнуть за неприятную им строгость, учиненную по воеводской должности.

А дабы иногда и воевода напрасно не обижал невинных, для сего осторожность требует узаконить, чтоб он подвержен был судьям двенадцати в главном губернском суде, которые должны при всяком суде публично спрашивать присутствующих людей, нет ли жалобы какой на воеводу кому и нет ли обиды кому от него.

И если явится какая жалоба или обида кому от него, судьи должны рапортовать о сем в правительствующий сенат, где воевода произвольному монарха штрафу и наказанию подвержен будет. :

В ДОПОЛНЕНИЕ СУДИТЕЛЬНОЙ И НАКАЗАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

А дабы и малейшие обиды без наказания и удовлетворения пропущаемы не были, которыми главный суд утруждать излишно будет, того ради в провинциальных городах решение таких обид, которые больше двадцати пяти рублей урону не будут причинять претерпевающим оные и не будут притом криминальные, можно узаконить, чтоб решены были помещиками, однодворцами и купцами той провинции, для которого установления монарх может в таких местах приказать помещикам, однодворцам и купцам иметь свою канцелярию и заседать во оной по шести человек четыре раза в месяц и решить маловажные дела, не дозволяя и апелляции чинить на них в высший суд. Через маловажные обиды должно разуметь те, которые незнанием или нерадением людей происходят, как, например, если кто у кого лошадь заняв, испортит, или если чья скотина, на чужую пашню всходя, урон другому причинит, и подобные сим. Сверх сего такой провинциальной канцелярии можно приказать смотрение дорог и строение порядочное в городе.

Такое узаконение можно дозволить и произвести в действие только в маловажных городах в провинциях, напротив того, в столичных, губернских и знатных купеческих городах сие все должно принадлежать к гражданской власти, на которую я хотя и не обещался в предисловии, однако принужден здесь дать план.

IV. ГРАЖДАНСКАЯ ВЛАСТЬ

Сия власть поручена должна быть таким людям, которые в городе живут и у которых больше дел отправляется в городе. Следовательно, такую власть иметь можно дозволить гражданам, а более еще купцам и художественным людям.

1. В КАКИХ ГОРОДАХ И ИЗ КОЛИКИХ ЛЮДЕЙ ГРАЖДАНСКАЯ ВЛАСТЬ СОСТОЯТЬ ДОЛЖНА

В столичных городах для множества дел и для непродолжительного оных отправления городская власть состоять должна из семидесяти трех персон, то есть из восемнадцати человек дворян, живущих в городе, пятидесяти пяти купцов, которые, все вместе составляя семьдесят три человека, могут быть разделены на шесть департаментов, так чтоб всякий департамент состоял из двенадцати человек, как-то из девяти¹ человек купцов первой гильдии и из трех человек дворян, а остального одного из семидесяти трех все совокупно большинством голосов должны выбирать президентом гражданской власти.

1. Первого департамента должность будет отправлять дела в городе вексельные так, как им вексельный устав или правительствующего сената закон будет повелевать.

2. Второго департамента дело будет наблюдать дешевизну съестных продаваемых припасов в своем городе, то есть иметь рачительное смотрение, чтоб все в лавках и на рынках продаваемо было известною ценою и государственным законным весом и мерою. И кроме сего второго департамента должность будет - истреблять барышников и перекупщиков, которые, вещей сдорожая цену, причиняют обывателям излишний урон и затруднение в содержании.

3. Третий департамент будет иметь смотрение гражданской архитектуры, чтоб она по предписанному правительствующим сенатом плану в городе строго наблюдаема была и чтоб в противном случае город от непорядочного строения и разваленных обветшалых зданий утеснения и нелепости в себе не являл.

4. Четвертый департамент будет наблюдать починку улиц и каналов, надобных для отвращения нечистот в городе; сего також департамента должность будет смотреть, чтоб фонари, везде порядочно расставлены, в известное время светло горели и чтоб дороги в окрестных местах около города всегда починены были.

5. Пятого департамента дело будет собирать пошлины с обывателей и торговых людей, какие с каких вещей и по сколько правительствующий сенат им на потребу городскую гражданской власти дозволит.

6. Шестого, и последнего, департамента дело будет решать маловажные дела, которые претерпевающим не будут причинять урону больше двадцати пяти рублей и не будут притом криминальные.

По рассуждению сего департамента должны решены быть все обиды и несогласия, какие будут происходить между извозчиками, харчевниками и приезжими в город торговыми людьми. Президента при всех сих департаментах должность будет присутствовать в собрании и смотреть, чтоб все члены в известное время были в суде и отправляли бы дела в непродолжительном времени. А понеже гражданской власти департаменты все дела будут отправлять по предписанным им от сената уставам, того ради апелляции на сии департаменты не дозволять, разве в случае, когда гражданская власть явно погрешит против предписанного ей сенатского указа, и тогда обидимым гражданскою властью можно дозволить жаловаться судительной власти, где поступающий департамент против предписанных правил должен подвержен быть строгому истязанию и произвольному штрафу главных двенадцати судей.

2. НА СКОЛЬКО ВРЕМЕНИ И НА КАКОМ СОДЕРЖАНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ВЛАСТИ ЧЛЕНОВ ВЫБИРАТЬ ДОЛЖНО

Когда принимающие на себя гражданскую власть будут обыватели городские, из которых иные от города питаются, иные в городе разживаются, того ради поочередно всякому обывателю служить при должности гражданской на своем содержании через два года неубыточно будет. А если кто из обывателей или из купцов будет отказываться служить при такой гражданской должности, такие непатриоты и недоброхоты чтоб платили штрафу по двести пятьдесят рублей за ослушание и упрямство.

3. ИЗ КОЛИКИХ И ИЗ КАКИХ ЛЮДЕЙ В ДРУГИХ ГОРОДАХ ГРАЖДАНСКАЯ ВЛАСТЬ СОСТОЯТЬ ДОЛЖНА

В губернских и знатных купеческих провинциальных городах гражданская власть может поручена быть двенадцати человекам, в которых числе должно быть семь человек купцов и пять человек дворян обывателей городских или из живущих поблизости города.

Должность сих человек та же в городах губернских и знатных провинциальных должна быть, какая вышепредписанная гражданской власти и в столичных городах, с той только отменой, чтоб в губернских и других городах члены гражданской власти заседали все вместе, не разделяясь на департаменты, и отправляли бы гражданскую власть совокупно, выбрав одного из себя президентом.

Впрочем, во всех городах, как и в столицах, гражданской власти члены отправлять могут свою должность через два года поочередно на своем содержании, а за ослушность чтоб подвержены были вышеписанному штрафу.

О сем так всеподданнейший и последний раб, высочайшему вашему императорского величества представляя рассуждению, должен признаться, что в столь кратком плане нельзя подробно всего, что касается до таких учреждений, описать. Ваше императорское величество, по совершеннейшему вашему дарованию, несравненно больше изволите ведать, что полезнейшим и благовременнейшим есть для поправления и учреждения в вашей империи. Я здесь старался по крайнему разумению предложить краткую и генеральную только идею о учреждении сих властей в столь обширном вашем владетельстве, думая, что, если б ваше высочайшее изволение было приказать Комиссии и консультантам приступить, во-первых, к рассуждению и учреждению сих властей, предпринимаемые вашего величества столь

полезные роду человеческому намерения могли бы скорее и благопоспешнее в действие произведены быть. На искусном учреждении сих властей все блаженство подданных и государей состоит. Правда, что законодательная власть по справедливости у всех народов за первую поставляется; однако от судительной, наказательной и гражданской власти все исполнение законов зависит, без которого и самые наилучшие и премудрейшие узаконения недействительны. Многие народы опытом дознали, что лучше не иметь иных законов, нежели, имея, не исполнять, ибо от неисполнения некоторых законов та слабость рождается в правлении, что многие легкомысленно заключают и обо всех прочих государственных установлениях. Но и сие не может быть неизвестным вашему высочайшему рассуждению, почему подданным остается только просить вышнего о непрерывном счастье и успехе вашему величеству в предпринятом деле и ожидать с терпением счастливого всех желаний и святых намерений ваших события. Впрочем, столь достойный ваших великих дарований изволите ныне принимать на себя труд, о том довольно уже монархи и высокие области в Европе уверены. Рассыпанные притом в северной стране и другие, в середине льдов и пределах знойных находящиеся, беззаконные и беспомощные народы какую благодарность вашему величеству должны будут, когда вашим нынешним возобновлением и старанием ревностных ваших училищ к такому блаженному состоянию дойдут, в котором увидят свет истинный, показующий им, в чем святость прав, в чем целость отечества, в чем истинное исповедание веры и праведное трудов мздовоздаяние состоит. Соседние державы, увидев такое радостное преображение в вашем владетельстве, не оставят ваше царствование бессмертной славе передать и щедро у вас дружества, покровительства и союза искать, обязуясь с своей стороны равномерно вашему величеству во всех ваших предприятиях служить.

Сия искренняя единокорность, столь достойная от целого света вашему величеству, вскоре разольется по всем сердцам в вашей державе с сугубой ревностью к отечеству, с сугубым единомыслием к признанию и прославлению ваших добродетельных намерений и предприятий.

Сочинял в императорском Московском университете юриспруденции доктор СЕМЕН ДЕСНИЦКИЙ

1768 года февраля 30 дня.

Избранные произведения русских мыслителей второй половины XVIII в. - М., 1952. - Т. 1.

Пестель П.И. Русская правда

РУССКАЯ ПРАВДА

или Заповедная Государственная Грамота Великаго Народа Российскаго
служащая Заветом для Усовершенствования Государственного Устройства России
и Содержащая Верный Наказ как для Народа так и для Временнаго Верховнаго
Правления.

ВВЕДЕНИЕ. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

§1. Всякое Общество имеет свою цель и избирает средства для достижения оной.

Всякое Соединение нескольких человек *для достижения какой либо цели* называется *обществом*. Побуждением к сему соединению или целью онаго бывает Удовлетворение *общим* нуждам, которыя, происходя от общих и одинаковых свойств природы человека, бывают для всех Людей одинаковы. Из сего следует что члены *всякого* общества могут единодушно согласиться в *цели*. Но когда они обратятся к Действию или к *средствам*, коими цель должна быть достигнута, тогда должны возродиться между ими сильные Споры и безконечныя Несогласия, потому что *избрание средств* не столько зависит от общих свойств природы человеческой, сколько от особеннаго нрава и личных качеств каждаго человека в особенности.

Нрав и личные качества Людей бывают столь различны, что ежели каждый пребудет Непреклонен в своем мнении, не внимая мнению других, то никакой не будет возможности избрать средства для достижения предназначенной цели; а тем еще менее устроить оныя, и к действию приступить. В таком случае ничего не останется делать как разрушить общество прежде всякаго Действия. А ежели члены не хотят общество уничтожить, то каждый из них должен уступить часть своего мнения и собственных мыслей дабы составить только *одно* мнение, по которому могли бы средства для сего Действия быть избраны.

§ 2. Разделение Членов Общества на Повелевающих и Повинующихся.

Но кто представит такое *окончательное* мнение, кто избрет средства, кто определит способы, кто расположить Действие? Все сии Затруднения разрушаются двояким образом.

В *первом* случае Нравственное превосходство одного или нескольких членов соглашается сии различныя Затруднения и увлекает за собою прочих силою сего превосходства, коему содействуют иногда и другия посторонния обстоятельства.

Во *втором* случае возлагают члены общества на одного или на нескольких из них обязанность избирать средства, предоставляя им право распорядиться общим Действием.

В том и другом случае разделяются члены общества на *Повелевающих* и на *Повинующихся*. Сие разделение неизбежно и потому что происходит от природы человеческой, а следовательно везде существует и существовать должно. На естественном сем разделении основано различие в обязанностях и правах тех и других.

§3. Разделение Государства на Правительство и Народ.

Все здесь сказанное об обществах вообще относится равным образом и до *Гражданских обществ*, которые, будучи устроены и в порядок приведены, получают название *Государства*. Гражданское общество, как и всякое другое, имеет свою *цель* и должно избирать *средства* для достижения оной. Цель состоит в *Благоденствии всего общества вообще и каждаго из членов онаго в особенности*. В сей *цели* все согласны. Для достижения оной нужны *средства* или Действия. Действия сии разделяются на общия и частныя. *Общим* Действием называется то, которое касается всего Общества а следовательно и производится от лица всего общества. *Частным* то, которое составляет занятия и упражнения каждаго члена в особенности. Избрание Средств для достижения сказанной цели и Действие сообразное с сим избранием ведет к разделению членов Гражданскаго Общества на *Повелевающих* и *Повинующихся*. Действие от лица всего общества составляет обязанность первых; Действие от лица частных членов предоставляется вторым. Когда Гражданское общество получает название *Государства*, тогда Повелевающие получают название *Правительства*, а повинующиеся название *Народа*. Из сего явствует что Главныя или Первоначальныя составныя части каждаго Государства суть: *Правительство и Народ*.

§4. Взаимные отношения Правительства и Народа.

Правительство имеет обязанность распорядиться общим действием и избирать лутчия средства для доставления в Государстве Благоденствия всем и каждому; А по сему имеет оно Право требовать от Народа чтобы оный ему повиновался. Народ же имеет обязанность Правительству повиноваться; но за то имеет право требовать от правительства чтобы оно

непрерывно стремилось к общественному и частному Благоденствию и только бы то повелевало что истинно к сей цели ведет и без чего не могла бы она быть достигнута.

На сем единственно равновесии взаимных обязанностей и взаимных Прав может существование какого бы то ни было Государства быть основано; а по сему и переходит Государство при потере сего равновесия из природного и здорового своего Положения в состояние Насильственное и Болезненное. Установление сего Равновесия на твердых основах есть Главная цель сей Русской Правды и коренная обязанность каждого Законодателя.

§5. Каждое Право основано быть должно на предшествующей обязанности.

Об обязанностях было упомянуто здесь прежде нежели о правах потому что право есть одно только последствие обязанности, и существовать иначе не может как основываясь на обязанности ему предшествовавшей.

Первоначальная обязанность Человека, которая всем прочим обязанностям служит источником и порождением состоит в сохранении своего бытия. Кроме естественного разума сие доказывается и словами Евангельскими, заключающими весь закон Христианский: люби Бога, и люби ближнего, как самого себя, словами вмещающими и любовь к самому себе, как необходимое условие природы человеческой, закон Естественный, следственно, обязанность нашу. От сей обязанности происходит право пользоваться для пищи плодами и прочими произведениями природы. Человек имеет сие последнее право только потому что он обязан сохранять свое Бытие.

Точно так и во всяком случае может право, какое бы оно ни было только тогда существовать и признаваемо быть Действительным, когда оно бывает необходимо для выполнения той обязанности, которая оному праву предшествует, и на которой оно опирается или основывается. Право же без предварительной обязанности есть ничто, не значить ничего и признаваемо быть должно одним только Насилием или Злоупотреблением.

§6. Основные Понятия о Государственном Благоденствии и сопряженных с ним обязанностях.

Главное Дело в Государстве есть по сему Понятию об обязанностях из коих каждая имеет соответствующее ей право. Обязанности в Государстве истекают из цели Государства. Цель же Государственного Устройства должна быть Возможное Благоденствие Всех и Каждого. А по сему все ведущее к Благоденствию есть обязанность. Но поелику понятия о Благоденствии бывают весьма различны и разнообразны, то и нужно сему положить некоторыя основные или коренныя правила. Обязанности на человека от Бога посредством Веры наложенны суть первейшия и непререкаемыя.

Они связывают духовный Мир с Естественным, жизнь бренную со жизнью Вечною; и потому все Постановления Государственныя должны быть в связи и Согласии с обязанностями человека в отношении к вере и Всевышнему Создателю Миров.

Сей *первой* род обязанностей касается мира Духовного. Оне нам известны из Священного Писания.

Второй род обязанностей касается мира Естественного. Оне нам известны из законов природы и нужд Естественных. Бог творец Вселенныя есть и творец законов природы, нужд естественных. Сии Законы глубоко впечатлены в сердцах наших. Каждый человек им подвластен, никто не в силах их низвергнуть и потому Постановления Государственныя должны быть в таком же Согласии с неизменными Законами природы как и со святыми Законами Веры.

Наконец *Третий* Род обязанностей порождается составлением Гражданских обществ или Государств.

Первое правило в сем деле состоит в том что всякое стремление в Государстве к доставлению оному Благоденствия должно быть согласно с Законами Духовными и законами Естественными.

Второе правило: что все Государственныя постановления должны стремиться единственно к Благоденствию Гражданскаго общества: при чем всякое Действие сему Благоденствию противное или ему вредящее признаваемо быть должно преступлением.

Третье правило: что Благоденствие общественное должно считаться важнее Благоденствия частнаго и ежели оныя находятся в противуборстве, то первое должно получать перевес.

Четвертое правило: что Благоденствием общественным признаваемо быть должно Благоденствие совокупности Народа; из чего следует что истинная цель Государственного Устройства должна непременно быть: Возможно Большое Благоденствие многочисленнейшаго числа Людей в Государстве; почему и должны всегда Выгоды части или одного Нераздельнаго уступать Выгодам целаго: признавая целым Совокупность или Массу Народа.

Пятое наконец правило состоит в том что частный Человек, делая усилия к доставлению себе благоденствия не должен выступать из круга своего Действия и входить в круг Действия другаго; то есть что Благоденствие одного человека не должно наносить вреда а тем еще менее гибели другому.

Коль скоро все Деяния как Правительства так и частных Людей на сих правилах основаны будут то Государство несомненно пользоваться будет Возможным Благоденствием. Все же Законы и Постановления Государственные должны непременно с сими правилами в полной мере совершенно согласоваться.

§ 7. Основное Понятие о Народе и его Значении.

Выше пояснено что Государство состоит из Правительства и Народа. Народ есть совокупность всех тех Людей, которые принадлежат к одному и тому же Государству, составляют Гражданское Общество имеющее целью своего существования, возможное Благоденствие Всех и каждого.

Непреложный Закон Гражданских обществ заключается в том что каждое Государство состоит из Народа и Правительства, следовательно Народ не есть Правительство, и каждое из оных имеет свои особенныя обязанности и права; однако же Правительство существует для Блага Народа и не имеет другаго основания своему Бытию и Образованию, как только Благо Народное; между тем как Народ существует для собственного своего Блага и для Выполнения Воли ВсеВышняго призвавшаго Людей на сей земле прославлять его Имя, быть добродетельными и щастливыми.

Сей Закон Божий постановлен для всех Людей в равной мере и следовательно все имеют равное право на его исполнение.

А по сему Народ Российский не есть принадлежность или Собственность какаго либо лица или Семейства. На против того Правительство есть принадлежность Народа и оно учреждено для Блага Народнаго а не Народ существует для Блага Правительства.

§8. Основное Понятие о Правительстве и разделение онаго на Верховную Власть и Государственное Правление.

Правительство есть Совокупность Всех лиц занимающихся отправлением Дел общественных. Оно поставлено в обязанность доставлять Народу Благоденствие и потому право имеет Государством управлять для достижения сей предназначенной цели. Обладая сим правом оно должно иметь и соразмерную власть дабы обязанность могла быть выполнена и право было бы действительным. Сия Власть посредством которой Правительство исполняет свою обязанность, употребляет свое право и достигает предназначенной цели есть Верховная Власть. Из общаго Предмета или Состава Благоденствия Государства истекают особенныя предметы сей общей цели и как общей цели благоденствия соответствует Верховная Власть, так должно соответствовать каждому особенному предмету: особенная обязанность, особенное право и особенная Власть.

Сии особенныя Власти истекают из Верховной, которая объемлет всю цель учреждения Правительства; почему и должны особенныя Власти совершенно Зависеть от Верховной и действовать по Направлению от нея исходящему. Совокупность всех сих особенных или частных Властей составляет Государственное правление, которое также названо быть может Чинопачальством.

Из сего явствует что правительство не может выполнить своей обязанности и Государству доставить Благоденствие если не будет иметь Власти соразмерной важности и обширности цели Гражданскаго общества и что сия Власть распространяет свое Действие по всем предметам на Целое Государство: имея при том много подчиненных Властей, кои уже действуют на отдельныя только предметы или на отдельныя только части онаго.

Общая Власть именуется Верховною Властью а совокупность частных Государственным Правлением или Чинопачальством. Посему и разделяется всякое Правительство на Верховную Власть и на Государственное Правление или Чинопачальство.

§9. Разделение Государственного Благоденствия на Безопасность и Благосостояние.

Государственное Благоденствие состоит из двух главных предметов: из Безопасности и Благосостояния. Отличительное и главное качество Безопасности есть охранение, а Благосостояния есть приобретение. Безопасность должна быть первою Целью правительства потому что может быть достигнута посредством общаго только Действия соединенных Сил и Волей: каковое Соединение в правительстве имянно и представляется и что она ответствует первоначальной обязанности человека состоящей в сохранении своего Бытия. Сверх того не может быть благосостояния естли не существует Безопасности; а потому и служит она осно нием сооружению Государственного здания.

Благосостояние должно быть Второю Целью Правительства ибо понятия об оном до такой степени различны, что приобретение онаго должно быть предоставлено каждому члену Гражданскаго Общества особенно и что участие Прав в сем отношении должно быть ограничено дарованием защиты и удалением тех препятствий, которыя бы могли превышать силы и способы частных Людей: тем более что частные Люди собственными трудами могут доставить себе благосостояние, но не могут одними частными своими силами утвердить Безопасность.

§10. Необходимость Россию переобразовать и Новые законы издать.

Таковы Коренныя Начальныя понятия на которых основаны быть должны существование, жизнь и образование всякаго благоустроеннаго Государства: дабы оно находилось под властью и управлением Законов общественных а не прихотей личных Властителей и доставляло бы Возможное Благоденствие Всем и каждому а не злоупаствовало над всеми для Выгоды Единаго или нескольких. Все что от сих правил удаляется а тем паче оным противуречит есть Злоупаствие, испровержение прав и уничижение, нареkanie наносящее и Гибель совершающее.

Применяя сии неизменныя и непреложныя Коренныя правила к России ясно видеть можно что самыя сии коренныя правила непременно требуют изменения существующаго ныне Государственного порядка в России и введения на место его такого Устройства которое было бы основано на одних только точных и справедливых Законах и Постановлениях, не предоставляло бы ничего личному самовл совершенной точности удостоверяло бы Народ Российский в том что он составляет устроенное Гражданское Общество а не есть и никогда быть не может чьею либо собственностью или принадлежностью.

Из сего явствуют две главные для России необходимости: Первая состоит в совершенном Переобразовании Государственного порядка и Устройства а вторая в издании полнаго новаго Уложения или свода Законов, сох няя при том все полезное и уничтожая все вредное.

§ 11. О Необходимости Русской Правды и Временнаго Верховнаго Правления.

Сия двойная Цель не может иначе с успехом быть достигнута как посредством учреждения Временнаго Верховнаго Правления и обнародования Русской Правды ко Всеобщему сведению. Причины тому суть следующие: предполагаемый новый Порядок, по обширности Государства и многочисленности статей и предметов переобразованию подлежащих не может быть введен вдруг одним разом.

Для сего нужно множество мер приуготовительных или переводных, которыя должны постепенно в ход и Действие быть приводимые дабы Государство не подверглось беспорядкам, волнениями превращениям, которыя вместо улучшения могли бы только ввергнуть оно в гибель. Все произшествия в Европе в последнем полустолетии случившия доказывают что Народы возмечтавшие о возможности внезапных Действий и отвергнувшия постепенность в ходе Государственного Преобразования впали в ужаснейшия бедствия и вновь покорены игу Самовластия и Беззакония.

Сие доказывает необходимость приступить к переобразованию Государства постепенными мероприятиями. Кому может быть поручено исполн сего важнаго Дела как не Временному Верховному правлению: Прежняя Верховная Власть довольно уже доказала враждебныя свои

чувства противу Народа Русскаго; а представительный Собор не может быть созван ибо начала представительнаго Верховнаго Порядка в России еще не существуют.

Но поелику Россия должна иметь залог в том что Временное Верховное Правление точно будет действовать для одного только Блага России и для Всевозможнаго Усовершенствования Положения и состояния ея по всем предметам и статьям, то необходимым оказывается издание Русской Правды в виде Наказа Верховному Правлению.

С другой стороны составление Уложения или полного свода Законов есть Дело обширное, многотрудное, требующее много времени и больших соображений дабы все статьи онаго в совершенном между собою находились согласии и соответствии. А по сему и не может оно быть вдруг ныне издано. К тому же Государственное Уложение должно содержать одни только точные или положительные Законы и Постановления утверждающие Будущий Порядок в Государстве а следовательно и не должно оно содержать:

- 1) Ни воспоминания о ныне существующем порядке: ибо оный прекратит свое существование;

- 2) Ниже изложения переводных и приуготовительных мероприятий или средств коими нынешний порядок заменен будет предполагаемым новым: ибо приуготовительныя и переводныя меры суть Действия преходящия;

- 3) Ниже наконец пояснения основных умозрительных Соображений и Правил на коих Государственное здание имеет быть сооружено: ибо умозрения не могут входить в Состав Положительных Законов или Уложения.

Но поелику сии три предмета преимущественно важны и России непременно известны быть должны при самом начале Ея возрождения и Переобразования я, то тем еще более оказывается Необходимость в Русской Правде, которая излагая коренныя Начала и основания сего Переобразования, содержала бы Указания на Целое Государство и на все онаго части члены и Отрасли.

§ 12. Определение: цель и Действие Русской Правды.

Русская Правда есть по сему Верховная Всероссийская грамота определяющая все перемены в Государстве последовать имеющия, все предметы и Статьи уничтожению и низпровержению подлежащие и наконец коренныя Правила и начальныя основы, долженствующия служить неизменным руководством при сооружении новаго Государственнаго порядка и составлении новаго Государственнаго Уложения.

Она содержит определение некоторых важнейших положительных законов и Постановлений будущаго порядка Вещей, изчисление главных предполагаемых переводных мероприятий и вместе с тем пояснение коренных Соображений, начальных причин и основных Доводов утверждающих предполагаемое для России Государственное Устройство. И так Русская правда есть Наказ или Наставление Временному Верховному Правлению для его Действий, а вместе с тем и объявление Народу от чего он освободит будети чего вновь ожидать может.

Она содержит Обязанности на Временное Верховное Правление возлагаемыя и служит для России ручательством что Временное Верховное Правление единственно ко Благуту отечества действовать будет. Недостаток в таковой Грамоте ввергнул многия Государства в Ужаснейшия бедствия и междоусобия потому что в оных Правительство действовать всегда могло по своему произволу, по личным страстям и частным видам не имея пе собою яснаго и полного наставления коим бы обязано было рувоваться, и что Народ между тем никогда не знал что для нег принимают, никогда не видел ясным образом к какой цели стремятся Действия Правительства и волнуемый разными страхами, а потом и разными страстями часто предпринимал безпокойныя Действия и наконец междоусобия производил.

Русская Правда отвращает своим существованием все сие Зло и приводит Государственное Переобразование в положительныя ход и Действие тем что все определяет и на все предметы коренныя правила издает. По сему обязаны с нею в полной мере сообразоваться как Временное Верховное Правление со всеми частями, от лями и степенями Правительства, так равно и весь Народ со всеми онаго членами или Гражданами.

Временное Верховное Правление обязано новым Государственным Порядком Русскую Правду определенной постепенными мероприятиями ввести и устроить а Народ обязан сему введению не только не противиться но на против того Временному Верховному Правлению усердно всеми силами содействовать и неуместным нетерпением не вредить преуспеванию Народного Возрождения и Государственного Преобразования.

§13. Разделение Русской Правды на Главы.

Для сего составлена Русская Правда из Десяти Глав:

Первая Глава разсуждает о границах Государства и о разделении земельного пространства онаго: она показывает где обретается Российское Государство.

Вторая Глава разсуждает о Народе в отношении к различным племенам Российское Государство населяющим.

Третья Глава разсуждает о Народе в отношении к различным Сословиям в Российском Государстве обретающимся.

Четвертая Глава разсуждает о Народе в отношении к приуготовляемому для него Политическому или общественному Состоянию.

Пятая Глава разсуждает о Народе в отношении к приуготовляемому для него Гражданскому или частному состоянию.

Шестая Глава разсуждает о Правительстве в отношении к Устройству и образованию Верховной Власти.

Седьмая Глава разсуждает о Правительстве в отношении к Устройству и образованию Государственного Правления.

Осьмая Глава разсуждает о Правительстве в отношении к Устройству Безопасности в Государстве.

Девятая Глава разсуждает о Правительстве в отношении к Устройству Благосостояния в Государстве.

Десятая Глава содержит Наказ для составления Государственного Уложения долженствующаго быть полным сводом всех Законов и всех постановлений.

Сверх сего содержит Русская Правда в виде Предисловия изложение общих Понятий и об основах всякаго Государственного Установления, а в Виде Заключения краткое извлечение из Русской Правды, содержащее главнейшия определения и постановления русскою правдою учиненныя. При сем надлежит Заметить:

- 1) что Вторая, Третья, Четвертая и Пятая Главы разсуждают о Народе, а Шестая, Седьмая, Осьмая и Девятая Главы разсуждают о Правительстве.

- 2) Что из четырех глав разсуждающих о Народе первая две касаются ныне еще существующаго порядка Вещей указывая на перемены которыя с оными воспоследовать имеют а последния две касаются нововводилагаго порядка Вещей с изложением коренных Оснований сего Новаго порядка и

- 3) Что из четырех Глав, разсуждающих о Правительстве, первая две касаются Главных основ образования Правительства или общаго Учреждения онаго, а последния две касаются частных подробностей и Действий Правительства.

При разсуждении о каждом предмете в сих четырех Главах излагаются наставления как для изменения существующих Установлений, так и для введения новых с Целью Благоустроеннаго Государства сообразнейших.

ГЛАВА ПЕРВАЯ. О ЗЕМЕЛЬНОМ ПРОСТРАНСТВЕ ГОСУДАРСТВА

§1. Право Народности и Права Благоудобства.

Определение границ Государству столь пространному и Великому какова Россия есть Дело Важное. Многочисленно Количество племен различных от Востока до Запада, от Юга до Севера Великому Народу Российскому подвластных и к Его Государству присоединенных. Не число их нужно умножать, не о распространении пределов помышлять, но единственно стараться о водворении Благоденствия в сих обширных владениях. Не менее того, поелику от хороших границ много зависит Безопасность Государства, а следовательно и Благоденствие онаго, то и надлежит пределы обстоятельно рассмотреть и с точностью постановить.

Если бы каждое Государство из одного только племени или Народа состояло, то границы Его сами собою определялись бы пространством, на котором бы тот народ был поселен; но так как все почти большие Государства а тем паче Россия содержат в своем составе много различных племен, то и определение Границ соделывается труднейшим. От двух противоположных желаний происходит затруднительность.

Народы подвластные Большому Государству и происходящие не от Господствующаго в оном, но от других племен желают всегда для себя Независимости и отдельнаго политическаго существования: утверждаясь на праве составлять особья Государства и называя оное Правом Народности.

С другой же стороны стремится всякое Большое Государство к установлению Границ крепких местным положением и сильных естественными оплотами, а вместе с тем стремится и к тому чтобы Силы маленьких народов его окружающих умножали силы собственные его а не силы какого либо другаго соседственнаго большаго Государства: основывая сие стремление и старание на праве и называя оное Правом Благоудобства.

Сии два противоположныя желанія основанныя: одно на праве народности племен подвластных а другое на праве Благоудобства для Народа Господствующаго, в сущности своей оба Естественны но имеют однако же оба свои ограничения и во взаимных отношениях своих имеют случаи в коих одно другому уступать должно.

Сей перевес на сторону Права Народности или на сторону права Благоудобства должен определяться третьим правилом или третьим соображением состоящим в том что право Народности существует истинно для тех только Народов которые пользуясь оным, имеют возможность оное сохранить и что право Благоудобства принимается в соображение для утверждения Безопасности а не для какого либо тщеславнаго распространения пределов Государства.

Таким образом племена подвластные Большому Государству не могущие по слабости своей пользоваться самостоятельною политическою независимостью и долженствующиe следовательно непременно состоять под властью или Покровительством котораго либо из больших соседственных Государств, не могут ограждаться правом Народности ибо оно есть для них мнимое и не существующее. К тому же маленькие Народы между большими находящеяся, служат всегдашним поприщем Военным Действиям разорениям и гибельным Бедствиям всякаго рода; А посему лутче и полезнее будет для них самих, когда они соединятся духом и обществом с большим Государством и совершенно сольют свою Народность с народностью Господствующаго Народа составляя с ним только один Народ, и переставая бесполезно мечтать о Деле Невозможном и Несбыточном.

Сильное же Государство, опирающееся на Народ Великой, должно всегда помнить, что Могущество ему дано от провидения не для утеснения Соседей но для действий праведных и согласных с чистою справедливостью; и что хот оно конечно Неоспоримое право устанавливать для себя границы крепкия, присоединять к себе по Благоудобству племена немогущия пользоваться действительною Народностью и все то предпринимать и устраивать что для истинной его Безопасности необходимо, однакоже имеет вместе с тем и обязанность не распространять своих пределов для пресыщения одного только тщеславия, охотно принимать в свою Народность племена присоединенныя дабы они составляли в Государстве не только худоприлепленныя к нему части, но сливались бы совершенно в общий Состав, забывали бы свою прежнюю бессильную Народность и вступали бы с удовольствием в новую Величественнейшую Народность и наконец не должно противиться враждебными чувствами и Действиями правильному отдельному Существованию Народов могущих пользоваться полною политическою независимостью.

Из всего здесь сказаннаго явствует что для правильнаго и положительнаго Установления Границ надлежит непременно руководствоваться тем соображением что Право Народности должно брать верх для тех Народов, которые могут самостоятельною политическою независимостью пользоваться; а что право Благоудобства должно брать верх над теми Народами

которые сею самостоятельную политическую независимостью пользоваться не могут и непременно должны состоять под властью какого либо сильнейшаго Государства.

§2. Распределение иноплеменных Народов на подлежащих правилу благоудобства и на подлежащих правилу Народности.

Обращая теперь Коренныя сии общия правила и соображения на Государство Российское, можно ясное и несомненное вывести заключение какия должны быть приняты меры в отношении ко всем Народам и Землям к России присоединенным, ея Государству подвластным и с ея пределами смежным, и что должно последовать с каждым из оных.

Финляндия, Естляндия, Лифляндия, Курляндия, Белоруссия, Малороссия, Новороссия, Бессарабия, Крым, Грузия, Весь Кавказ, Земли Киргизов, все Народы Сибирские и разныя Другия племена внутри Государства обитающие никогда не пользовались и никогда пользоваться не могут самостоятельную независимостью и всегда принадлежали или самой России или же по временам, естли не России, то Швеции, Дании, Пруссии, Польше, Турции, Персии и вообще какому нибудь сильному Государству. Да и на будущая времена, по слабости своей никогда не могут составлять особых Государств; а по сему и подлежат все они Праву Благоудобства долженствуя при том на веки отречься от права отдельной Народности.

В следствие сего подводятся все вышеназванныя страны со всеми племенами в них обитающими под право Благоудобства для России и объявляются в удовлетворение оному и на основании онаго на вечныя времена оставаться имеющими в Составе Российскаго Государства

Что же до Польши касается, то пользовалась она в течении многих Веков совершенною Политическою Независимостью и составляла большое Самостоятельное Государство. Она могла бы и ныне сильное получить существование естли бы соединила опять в общий Государственный Состав все свои части разобранныя могущественными соседями.

Из сего явствует что в отношении к Польше право Народности должно по чистой справедливости брать верх над правом Благоудобства. Да и подлинно Великодушию славнаго Российскаго Народа прилично и свойственно даровать самостоятельность Низверженному Народу в то самое время когда Россия и для себя стяжает новую жизнь. И так: по правилу Народности должна Россия даровать Польше независимое существование. Но окончательное определение Границ между Россиею и Польшею должно быть предоставлено правилу Благоудобства для России и должно сие самостоятельное возстановление Польши устроено быть на таковых Началах и Условиях, которыя бы в полной мере обезпечивали Россию на будущая времена на щеть всяких Действий могущих быть противными твердой ея безопасности или совершенному ея спокойствию. В следствии сего разрешается Временное Верховное Правление даровать Польше зависимое самостоятельное Политическое существование в вид Государства с тем только:

- 1) Чтобы Границы между Россиею и Польшею определены были Российским Правительством по правилу Благоудобства для России и Польша бы сему определению Границ ни в каком отношении не прекословила и приняла бы оное за неизменный Закон коренной.

- 2) Чтобы возстановление Польскаго Государства последовало не чрез собственное отторжение Польши от России, но чрез Правильную сдачу Российским Временным Верховным Правлением губерний предназначенных к отделению в состав Польскаго Государства, новому Польскому Правительству: оставляя Все в теперешнем Положении до воследования сей сдачи, которая по утверждении всех Условий немедленно исполнена быть имеет.

- 3) Чтобы между Россиею и Польшею заключен был Тесный Союз на мирное и Военное Время; в следствие коего бы Польша обязалась все Войско свое присоединять на случай войны к Российской Армии дабы тем в полной мере доказать что благодеяние Россиею Польше оказываемое сия последняя с должною признательностью принимает и чувства искренней Дружбы и Преданности к России питает и всегда питать будет. Зато берет Россия Польшу под свое покровительство и служить будет ей Ручательством в неприкосновенности ея пределов, а тем паче ея существования. Наконец,

- 4) Так как сношения между Государствами производятся чрез посредство их правительств и потому твердость и Дух сих Сношений преимущественно зависит от образования

Правительств, то чтобы в следствие сего само Устройство польскаго Государства служило России залогом и обеспечением; а потому и постановляются главными условиями сего Устройства без коих не должна Россия даровать Польше независимости следующие три:

- А) Вержовная Власть должна быть устроена в Польше одинаковым образом как и в России на основании 6 Главы Русской Правды.
- Б) Назначение и выбор всех лиц и чиновников во все правительственныя и присудственныя места должны происходить по тем же точно правилам в Польше как и в России на основании 4 и 9 Глав Русской Правды и
- В) Всякая Аристократия, хоть на Бога и Имуществах, хоть на привилегиях и правах родовых основанна должна совершенно навсегда быть отвергнута и весь народ Польской одно только Сословие составлять на основании 4 Главы Русской Правды. На сих единственно Условиях и Началах может возстановление Польскаго Государства последовать.

Кроме инородных Земель долженствующих оставаться в Составе Российскаго Государства и кроме Земли Польской могущей отойти от России надлежит еще обратить внимание на некоторыя земли с Россиею ныне смежныя, коих необходимо и надобно к России присоединить для твердаго установления Государственной Безопасности. Сии Земли суть:

- 1) Молдавия.
- 2) Те Земли Горских Кавказских Народов России не Подвластных которыя лежать к Северу от Границ с Персиею и Турщею а в том числе и Западную приморскую часть Кавказа Турции ныне принадлежащую.
- 3) Земли Киргиз Кайсакских орд кочующих к северу от хребта гор идущаго от Бухтарминской крепости прямо к Аральскому морю. и
- 4) часть Монголии, так чтобы все течение Амура начиная от озера Далая принадлежало России.

Сии приобретения необходимы:

- 1) Касательно Молдавии потому что Народ Молдавской и Бессарабской одно племя составляют между тем как двум различным Государствам принадлежат и по произведениям природы имеют большую необходимость во взаимных вспоможениях между тем как от Постановления границы Государства всякаго свободного сообщения лишены а также и потому что Прут составляет довольно длинную и весьма худую границу, что Карпатская Горы на Запад от Молдавии образовали бы отличную Государственную Межу, что расстояние от Дуная до Карпатских гор чрез Фокшаны будучи весьма короткое удобно бы означало границу и наконец что Турки, собрав Войско в Молдавии могут чрез Хотин миновав Бессарабию вдруг очутиться за Днестром в недрах России.
- 2) Касательно Кавказских Земель потому что все опыты сделанные для превращения Горских народов в мирные и спокойные Соседы ясно и неоспоримо уже доказали невозможность достигнуть сию цель. Сии Народы не пропускают ни малейшаго случая для нанесения России всевозможнаго вреда и одно только то остается средство для их усмирения чтобы совершенно их покорить; покуда же не будет сие в полной мере исполнено нельзя ожидать ни тишины ни безопасности и будет в тех странах вечная существовать война. На щеть же приморской части Турции принадлежащей надлежит в особенности заметить что нет возможности окончательно усмирить хищные Горские Народы Кавказские пока будут они иметь средство чрез Анапу и всю вообще приморскую часть лежащую получать от Турок Военные Припасы и все средства к безпрестанной войне.
- 3) Касательно Киргизских Земель потому что сии прекрасныя места изобилуя всеми произрастениями могли бы обратиться в отличную страну которая бы обогащала Россию многими произведениями Природы и многими способами для самой выгоднейшей и Деятельнейшей Торговли, между тем как ныне сие все совершенно теряется от необузданности и невежества киргизов. К тому же находятся сии народы под покровительством России и следовательно не имеет на них права никакая другая Держава; Они же сами не могут иметь самостоятельную Независимость. Сверх сего составление из сего края особеннаго Удела на

подобие Донского, как то ниже объяснено будет, доставит России большия преимущества и твердую с сей стороны Безопасность.

- 4) Касательно Монголии потому что сии места находятся под мнимым владением Китая ибо обитаемы кочующими никому непокоряющимися народами а следовательно для Китая бесполезны между тем как большия бы доставили России выгоды и Преимущества для ея торговли а равно и для устройства флота на Восточном океане.

Вообще можно сказать что неизчислимы все выгодныя для России последствия от приобретения вышеназванных частей Кавказских Киргизских и Монгольских Степей произойти могущих чрез удобность Сношений которыя сии приобретения доставят России со всеми почти Народами Азии.

Присоединяя все сии причины к тому обстоятельству что названные четыре страны никогда отдельных Государств образовать не могут и что оне следовательно подлежат совершенно и единственно Праву Благоудобства разрешается Временное Вержховное Правление присоединить к России на вечныя времена Молдавию и все вышеописанныя части Кавказских, Киргизских и Монгольских Земель. Далее же отнюдь пределов не распространять.

§3. Определение Границ Российскому Государству.

В следствие Всего Вышесказаннаго обнаруживаются следующия Границы Российскому Государству:

На Север, Ледовитое Море. -

На Восток, Большой океан. -

На Юг, Китай, Саянския и Алтайския Горы, Туркестан, Бухария, Непроходимые пески между Каспийским и Аральским морями, Персия, Турция, Черное Море, Дунай и Валахия. -

На Запад, Венгрия, Польша, Пруссия, Балтийское море, Ботнический Залив и Швеция. -

Подробности сего Границоположения предоставляются благоусмотрению Временнаго Вержховнаго Правления обязаннаго из общих сих назначений не выходить.

Что же касается до Границ между Россиею и Польшею, то могут оне быть постановлены двоякия смотря на обстоятельства. Если Польской Народ устранился от вышепомянутых Условий необходимых для дарованья Польше независимаго существования и не будет к оным охотствовать то и вовсе не будет тогда Государственной Границы между Польшею и Россиею существовать, Польша останется тогда областью Российскаго Государства и Россия будет на сем пространстве сохранять теперешния свои Границы с Австриею и Пруссиею.

Но так как нельзя предполагать чтобы Польша устранилась от Условий не только России но по содержанию своему несравненно еще более самой Польше полезных, то и постановляются следующия Границы в предположении что Польша заслужит самостоятельную Независимость поступками своими и образом своего Действия в роковое время Российскаго Возрождения и Государственнаго Переобразования.

Сия граница имеет идти от Полангена прямейшею чертою на Динабург. От Динабурга Двиною до Полоцка. От Полоцка рекою Ушачью до Березины. От сель Линию Березинскою по направлению к Припету. Потом болотами припетскими по Направлению к Городу Острогу Волынской Губернии. От Острога до Карпатских Гор. Из сего явствует:

- 1) Что Польское Королевство, вся Гроднеская Губерния и вся Белостокская область предназначаются к отделению от России в состав предполагаемаго Польскаго Государства и

- 2) Что Виленская, Минская и Волынская Губернии частями остаются навсегда за Россиею и частями предназначаются к отделению в состав Польскаго Государства. Подробности сего Границоположения предоставляются подобным же образом усмотрению Временнаго Вержховнаго Правления.

Для приведения сего Границоположения в окончательное точное исполнение обязывается Временное Вержховное Правление принять все нужныя меры и Вместе с тем объяснить Иноземным Державам что Россия не может дать сильнейшаго Доказательства в Умеренности Политической своей Системы как ныне делает возстановляя Польшу и постановляя пределы Всяким дальнейшим распространениям, но что собственное Ея Благоденствие требует Вышеизьясненнаго округления Ея Границ. Сила и Могущество России позволяют ей так

откровенно говорить. Великодушные же Ее и самая сия откровенность могут служить Залогом в истине и точности сего ограничения.

Определив границы рассмотрим теперь само Государство оными обозначенное.

§ 4. Россия есть Государство Единое и Неразделимое

Государства бывают или Неразделимые, или федеративныя.

Неразделимыми называются те в коих все части или области Государство составляющия, одну общую Верховную Власть, один образ Правления и одни Законы имеют и признают и в коих ни одна область не имеет права частно для себя издавать Законы и Постановления.

Федеративными же называются те Государства, в которых, области их составляющая хотя и признают общую над собою Верховную Власть и обязываются совокупно действовать во всех Сношениях Внешних, при всем том право свое сохраняют законы делать и Постановления издавать для собственного своего внутреннего Гражданского и Политического образования и устраивать свое правление по частному своему Усмотрению.

Главная Разница посему между Неразделимыми и федеративными Государствами состоит в том что Право издавать Законы, образовывать общественныя Учреждения и распоряжаться Государственными Делами находится в Неразделимом Государстве в одной только Верховной Власти а в федеративном Государстве разделяется между общею Верховною Властью и частными областными Властями. -

С перваго взгляду может федеративное Устройство Государства показаться удобным и приятным: ибо каждой области возможность дает действовать по своему Усмотрению и своей воле; но при внимательнейшем рассмотрении легко убедиться можно в решительном преимуществе неразделимаго образования Государства над федеративным; особенно применяя оное к России при обширном Ея пространстве и большом количестве различных племен и народов ее населяющих.

Общия невыгоды федеративнаго образования Государства суть между многими прочими следующия четыре:

- 1) Верховная Власть по существу Дела в федеративном Государстве не Законы дает, но только Советы ибо не может иначе привезти свои Законы в исполнение как посредством областных властей не имея особенных других принудительныхъ средств. Ежели же область не захочет повиноваться, то дабы к повиновенью ее принудить надобно междуусобную Войну завезти; из чего явствует что в самом коренном Устройстве находится уже семя к разрушению. -

- 2) Особые Законы, особый образ правления и особыя от того происходящия Понятия и образ мыслей еще более ослабят связь между разными областями. На Верховную же власть будут области смотреть как на вещь нудную, и неприятную, и каждое областное Правительство будет разсуждать что оно бы гораздо лутче устроило Государственныя Дела в отношении к своей области без участия Верховной Власти. Вот новое семя к разрушению. -

- 3) Каждая область составляя в федеративном Государстве так сказать маленькое отдельное Государство слабо к целому привязана будет и даже во время войны может действовать без Усердия к общему составу Государства; особенно естли лукавый Неприятель будет уметь прельстить ее обещаниями о каких нибудь особенных для нея выгодах и преимуществах. Частное Благо области хотя и Временное, однакоже все таки сильнее действовать будет на воображение ея Правительства и Народа нежели общее Благо всего Государства не приносящее может быть в то время очевидной пользы самой области -

- 4) Слово Государство при таком образовании будет слово Пустое ибо никто нигде не будет видеть Государства но всякой везде только свою частную область; и потому любовь к отечеству будет ограничиваться Любовью к одной своей области.

Много есть еще других отменно важных причин, но для краткости умалчивается о них: ибо довольно уже и сих четырех для решения предложеннаго вопроса.

Что же в особенности касается до России, то дабы в полной мере удостовериться до какой Степени федеративное образование Государства было бы для нея пагубно, стоит только вспомнить из каких разнородных частей сие огромное Государство составлено. Области его не только различными Учреждениями управляются, не только различными Гражданскими Законами

судятся но совсем различные языки говорят совсем различныя веры исповедуют, жители оных различныя происхождения имеют, к различным Державам некогда принадлежали; и потому ежели сию разнородность еще более усилить чрез федеративное образование Государства, то легко предвидеть можно что сии разнородные Области скоро от Коренной России тогда отложатся, и она скоро потеряет тогда не только свое Могущество, Величие и Силу, но даже может быть и бытие свое между большими или Главными Государствами.

Она тогда снова испытает все Бедствия и весь неизъяснимый вред нанесенныя Древней России Удельною Системою, которая также ни что иное была как род федеративнаго Устройства Государства; И потому естли какое нибудь государство может еще сомневаться во вреде федеративнаго Устройства, то Россия уже никак сего сомнения разделять не может: она горькими опытами и долголетними бедствиями жестоко заплатила за сию ошибку в прежнем Ея Государственном Образовании. А по сему, соединяя все сии Обстоятельства в общее соображение постановляется Коренным Законом Российскаго Государства что всякая мысль о федеративном для него Устройстве отвергается совершенно яко пагубнейший вред и величайшее Зло. Избегать надлежит всего того что посредственно или непосредственно, прямо или косвенно, открыто или потаенно к таковому Устройству Государства везти бы могло.

В Следствие всего здесь сказаннаго объявляется Российское Государство, в пределах выше обозначенных Единым и Неразделимым, отвергающим притом совершенно всякое федеративное образование, устройство и существование Государства.

§5. Разделение пространства Государства на части.

Земельное пространство Российскаго Государства имеет разделено быть на 53 Губерний; из коих именоваться 50-ти - Округами а 3-м - Уделами.

50-т округов имеют образовать 10-ть Областей по 5-ти округов в каждой. Один из окружных или Губернских городов в каждой Области будет вместе с тем и областным Городом. 3 Удела имеют состоять отдельно, не входя в состав областей и именуясь: Столичным, Донским и Аральским.

Каждый Округ и каждый Удел имеют разделяться на различное Количество Уездов, а каждый Уезд на различное количество Волостей.

Каждая Волость должна иметь по крайний мере тысячу обывателей мужескаго полу.

Каждый Город, местечко, Село, или деревня имеюшие 1000 обывателей мужескаго полу или более могут составлять особую или Цельную Волость. Но имеюция менее 1000 обывателей должны приписываться к другим ближайшим селениям, так чтобы в таковых случаях два, три или более деревень или селений составляли одну Приписную Волость.

Цельная Волость может однакоже иногда в крайних случаях иметь и менее 1000 обывателей ежели по местоположению, или малому населению уезда или большому Количеству земли неудобно то селенье к составу приписной Волости присоединить или же надежда имеется в скором умножении Народонаселения в том месте.

Из сего явствует что Волости должны быть двух родов: или цельныя или приписныя; города же, местечки, Села и Деревни будут по сему все совершенно одно и то же, то есть будут Волости образованы; А по сему и можно заменить все сии Названия одним именем Селение, продолжая Городом называть местопребывание Уезднаго Начальства. Из приписной Волости весьма легко можно составить цельную Волость предпринимая для того, где нужно или удобно переноску или перестройку обывательских Домов и сим способом соединяя несколько Селений в одно Селение. Таковые переносы Деревень часто ныне делаются и потому не встретит мероприятия сие больших Затруднений. Оно даже весьма полезным быть может ибо Волости округлит. Надлежит только приступить к сему без отягощения жителей и не столько по принужденно, сколько по добровольному согласию и дружелюбному Убеждению. Сие может произойти не вдруг но постепенно: оставляя теперешния сельские дома на их местах и предназначая только новыя строить уже на местах для того выбранных.

При первоначальном учреждении волостей должно быть особенное обращено внимание на то чтобы не были составлены слишком многолюдныя волости. Сие во многих отношениях чрезвычайно вредно: Управление Волостью делается очень затруднительным. Участие всех

Граждан в Земских собраниях о коих в последствии говорено будет учиняется неудобным, тягость земляных Работ увеличивается большими разстояниями от жилищ до Полей.

К тому же большия Волости будучи Волости цельныя указывают на большие Города, а большие Города чрезвычайно вредны особенно для Нравственности которая признана быть должна первым Богатством каждого Народа. И потому желательно чтобы при первоначальном устройстве Волостей, самыя многолюднейшия числили бы не более как от 5000 до 10000 человек мужескаго Полу.

Сим однако же не воспрещается жить в Городе более пяти или десяти тысяч обывателей ибо не всякой житель есть член Волости. Здесь же говорится только о членах Волости. Вообще при установлении Волостей надлежит иметь к руководству два соображения из коих одно относится до Народонаселения а другое до Земельнаго Волости пространства.

Народонаселение и Земельное Пространство должны быть в возможном соответствии. А как ни единая Волость не должна иметь менее 1000 обывателей мужескаго пола то и земельное пространство не должно ни в единой волости заключаться в меньшем Количестве как сколько нужно для 1000 человек Мужескаго Пола с Семействами, и не более как сколько нужно для 5000 человек или около того Количества с Семействами же. Для Введения всего разделения и Устройства сего обязывается Временное Верховное Правление сделать нужные распоряжения и нужные Перемены.

§6. Выбор и назначение Столицы.

Округ, в котором находится Столица не должен входить в Состав которой либо из областей для того что в Столице пребывает Верховное Правление со всеми главными Государственными Начальствами и что по сей причине присоединение Столицы к которой либо из Областей дает той области слишком большое против прочих значение а может быть даже и на Дела влиять. Посему и должна Столица составлять особый Округ под названием Столичнаго Удела. -

Столичным Уделом назначается Нижегородская губерния от которой отойти имеют в состав других округов: Уезды Сергачской, Лукояновской), Арзамаской, Ардатовской и большая часть Горбатовскаго. Сам же Нижний Новгород назначается Столицею Российскаго Государства под названием Владимира. Сие имя дается Столице в память Великаго Мужа введшаго в Россию христианской закон: да средоточие России свидетельствует даже именем своим о вечной Благодарности Россиян за благочестивое и благодетельное его Деяние. Нынешний же город Владимир может быть назван Клязминим стоя на реке Клязме

Столицею Российскаго Государства выбран Нижний Новгород потому:

- 1) Что сей Город в середине России расположен.
- 2) Что стоя на Волге и Оке он всех прочих удобнее для внутренней Торговли и для привоза всяких припасов в столь большом количестве для Столицы Необходимых.
- 3) Что Макарьевская Ярмонка соединяет Европу с Азиею в сухопутных торговых отношениях.
- 4) Что освобождение России от ига иноплеменнаго чрез Минина и Пожарскаго из сего города изошло, и
- 5) Что все воспоминания о древности Нижегородской дышут свободою и прямою Любовью к Отечеству а не к тиранам Его.

Временное Верховное Правление обязывается принять все меры и распорядить все нужныя издержки для основания Столицы в Нижнем Новгороде. До того же времени оставаться оной в Петербурге или Москве.

(§§7-18, в которых описаны границы административного деления, здесь опущены - *V. V.*)

При сем надлежит заметить что совсем различными соображениями надлежит руководствоваться при назначении Границ Государственных и при назначении Границ между областями, Губерниями, Уездами и Волостями того же Государства. Первыя Границы назовем Внешними, вторыя внутренними. - Внешния Границы тем бывають лутчими чем большее количество препятствий представляют для перехода чрез оныя и для сообщения между Государствами исключая тех мест которыя для сего предмета самим Правительством назначены.

Сие достоинство Внешних Границ совсем не составляет достоинства для Внутренних Границ которая не для безопасности одной части Государства противу другой устанавливаются но единственно для лучшего внутреннего порядка всех частей вообще; порядок же сей требует чтобы сообщения между разными частями Государства как можно более были облегчаемы и следовательно все Естественныя к тому препоны состояли бы под ведением одного а не двух местных начальств ибо тогда несравненно будет удобнее оныя таким образом обделывать, чтобы они уже более не представляли затруднительных к сообщению препятствий как то на пример Переправы. Общаго исключительнаго правила на сей счет существовать не должно ибо здесь все зависит от местного Положения и частных обстоятельств на коих Верховное Правление должно обращать подробное рассмотрение.

Подробности всего Распорядка в сей Главе описаннаго предоставляются Благоусмотрению Временнаго Верховнаго Правления, которое разрешается не только устроить оныя по своему соображению и потом в Действие привезти; но даже и те сделать отмены которая по местным обстоятельствам, может быть, окажутся необходимыми или очень полезными. А равным образом и распорядить разделение каждаго Удела и каждаго Округа на нужное число Уездов и устроить земельное разделение Области Литовской и Области Польской естли останутся за Россию.

ГЛАВА ВТОРАЯ. О ПЛЕМЕНАХ РОССИЮ НАСЕЛЯЮЩИХ.

§1. Разделение Племен Россию населяющих на три главные Разряда.

Общая масса всех Российских обитателей может на три Главные Разряда быть разделена. Первой Разряд состоит из Кореннаго Народа Русскаго. Второй из племен к Росси и присоединенных. Третий из иностранцев в России живущих.

Коренной Народ Русской есть племя Славянское. Народы к России присоединенные составляют различные другие племена. Иностранцы в России живущие суть частный лица разных наций. -

Дабы с ясною положительностью судить можно было о мероприятиях коим должны подлежать все различные оттенки кореннаго Народа русскаго, Все различные племена в России обретающиеся и все Иностранцы в России находящиеся надлежит основное соображение изложить коим Временное Верховное Правление обязывается в сем отношении руководствоваться.

§ 2. Законы должны быть одинаковы на целом пространстве Государства.

Государство должно в Политическом отношении целое составлять. Государство должно в Политическом смысле и отношении Целое составлять и может таковым признано быть только тогда, когда все различные его части и члены совершенно крепкую и истинно тесную связь между собою имеют. Сия Политическая связь между частями Государства ознаменовывается большею или меньшего одинаковостью в законах и образовании Правления, от оной зависеть и от оной силу и значение свое получает; и потому бывает Политическая связь в Государстве совершенна, когда одни и те же законы, один и тот же образ Управления во всех частях Государства существуют и Государство из частей состоит в Политическом смысле однородных и однообразных. В сем случае получает Государственный Состав высшую степень крепости а силы онаго высшую степень Могущества. И потому полезно для блага и величья Государства чтобы во всем онаго пространстве одни и те же Законы, один и тот же образ Управления существовали и Надлежит только рассмотреть может ли сие единообразие существовать.

Много было прений о сем предмете; но все споры сии могли только от сбивчивости в понятиях произойти и от того что смешивали Законы Политические с Законами Духовными и Естественными и что принимали связь или соотношения между сими тремя родами существующия за совершенное слитие сих родов во Едино. -

Законы Духовные могут разделены быть на Христианские и иноверные. Мы обязаны запрещать все те Действия Иноверных законов, которые противны Духу Законов Христианских; но все что Духу оных не противно хотя и с оными различно, позволять по усмотрению мы можем. Закон же Христианский имеет один и тот же Дух во всех своих различных исповеданиях и от Политических Законов только того требует чтобы сии последние его защищали и с Духом

его были согласны: Сие же требование должно быть везде удовлетворяемо и никакой нет причины воспрещающей сие исполнять единообразно на целом пространстве Государства.

Из чего явствует что различие Духовных Законов может быть сопряжено с одинаковостью Политических Законов и Постановлений. - Законы природы или Законы естественные могут разделены быть на общие и частные. Первые на целом земном шаре действие свое имеют и везде одинаковы. Вторые, хотя от местностей зависят, но однако же на первых основание свое имеют. Первые вызывают однообразность Политических Законов, вторые связь имеют с Политическими Законами в отношении Государственного общественного Хозяйства и требуют Защиты и Содействия. Для Удовлетворения сим двум требованиям надобно чтобы Политические Законы ни одного из сих предметов не упускали из виду; В следствие чего разнообразность естественных местностей в Государстве не особенного Уложения для каждой местности требует но только число предметов общее Уложение составляющих увеличивает на щет Хозяйственных статей.

Наконец Государственные и Гражданские Законы могут быть в целом пространстве Государства одни и те же потому:

- 1) Что истинна Политическая, будучи истинною нравственною или отвлеченною везде одна и та же.

- 2) Что Нравы Народные везде зависят от Веры и Правительства. Законы Веры Христианской везде требуют одинаковых правил нравственности и Правительство одинаковостью Законов Политических с верою согласных будет Вере способствовать сие святое Единообразие в правилах нравственных повсюду вести к общему всех благоденствию.

- 3) Что Правосудие двусмыслия и двоякаго Толкования не допускает и будучи основано на понятии о наших обязанностях в отношении к Ближним одинаково везде быть должно тем более что сии обязанности Верою определены для всех Людей одинаковыми. И наконец:

- 4) Потому что самые действительные Наставники Народов суть Законы Государственные: они образуют и так сказать воспитывают народы и по ним нравы, обычаи, Понятия, вид свой и Деятельность свою получают. от них исходят Направление Умов и Волей; и потому утвердительно сказать можно что Политические и Гражданские Законы соделывают Народы таковыми каковыми они суть.

Из сего следует что одинаковые Гражданские Законы на целом пространстве Государства более всего содействовать будут к дарованию всем частям онаго одинаковаго оттенка Нравственности а тем самым и произведут ту совершенно крепкую и истинно тесную политическую связь в Государстве, коея существование столь благодетельно.

Из сего явствует что все Спорщики противу одинаковости Законов и образа Управления внимание свое обращали на частные предметы, не входя в соображение ни об общей связи Государственного Бытия, ни о Началах и основах из коих частныя сии разнообразности могли произойти. Здесь изложенныя соображения имеют служить руководством для Временнаго Верховнаго Правления.

§ 3. О Различных оттенках Кореннаго Народа Русскаго.

Племя Славянское, Коренной Народ Русской составляющее имеет пять оттенков:

- 1) Собственно так называемые Россияне населяющие Губернии Великороссские.
- 2) Малороссияне, населяющие Черниговскую и Полтавскую Губернии.
- 3) Украинцы населяющие Харьковскую и Курскую Губернии.
- 4) Жители Киевской, Подольской и Волынской Губерний называющие себя Русскаками и
- 5) Белорусцы населяющие Витебскую и Могилевскую Губернии.

Главная разница между первым и последующими оттенками Кореннаго Народа Русскаго состоит в том что Витебская, Могилевская, Черниговская, Полтавская, Киевская, Волынская и Подольская Губернии на особенных Правах ныне состоят и от прочих Великоросси йских Губерний образом своего Управления отличаются. Все вообще Устройство Правления в России имеет в частных и общих своих началах сильное получить изменение и когда будет оное в окончательное исполнение приведено, тогда все Губернии будут одинаковыми правами наслаждаться и Правление будет в оных одинаковым образом устроено. Сих Губерний теперешнее положение хотя и различно, но во всех оно будет для улутчения своего новым

Положением заменено; а сие предполагаемое новое Положение будет одно и то же для всех Губерний.

Коль скоро же сего различия более существовать не будет, то и вовсе никакого в государственном отношении существовать не может, ибо:

- 1) Язык везде один и тот же: различны одни только наречия, а сии даже и в самых Великороссийских Губерниях не везде одинаковы, да и нету того большаго Народа, коего бы язык не имел различных наречий.

- 2) Вера одна и таже Православная во всех сих Губерниях как и в Великороссийских, и хотя в некоторых местах Унияство еще исповедуется, но оно ничто иное есть как слабый остаток соблазна флорентийским собором предложенный, Иноземным насилием в несчастныя те времена введенный и ежедневно более и более изкореняющийся. Что же касается до Католиков, то не между Народом они в сих Губерниях находятся но между потомками некоторых пришельцов прежних времен пользующимися правом свою веру исповедывать подобно всем прочим Иноверцам в России находящимся, и

- 3) Гражданское Состояние в сих Губерниях совершенно одинаково с таковым в Великороссийских Губерниях ибо те же Сословия с теми же правами существуют.

Сверх того надобно и то еще заметить что вышеназванныя Губернии на особых правах состоящая принадлежали России в старинныя времена и от оной в те злополучныя обстоятельства отторгнуты были когда междоусобия малых Князей Удельных Государство обезсилили и раздорами своими случай дали Иноземцу с Успехом их воевать. Присоединив оныя опять к своему Составу, возвратила себе Россия древнее свое Достояние тем более для нее близкое что Колыбелью Российскаго Государства могут быть почтены в Северной стороне Новгород с окружающими его Губерниями а в Южной стороне Киев с Губерниями Черниговскою, Киевскою, Полтавскою, Подольскою и Волынскою сим древнейшим средоточием Российскаго Государства. Из сего явствует что никакого истиннаго различия не существует между разрядами Коренной Народ Руссой составляющими, и что малыя оттенки замеченныя должны быть слиты в одну общую форму. А по сему и постановляется правилом чтобы всех жителей населяющих Губернии Витебскую, Могилевскую, Черниговскую, Полтавскую, Курскую, Харьковскую, Киевскую, Подольскую и Волынскую истинными Россиянами почитать и от сих последних никакими особыми Названиями не отделять.

§4. О Различных Племенах к Росии присоединенных.

Народы составляющие различныя племена к Российскому Государству присоединенныя и в оном обретающияся могут на Десять Разрядов быть разделены:

- 1) Племя финское.
- 2) Племя Латышское.
- 3) Племя Молдавское.
- 4) Колонисты в России поселенные.
- 5) Народы Кочующие.
- 6) Племя Татарское.
- 7) Народы Кавказские.
- 8) Козаки.
- 9) Восточные Народы Сибирские и
- 10) Народ Еврейской.

Сие разделение основано в отношении к народам Татарским, Кавказским и Кочующим не на одном разнородстве сих Племен, но более на соображении о различном их положении в общем Составе Государства. -

Что же касается до Колоний, то не имеет Россия других кроме одних Северо-Американских, которыя столь малозначущи что нечего о них много и толковать. По сходству их с восточными Народами сибирскими подлежат они одинаковым с ними меропринятиям. Общее же правило в отношении Колоний состоит в том что ими надо управлять таким образом чтобы возможность была даровать им Независимость естли оне достаточно сделаются сильными дабы оною

пользоваться и потому надо ими управлять более в виде Покровительства чем в виде полного обладания.

§ 5. Племя Финское.

Племя финское имеет три оттенка: Первый составляют жители Финляндию населяющие: сей край особое свое имеет правление, особыми пользуется правами и свои особые имеет Законы.

Второй составляют Лопари и Остяки, два Народа Кочующие; что ниже сего сказано будет о всех Кочующих Народах вообще, то равным образом относится и до них; а посему здесь ничего особаго о них упомянуто не будет.

Третий наконец составляют те финские Народы, которые по Северному пространству России разбросаны и в разных губерниях находятся; особенно в Вятской и Пермской. На шет первого оттенка надлежит заметить что когда в прошедшем столетии часть Финляндии была Россиею приобретена, тогда введены были в оную Законы, Правление и Язык Российский и, так что Народ в оной обитающий в скором времени почти совсем обрусел. С приобретением остальной Финляндии в нынешнем столетии была старая Финляндия к новой присоединена и обеим дарованы Законы и Правление особые от прочих областей Российских.

Первой опыт доказал удобство с которым Финляндия может соделаться истинною частью России. Присоединяя к сему соображению решительное отвержение всякаго федеративнаго Устройства и неременное введение Политической Единообразности обязывается Верховное Правление везти во все части Финляндии те законы и тот образ правления, которые для самих Губерний Российских приуготовляются. Сей новый порядок будет для Финляндии благодетельнее и приятнее не только нынешняго Российскаго но и нынешняго Финляндскаго. Что же касается до Языка, то надлежит везти в Финляндию Российский Язык устроивая нужные для сего Училища и принимая другия к той же цели ведущия меры по Усмотрению Верховнаго Правления.

На шет третьяго оттенка надлежит заметить что хотя оный по наружности и совершенно слит с остальною Россиею в Политическом отношении, но не менее того в существе своем от оной чрезвычайно различествует главнейше потому что мало обращено было внимания на действительное Положение сих маленьких Народов и от того они под тягостным угнетением местных начальств находятся и продолжают коснеть в Нищете и Невежестве. А по сему и вмняется в особенную обязанность Временнаго Верховнаго Правления все меры принять для избавления сих племен от частнаго ига их правителей и для доставления им средств к улутчению их состояния и к водворению между ими просвещения; Особенное же приложить старание на шет правильного Действия Духовнаго чина.

§ 6. Племя Латышское.

Племя Латышское имеет два оттенка: Первый составляют Латыши; Второе, Литва или Ляхи.

Жители Губерний Естляндской, Лифляндской и Курляндской разделяются на два рода: на жителей Коренных и на Пришельцев. Жители Коренные суть Народ Латышской с давних времен сии места населявший. Пришельцы суть Немцы, завоевавшие некогда сии страны и разделившие в то время между собою Имущества и Лицы Народа ими побежденнаго. О сих немецких пришельцах будет в последствии говорено. Что же касается до Латышей, то находятся они в состоянии гораздо менее благоденственном нежели сами Крестьяне Русские, не смотря на мнимую вольность им дарованную. И потому обязывается Временное Верховное Правление:

- 1) большое обратить внимание как на их положение так и на то обстоятельство что феодальная Система свирепствовавшая с столь долгое время на западе Европы даже и сюда гнилые свои корни пустила и

- 2) Все меры принять для совершеннаго окончательнаго изкоренения остатков феодализма и для приведения положения Латышей в согласие с коренными правилами должнствующими служить основанием всякому благому Устройству в Государстве. А по сему нынешнее политическое образование сих Губерний имеет быть заменено тем новым порядком, который введен будет в целом Государстве.

Другой разряд Латышскаго племени составляют Литва или Ляхи населяющие Виленскую и Минскую Губернии. По близости сих Губерний с Витебскою и Могилевскою имеют оне с ними

некоторое сходство и могут по сему одинаковым с ними подлежат изменениям. Сие тем будет удобоисполнительнее, что от Виленской Губернии весьма малая часть а от Минской не более половины оным изменениям подвергнутся: ибо их остальные части предполагаются к отделению в состав Польскаго Государства.

§ 7. Племя Молдавское.

Молдаване населяют область Бессарабскую и Государство Молдаванское. Сие последнее имеет быть приобретено и к России присоединено. Обе сии части Молдавской Земли должны получить то же самое Устройство какое и для всей России вообще предполагается. Все средства должны быть приняты дабы дать возможность сим двум областям совершенно обрусеть и сделаться однородными частями одного и того же целого, то есть Государства Российскаго. Сверх сего обязывается Временное Верховное Правление расдачу земель в Бессарабии таким образом распорядить чтобы не могла сия роздача Земель препятствовать удобному образованию волостей на тех правилах, которыя для казенных крестьян изданы будут.

§ 8. Колонисты в России поселенные.

Во многих местах России поселены Колонисты разных народов; особенно Немцы, Болгаре и Волохи. Их можно всего удобнее на три разряда разделить:

- 1) Колонисты южнаго края из трех вышеназванных народов состоящие и в Губерниях Екатеринославекой, Херсонской и области Бессарабской поселенные.
- 2) Колонисты Волжскаго края из немцев по большей части состоящее и в губерниях Саратовской, Астраханской и Кавказской поселенные.
- 3) Наконец Колонисты около Петербурга и в разных других местах поселенные. Первой и второй разряды имеют особия свои Правления в Екатеринославле для южнаго края и в Саратове для Волжскаго Края: третий род состоит малыми количествами и разбросанными частями.

В отношении ко всем сим Колонистам обязывается Временное Верховное Правление:

- 1) Составить Волости на основании общих Правил как и в самой России.
- 2) Дележ Земель в каждой Волости совершить тем же образом как и в казенных волостях.
- 3) С неизменною точностью все те временныя льготы им предоставить, которыя обещаны им были.
- 4) Даровать им все те права и преимущества, которыя новой гражданской порядком всякому Россиянину даровать имеет.
- 5) Подчинить их тем же начальствам и тому же образу Управления коим подчинены быть имеют все русския Волости вообще.
- 6) Обратитъ старательное внимание на введение между ими русскаго Языка. -

На предбудущее же время при вызове или принятии иностранных Колонистов надлежит таким образом их селить чтобы не составлять из них новых особых волостей, но вводить их в состав Русских Волостей уже существующих дабы они удобнее и скорее могли обрусеть.

§ 9. Народы Кочующие.

Народы Кочующие разделяются на два рода:

- 1) На такие, которые живут от скотоводства и
- 2) На такие, которые живут от звериной и рыбной ловли. -

Первые пребывание свое имеют в степях и климатах теплых; вторые в лесах, приморских берегах и климатах северных. Все Народы кочующие требуют для своего пропитания гораздо большаго пространства нежели народы земледельные, а между ими, народы ловлею занимающиеся еще более нежели Народы скотоводством промышляющие. Их кочевья не будучи никакими точными пределами обозначены к частным между ими распрям и друг на друга набегам случай подают; так что вечная война в самом Государстве существует. Понятие же о собственности, не имея между ими точной положительности, грабежи. воровства, обманы всякаго рода к общему их взаимному злодейству производит. А по сему священная возлагается на Временное Верховное Правление обязанность глубокое обратить внимание на сии народы. Они суть люди полудикие, а некоторые даже и совсем дикие, Люди не знающие собственной своей пользы, в невежестве и уничижении обретающиеся; А следовательно по одному уже долгу христианскому надлежит заботиться об улутчении их положения; тем еще более, когда к сей

причине присоединяется еще и то обстоятельство, что они в нашем Государстве, в нашем отечестве обитают, А потому да сделаются они нашими братьями и да перестанут коснеть в жалостном своем положении.

Цель сия была бы большею частью достигнута ежели бы успеть можно было их на постоянныя жилища поселить и к земледелию обратить. Но поелику сего нельзя исполнить прямым меропринятием, то и надлежит к сему предмету косвенно их вести. Для сего представляются три Главныя меропринятия взаимно друг друга подкрепляющия.

Первое состоит в том чтобы каждому кочевью особое пространство назначить взирая на него как на волость и обращая внимание при распределении сих пространств на климат, на плодородие и на общее разделение Земельнаго пространства в Государстве. -

Второе: чтобы открыть им свет православной Веры и лучи истиннаго просвещения: посылая к ним для того Миссионеров, которые бы кротостью и убеждением мало по малу несчастныя сии народы просветили и успокоили. -

Третье: чтобы на каждом таком пространстве удобное место выбрать для склада различных потребностей в коих сии Народы нуждаться могут и тут же хлебныя Магазины устроить дозволяя им из оных пользоваться когда в собственной своей пищи нуждаться будут. Сии склады могут со временем в Волостныя Селени я обратиться.

К сим трем средствам может еще и четвертое присоединено быть состоящее в переселении могущее с пользою иногда по обстоятельствам предпринято быть.

Когда меры сии достигнут своей цели и кочующие Народы преобразуются в земледельныя, тогда должны они Волости составить на общих правилах в общий Состав Государственнаго Устройства на общих же правилах поступить. -

В отношении к Киргизам надлежит принять все меры дабы привезти их в то же положение, Устройство и образование как Донские козаки ибо им одинаковая предназначается цель как о том уже было упомянуто в главе о земельном пространстве Государства и на каковой конец уже и определен для них особенный Удел. Их можно переименовать в Аральские Козаки.

Что же до Цыган касается, то предоставить им право или оставить Россию или приняв веру православную распределиться по Волостям входя в общий Состав. -

Все подробныя, частныя, местныя и постепенныя соображения в отношении к Народам Кочующим предоставляются совершенно Усмотрению и Распоряжению Временнаго Верховнаго Правления.

§ 10. Племя Татарское.

Татарское Племя в России находящееся может разделено быть на три оттенка:

Первой состоит из тех татарских народов которые на Кавказе живут. Они подлежат тем же замечаниям и тем же меропринятиям как и все вообще кавказские Народы.

Второй состоит из кочующих татарских Народов, Они подлежат тем же замечаниям и меропринятиям как и все вообще кочующие Народы.

Третий наконец состоит из всех остальных татарских народов в России живущих.

В отношении к сим последним встречаются следующие три обстоятельства:

- 1) Они исповедуют Веру Магометанскую. Им дозволяется продолжать оной держаться и всякое Насилие воспрещается. Не менее того надобно всяким случаем пользоваться дабы дружелюбием и кроткими убеждениями их склонять к воспринятию святаго Крещения; на каковой конец полезно посоветоваться с их духовными чинами.

- 2) У них заведено Многоженство. А так как обычай сей противен православной Вере то и должно многоженство быть на будущее время совершенно запрещено. Содержание же жен в заперти есть большая несправедливость противу сей половины рода человеческого; А посему и надлежит употребить средства кроткия дабы Магометане обычай сей оставили.

Так как Татары и вообще Магометане в России живущие никаких неприязненных Действий не оказывают противу Христиан, то и справедливо даровать им все частныя гражданския права на равне с русскими и продолжать возлагать на них одинаковыя с ними личныя и денежныя повинности, распределяя их по волостям на основании общих правил. Все подробности, временныя, местныя и частныя соображения в смысле и духе сделанных здесь замечаний

разрешается Временное Верховное Правление по своему Усмотрению на меру положить и к исполнению привезти.

§ 11. Народы Кавказские.

Кавказские Народы весьма большое количество отдельных владений, составляют. Они разные веры исповедуют, на разных языках говорят, многоразличные обычаи и образ Управления имеют и в одной только склонности к буйству и грабительству между собою сходными оказываются. Безпрестанная междоусобия еще более ожесточают свирепый и хищный их нрав и прекращаются только тогда, когда общая страсть к набегам их на время соединяет для усиленного на Русских. нападения.

Образ их жизни проводимой в ежевременных военных действиях одарил сии Народы примечательною отважностью и отличною предприимчивостью; но самый сей образ жизни есть причиною что сии Народы столь же бедны сколь и мало просвещенны. Земля в которой они обитают издревле известна за край благословенный где все произведения природы с избытком труды человеческие награждать бы могли и который некогда в полном изобилии процветал, Ныне же находится в запустелом состоянии и никому никакой пользы не приносит от того что Народы Полудикие владеют сею прекрасною Страною.

Положение сего Края сопредельнаго Персии и Малой Азии могло бы доставить России самые значительнейшие Способы к Установлению деятельнейших и выгоднейших торговых Сношений с Южною Азиею и следовательно к обогащению Государства. Все же сие теряется совершенно от того только что Кавказские Народы суть столь же опасные и безпокойные Соседы сколь ненадежные и бесполезные Союзники. Принимая к тому в Соображение что все Опыты доказали уже неоспоримым образом Невозможность склонить сии Народы к Спокойствию средствами Кроткими и Дружелюбными разрешается Временное Верховное Правление:

- 1) Решительно покорить все Народы живущие и все Земли лежащая к северу от Границы имеющей быть протянутою между Россиею и Персиею а равно и Турциею; в том числе и Приморскую часть ныне Турции принадлежащую.

- 2) Разделить все Сии Кавказские Народы на два разряда: Мирные и Буйные. Первых оставить на их жилищах и дать им российское Правление и Устройство а Вторых Силою переселить во внутренность России раздробив их малыми количествами по всем русским Волостям и

- 3) Завезти в Кавказской Земле Русския селения и сим русским переселенцам роздать все Земли отнятыя у прежних буйных жителей дабы сим способом изгладить на Кавказе даже все признаки прежних (то есть теперешних) его обитателей и обратить сей Край в спокойную и благоустроенную область Русскую. Все подробности сего мероприятия предоставляются распоряжению Временнаго Верховнаго Правления.

§ 12. Козаки.

Козаки не столько произхождением своим, сколько образом своего существования от прочих Россиян различествуют. Их пять родов имеется:

- 1) Козаки Сибирские,
- 2) Козаки Уральские,
- 3) Козаки Кавказские,
- 4) Козаки Черноморские и
- 5) Козаки Донские.

Козаки Сибирские составляют кавалерию отдельнаго Сибирскаго Корпуса. Козаки Уральские составляют кавалерию отдельнаго оренбургскаго Корпуса. Козаки Кавказские и Черноморские составляют кавалерию отдельнаго Кавказскаго Корпуса. Так как сии три Корпуса не имеют ныне другой Кавалерии то и должны Сии козаки оставаться в настоящем Положении до переобразования Сухопутных Войск. Потом имеют они или подвергнуты быть тем же мероприятиям как и все Поселенныя Войска, или оставаться в теперешнем Положении с возможным улутчением онаго или наконец что всего бы лутче было получить образование подобное Донским козакам и переселиться на прекрасныя места Аральскаго Удела, с переименованием в Аральские Козаки. Выбор сей и приведение онаго в исполнение

предоставляются по обстоятельствам и по соображению желания самих сих Козаков Усмотрению и Решению Временного Верховного Правления.

Что же касается Донских Козаков, то они должны составлять особенной отдельный Округ под названием Донского Удела. Цель их образования должна быть снабжение Российской Армии столь отличною ирегулярною Конницею каковы суть Донские козаки. Довести войско посредством экзерциции до сего рода совершенства никакой нет возможности: ибо оно есть последствие общаго образования не одного военного, но преимущественно и гражданского их Состояния. Коренныя правила с коими надлежит Верховному Правлению в отношении к Донским Козакам сообразоваться суть следующие:

- 1) Вся Земля есть общая принадлежность и все Козаки составляют только одно Сословие.
- 2) Составив Донской Удел из Десяти Начальств или Уездов разделить каждый Уезд по удобствам на Волости или Станицы.
- 3) Сохранить Ирегулярство Донских Козаков яко главную принадлежность сего рода Войска
- 4) Разделить Донское Начальство на местное и Военное. Первое должно всегда существовать, второе должно действие свое иметь только во время воинской. службы. Первое должно Гражданским образом устроено быть, второе Воинским образом. Одно с другим не должно быть смешено. и
- 5) В Мирное время быть всем козакам в своих домах исключая нескольких полков необходимых для пограничной стражи а в военное время идти им к Армиям сколько потребности состоять будет, и быть тогда устроенными на полки и отряды как то описано будет в Статье о Сухопутных Военных Силах.

§ 13. Народы Сибирские.

Восточные Сибирские Народы от части поселены, от части кочуют. Сии последние подлежат тем же заключениям как и все Кочующие Народы вообще. Поселенные же мало занимаются Земледелием и по большей части пропитываются от рыбной ловли. Много было сделано опытов для введения между ими хлебопашества, но почти всегда без успеха по причине суровости климата. При заботливости Верховного Правления об улутчении состояния сих народов должно оно особенно иметь в виду:

- 1) Что Распространение и Усиление Веры в истинно христианском Духе наиболее может способствовать к смягчению суровых Нравов и введению просвещения и образованности.
- 2) Что Составление Волостей и устройство Правления на общих началах для России ныне вновь принимаемых есть надежнейшее средство к водворению между сими народами порядка и благоденствия.
- 3) Что надобно продолжать средства изыскивать к введению Земледелия ибо после худых прежних Успехов, может быть, откроются ныне лутчия к тому способы, особенно когда обратить внимание на разные овощи и преимущественно на картофель.
- 4) Что самые Нещастные Народы суть те, которые управляются Американскою компаниею. Она их угнетает, грабит и нимало о существовании их не заботится; почему и должны непременно сии Народы от нея быть совершенно освобождены.

§ 14. Народ Еврейский.

Евреи обитают преимущественно в Губерниях Белорусских, Малороссийских, Новороссийских и Литовских и преимущественно тем отличаются от Всех прочих народов что неизменно тесную связь между собою неизменно сохраняют, никогда друг друга не выдают ни в каких случаях и обстоятельствах и всегда готовы ко всему тому что собственно для их общества может быть выгодно или полезно.

Главныя причины поддерживающия и Усиливающия сию тесную между Евреями связь суть следующие:

- 1) Евреи собственную свою веру имеют, которая их уверяет что они предопределены все прочие Народы покорить и ими обладать; а тем самым она их отделяет от Всех прочих Народов, заставляет их все прочие Народы так сказать презирать и всякое смешение с каким бы то ни было другим Народом совершенно запрещает и невозможным делает. -

- 2) Еврейския Духовныя лица называемыя Рабинами содержат свой Народ в неимоверной от себя Зависимости: запрещая именем веры всякое чтение каких бы то ни было книг кроме Талмута и некоторых других собственных своих духовных книг; народ немо[гу]щий просветиться останется всегда под властью предрасудков.

- 3) Сия Зависимость от Рабинов происходит оттого что по Еврейскому Закону всякое деяние частного лица даже самое маловажное от духовнаго распоряжения зависит и сии распоряжения одними рабинами делаются. Еврей даже в яствах не может обойтись без рабинскаго разрешения.

- 4) зависимость Евреев от Рабинов идет так далеко что всякое приказание сими данное исполняется свято и безпрекословно: они даже жизнью Евреев располагают по своему произволу: Убитый по их приказанию пропадает без ведома Правительства ибо право им дано не уведомлять об умерших местнаго Начальства

- 5) Рабины право имеют отчуждать от Общества Евреев найденных ими заслуживающими сие Наказание. К Отчужденному таким образом никто подойти не смеет и никто не может с ним никаких иметь Сношений до тех пор пока не снимет Рабин с него произнесенное проклятие. Евреи чрезвычайно сего наказания страшатся.

- 6) тесная между Евреями связь дает им средства большия Суммы накоплять или собирать для общих их потребностей особенно для склонения разных Начальств к лихоимству и ко всякаго рода злоупотреблениям для них Евреев полезным. Сии общественные с Евреев сборы весьма удобным образом делаются по распоряжению Рабинов чрез посредство общественных Резников. Каждый Еврей непременно должен по своему Закону в определенные Дни мясо есть и притом никто не может скотину и даже курицу зарезать кроме общественных их резников; при каковом случае и сбор взимается.

- 7) Они ожидают прибытия Мессия, который должен будет их водворить в их царство и все остальные народы покорить. От сего ожидания укрепляется дружная между ими связь, ненависть их ко всяким иноверцам и Зависимость от Рабинов. Сия связь между Евреями имеет весьма замечательныя действия и последствия из коих о некоторых здесь упомянем.

- 8) Ожидая Мессия, считают себя Евреи временными обывателями края где находятся и потому никак не хотят земледелием заниматься, ремесленников даже отчасти презирают и большею частью одною торговлею занимаются. По причине же большаго их числа не может честная торговля всем доставлять достаточное пропитание; и потому нет тех обманов и фальшивых действий, коих бы они себе не позволяли; в чем им Рабины еще более способствуют, говоря что обмануть христианина не есть преступление и основывая на своем Законе право фальшивыя даже давать присяги есть ли только может то быть Еврею полезно.

- 9) Дружная связь между ими то последствие имеет что коль скоро они в какое нибудь место допущены, то неминуемо сделаются монополистами и Всех прочих вытеснят. Сие ясно видеть можем в тех губерниях где жительство свое они имеют. Вся торговля там в их руках и мало там крестьян, которые бы посредством долгов не в их власти состояли; от чего и разоряют они ужасным образом край, где жительствоуют.

- 10) Прежнее Правительство даровало им много отличных прав и преимуществ усиливающих зло, которое они делают. В числе главнейших упомянуть можно

- о праве не давать Рекрут,
- о праве не объявлять об умерших,
- о праве иметь общественных Резников,
- о праве воспитывать детей в каких правилах хотят,
- о праве по усмотрению одних Рабинов книги Еврейская печатать,
- о праве судиться между собою по приговорам Рабинов
- и многия другия,

не говоря уже о том что сверх того они всеми теми же правами пользуются как и прочие Народы Християнские. Принимая все сии обстоятельства в полное Соображение ясным образом усмотреть можно что Евреи составляют в Государстве так сказать свое особенное совсем

отдельное Государство и притом ныне в России пользуются большими правами нежели сами Христиане. Хотя самих Евреев и нельзя винить ни в том что они сохраняют столь тесную между собою связь, ниже в том что пользуются столь большими правами коих даровало им прежнее Правительство, не менее того не может долее длиться таковой порядок вещей утвердивший неприязненное отношение Евреев к Христианам и поставивший их в положение противное общественному порядку в Государстве. Для приведения сего порядка Вещей в надлежащее Состояние открываются два Способа.

Первый состоит в совершенном изменении сего порядка. Изменение сие должно относиться до всех тех предметов, которые в теперешнем их положении и Устройстве вредны и Злоупотребительны. Паче же всего надлежит иметь целью устранение вредного для Христиан влияния тесной связи Евреями между собою содержимой ими противу Христиан направляемой и от всех прочих граждан их совершенно отделяющей. Для сего может Временное Верховное Правление ученых рабинов и умнейших. Евреев созвать, выслушать их представления и потом меропринятия распорядить дабы вышеизъясненное зло прекращено было и таким порядком заменено который бы соответствовал в полной мере общим Коренным правилам имеющим служить основанием политическому зданию Российскаго Государства. Ежели Россия не выгоняет Евреев, то тем более не должны они ставить себя в неприязненное отношение к Христианам. Российское Правительство хотя и оказывает всякому человеку защиту и Милость но однакоже прежде всего помышлять обязано о том чтобы никто не мог противиться Государственному Порядку, частному и общественному Благоденствию.

Второй Способ зависит от особенных обстоятельств и особеннаго хода Внешних Дел и состоит в содействии Евреям к Учреждению особеннаго отдельнаго Государства, в какой либо части Малой Азии. Для сего нужно назначить Сборный пункт для Еврейскаго Народа и дать несколько войска им в подкрепление. Ежели все русские и Польские Евреи соберутся на одно место то их будет свыше двух миллионов. Таковому числу Людей ищущих отечество не трудно будет преодолеть все Препоны какия Турки могут им Противупоставить и пройдя всю Европейскую Турцию перейти в Азиатскую и там заняв достаточныя места и Земли устроить особенное Еврейское Государство. Но так как сие исполинское предприятие требует особенных обстоятельств и истинно-генияльной предприимчивости то и не может быть оно поставлено в непременную обязанность Временному Верховному Правлению и здесь упоминается только для того об нем чтобы намеку представить на все то что можно бы было сделать.

§ 15. Иностранцы Подданные и Неподданные.

Иностранцы в России находящиеся и к разным другим нациям принадлежащие могут на два класса быть разделены: 1) Подданные и 2) Неподданные. Первые суть те, которые постоянное свое пребывание в России основали и в подданстве присягнули. Вторые суть те, которые на время только в Россию приезжают или в подданстве не присягали. Первые нами потому не Русскими названы, что они сами себя Иностранцами считают и что присягнули в Подданстве прежним Властелинам над Россиею, но не Россию за свое отечество признали. К сему разряду принадлежать: Немцы ость-зейских Губерний, Дворянство в оных составляющие; Поляки в Белорусских, Литовских и Новороссийских Губерниях живущие и в оных Дворянство составляющие; Армяне, Греки и Все другие подданные иноземнаго происхождения в разных местах живущие. -

В отношении ко всем сим лицам один только вопрос встречается. Желают ли они быт Русскими или хотят ли быть Иностранцами. Ежели кто из них не пожелает быть Русским, то обязан подать Временному Верховному Правлению прошение об освобождении ето от подданства, каковое немедленно получив поступает он во второй разряд и всему тому подлежать будет чему сей второй разряд подвергнется. Ежели же кто из сих подданных в срочное время таковаго прошения не подаст, тот без всякаго дальнешаго объяснения Русским признается. Сим образом будет сей первой Разряд совершенно уничтожен: члены онаго признаваемы будучи или совершенно Русскими или совершенно Иностранцами. -

Чтоже касается до второго разряда, то есть до Неподданных Иностранцев, то всегда будет Россия всяким гостям рада и будет им всякое покровительство и всякую Любовь оказывать, но не могут они правом пользоваться:

- 1) Иметь в России какое бы то ни было Недвижимое Имущество.
- 2) Пользоваться в России правами Политическими предоставляемыми одним только Российским Гражданам и
- 3) Вступать в Государственную Службу или какую нибудь отрасль правления и продолжать оную, исключая Министерства Просвещения. -

Есть ли кто из сих Неподданных Иностранцев пожелает которым либо из сих прав пользоваться то предварительно обязан вступить в Российское Гражданство. Вступив же в оное будет он уже тогда признаваться Русским. -

Пользующиеся ныне которым либо из сих прав и притом не состоящие в числе российских Подданных обязываются в срочное время прошения подать о принятии их в Российское подданство; а если сего не желают, то обязываются в срочное время имения свои продать и об увольнении из службы просить. Подробности сего мероположения и распорядка предоставляются соображению и благоусмотрению Временнаго Вержховнаго Правления.

§ 16. Все племяна должны слиты быть в один Народ.

Из всего содержания Главы сей явствует что при всех мероприятиях Временнаго Вержховнаго Правления в отношении к различным Народам и племенам Россию населяющим безпрестанно Должно непременною целью иметь в виду чтобы составить из них всех только Один Народ и все различные оттенки в одну общую массу слить так чтобы обитатели целаго пространства Российскаго Государства все были Русские. К сей цели ведут многообразные Способы, могущие на два рода быть разделены: На средства общия и средства частные. -

Средства общия состоят главнейше в том чтобы

во первых на целом пространстве Российскаго Государства господствовал один только язык российский: Все сношения тем самым чрезвычайным образом облегчатся; Понятия и образ мыслей сделаются однородные; Люди объясняющиеся на одном и том же языке теснейшую связь между собою возымеют и однообразные составлять будут один и тот же народ.

Во Вторых: Так как ныне существующее различие в названиях Народов и Племен, Россию населяющих всегда составлять будет из жителей Российскаго Государства отдельные друг от друга массы и никогда не допустить столь для блага отечества необходимаго совершеннаго в России Единородства, то чтобы все сии различныя имена были уничтожены и везде в общее Название Русских во едино слиты.

В третьих: чтобы одни и те же Законы, один и тот же образ Управления по всем частям России существовали и тем самым в Политическом и Гражданском отношениях вся Россия на целом своем пространстве бы являла вид Единородства, Единообразия и Единомыслия. Опыты всех веков и всех Государств доказали что Народы везде бывают таковыми, каковыми их соделывают правление и Законы под коими они живут. Вот главныя средства общия.

Что же касается до частных. то было о них упомянуто выше сего в отношении к каждому Народу или племени особенно. Соединяя общия средства с частными можно будет с полною уверенностью ожидать что цель будет достигнута и что все различные племена в России обретающиеся к общей пользе совершенно обрусуют и тем содействовать будут к возведению России на высшую степень Благоденствия, Величия и Могущества.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ. О СОСЛОВИЯХ В РОССИИ ОБРЕТАЮЩИХСЯ.

§ 1. Изчисление Сословий в России обретающихся.

Много существует различных Сословий, Состояний или Классов Людей в России. Каждое из оных имеет свои особенныя отличительныя виды и преимущества, свои особенныя определенные выгоды и ограничения. -

По соображению настоящаго Положения Вещей оказывается таковых Сословий в Народе до Двенадцати различных, кои суть:

- 1) Духовенство.
- 2) Дворянство.

- 3) Купечество.
- 4) Мещанство.
- 5) Казенные Крестьяне.
- 6) Вольные Земледельцы.
- 7) Военные Поселяне.
- 8) Солдатские Дети.
- 9) Дворянские Крестьяне.
- 10) Дворовые Люди.
- 11) Заводские Крестьяне и
- 12) Монастырские Крестьяне.

О каждом из сих Сословий говорено будет особенно и отдельно и меры изложены которые с ними приняты быть имеют. Прежде же изложения сих меропрятий надлежит обстоятельно рассмотреть три суждения или соображения которые служить имеют основанием и руководством Временному Верховному Правлению при изменениях с Сословиями последовать долженствующих.

§2. Сословия Постепенности в Государственных Делах не образуют.

Много было разсуждаемо о необходимости чтобы Постепенность в Государственном Устройстве существовала; то есть чтобы Политическо отвлеченное пространство отделяющее Массу Народную от Верховной Власти на разныя Степени было разделяемо и степени сии начинали бы от Массы Народной и восходили бы до Верховной Власти. Мысль сия совершенно справедлива и таковой порядок конечно необходим; надлежит только истинные избрать средства к введению и установлению онаго.

Люди зловластие любящие уверяли что таковая Постепенность требует разделения Народа на многия Сословия таким образом чтобы низшее Сословие мало прав и никакой власти бы не имело, а начиная от него все прочия Сословия имели бы различное Количество прав, преимуществ и Власти смотря на удаленность их от Народа и Приближенность к Верховной Власти.

Сии правила извлечены из феодальной Системы и совершенно в Существо Дела с истиною не согласны потому что теперешния Сословия никакой Постепенности не образуют ибо Постепенность в Государстве должна быть устанавливаема для того чтобы Верховная Власть не была обременяема всеми Делами в Государстве без изъятия и Дела бы сии от части разрешались в низших Степнях, от части до нея восходили чрез посредство Степеней установленных между Верховною Властью и разными местами где Дела возникать могут.

Из сего явствует что ежели бы Сословия постепенность Составляли, то Дела должны бы поступать от Крестьян на решение Мещан, от сих к Купечеству, от Купечества к Дворянству и так далее. А поелику сие бы слишком было безразудно, то и не существует сего нигде а тем самым и доказывается что Сословия никакой в Государстве Постепенности не образуют, ибо не чрез их посредство Дела восходят до Верховной Власти.

Напротив того, они разныя только отделения между Народом образуют, которые вечно друг на друга враждуют. Истинную Постепенность в Государстве образует Чинопачальство состоящее из тех Чиновников, которые в службе находятся, разныя должности исполняют и разными званиями друг от друга отличаются. Сие Чинопачальство будучи распределено по разным Степням общаго и частнаго Государственнаго Правления дает всем Делах Законное течение и доводит оныя от их начала до Совершения а ежели нужно то и до самой Верховной Власти.

Кратко сказать: Постепенность в Государстве необходима и находится не в народных Сословиях но в Государственном Чинопачальстве, которое всегда может состоять совершенно от Сословий независимым ибо в Чиновнике нужны Способности, Знания и Добродетели, могущия быть найдены во всех Сословиях и не составляющия принадлежности котораго либо из них в особенности. Изложенное здесь понятие весьма важно и должно во всех случаях руководствоваться соображениями всякаго благомыслящаго Правительства.

§3. Аристокрация Богатств.

Распределение Народа на Сословия занимающиеся исключительно земледелием, изделиями или торговлею совершенно отвергнуто Политическою Экономиею доказавшею неоспоримым образом что каждый человек должен иметь полную и совершенную свободу Заниматься тою отраслею Промышленности, от которой наиболее ожидает для себя выгоды и Прибыли лишь бы честен был и к Законам исполнителен.

Правительство должно конечно способствовать всеми мерами к Усовершенствованию Народнаго Богатства, но споспешествование должно состоять в разных законодательных и вспомогательных меропринятиях относительно промышленности а не в распределении Народа по отраслям Промышленности, которое на против того мешает повсеместному преуспеванию Народнаго Богатства. Сверх того надлежит при сем еще Заметить что все Сословия составляющиеся чрез распределение частных Лиц по отраслям промышленности самая суть безразсудныя и зловредныя потому что имея основанием своего бытия Богатство они все желания и Помышления обращают единственно на деньги, другаго отличия между людьми не знают как одне Деньги, Богатство ставят первейшим Достоинством превышающим все прочия и соделывая Народ ужасно падким к корыстолюбию производит неминуемую порчу в Нравах.

Известно что исключительная Любовь к деньгам граничит к скупости а сей порок более всякаго другаго соделывает человека жестокосердым, почему и по всей справедливости сказать можно что Таковыя Сословия суть самая безчеловечныя, до чрезвычайности умножают число Бедных и Нищих и основывают свое влияние на Народ не на общем мнении но на Золоте и Серебре посредством коих подавляют общее мнение как хотят и приводят народ в совершенную от себя Зависимость.

Отличительная черта нынешнаго Столетия ознаменовывается явною борьбою между Народами и феодальною Аристокрациею во время коей начинает возникать Аристократия богатств гораздо вреднейшая Аристократии феодальной ибо сия последняя общим мнением всегда потрясена быть может и следовательно некоторым образом от общаго мнения зависит между тем как Аристократия Богатств владея богатствами находит в них орудия для своих видов противу коих общее мнение совершенно бессильно и посредством коих она приводит весь Народ как уже сказано в совершенную от себя зависимость.

А потому обязано всякое Благомыслящее Правительство не только такового распределения народа не допускать, но даже и все меры принимать дабы таковыя Сословия отдельным от Массы народной Составлением сами собою бы не. устанавливались и не образовывались. А тем более обязано их уничтожать Ежели они где либо существуют.

§4. Все должны быть перед Законом равны.

Все вышеупомянутыя Сословия составились в разныя времена и при разных обстоятельствах и разделив Народ на разные Классы произвели большия различия и разнородности в Гражданском положении Людей принадлежащих к одному и тому же Государству. Различия сии целью имеют не лутчее Устроение Государственнаго порядка, коего нельзя посредством их достигнуть и не удобнейшее доставление общаго блага всему Народу, но единственно дарование некоторымъ Людям больших преимуществ противу Массы Народной и подавление сей последней в пользу и в Корысть Малейшаго Числа.

Гражданския общества а следовательно и Государства составлены для Возможно большаго Благоденствия Всех и каждаго а не для блага некоторых за устранением большинства Людей. Все Люди в Государстве имеют одинаковое право на все выгоды государством доставляемыя и все имеют равныя обязанности нести все тягости нераздельныя с Государственным Устроением. Из сего явствует что все Люди в Государстве должны непременно быть перед Законом совершенно равны и что всякое Постановление нарушающее сие равенство всех перед Законом есть нестерпимое Злоупотребление долженствующее непременно быть уничтоженным.

Сверх того нарушают сии различия добрую между Гражданами связь разделяя их на несколько отделений имеющих совсем различные виды и выгоды а следовательно и образ Мыслей. Сколь же добрая связь между Гражданами важна для благоденствия Государства ясно доказано было в предыдущей главе и точно также нарушается различием сословий, как и разнородством племен. Сословия тем еще пагубны, что они только одним пристрастием дышат,

что некоторым членам Народа выгоды дают в коих другим отказывают без всякой причины и без всякой для Государства пользы, что для пресыщения корысти нескольких Людей жестокою оказывают Несправедливость против наибольшей части Народа и что противны цели Государственного Существования состоящей не в пристрастии к малому числу, но велико возможно большем благоденствии многочисленнейшаго числа Людей в Государстве.

А из всего вышесказанного следует что учреждение Сословий непременно должно быть уничтожено, что все Люди в Государстве должны составлять только одно Сословие могущее называться гражданским и что все граждане в Государстве должны иметь одни и те же права и быть перед Законом все равны.

Изложив таким образом коренныя Соображения о Сословиях вообще, приступить теперь можно к изложению мероприятий коим каждое из них в особенности подвергнуться имеет.

§ 5. Духовенство.

1) Духовенство считается ныне особым Сословием Российскаго Государства самым Несправедливым образом ибо особое Сословие составляют те только Люди или Класс Людей, которые признаны Законами государственными: пользующимися правом иметь в виду собственные свои выгоды отдельно от Массы Народной.

Следовательно в том состоит отличительная черта всякаго Сословия что оно имеет целью своего существования собственное благо своих членов отдельно и независимо от Массы Народа и без внимания на нее.

Духовенство не находится в таком положении: Цель его существования несут Мирские Выгоды Духовных Лиц но есть Священнослужение необходимое для блага Всех, и Духовных и Мирян. Из сего явствует что Духовенство не есть особое Сословие но есть особое Звание имеющее особыя занятия, исполняющее особыя должности. А по сему Духовенство должно быть признано частью Правительства и частью самую наипочтеннейшею. Оно есть ветвь Государственного Правления, отрасль чиноначальства и чем теснее связь между Духовными и Мирянами, тем щастливсе Народ, тем благополучнее Государство. Сами же Духовныя Лицы суть Чиновныя особы и вместе с тем Российские Граждане как и все вообще Чиновники занимающие какия либо должности в Государственном Правлении.

Духовныя Лицы яко Граждане должны быть приписаны к которой нибудь Волости и считаться членами оной так точно как и все вообще Граждане, пользуясь на равне с прочими Чиновниками правами Российскаго Гражданства. Точно так и Дети Духовных Лиц должны почитаться российскими Гражданами на общих для всех правилах без всякаго различия и отнюдь не составляя отдельнаго Сословия. Сие относится до Белаго только духовенства ибо Черное отрывается от сего света а с тем вместе и от всех прав Рос. Гражданства поступая на совсем особое положение.

Сверх того поелику Духовенство есть часть Правительства то и могут исполнять духовныя Должности одни только Рос. Граждане, Иностранцы же немогут к тому быть допускаемы. Посему обязывается Временное Вержховное Правление всегда иметь то Коренное правило в виду что Духовенство не есть отдельное Сословие Народа но есть отрасль Чиноначальства, часть Государственного Правления.

2) Соблазны, Зловластие и Подобострастие прошедших времен ввели в церковь многия новости о коих православные Христиане первых веков и понятия не имели, и которые противны Высоким Велениям прежних Церковных Отцов. К сему числу относится удаление Белаго Духовенства от Вышних званий церкви. В первыя Времена Христианства одно белое Духовенство украшалось знатнейшими Санами СвященноНачальства и чернаго Духовенства совсем не существовало во время жития святых Апостолов. Святой Василий Великий первый завел в 4-м столетии Монашество и предопределил ему жить в отдаленности от света никогда никакими общественными Делами не заниматься и всю жизнь проводить в одних молитвах отвергая всякую вещь могущую льстить самолюбию и служить поводом к возбуждению светских мыслей и желаний.

По сему Черное Духовенство никакия бы не должно занимать должности по Духовному Управлению исключая одних Монастырей и должно бы совершенно уступить белому

Духовенству все Управляющия Звания Священноначальства; Но принимая в соображение что внезапное удаление Черного Духовенства от Духовных Правлений лишило бы Церковь многих самих Достойнейших Мужей постановляются следующие правила коих обязывается Временное Верховное Правление в Действие привезти:

- 1) Все особы ныне к Черному Духовенству принадлежащая не только остаются при своих званиях и Должностях но могут еще возвышаться и все Степени Священноначальства по прежнему проходить.

- 2) Все Миряне и Духовные которые в Монашество поступят после обнародования сего постановления не будут уже ни в какое Управляющее Звание назначаемы и всю жизнь свою оставаться будут в своих Монастырях.

- 3) Все Особы Белого Духовенства могут от ныне и впредь замещать все без изъятия Должности и Звания по Духовному Правлению на том основании как сие Правление устроено будет; о чем в главе о Министерстве Духовных Дел обстоятельно изображено и

- 4) Ежели Святейший Правительствующий Синод за благоразсудит теперешнему Черному Духовенству дозволить переход в белое Духовенство вообще или частно то Временное Верховное Правление Обязывается тому не противиться, а ровно и не принуждать впредь вдовцов из белого Духовенства ко вступлению в Монашество.

3) Люди поступающие в Монашеское Звание отрекаются при вступлении в оное от сего брэннаго Света и клятву произносят в посвящении остальных Дней своих одному только благочестивому молению Всевышняго и умерщвлению плоти; а посему и должен образ их жизни смиренностью и чистотою своею соответствовать в полной мере высокому их предопределению. Взирая же на теперешнее житие Монахов оказывается что не везде сии правила с надлежащею точностью исполняются, а посему и возлагается обязанность на Временное Верховное Правление старательное обратить внимание на сей предмет и с духовными отцами сердечно об оном пересоветоваться дабы глубокомысленно пересмотреть теперешнее положение Монашескаго чина и на меру положить каким образом утвердить оный на пути угодном в своих Действиях Богу и святым отцам Православныя Церкви, изкореняя непременно разврат и Злоупотребления.

С сею целью постановить надлежит между прочим следующие правила основанный на Древних велениях и Законах Церковных Отцов:

- 1) От ныне впред никто не может в монахи поступить прежде 60-го году от рождения.
- 2) В Бельцы никто не может поступить прежде 40-го года от рождения.
- 3) Лутчее испытание для Бельцов составляют Мисонерства.
- 4) Первой и второй Пункт относится как до Мужчин так и до женщин.

4) Поелику Коренным Правилам постановлено что от ныне впредь никто не может в России духовныя обязанности исполнять и Духовныя Званья носить как только одни Российские Граждане в каком бы то ни было Исповедании или Вере ибо Духовенство признано частью Правительства а в службе Государственной могут находиться одни только Российские Граждане то и утверждаетя Постановление что естли Духовенство какаго нибудь иноземнаго Исповеданияе признает или признавать будет над собою Начальство состоящее вне России, то должно оно или Россию невозвратно оставить или от своего Начальства отказаться и всякия с ним связи и Сношенья совершенно на всегда прекратить: ибо Россия никакого не должна признавать Внешнего влияния; а тем еще менее внешнего Начальства над своими Гражданами в каком бы то ни было отношении.

По сему случаю разрешается Временное Верховное Правление нужныя сделать и согласить Конкордаты и потом их в Действие привезти. Что же касается до Монашеских Чинов иноземных исповеданий то им не дозволяется пребывание в России ибо все сии ордены противны Духу Православной Веры и потому не могут в России быть терпимы.

5) Никакое звание не требует столь сильных Добродетелей как Духовное, долженствующее словом и Делом наставлять мирян в сей жизни и приуготовлять к будущей. Сверх того требует оно и больших. познаний; а по сему и должно всевозможное Старание быть приложено для доставления желающим вступить в Духовенство Воспитания и Учености соразмерных с высокою

важностью сего Чина. На сей Конец должны с особенною разсмотрительностью быть правила постановлены для приуготовления к Духовному Сану; а равно и для вступления в оный

Духовныя Училища должны с отличнейшею бдительностью быть устроены при Университетах особыми Богословскими Лицеями в коих кроме иных наук надлежит непременно медицину преподавать дабы особенно Сельские священники могли больных пользоваться соединяя таким образом врачевание нравственное с врачеванием Телесным. -

Что же касается до вступления в Духовную Службу, то каждый Россиянин может оную проходить на основании Церковных Законов лишь бы мог выдержать Лицейный Экзамен. На том же основании и Лицейные Ученики вступать должны в Духовную Службу. Если же кто из Духовных Чинов пожелает оставить сие звание то может от онаго быть уволен после чего поступает в число прочих Частных Людей не находящихся в Службе.

б) Наконец Обращая взоры на положение в коем находится ныне Российское Духовенство оказывается что сие положение горько и жалостно - оно едва имеет ныне Насущный хлеб а в Старости остается без всякаго должнаго призрения и хотя Духовенство конечно не должно о богатствах помышлять и в тяжкой скудости не должно переставать являть примеры строжайшей Добродетели и единственным своим занятием полагать Возвание к ВсеВышнему теплых и благочестивых своих молитв о спасении Душ наших, однако же чем чистосердечнее оно исполняет сии Добродетели, тем более должны и мы думать о Доставлении Ему жизни покойной и безсуетной. А по сему и обяывается Временное Верьховное Правление все Средства употребить для доставления почтенному Российскому Духовенству совершенно Приличнаго Содержания соответствующаго важности его Занятий и въ полной мере его обезпечивающаго въ способах покойной жизни. Особенно же надлежит всемерно улутчить Состояние Приходских Священников дабы они не были принуждены сами заниматься Земледелием и беспокоиться о своем пропитании; и могли бы посвящать все свое время на усердное исполнение многозначительных своихъ обязанностей, доставляя вместе с тем и семействам своим приличное и достаточное содержание.

§6, Дворянство.

Дворянство есть то отдельное от массы народной сословие, которое свои особенныя имеет преимущества состоящая в следующих пяти предметах:

- 1) Дворянство обладает другими людьми как собственностью своею называя их своими крепостными е и право имеет составлять Майораты с разрешения Правительства.
- 2) Дворянство никакой подати не платит и никаких вкладов в пользу общую не вносить.
- 3) Дворянство не подлежит телесным по суду наказаниям подобно прочим Россиянам ниже за самыя ужаснейшия преступления.
- 4) Дворянство не подлежит Рекрутскому набору и всякия звания и должностныя места в Государстве замещает за исключением прочих Россиян и
- 5) Дворянство называется Сословием Благородным имеет Гербы и присоединяет к сему различныя Титла.

Сии пять Преимуществ составляют Дворянство, в отношении к коему здесь употреблено слово *преимущество* а не слово *право* потому что упомянутые выгоды, коими пользуется Дворянство ни на какой предшествующей обязанности не основаны, ниже для исполнения какой либо обязанности нужными не бывают; почему и не могут правами быть признаны на основании §5 предисловия: тем более что сии Выгоды не только неоснованы на предшествующих обязанностях, но даже на против того от обязанностей избавляют и потому должны быть признаны Преимуществами а не правами.

Разсмотрим теперь должны ли таковыя преимущества в благоустроенном Государстве отдельному Сословию быть дарованы.

Первое. - Обладать другими людьми как собственностью своею, продавать, закладывать, дарить и наследовать людей на подобие вещей, употребляют их по собственному своему произволу без предварительнаго с ними соглашения и единственно для собственной своей прибыли, Выгоды сии а иногда и прихоти есть дело постыдное, противное Человечеству, противное законам Естественным, противное святой Вере Христианской, противное наконец

Заповедной воле ВсеВышняго гласящаго в священном писании что Люди пред ним все равны и что одни Деяния их и Добродетели разницу между ими поставляют. И потому не может долее в России существовать позволено одному человеку иметь и называть другаго своим крепостным. Рабство должно быть решительно уничтожено и Дворянство должно непременно на веки отречься от гнуснаго преимущества обладать другими Людьми.

Нельзя ожидать чтобы нашелся хотя один довольно злосовестной Дворянин чтобы не содействовать всеми силами к уничтожению рабства и крепостнаго состояния в России; но ежели бы паче всякаго чаяния нашолся изверг которой бы словом или Делом вздумал сему Действию противиться или оное осуждать то Временное Верховное Правление обязывается всякаго таковаго Злодея безизъятно немедленно взять под стражу и подвергнуть его строжайшему наказанию яко Врага отечества и изменника противу первоначальнаго кореннаго права Гражданскаго.

Сие Уничтожение рабства и крепостнаго Состояния возлагается на Временное Верховное Правление яко священнейшая и непременнейшая его обязанность. Позывается оно к престолу ВсеВышняго на вечное посрамление естли не устремится всеми силами на исполнение сего веления в скорейшем времени решительнейшими и Действительнейшими меропринятиями.

Что же касается до Майоратов, то должны теперешние непременно быть уничтожены и Составление новых на будущее время совершенно быть запрещено: ибо Дети должны быть все наделены равными участками от родительскаго наследства и Установление Майоратов есть столь же гнусная сколь и явная Несправедливость. Уничтожение Теперешних Майоратов предоставляется распоряжению Временнаго Верховнаго Правления.

Второе - Гражданское общество составлено для возможнаго Благоденствия всех и каждого. Сие Благоденствие достигается разными средствами и действиями; в числе коих находится Необходимость и Подати собирать. А поелику все члены имеют равное право на Благоденствие, то все члены имеют точно также равную обязанность и содействовать водворению онаго. Сверх того одно только зловластие может все тягости возлагать на одних а других всеми выгодами осыпывать: Честной Человек без угрызения совести не может пользоваться трудами и жертвованиями ближних без всякаго с своей стороны возмездия или соучастия. А потому и не может Дворянство от Податей быть освобождаемо. Оно должно со всеми прочими Россиянами разделять не только все Государственныя выгоды, но равным образом и все Государственныя тягости. Временное Верховное Правление обязывается при введении новой Государственной Финансовой системы подвергнуть Дворянство податям на равне с прочими Россиянами.

Третье. - Род наказания должен ответствовать роду преступления а не сословию преступника ибо преступление есть произведение злых качеств человека а не причисления его к тому или другому сословию и хотя утверждают что одинаковое наказание для человека образованнаго и человека без воспитания будет большее страдание для перваго нежели для втораго но одинаковое преступление соделанное человеком образованным и человеком без воспитания заставляет предполагать более разврата и более унижения в первом нежели во втором а следовательно и должен первой быть наказан сильнее втораго чем равновесие и возстановится. К тому же, цель наказания не есть страдание преступника но есть исправление его а еще более удержание других посредством примера от подобных Деяний; почему и должно Наказание быть соображено преимущественно с действием на посторонних Людей. Из чего и явствует необходимость чтобы за одинаковыя преступления налагаемы были одинаковыя наказания: тем более что нет возможности сообразить наказание со степенью чувствительности наказываемаго и что Люди даже однаго и того же сословия столь же различны в отношении к сей чувствительности сколь и люди различных Сословий. А по сему и должно Дворянство на равне со всеми прочими Россиянами за одинаковыя преступления одинаковым подлежать наказаниям и ежели и телесныя Наказания будут признаны необходимыми то должны оным быть подвергнуты Дворяне так точно как и все прочие Люди. Временное Верховное Правление обязывается распорядить приведение сего в исполнение безупустительно с самага начала вступления своего в Должность.

Четвертое. - Набор Ратников в войско есть учреждение необходимое для Государственной безопасности а следовательно и для Государственнаго бытия, и потому должно оно неминуемо

существовать; Но поелику польза от Военной Силы происходящая на всех членов Гражданского общества распространяется одинаковым образом то и должны все Сословия одинаковым образом в Составлении сей Силы участвовать руководствуясь очередью и жребием как то объяснено будет в Главе осьмой, то есть одинаковыми для всех Россиян правилами на сей счет. А по сему и не может Дворянство от сей личной повинности быть освобождаемо и должно сие преимущество его быть уничтожено.

Главнейшее средство к избежанию рекрутства будет состоять в выдержке положенного Экзамена по которому право приобретаться будет вступать в службу не рядовым но уже офицером. Сие право распространено быть имеет на все Сословия и на всех вообще россиян одинаковым образом. О сем будет пространнее упомянуто в Осьмой Главе. Само собою разумеется что имеющий ныне какой бы то ни было офицерской Чин по какому бы то ни было ведомству уже более рекрутству подлежать не может и не будет. -

Что же касается до исключительного права Дворян замещать все Должностныя места то Сие право распространяется на всех Россиян вообще и перестает быть исключительным преимуществом одного Дворянства. Кто по своим познаниям, способностям и Достоинствам окажется заслуживающим право на Должностныя места, тот и будет сим правом пользоваться на основании общих правил без всякаго внимания на его происхождение или Сословие. Временное Верховное Правление обязывается привезти сию Статью в полное и совершенное Исполнение без всякаго послабления.

Пятое. - Люди все рождены во Благо: ибо они суть все творения ВсеВышняго и потому несправедливо называть благородным одно только Сословие Дворян. В следствие сего должно быть уничтожено Преимущество Дворянства именоваться Сословием Благородным. -

Титла: Князь, Герцог, Граф, Барон и тому подобныя происходят от тех времен, когда Сии титла означали разныя Должности или Степени Владычества; но так как они ныне ни того ни другаго уже более не означают, то и суть они одни только пустые звуки удовлетворяющие одному только надутому тщеславию и гордому самолюбию. А по сему и не могут таковыя титла существовать в Государстве, коего Устройство и образование основаны быть имеют на истиной справедливости, чистой Нравственности и здоровом смысле и разсудке. К тому же естьли к сим Титлам присоединяются, особыя какия нибудь преимущества, то они вредны и пагубны ибо препятствуют Необходимому и Непременному равенству всех перед Законом. Естьли же они ни с какими особыми преимуществами не сопряжены, то составляют одно только ребяческое пустословие и следовательно во всех случаях должны решительно быть уничтожены. Временное Верховное Правление обязывается все сии Званья и Титла совершенно уничтожить без малейшаго внимания на какия бы то ни было побочныя Соображения.

Что же касается до Гербов, то могут они подлежать двум различным Заключениям: или быть совершенно уничтожены и на всегда запрещены или всем Гражданам без изъятия быть дозволены. В сем последнем случае не должны Гербы ничего означать инаго как только простой произвольный рисунок, который каждой Гражданин имеет право составлять, употреблять и изменять как ему угодно и на который Правительство ни малейшаго не обращает внимания не давая оному совершенно никакого Значения. Временному Верховному Правлению дозволяется выбрать по своему Усмотрению одно из сих Средств.

Из всего до сих пор сказаннаго явствует что все пять родов Преимуществ, коими Дворянское Сословие по ныне пользовалось должны непременно решительнейшим образом быть уничтожены; а так как Дворянское Достоинство ни что иное есть как итог сих пяти родов преимуществ, то и следует из сего что и само Звание Дворянства должно быть уничтожено: члены онаго поступая в общий Состав Российскаго Гражданства на основании общих правил ниже сего изложенных и долженствуя подобно всем прочим Россиянам по Волостям быть росписан. -

Хотя может быть некоторые Люди и будут полагать что при уничтожении Первых Четырех родов Дворянских Преимуществ, пятый род может быть сохранен в предположении что льстя одному только пустому Самолюбию, не будет оный производить Существеннаго Вреда. Но мысль сия совершенно не справедлива: ибо всякое Существование отдельнаго от общей массы

Народной Сословия есть вещь пагубная по той причине что таковое Сословие не долго будет удовлетворяться одним наслаждением Самолюбия: Оно верно будет скоро искать существеннейших выгод и отделившись раз от общей массы Народной будет всегда жертвовать Благам общим для пресыщения своей Корысти и для овладения Существеннейших преимуществ нарушающих равенство всех перед Законом, сие первейшее Главнейшее и прочнейшее основание Государственного Благоденствия. Чего не делали древние Козни Дворянские?

А По сему Временное Верховное Правление обязывается все Вышеобъясненныя мероприятия привезти в неперменное, полное и совершенное исполнение: имея всегда в виду и во внимании что сии мероприятия принадлежат к числу самых важнейших и необходимейших Действий для утверждения Благоденствия России: ибо несуществует без оных Равенства перед Законом а следовательно и не существует Главнейшаго основания правильного Государственного Установления. Законы без сих мероприятий всегда пребудут орудием одного только зловластия некоторых Человек над массою Народною для общей пагубы целаго Государства.

Довольно делго существовала возможность для некоторых угнетать всех прочих; пора теперь положить решительный Конец сему гнусному и неистовому распорядку Вещей. Добрые Дворяне, истинные Сыны Отечества с удовольствием и радостью примут сие Постановление въполномъубеждении что не нужно им Вышепомянутых отдельных преимуществ дабы общео пользоваться любовью и Доверенностью, дабы посредством оных занимать разныя Государственныя должностныя места, участвовать в разных частях и отраслях Правления, продолжать иметь случай и возможность оказывать Отечеству Услуги, личными Достоинствами приобретать признательность и уважение Соотчичей и наконец самим пользоваться всеми Гражданскими выгодами и частными благами приобретаемыми средствами праведными и никому не обидными. Они будут чувествовать что выгоды доставляемыя Дворянству на равне с прочими Россиянами новым Государственным Порядком сею Русскою Правдою определяемым несравненно обширнее и значительнее тех преимуществ коих Дворянство сим лишается, и что они следовательно меняют Малое на Большое не говоря уже о том что теряют Постыдное а приобретают Похвальное и Достойное.

Чтоже касается Дворян закосневших в своих враждебных противу Массы Народной предразсудках и мыслящих что вся Россия для них одних существует, то крепкую питать можно надежду что таковых Дворян окажется весьма Мало. Однакоже ежели паче чаяния найдутся таковыя недостойныя Сыны Отечества, то противу них надлежит принять меры решительныя дабы в полной мере укротить свирепый их нрав и поставить в невозможность Отечеству вредить хотя бы к тому и нужными были Действия скорой и непреклонной Строгости.

§ 7. Купечество.

В нынешних постановлениях о Купечестве считающемся отдельным Сословием обретаются большия Несправедливости, противуречия и Злоупотребления многоразличными препонами и затруднениями гибель торговле наносящая. Известно что лутчий способ для доставления Народному Богатству возможности процветать состоит в Даровании Свободы, обращая внимание. Правительства на промышленность народную с тою только целью чтобы распространять познания и сведения необходимыя для Промышленности и вообще Просвещение и чтобы устранять препятствія частныя Способы превышающия. Из сего явствует что Свобода есть главная Необходимость для Народной Промышленности. Свобода же сия состоит в трех главных предметах:

• 1) Чтобы каждый Гражданин имел право и позволение заниматься тою или теми отраслями промышленности, которыя он за благоразсудит избрать лишь бы честен был и к Законам исполнителен.

• 2) Чтобы каждому дозволено было заниматься Промышленностью не только в одних Городах и назначенных местах, но равным образом и в Селениях всякаго рода и вообще везде где только пожелает и

• 3) Чтобы сама промышленность была освобождена елико возможно более от всяких затруднений и препятствій производимых иногда не только худообдуманнми Постановлениями но и посторонними Действиями и причинами, так чтобы она находила в

Распоряжениях Правительства не препоны своему преуспеваюно но на против того Защиту и Содействие.

Для окончательнаго соображения надлежит еще присоединить ко всему здесь сказанному содержание третьяго параграфа сей Главы в коем объяснен весь вред произойти должнствующий от Составления особых Сословий по отраслям Промышленности.

В следствие сего обязывается Временное Вержховное Правление в отношении к Купечеству:

- 1) Объявить что Купечество не будет более считаться отдельным Сословием Народа; а по сему уничтожить гильдии и распределить всех членов сего Сословия по Волостям дабы они поступили в общий Состав Российскаго Гражданства.

- 2) Так как Земледелие, Изделие и Торговля столь многоразличныя имеют связи и соотношения что точное отделение одной отрасли Промышленности от другой, образуя для каждой особенное Сословие столь же вредно сколь и невозможно, то и распространить на всех россиян без изъятия одинаковым образом все права Торговли, дозволяя во всяком месте торг и Лавки заводить

- 3) Все Старания приложить к Устранению тех многочисленных препятствий и Неудобств, которыя ныне столь сильно Торговлю затрудняют и Торговцов угнетают, а вместе с тем и перебрать все Тарифы дабы они как можно более торговлю облегчали, к лутчему ея ходу способствовали и притом остальным отраслям Промышленности не вредили и

- 4) Устроить взимание Податей с Торгующих на общих правилах Государственной финансовой системы оставляя однакоже по необходимости нынешний порядок до введения новаго о котором надлежит без промедления времени озаботиться. Соображение подробностей и приведение всего сего в надлежащий ход и Действие предоставляется усмотрению и распоряжению Временнаго Вержховнаго Правления.

§8. Мещанство.

Мещане составляют ныне подобно Купечеству особое Сословие с собственными своими преимуществами и ограничениями. О них следующее надлежит заметить:

- 1) Мещане распределенные по цехам.
- 2) Мещане приписаны все к городам.
- 3) Мещане мало могут заниматься Земледелием потому что мало Земель имеют и
- 4) Для мещан Торговля затруднительна.

На сии четыре предмета надлежит заметить:

- 1) Распределение Граждан по цехам и принуждение их заниматься каким нибудь одним только Ремеслом есть стольже бесполезная сколь и несправедливая препона свободному ходу и Действию Промышленности. Изыскивая каждый себе пропитание в чем удобные найти оно может, будь только честен и к Законам исполнителен. К тому же не исполняется в точности сие постановление ибо часто бывает что Мещане занимаются совсем другим промыслом нежели тем Мастерством к которому приписаны. Да и сами Цехи кроме вреда ничего не приносят как то ясно и неоспоримо доказано Политическою Економию.

- 2) Никакой нет пользы принуждать Мещан быть непременно приписанными к какому нибудь Городу и не позволять им к селениям приписываться. Сделано сие постановление с целью покровительствовать Городамъ, но поелику чем в большем количестве различных мест всякая Промышленность будет ход и пребываше свое иметь, тем в большем количестве будет Народ удобностью к Благосостоянию пользоваться а по сему и должен каждой Гражданин право иметь на основании общих правил приписываться по собственному своему желанию и Усмотрению в том месте где он родился или где наиболее для себя выгод приобрести надеется. Городам же покровительствовать более нежели Селениям никакой нет ни надобности ни причины.

- 3) Мещане мало могут земледелием заниматься потому что число Земель принадлежащих к каждому Городу не в соразмерности находится с числом Мещан. Земель мало а Мещан много. Сие происходит от того что все Мещане состоят приписанными к Городам. Сверх того рождается от сего и распространяется между Людми мысль что Земледелие есть последний из всех Промыслов и что все прочие почетнее его между тем как Земледелие будучи самое

необходимейшее должно бы гораздо более быть в уважении и Почтении, особенно в России коея главнейшее богатство именно в Земледелии состоит и

- 4) Торговля дозволяемая Мещанам стеснена чрезвычайным образом для них как тем обстоятельством что все предметы выгодной Торговли предоставлены одним только купцам, так и тем что Крестьяне допускаемые до той же торговли как и Мещане, сим последним большой делают Подрыв. От сего происходит что Мещане удалены от выгодной Торговли, стеснены Крестьянами в мелочной и сверх того еще за сию даже мелочную платят подати совершенно не в соразмерности с купцами которые в сравнении с своими правами гораздо менее Мещан в казну вносят. Из всего здесь объясненного явствует что прежнее Правительство не только не обращало благодетельного внимания на сословие Мещан, но даже на против того как будто с намерением выдумывало все постановления могущия сие Сословие угнетать и превращать всех Мещан в Поденщики, которые бы с трудом могли доставлять себе дневное пропитание и то без надежды на дни Старости и Болезни.

Для отвращения сего Зла постановляются следующие главныя Правила коих Верховное Правление обязывается привезти в полное и надлежащее исполнение:

- 1) объявить что Мещанство не будет более считаться отдельным сословием Народа и что Мещане поступая в общий Состав Российскаго Гражданства должны быть к Волостям приписаны и могут приписываться к любой Волости на основании общих правил не имея обязанности непременно состоять к Городу приписанным.

- 2) Уничтожить Цехи и дозволить Мещанам заниматься тою или теми отраслями промышленности кания заблагоразсудят для себя избрать и сокуплять и переманять оныя как им угодно.

- 3) Распространить на Мещан все Права даруемыя новым порядком Вещей всякому Российскому Гражданину; а вместе с тем и взимание Податей с них устроить на основании общей Государственной Системы для всех россиян приуготовляемой и

- 4) непременно уничтожить вышедшее в конце 1824-го года постановление известное под названием Гильдейскаго и заключающее в себе все то что Зловластие выдумать только могло для вреда народной Промышленности, покровительства всем Злоупотреблениям и совершеннаго Угнетения беднейших классов Людей.

§9. Военные Поселеные.

Одна мысль о Военных Поселениях прежним Правительством заводимых наполняет каждую благомыслящую Душу Терзанием и Ужасом. Сколько пало невинных жертв для пресыщения того неслыханнаго Зловластия, которое с яростью мучило несчастныя Селенья для сего заведения отданныя и Сколько Денежных Сумм на сей предмет расточенных: все Силы Государства нарочито соединяя для Гибели Государства! И все сие для удовлетворенья неистовому Упрямству одного Человека. Какия же предвещали Государству выгоды от учреждения Военных Поселений?

Три Главныя:

1) Что не будет более рекрутства существовать.

2) Что Воины получают оседлость и

3) Что продовольствие Армии Провиантом и фуражем ничего казне стоять не будет. При рассмотрении всех Обещанных выгод легко удостовериться можно что сии выгоды суть или мнимыя или даже на против того истинный вред и величайшее Зло:

- 1) Военныя поселения могут от Рекрутства Народ освобождать единственно в Мирное время а в Военное предполагается по самим постановлениям Военнаго Поселенья наполнять Армию Рекрутами со всего Государства. Да иначе сие и быть не может ибо в противном Случае, Полк, потеряв много людей на Войне и комплектующийся из одного своего Поселения разстроил бы оное совершенно и даже бы мог уничтожить. Но вместе с тем и освобождение Народа от Рекрутства чрез посредство Военных Поселений делается мнимым, тем более что в то самое время от сей повинности не освобождает когда она бывает самая тягостнейшая.

- 2) Ничего не может быть для Войска вреднее как оседлость или безпрестанное нахождение каждаго Воина в кругу своего Семейства ибо таковое Состояние неминуемо изнежит

оное и лишит Воинского Духа приобретаемого единственно в сообществе начальников и товарищей, из коих составляется так сказать новое воинское Семейство.

Родителям сохранение сына всегда важнее и милее казаться будет чем все его Подвиги; и потому при объявлении войны будет поселенное Войско всегда с плачем и скорбью в поход выступать и разве только надеждою на Добычу утешаться.

Сие тем справедливее что при теперешнем Устройстве Государственного Порядка и при теперешней Величине Государства Внешния онаго Сношения так многосложными сделались что Войско не может в подробности знать всех обстоятельств соделывающих Войну неизбежною и следовательно не может в самих причинах к Войне черпать пламенную к оной охоту которую посему найти может единственно в желании отличиться и славу приобрести. Сии же чувства подавляются оседлостью Войска.

- 3) Хотя продовольствие Армии может стать и могло бы чрез Военныя Поселения устроено быть без особенных на то издержек со стороны Казны но однако же Сие не значит чтобы оно тогда ничего не стоило: ибо при возложении на Военныя Поселения обязанности Армию продовольствовать избавляются они от всякаго платежа каких бы то ни было Податей. Ежели же сравнить выигрыш казны от продовольствия Армии чрез военныя Поселения с убытком казны от избавления Военных Поселений от всякаго платежа Податей, то и полное получится удостоверение что Сия Выгода есть совершенно мнимая.

Из сего явствует что из трех представленных доводов в пользу Военных Поселений одно заключает истинный вред а два совершенно мнимую Пользу.

Обращая теперь взоры на несправедливость, Неудобства и худыя Последствия с Поселением Войска сопряженныя нельзя довольно удивиться как могла таковая мысль когда либо пройти в ум нелишенный совершенно всякаго здраваго разсудка. Не будем о сих соображениях здесь распространяться ибо они так многочисленны что целыя стопы бумаг исписать бы должно было дабы их изчислить.

Упомянем в кратце только о двух; из коих одно относится к Войску поселенному а другое к Народу и Государству:

- 1) Никакое Правительство не может никогда право иметь отделить от общей массы народа часть онаго с тем чтобы на сию часть возложить за исключением остальных самую тягостнейшую и жесточайшую повинность, какова есть военная. Как можно до такой степени все чувства совести и справедливости отвергнуть чтобы навыки некоторыя Семейства назначить для войны со всеми их Детьми, внуками и вообще Потомством На сии Семейства возложить исключительно повинность военной Службы и пролитие крови за Народ коего они знают только потому что за него всегда готовыми быть должны терять всех своих Детей, сих драгоценнейших предметов Любви и Нежности.

Разве Военные Поселяне не такие же чувства имеют, разве они не также Граждане нашего Отечества, разве они не те же права имеют на благоденствие как и прочие Россияне, разве прочие Россияне не те же имеют обязанности к Отечеству как и они и разве защита Отечества не есть священная обязанность для Всех и Каждаго.

И потому ясным образом из сего можно вывезти заключение что Военныя Поселения суть самая жесточайшая Неправедливость какую только разярненное Злоустие выдумать могло.

- 2) Как Военныя Поселения жестоки для подлежащих оным, так равно пагубны они для самага Государства: образуя в оном другое совсем особое Государство которое имеет совсем отдельные и различные выгоды, не сохранило никакой связи с остальными частями и никакого не оставило в оных Залога в своей верности имея при себе все что ему мило и дорого, и чувствуя сверх того что вся Сила у него находится в руках ибо оно вооружено между тем как остальное Государство против него без всякой находится Защиты.

Легко можно предвидеть что если бы вся Армия была поселена и сей порядок был бы уже совершенно введен так чтобы поселенныя Войски к оному привыкли и из памяти их бы изгладилось всякое воспоминание о прежней связи Войска с Гражданами, то скоро бы поселения захотели управляться собственными своими начальствами и чиновниками выбранными из их среды, чего никакая Дисциплина удержать бы не могла и потом в скорости взглянули бы на

Государство как на ближнюю добычу и зная свою силу овладели бы оным совершенно и разделили бы между собою как варвары делили завоеванные Земли.

Они с нова бы представили нашествие Татар и притом гораздо опаснейшее ибо сильнее и умнее бы их были и менее или даже и никакого противоборства найти бы не могли от беззаботных и безоруженных Граждан. Тогда подверглось бы Государство ужаснейшим бедствиям и превращениям которые бы кончились введением феодального Зловластия и всеобщим Порабощением и Нещастием. Сии неизбежные от Военных Поселений последствия достаточно доказывают, что одна из Первейших обязанностей Временного Верховного Правления состоит в Уничтожении Военных Поселений и в освобождении от ужасного сего ига всех Селений ныне к оным принадлежащих.

На основании всего здесь сказанного обязывается Временное Верховное Правление:

- 1) В Военных Поселениях отделить Войско от Поселян, причислить Войско к общему Составу Армии на общих правилах и разместить войско по разным местам сообразно общему расквартированию Армии.

- 2) Привезти Военные Поселения в общее Земледельческое Состояние, составить из онаго Волости на основании общих правил, Военных Поселян признать Гражданами на равне со всеми прочими Россиянами, даровать им совершенно те же Права и устроить в прекра[ща]ющихся Военных Поселениях тот же образ Управления как и в прочих местах России и

- 3) Все Меры принять какия только нужными и возможными окажутся для доставления Военным Поселянам нужных Льгот и необходимых средств для поправления разоренных их Имуществ. А Вместе с тем и возратить к Семействам всех Нещастных Находящихся ныне по разным местам в ссылке и Заточении.

Подробности и частности сего мероприятия предоставляются распоряжениям и соображениям Временного Верховного Правления обязывающагося сим предметом заняться с любо[вь]ю и старанием.

§10. Солдатския Дети

Дети Солдат обязаны ныне поступать в военную Службу, подлежа подобно отцам своим Двадцатипятилетнему сроку и будучи от Родителей насильно в Военносиротския Отделения отбираемы немедленно по достижении семи лет от Рождения. Сие право разлучать Детей от Родителей, на веки их друг от друга отделить и всех Детей сих в войско помещать на Двадцатипятилетнее служение начиная сей щеть с Восемнадцатаго года рождения каждаго основывало прежнее Правительство на том что оно выдает родителям на каждаго Кантониста половинный Паекр пока он при родителях находится полагая что сим количеством Муки оно у Отца и Матери откупает всякое право на Сына и на сего последняго неизбежную налагает Кабалу.

Таковое Распоряжение доказывает ясно что прежнее Правительство смотрело на Россиян как на собственность свою, щитало только их Количество, и взирало только на пользу которую от их Сил и Трудов для себя извлечь могло. В сих соображениях более всего содействовало Дворянство радующееся что Дети поступают в войско дабы тем в Наборах реже или менее было надобности и чрез то бы оно более сохраняло крепостных людей в своей власти для своих работ и своего Употребления.

Все сие доказывает что Россияне были до ныне нещастными жертвами зловластия прежняго Правительства и безжалостной, безразсудной, безсовестной Корысти дворянскаго Сословия.

Человек посвятивший 25 лет своей жизни служению Отечеству в войске, так много перенес трудов и так часто подвергал жизнь и здоровье свое увечью и опасности что Отечество вечно будет перед ним в Долгу и никогда не может в полной мере вознаградить его за таковыя пожертвования. И у таковаго Человека отымают насильно Детей его дабы подвергнуть их тем же прехождениям коими полагал Отец что он хоть то право приобрел чтобы Детям своим быть Полезным и доставить им по крайней мере казенное Воспитание.

И по сему постановляется Правилom:

- 1) Чтобы Солдатския Дети ни в каком отношении не зависели от военного Начальства, щитались бы в тех волостях, к коим родители их принадлежат и всеми правами в оных бы

пользовались на равне с прочими Россиянами причем и в военную службу поступать бы могли на основании общих для всех правил как будто бы их отцы не были солдатами.

- 2) Чтобы ВоенноСиротския отделения были уничтожены и от ныне впредь Солдатския Дети более бы в оныя не поступали, но оставались бы в полном распоряжении своих родителей при полках, командах, в волостях или как о том родители распорядятся по собственному своему желанию и Усмотрению.

- 3) Чтобы Солдатская Дети получали от Казны пропитание в продолжении всего времени что их Отцы в службе находиться будут, а равным образом и воспитание в первоначальных основаниях онаго а потом и в Уездном Училище. По выходе отцов в отставку должны они Детей своих брать с Собою.

Временному Вержховному Правлени ю поручается сообразить все Частности и подробности сего меропринятия и привезти оное потом в надлежащее Исполнение. Сие Постановление Действие свое иметь будет начиная с теперешняго времени, но что касается до Солдатских Детей в Военно Сиротских отделениях ныне уже находящихся то всего может быть для России полезнее составить из них Педагогические Институты. Все Классы Людей чувствуют теперь в России большую потребность учиться и Просвещаться, главный Недостаток состоит в Хороших Учителях и потому образование и доставление таковых неизъяснимую пользу принесет. Сие могут исполнить теперешния Военно-сиротския Отделения естли преобразованы будут надлежащим порядком в Педагогические Институты. Для сего нужно составить в каждом Губернском Городе по одному таковому Институту и по оным распределить всех Солдатских Детей уравнивая число оных в каждом Институте как общее так и по возрастам. Каждый из сих Институтов должен поручен быть особому Профессору для надзора и ведения Воспитания и к каждому быть командировану надлежащему числу Учителей.

Курс наук разделится на два отделения: В первом преподаваться будет все то что нужно для учителя уезднаго Училища а во втором все то что нужно для учителя Губернскаго Училища. Все Воспитанники поступят с начала в Первое Отделение в коем полный курс кончен быть имеет в три года. После сего трехлети я последует экзамен. Воспитанники оказавшиеся в сем Экзамене могущими быть отличными Уездными Учителями поступят во второе Отделение, а прочие останутся в Первом. Тогда начнется новый курс в обоих Отделениях и продолжаться будет также три года после коих новое последует испытание. Воспитанники оказавшиеся могущими быть отличными Губернскими Учителями будут выпущены из Института и к Учительским должностям в Губернских Училищах определены.

§ 11. Вольные Земледельцы.

Вольных Земледельцев имеется в России несколько родов: Вольные крестьяне, Малороссийские козаки, Панцарные Бояре, Однодворцы, Колонисты и разные другие. Они не подлежат одинаковым заключениям и меропринятиям; и потому все, что здесь сказано будет о вольных земледельцах относится вообще до них всех без исключения.

Вольные земледельцы пользуются ныне различными правами их Сословиям предоставленными при чем разные роды сих Земледельцов между собою еще разнствуют в отношении к сим Правам так что Малороссийские козаки имеют свои особенныя Права, Панцарные бояры свои особенные, и так далее Однодворцы, Колонисты и все прочие. Нет надобности здесь входить в Подробность всех сих различий и разнообразий ибо все они подвергнуты быть имеют одинаковым изменениям, и все Вольные Земледельцы имеют поступить в общий Состав Российскаго Гражданства на основании общих Правил. Все Права Мещанства и Купечества должны быть на них распространены равно как и все прочия права каждому Российскому Гражданину имеющия быть присвоенными; и вместе с тем имеют быть прекращены все те их частныя права, которыя окажутся не соответствующими новому Порядку Государственнаго Устройства или устранными от общаго Состава Прав Российскаго Гражданства.

Главнейшее Основание предполагаемаго для России Гражданскаго бытия состоит в образовании Волостей и в распределении всех Россиян по Волостям. Сему распорядку имеют подлежать все Вольные Земледельцы; почему и обязывается Временное Вержховное Правление

составить по общим Правилам Волости из селений обитаемых Вольными Земледельцами или включить Сии Селения в Состав других Волостей смотря на удобность и на обстоятельства, и потом самих Вольных Земледельцов расписать по Волостям на основании общих Правил, подвергая их тому же образу Правления и тем же законам и Постановлениям как и всех прочих Россиян.

Земли принадлежащая Вольным Земледельцам могут на два рода быть разделены: одне составляют собственность целого общества или Селенья, другия составляют собственность частных Лиц. В главе о Политическом Состоянии Народа будет подробно изъяснено почему, для чего и каким образом имеют все Земли вообще разделены быть в каждой Волости на две равные части; из коих будет одна составлять общественную собственность а другая частныя Собственности. Таковому распорядку имеют быть подвергнуты равным образом и земли Вольных Земледельцов. А по сему и обяывается В. В. П. разделить земли каждой Волости на две половины из коих одной быть собственностью общественною а другою собственностью частною.

Земля общественная имеет принадлежать Волостному обществу вообще, а Земля частная имеет составлять отдельную собственность Частных Лиц. В сем отношении нужным почитается следующия сделать определения:

- 1) Земли, коими ныне владеют Вольные Земледельцы не везде состоят за ними записанными по купчим или другим письменным актам и во многих местах владеют они сими Землями по преданиям, старым обычаям или правам Давности. По сему, ежели бы ограничиваться одними письменными актами и Документами при признании Права обладания Вольных Земледельцов на Земли коими они владеют, то большая из них часть лишилась бы совершенно всякой Собственности.

Принимая в соображение что таковое Действие совершенное бы было злоупластие поставляется в обязанность Временному Вержховному Правлению признавать право обладания не по одним письменнымъ актам и Документам но равным образом и по праву Давности признавая Действительность онаго по Повальным обыскам. Учинив таким образом распределение всех Земель снабдить владельцев письменными актами и потом уже на будущия времена повальных обысков в решение более не принимать: обратя при сем последнем учинении повальныхъ обысков особенное внимание и особенное старанье на справедливое исполнение оныхъ и совершенное устранение злоупотреблений, столь часто и столь сильно при сих случаях действующих.

- 2) Во многих Селениях и Волостях населенных вольными Земледельцами принадлежит ныне вся Земля или большая часть оной Всеуму Обществу вообще, А поелику Общественная Земля имеет по новому предположению составлять только половинную часть всей Земли волости то в таковых волостях где общественная Земля более половины всей Земли составлять будет обяывается В. В. П. отделить от общественной Собственности ту часть Земли, которая половину всей Земли Волости превышать будет и сию отделенную часть раздать по равным участкам в вечное потомственное владение членам того общества Вольных Земледельцов коему вся Земля принадлежит.

Ежели где нибудь необходимым окажется включить в Состав общественной собственности и частную Землю какаго нибудь Вольнаго Земледельца, то сей Вольный Земледелец имеет быть в полной мере за сию Землю вознагражден или денежною платою или выдачею ему в собственность из казенных Земель таковаго участка который бы в ценности своей равнялся участку земли у него отнятому. Все же земли принадлежащая ныне в частную собственность Вольных Земледельцов коих не нужным окажется включить в общественную Волостную Собственность имеют оставаться в вечном потомственном владении нынешних своих владельцев на основании общих Правил.

Все подробности сего распорядка имеет В. В. П. устроить Законодательными и исполнительными Действиями по внимательному соображению временных обстоятельств, частных случаев и местных Положений и руководствуясь неизменно и полномерно Правилами здесь изложенными.

§ 12. Казенные крестьяне.

Казенные Крестьяне разделяются ныне на три рода: Государственные или Экономические, Удельные и наконец Арендные с Старостинскими.

Все Сии три рода Казенных Крестьян составляют ныне с землями и Заведениями к ним принадлежащими Государственные Имущества и потому правилом постановляется чтобы от ныне впредь не различать сих Имуществ на Государственные, Удельные и Арендные, но даровать им всем одинаковое существование, образование. Управление и предназначение считая их всех на одинаковых правилах Государственным имуществом; И потому подвергнуть их всех одинаковым изменениям и меропринятиям и привезти их всех в одинаковое Политическое Состояние или Положение. На сей конец открываются необходимыми следующие меропринятия:

- 1) Признать, объявить и провозгласить всех казенных и Удельных Крестьян Вольными и никакого рода Крепости более не подлежащими, включить их всех в общей Состав Российского Гражданства на основании общих Правил признавая их Российскими Гражданами и распространяя на них все Права Купечества и Мещанства, так чтобы они от ныне впредь особаго Сословия более не составляли но принадлежали бы к общему Сословию Российских Граждан.

- 2) Составить по общим правилам Волости из казенных и Удельных Селений или включить сии Селенья в состав других Волостей смотря на удобность и на обстоятельства и потом самих казенных и Удельных Крестьян распределить и расписать по Волостям на основании общих правил вводя в Сии Волости тот образ Управления которой в последствии сей русской Правды для всех Волостей вообще описан будет и подвергнуть казенных и Удельных Крестьян тем же законам и постановлениям, как и всех прочих Россиян.

- 3) Разделить все Земли в каждой Волости на две Половины; из коих одну отдать под названием общественной Земли в собственность Волостному обществу а другую под названием Казенной оставить собственностью Казны входящую в Состав Государственных Имуществ. Общественную Землю не должно Волостное Общество иметь право ни продавать ниже закладывать ибо она есть собственность неприкосновенная. Казна же является в отношении к казенной земле в виде частного Человека и потому казенная земля продавать может

Конец текста 2-ой редакции "Русской Правды"

Начало публикуемого текста 1-ой редакции "Русской Правды"

... Верховное Правление распорядиться о сем предмете таким образом чтобы Солдатское Дети получали от Казны Пропитание в продолжении всего времени что их отцы в службе находиться будут. По выходе Сих последних в отставку должны они Детей своих брать с собою Военно-сиротския Отделения сделаются тем самым не нужными ибо Солдатское Дети оставаться будут в полках и Командах при своих родителях. Что же касается до службы, то должны солдатское Дети в сем отношении на равне с прочими вольными людьми быть поставлены без всякаго с ними различия. Они принадлежать должны к тем Волостям к которым Отцы принадлежат и всеми правами в оных пользоваться на равне с прочими Гражданами как о сих в последствии постановлено будет.

Сей порядок имеет быть введен в то время когда общее Государственное Устройство вызовет новое свое Существование до того же времени могут Военно-Сиротския Отделения употреблены быть на Составление из них Педагогических Институтов как то в Главе о Народном просвещении в последствии сея русской Правды объяснено будет.

8. Казенные Крестьяне.

В отношении к Крестьянам Казне принадлежащим обязывается Верховное Правление следующие меропринятия в частном их применении сообразить и потом введение или Исполнение оных по лучшей местной Удобности распорядить, по усмотрению своему давая оным надлежащий Ход и Действие.

- 1) Не различать Казенных Поместий на Государственные, Удельные и Арендные, но даровать им всем одинаковое существование, образование, управление и предназначение считая их всех Государственным Имуществом.

- 2) Разделить сии Поместья на Волости по соображению местной удобности и местного положения и ввести в оныя Волостное Управление как оное в последствии сей Русской Правды описано будет.

- 3) Разделить все Земли в каждой Волости по угодьям на две Половины; из коих дать одной название общественной Земли, а другой казенной Земли. Общественную Землю отдать в Собственность Волостному Обществу а казенную Землю оставить Собственностью Казны то есть входящую в Состав Государственных Имуществ. Подробности сего Положения определить Верховное Правление.

- 4) Крестьяне Казенных Поместий или Селении продолжают обрабатывать как общественныя так и казенныя Земли теперешним порядком и платить казне тот же оброк за оныя который и ныне платят.

- 5) Сей Порядок будет продолжаться Десять или Пятнадцать лет сряду а после сего срока не будут Крестьяне никакого оброка платить за общественную землю а за казенную которую пожелают для обрабатывания на откуп взять будут они деньги платить по назначению какое тогда имеет быть сделано и для котораго потребуются от крестьян предварительныя их предположения.

- 6) После Десяти или пятнадцати лет а есть ли удобно будет, то и прежде когда сей новый Порядок окончательное возымеет существование, Ход и Действие, будут казенныя Крестьяне пользоваться совершенною свободою и будут объявлены совершенно вольными, при чем общественная Земля никому не будет принадлежать частно, но всему Волостному обществу совокупно а казенная Земля останется собственностью казны, и Крестьянам будет отдаваться в откуп.

- 7) Волостное общество не должно иметь права общественную Землю продавать или Закладывать, она есть собственность в сем отношении неприкосновенная. Казна же является в отношении к казенной Земле в виде частного Человека и потому продавать казенныя Земли право имеет. Есть ли Крестьянин купить у Казны какую нибудь казенную землю или часть оной, тогда сей участок им купленной будет он иметь право, закладывать, продавать, дарить, в наследство и приданое отдавать и одним словом оным распоряжать по своей воле как совершенною частною собственностью своею.

- 8) Весьма будет полезно завести в каждой Волости по мере возможности маленькое банки и Ломбардты а равным образом и страховыя учреждения. Сие конечно вдруг или скоро воспоследовать не может и потому сказано что надлежит оное заводить по мере Возможности. Надлежит также распространить на Казенных Крестьян права Купечества и Мещанства о чем Верховное Правление особое сделает распоряжение.

9. Монастырские Крестьяне.

Монастыри Православныя Грекороссийской Церкви не имеют никаких Поместий и никаких Крестьян между тем как из католических монастырей многие еще крестьян имеют. Сего различия по трем причинам существовать не должно. Во первых потому что Монашество иностраннаго Исповедания не должно пользоваться большими преимуществами как Монашество отечественнаго православнаго Исповедания, во вторых потому что ежели Монашеской Чин с усердием все свои обязанности исполнять будет то ему не останется времени для управления поместьями а в третьих наконец потому что Звание требующее от вступающих в оное клятвы в бедности и умерщвлении плоти жизнь свою проводить не должно утопать в Богатстве и Пресыщении давая тем пример соблазна и Разврата. Православное Монашество чувствуя свое Высокое Предопределение давно уже никаких поместий более не имеет; почему же не последовать его примеру в отношении и к Иноверному Монашеству. А по сему в следствие всего здесь сказаннаго разрешается Верховное Правление всех Монастырских крестьян и Поместий присоединить к Государственным Имуществам и потом те же самыя меры в отношении к ним принять каковыя предполагаются для всех Казенных Крестьян и поместий вообще.

10. Вольные Земледельцы

В отношении к Вольным Земледельцам коих общества собственные свои Земли имеют обязывается Верховное Правление следующие сделать распоряжения и следующие устроить мероприятия:

- 1) Составить из них Волости с учреждением в оных Волостного Правления таким же точно образом и порядком как выше сказано о Казенных Крестьянах имеющих также быть со временем вольными Земледельцами.

- 2) Разделить земли каждой Волости по угодьям на две половины из коих одной именоваться общественною Землею а другой частною Землею. Общественная Земля имеет на тех же основаниях Волостному обществу принадлежать на коих сие пояснено в статье о казенных Крестьянах.

- 3) Частная Земля каждой волости имеет быть роздана Участками всем различным Семействам той волости в вечную и полную частную их собственность. Ежели кто из вольных Земледельцев перед сим уже купил какую нибудь для себя землю то остается полным обладателем оной.

- 4) По мере возможности завести волостные Банки и Страховые Учреждения: распространяя на Вольных Земледельцев права Купечества и Мещанства о чем Верховное Правление особое сделает распоряжение.

- Все Подробности сего распорядка имеет Верховное Правление устроить Законодательными и Исполнительными Действиями по соображению временных обстоятельств, частных случаев и местных положений, причисляя однодворцев в общем смысле к сему же разряду.

II. Дворянские Крестьяне.

Весьма различно положение, в котором находятся различные Дворянские Крестьяне. У самых добрых господ они совершенным благоденствием пользуются. У самых Злых они в совершенном злополучии обретаются. Между сими двумя крайностями существует многочисленное Количество разнообразных Степеней злополучия и благосостояния. Различие сие происходит того что участь Крепостных Людей в полной мере зависит единственно от мысли и воли их Господ, и что никакого не существует определительного постановления взаимныя их отношения, обязанности и Права устанавливающего, и положение Крестьянского Состояния ясно определяющего. Сие доказывает необходимость такового Постановления дабы дурные Помещики принуждены были следовать примеру добрых Помещиков, и дабы Положение Крестьян елико возможно было улутчено и на твердых Началах и Правилах положительным образом основано.

Для составления такового Постановления имеет Верховное Правление возложить на вышепомянутыя Грамотныя Дворянския Собрания обязанность представить ему проекты об оном и потом из всех сих проектов выбор сделать целое составить и оное в ход и Действие привести. Все же предварительныя меры нужныя для составления и введения сказанного Постановления обязывается Верховное Правление по своему усмотрению неукоснительно и решительно принять не останавливаясь никакими побочными соображениями.

Успехи общаго Просвещения повсюду более и более распространяющагося, лутчея понятия о взаимных отношениях всех членов и частей Государства, Дух времени стремящийся к Свободе на Законах основанной, все сие заставляет желать, чтобы Рабство было совершенно в России уничтожено, и чтобы полезное Сословие Крестьян не было забыто особливо в то время когда Россия стремится к установлению прочнаго Законнаго порядка и всем прочим своим сословиям и частям улутчение положения и Состояния их приобретает. Сверх того надобно также и о том в совести своей помыслить что право обладать другими людьми как собственностью своею, продавать, заклады- вать, дарить и наследовать Людей на подобие Вещей, употреблять их по своему произволу без предварительнаго с ними соглашенияи единственно для своей прибыли, Выгоды и Прихоти есть дело Постыдное, противное Человечеству, Законам Естественным, Святой Вере Христианской и заповедной Воли Всевышняго Творца Гласящаго в Священном Писании что все Люди пред ним равны и что одни Деяния их и Добродетели разницу полагают. Но поелику такое важное Предприятие тре- бует зрелаго обдумания и весьма большую в

Государстве произведет перемену то не может оно иначе к успешному окончанию приведено быть как введением Постепенным. О сем предмете должно Верховное Правление потребовать Проекты от Грамотных Дворянских Собраний и по оным мероприятия распорядит, руководствуясь следующими тремя Главными Правилами:

- 1) Освобождение Крестьян от Рабства не должно лишить Дворян дохода ими от Поместий своих получаемых
- 2) Освобождение сие не должно произвести Волнений и Беспорядков в Государстве для чего и обязывается Верховное Правление беспощадную строгость употреблять противу всяких Нарушителей общего спокойствия.
- 3) Освобождение должно Крестьянам доставить лучшее положение противу теперешняго, а не мнимую свободу им даровать.

12. Дворовые люди.

Дворовые Люди суть самое жалкое Состояние в целом пространстве Российскаго Государства. Солдат прослуживши 25 лет получает по крайней мере по истечении сего срока свободу и избирает потом себе любяя занятия. Дворовой же человек всю жизнь свою служит своему Господину и ни на какую надежду права не имеет: одна воля Барина всю его участь составляет до конца его жизни. Таковой Порядок долее продлится не должен и все то что в предидущей статье сказано о Крестьянах относится также и до дворовых Людей. Верховное Правление потребует также и на сей счет проекты от Грамотных Дворянских Собраний извлекая из оных средства к Постепенному освобождению от Рабства Дворовых Людей.

Здесь могут с удобностью два средства быть употреблены. Первое состоит в назначении числа Годов коих Господину своему прослуживши, дворовой человек делается Вольным. Второе состоит в назначении суммы Денег коих своему Господину заплатив Дворовой человек также делается вольным. Сии два способа могут различными распоряжениями быть соединены и в подкрепление одно другому поставлены. Назначение откупных Сумм должно быть сделано по соображению местных обстоятельств и по вниманию на разные Ремесла коим Господа Людей своих обучали. За сими распоряжениями будут всетаки еще Дворовые Люди Крепостными оставаться и для сих последних в особенности нужны вышепомянутые проекты Грамотных Дворянских Собраний.

13. Заводские Крестьяне.

Заводские Крестьяне суть или Дворянские или Казенные. Дворянские суть Люди крепостные и потому суждение об улутчении их состояния и о постепенном даровании им вольности принадлежит к статье о Дворянских Крестьянах где Действие свое иметь будут Грамотныя Дворянския Собрания с окончательным утверждением и решением Верховнаго Правления. Касательно же Казенных Заводских Крестьянах обязывается Верховное Правление следующие мероприятия распорядить: соображая по своему Усмотрению все частные Случаи и местные Обстоятельства

- 1) Всех Крестьян на Заводах работающих заменить Людьями вольнонаемными или что еще лучше преступниками разнаго рода; распределяя их по соображению важности преступления и тягости работы.
- 2) Всех заводских Крестьян обратить в первобытное Земледельческое Состояние устраивая для сего в случае надобности Переселения, и составляя из них Волости на тех же основаниях как выше сказано в статье о Казенных Крестьянах к коим и их причислить.

Из Политической Економии известно что те только Изделия полезны которыя заводимы быть могут без всяких Насильственных или принудительных Мероприятий, и которыя следовательно собственным своим избытком себя поддерживать могут. По сей причине одни Вольнонаемные Работники должны бы при всяких Заводах быть Употребляемы; но поелику в числе заводов находятся такие которые необходимы для Блага Государства а другие коих безразсудно бы было бросить после всех издержек для них сделанных, то и дозволяется Преступников на Заводах употреблять; тем более что никакого не может быть лутчаго дано предназначения Людьям преступлениями потерявшим право на Свободу как занятия к пользе Государственной служащия.

Из всего содержания Главы сей явствует:

- 1) что Духовенство не признается более особым Сословием Народа но особою отраслею Государственнаго Чинопачальства.
- 2) Что Дворянство обязывается под руководством Вержовнаго Правления пересмотреть свой Состав и Проекты об оном представить, и
- 3) Что Все Прочия Сословия соединяются в одно и сливаются в общее Сословие Российских Граждан имеющих пользоваться совокупно всеми теми правами и преимуществами коими до ныне каждое Сословие пользовалось отдельно. Сие общее Сословие должентствующее заменить все до ныне существовавшия имеет называться Гражданством.

При сем надлежит заметить

- 1) что с уничтожением Сословий и со введением Гражданства все уже Граждане одинаковым Законам подлежать будут и что должны они право иметь Земли и вообще всякую Движимую и Недвижимую Собственность приобретать но только не Крестьян и
- 2) что Люди оказавшие Отечеству большия Услуги должны быть отличены от тех, которые только об себе думали и только о частном своем благе помышляли. Таковыя Лица должны особенными пользоваться правами и Преимуществами. Воть Главное Правило основанием Дворянству служащее.

О НАРОДЕ В ПОЛИТИЧЕСКОМ ОТНОШЕНИИ.
[ГЛАВА IV]

§1

Содержание сей Главы разделяется по существу предметов в оную входящих на три разряда. В первом имеет быть разсуждаемо о политическом разделении общей Массы Народа на части, о происхождении Сословий и о распределении частных Лиц по Волостям. В Втором Разряде имеет быть разсуждаемо о составлении общественных Земель образующих общественную собственность всего Народа и о различии между землями и Собственностями частными и общественными. В Третьем наконец разряде имеет быть разсуждаемо об участии Народу предоставленному в правительственных или Государственных Делах и об учреждении Народных Собраний. Таким образом будут представлены в совокупном изложении коренныя правила Политическаго Состояния Народа: Первый разряд представит понятие о Народном Составе и его политическом распределении. Второй разряд представит Понятие о Народной Собственности и обеспечении каждаго в его Существовании. Третий наконец представить понятие об образе и порядке коим Народ имеет участвовать в общественных или Правительственных Делах. 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 и 9 параграфы составляют первый разряд, 10, 11, 12 и 13 параграфы составляют второй разряд, 14, 15, 16, 17 и 18 параграфы составляют наконец Третий разряд.

§2.

Порядок Должен в Государстве существовать и не может быть иначе введен как разделением общей Массы Народа на части: так чтобы целость Гражданскаго общества составлялась из нескольких частных или подраздельных обществ. Сим средством приобретается возможность Благоустройство в Государстве установить соделывая Сношения Правительства с Народом удобными между тем как сии Сношенья до чрезвычайности бы затруднительны были естли бы вся Масса Народа составляла только одно Целое Неразделенное. Сие Необходимое разделение Народа на части или общества бывает тремя образами в исполнение приводимо.

Первый образ или Распределение Сословное существует когда Народ разделен на Классы или Состояния, имеющие собственные свои отличительный преимущества и особенныя Права. Сих Классов или Сословий бывает обыкновенно четыре: Духовенство, Дворянство, Среднее Состояние и Крестьяне,

Второй образ или распределение по Отраслям Промышленности существует когда Народ разделен на Состояния Земледельческое, Мануфактурное или Издельное и Торговое и каждое из сих Сословий опять из нескольких частных подразделений состоит както например, из Гильдий, Цехов, Мастерств, Товариществ, Компаний, Поденщиков, и так далее и каждый из сих Классов свои особенныя имеет права отдельно от прочих.

Третий образ или Распределение Местное тоже Земское существует когда Каждый Уезд разделен на некоторое Количество Волостей так что все жители каждой Волости составляют так

сказать одно Политическое Семейство и каждый частный Человек непременно обязан к составу какой-нибудь Волости принадлежать и к оной приписанным Состоять.

В редком Государстве существует отдельно одно только из сих трех Разделений. По большей части бывают они совместны, самым иногда странным образом перемешаны и перепутаны.

Несправедливость и Недостаточность распределения Народа по Сословиям явственным образом выказывается при первом взгляде. Духовенство, как в предидущей Главе объяснено не должно быть признано за особенное Сословие в Народе, но за особенную отрасль Государственного Правления или Чинопачальства. Дворянство есть Установление справедливое когда основанием своего существования имеет Услуги им отечеству оказываемыя, но когда оно ни что иное есть как феодализм подобно как сие во многих Европейских Государствах установлено, тогда оно есть зло Безразсудное гибель Государству наносящее.

Среднее Сословие вмещает всех городских жителей, которые имеют особыя и отдельныя права от крестьянскаго Сословия вмещающаго всех Сельских Жителей. При сем надлежит заметить что кроме сего различия между средним и Крестьянским Сословиями существовало еще во всех Державах прежде и существует еще ныне в России то различие что Члены Средняго Сословия суть Люди Вольные, а члены Крестьянскаго Сословия суть Люди крепостные принадлежащие или Казне или Дворянам. В предидущей главе было объяснено почему для Государства вредно когда делается различие между правами Городскими и Сельскими и когда жители Городские разделяются на Купечество, Мещанство и так далее.

А Посему и следует из сего что Разделение Народа на Сословия не только никакого Порядка не вводит, но на против того поводом служит к водворению многих коренных Неустройств и Злоупотреблений и следовательно не должно быть принято; а есть ли уже существует то непременно должно быть уничтожено как то пространно в предидущей главе показано.

§3.

Второе Распределение Народа на Состояния занимающиеся Земледелием и Изделиями или Торговлею совершенно отвергнуто Политическою Економиею доказавшею неоспоримым образом что каждый человек должен иметь полную и совершенную Свободу заниматься тою отраслею Промышленности от которой наиболее ожидает для себя выгоды и Прибыли; лишь бы честен был и к Законам исполнителен. Правительство должно конечно способствовать всеми мерами к Усовершенствованию Народнаго богатства, но споспешествование сие должно состоять в Законодательстве относительно Промышленности а не в распределении Народа по отраслям Промышленности которое напротив того мешает преуспеванию Народнаго богатства.

Таковое Распределение Частных Лиц породило бы скоро новый Род отдельных сословий которыя бы имели основанием своего Большия Богатства. Таковыя Сословия самыя суть безразсудныя и зловредныя потому что оне самыя безчеловечныя, что оне умножают до чрезвычайности число Бедных и Нищих и что их влияние на Народ основание свое имеет не на общем мнении, но на Золоте и Серебре посредством коих они весь Народ приводят в совершенную от себя зависимость. А потому обязано всякое благомыслящее Правительство не только такового распределения Народа не допускать, но даже и все меры принимать дабы таковыя Сословия отдельным от Массы народной Составлением сами собою бы не Устанавливались и не образовывались а тем более обязано их уничтожать ежели они существуют. Сии Сословия однакоже могут ныне в России только тогда быть прекращены когда взимание податей на сем распределении ныне основанное, другим образом устроено будет.

§4.

Наконец Распределение Народа по Волостям соединяет все Выгоды и все Удобности отвращая все Несправедливости, и все Затруднения. А посему и обязывается Верховное Правление сие Распределение ввести уничтожив ныне существующее и устанавливая новый сей Порядок на изложенных в последствии сей Главы коренных Правилах разрешаясь при том все подробности сего Положения по своему Усмотрению распорядить.

Прежде же приступа к изложению сих Коренных Правил надлежит представить весьма Важное Соображение о Постепенности в Государстве для порядка требуемой и вспомнить что Слово Волость означает всякое Городское, Сельское и вообще Земское общество. Города же,

местечки, села и Деревни будут посему совершенно одно и то же, то есть Волости. Все различие будет состоять в большем или меньшем Количестве обывателей в Волостях как ныне различествуют города; а по сему и можно заменить сии Названия одним именем Селенье. Городом же может продолжаться называться местопребывание Уездного Начальства. Из приписной Волости весьма легко можно сделать Цельную Волость предпринимая где удобно или где нужно перестройку или переноску обывательских или крестьянских Домов, и сим способом составляя из нескольких Селений одно Селение. Сие в России часто ныне делается и потому меропринятие сие малым подлежить Затруднениям, оно даже полезным быть может ибо округлить Волости. Верховное Правление обязывается обратить особенное внимание на сей предмет и по мере возможности или Удобности привезти оное в исполнение.

§5.

Много было разсуждаемо о необходимости чтобы постепенность в Государственном Устройстве существовала; то есть чтобы Политическо-Нравственное Пространство отделяющее Массу Народную от Верховной Власти на разный Степени было разделяемо и степени сии бы начинали от Массы Народной и восходили бы до Верховной Власти. Мысль сия совершенно справедлива и таковой порядок конечно необходим; надлежит только истинныя избрать средства к введению и Установлению онаго. Люди зловластие любящие объявляли что таковая Постепенность требует разделения Народа на многия Сословия таким образом чтобы нисшее Сословие мало прав и никакой власти бы не имело а начиная от него все прочия Сословия имели бы различное Количество прав, преимуществ и Власти смотря на удаленность их от Народа и Приближенность к Верховной Власти.

Сии Правила извлечены из Феодальной Системы и столь же в применении своем пагубны сколь в существе с истиною не согласны. Они пагубны потому что одним только пристрастием дышат, что некоторым членам Народа выгоды дают в коих другим отказывают без всякой причины и без всякой. е для Государства пользы, что для пресыщения Корысти нескольких Людей жестокою оказывают Несправедливость противу Наибольшей части Народа и что противны цели Государственного существования состоящей не в пристрастии к малому числу, но Елико возможно большем Благоденствии многочисленнейшаго Количества Людей в Государстве.

С другой Стороны Они с истиною не согласны потому что никакой постепенности не образуют ибо постепенность в Государстве должна быть устанавливаема для того чтобы Верховная Власть не была обременяема всеми Делами в Государстве без изъятия и Дела бы Сии от части разрешались в нисших Степнях, от части до нея восходили чрез посредство Степеней Установленных между Верховною Властью и разными местами где дела возникать могут.

Из сего явствует что ежели бы Сословия Постепенность составляли, то Дела должны бы поступать от Крестьян на решение Мещан. От сих к Купечеству, от Купечества к Дворянству и так далее. А доелику Сие бы слишком было безразудно то и не существует сего ни где а тем самим и доказывается что Сословия никакой в Государстве Постепенности не образуют ибо не чрез их посредство Дела восходят до Верховной Власти. На против того они разныя только отделения между Народом образуют, которыя всегда друг на друга враждуют.

Истинную Постепенность образует в Государстве Чинопачальство состоящее из тех Чиновников, которые в Службе находятся, разныя должности исполняют и разными званьями друг от друга отличаются. Сие Чинопачальство Будучи распределяемо по разным Степням общаго и частнаго Государственного Правления дает всем Деяниям законное их течение и доводит оныя от их Начала до Совершения а ежели нужно то и до самой Верховной Власти. Кратко сказать: Постепенность в Государстве необходима, и находится не в Сословиях Народа, но в Государственном Чинопачальстве, которое всегда может быть от Сословий совершенно независимо ибо в Чиновнике нужны Способности, Знания и Добродетели могущая быть найдены во всех Сословиях.

§6.

Порядок должен в Государстве существовать и не может быть иначе введен как разделением Государственного Пространства на части; почему и имеет вся Россия быть разделена на области.

Каждая область на несколько Губерний. Каждая Губерния на несколько Уездов. Каждый Уезд наконец на несколько Волостей, дальнейшее же разделение Каждой Волости на частныя Имущества или Поместья не есть уже разделение Политическое или общественное но есть разделение Гражданское или частное Из сего явствует что при разделении Земельнаго Пространства Государства на части Волость должна быть признана политическою Единицею. Сему разделение отвечает образование Правления и установление Степеней Чинопачальства Вверху над оными находится Верховная Власть, а внизу под оными весь Народ Верховная Власть управляет целым Пространством Государства а Народ весьма естественным образом распределяется по Волостям, то есть по политическим Единицам Государственнаго Пространства. Политическое Благоустройство состоит в полной соразмерности и совершенном соответствии между образом политическаго существования частных Лиц Народ составляющих и образом Устроения Правительства со всеми различными отраслями Государственнаго Правления.

Сия двойная цель совершенно достигается Земским сим Распределением. Посему и должен быть Народ Российский распределен по Волостям таким образом чтобы каждый Россиянин был приписан к которой либо Волости и считался бы Членом Той Волости. Все члены одной и той же Волости составляют вместе так сказать одно Политическое Семейство под назвашем Волостнаго Общества. Сие распределение Народа по Волостям имеет заменить ныне существующее распределение по Сословиям и отраслям Промышленности. Промышленность предоставится всем Россиянам одинаковым образом а Сословия сольются все в одно общее Сословие Гражданское. Каждой Россиянин будет Гражданином Российскаго Государства и в особенности Гражданином такой то Волости.

Для удобнейшаго введения сего порядка должна Каждая Волость два Списка своим членам или Гражданам содержать: один Гражданской а другой Скарбовой. Первый означает членов Волости по Лицу, второй по Имуществу. Первый содержит Имена всех Граждан к той Волости приписанных и в составе Волостнаго общества считающихся. Второй содержит имена всех Граждан имеющих какое нибудь имение в той волости. Из сего явствует что один и тот же Россиянин может состоят в одно и то же время в скарбовых Списках Нескольких Волостей ибо в разных Волостях имения может иметь и следовательно с каждого имения на общих правилах подать платить обязан между тем как в Гражданском Списке только одной Волости состоять может ибо Гражданской Список означает Лицо а Каждый Гражданин есть только одно Лицо и каждое Лицо только один Голос в Государстве иметь может.

§7.

Совокупность всех обязанностей и всех прав Российских Граждан составляет Российское Гражданство и разделяется на три Разряда.

Первой разряд содержит Права Политическия посредством коих определяются взаимныя отношения Народа с Правительством и Участие Народом в Управлении принимаемое.

Второй разряд содержит Права Гражданския посредством коих определяются взаимныя отношения Граждан между собою и способы коими собственность приобретается как то правила Родства, Бракосочетания, опекунства, всякаго рода Договоров и тому подобное

Третий разряд наконец содержит права Личныя посредством коих определяется образ Действия и Существования граждан в тех случаях когда они не находятся в Непосредственном Сношении ни с Правительством ни с другими Гражданами и когда дело идет об них одних, на пример свободное Книгопечатание, свободное Вероисповедание, свободная Промышленность, Личная свобода и тому подобное.

Сие разделение весьма важное никогда из виду не должно быть упускаемо ибо на оном основано точность и Поло- жительность Гражданскаго Права. Все Российские Граждане должны одинаковым образом пользоваться всеми правами Частными гражданскими и Политическими и пользоваться оными на целом пространстве всего Государства Должны также все взаимныя отношения Народа к Правительству и сего последняго к Первому во всем Государстве на одинаковых началах устроены быть и все обязанности политическия на всех Граждан вообще одинаковым образом быть распространены.

Надлежит однакоже заметить что те отличные Граждане которые большия Отечеству оказывают Услуги (Дворяне) должны некоторыми особыми преимуществами пользоваться в виде награждения за их Услуги и от некоторых тягостнейших обязанностей быть освобождены. Постановление Правил на сей Конец и приведение оных в исполнение предоставляется Распоряжению Вержховнаго Правления на основании того что в Предидущей Главе о том сказано было в особенности о Дворянстве.

Сказать еще надлежит что Ежели кто из Граждан пожелает из членов одной Волости перейти в Члены другой Волости то должен на сей переход получить согласие от той волости в которую перейти желает. Ежели кто из Граждан имеет Недвижимую собственность то должен быть членом той волости где состоит Недвижимая Его собственность; продав же оную может переходить как выше сказано. Ежели кто из Граждан имеет в нескольких Волостях Недвижимую Собственность то право имеет переходить без предварительнаго волостнаго разрешения из членов одной из сих волостей в члены другой которой либо из сих же Волостей. В приобретении Недвижимой Собственности. никому никакая Волость воспретить не может.

§8.

По распределении всех нынешних Российских подданных по волостям, надлежит их переименовать в Российские Граждане и тем самим их таковыми окончательно признать. Потом могут в Российское Граждане поступать или Дети Российских Граждан или Иностранцы. Дети Российских Граждан поступают следующим образом. По достижении ими 5-ти лет от Рождения объявляется о том Волостному Правлению. Волостное Правление созывает ежегодно один раз всех таковых Детей в Приходскую Церковь в нарочито для того назначенное время и слушает тут вместе с ними в присутствии родителей, родственников и всех прихожан молебен. После оной говорит Священник приличную проповедь и выставляет недорослям всю важность Состояния в которое они ныне вступают и всю святость той присяги Отечеству, которую они потом и произносят. Потом дает Волостной Предводитель обеденной Стол и весь день посвящается празднеству и Увеселениям так чтобы и для всей Волости сей случай был днем радости и Веселья. Сим образом вступают Недоросли в число Российских Граждан; правами же Гражданства начинают они пользоваться не прежде как по достижении ими 20-го Года от Рождения.

Иностранцы желающие быть Российскими Гражданами обязаны подать о том прошение в которое либо Наместное Волостное Собрание (о котором ниже объяснено будет). Сие Собрание имеет право таковую просьбу отвергнуть после чего сохраняет Иностранец право таковое же прошение подать в Собрание другой Волости. Есть ли же Собрание согласно на просьбу Иностранца, то представляет о том Вержховной Власти и получив от оной разрешение причисляет Иностранца к числу Российских Граждан и Членов своих. Таковые Иностранцы присягу дают в приходской Церкви в присутствии Волостнаго Правления угощающего его в тот день. Общаго же празднества не производится. Российское Гражданство теряется совершенно:

- 1) Приговором Суда,
- 2) Вступлением в Инноземное Гражданство или Подданство,
- 3) Вступлением в Иностранную Службу без предварительнаго разрешения Вержховной Власти, и
- 4) Поданием Прошения об изключении из Российскаго Гражданства.

Временно же оно теряется при вступлении в личное Услуженье. Подробное Установление всего Порядка сего предоставляется Соображению и Усмотрению Вержховнаго Правления.

§9.

Разделение Земельнаго Пространства Государства на части бывает двоякаго рода: Политическое и Гражданское *Первое* необходимо для лутчаго Устройства Правления; *Второе* образует частныя Собственности. Первое остается в непрременном положении всегда одно и то же; второе подвергается частым изменениям по случаю права обладания.

Для введения перваго было объяснено предположение о разделении России на Области, Уделы, Округи, Уезды и Волости и сказано что Волости составляют Единицы сего Разделения.

Теперь приступаем к рассмотрению Гражданского разделения Земель которое там начинается, где Политическое оканчивается: то есть от Волостей.

О сем гражданском разделении Земель много было разсуждаемо при чем все Сии Разсуждения на два главные мнения разделены быть могут.

Первое мнение объясняется таким образом: Человек находится на Земле. Только на Земле может он жить, только от Земли может он пропитание получать. Всевышний сотворил человеческий род на Земле и Землю отдал ему в Достояние дабы она его питала. Природа производить сама все то что к Пище человека служить может. Следовательно Земля есть общая собственность Всего Рода Человеческого а не частных Лиц и по сему не может она быть разделена между несколькими только Людьми за исключением прочих. Коль скоро существует хоть один человек который никаким обладанием Землею не пользуется то Воля Всевышнего и Закон Природы совершенно нарушены и права естественныя и Природныя Человека устранины Насилием и Злоусласием. На сем соображении был основан известный Поземельный Закон Римский который устанавливал частое разделение Земель между всеми Гражданами.

Второе мнение напротив того объясняет что Труды и Работы суть источники собственности и что тот который Землю удобрил и оную способною сделал к производству разных произрастений изключительное должен на ту Землю иметь право обладания К сему суждению прибавляется еще и то Соображение что дабы хлебопашество могло процветать, нужно много издержек который только тот сделать согласится которой в полной своей собственности землю иметь будет и что неуверенность в сей собственности сопряженная с частым переходом Земли из рук в руки никогда не допустит Земледелия к Усовершенствованию. Посему и должна вся Земля быть собственностью Нескольких Людей хотя бы сим правилом и было большинство Людей от обладания Землею исключено.

Сии два мнения совершенно друг другу противуречат между тем как из них каждое много истиннаго и справедливаго содержит. Сие происходит от того что оба сии мнения заключения свои до крайности доводят. А Дабы ясно усмотреть можно было в каком отношении каждое из сих мнений справедливо и в каком каждое ложно надлежит следующими правилами руководствоваться:

- 1) Человек может только на Земле жить и только от Земли пропитание получать, следовательно Земля есть собственность всего рода Человеческого и никто не должен быть от сего обладания ни прямым ни косвенным образом исключен.

- 2) С Учреждением Гражданских обществ сделались Сношения между Людьми многообразнее и возникло Понятие о Собственности. Охранение сего права Собственности есть Главная цель Гражданскаго Быту и священная обязанность Правительства.

- 3) Законы Политические должны утверждать и обезпечивать Законы Духовные и Естественные а не нарушать оных. Сии Последние Законы должны всегда иметь перевес над первыми ибо они поставлены от Бога и природы и суть неизменны между тем как Политическме поставлены от Людей и часто переменяются.

- 4) Наперед надобно помышлять о доставлении всем Людям Необходимаго для жития а потом уже о приобретении Изобилия. На первое каждый Человек имеет неоспоримое право потому что он Человек. На Второе имеет право только тот который ее сам оное приобрести успеет.

- 5) Установив возможность для каждого Человека пользоваться Необходимым для его жития не подвергая его для приобретения онаго Зависимости от других надлежит Полное дать обезпечение и совершенную Свободу приобретению ее и Сохранению Изобилия.

Соображая сии Коренныя Правила с вышеизъясненными двумя мнениями можно легко приступить к изысканию Средств для соглашения обоюдных их выгод и Преимуществ и Устранения обоюдных Несправедливостей.

§10.

Сии Средства состоят в Разделении Земель каждой Волости на две Половины ее по Угодьям; как то в предидущей главе объяснено было в Статье о казенных Крестьянах. Одна Половина получит наименование Земли общественной, другая земли Частной. Земля общественная будет

всему Волостному Обществу совокупно принадлежать и неприкосновенную Его собственность составлять. Она ни продана ни Заложена быть не может. Она будет предназначена для доставления Необходимого всем Гражданам без изъятия и будет подлежать обладанию Всех и каждого. Земли частныя будут принадлежать казне или Частным Лицам, обладающим оными с полною свободою и право имеющим делать из оной что им угодно. Сии Земли будучи предназначены для образования частной Собственности служить будут к Доставлению Изобилия. Земля общественная будет удовлетворять Справедливым Заключениям Перваго Вышеобъясненнаго Мнения а Земли частныя Втораго Мнения. Сим средством будут оба мнения совершенно соглашены все пять коренныя вышеписанныя правила в полной мере соблюдены, каждый в Необходимом обеспечен и полная Свобода к приобретению Изобилия дана тем, которые в состоянии найдутся оным поль зеваться.

Ежели при первом взгляде покажется введение такового порядка сопряженным с большими трудностями то надлежит только вспомнить

- 1) что сие Постановление может большия Затруднения встретить во всяком другом Государстве но не в России, где Понятия Народныя весьма к оному склонны и где с давних времен уже приобькли к подобному разделению земель на две части.

- 2) Что в Предидущей Главе в Статье о казенных Крестьянах объяснено каким образом сие Постановление имеет быть введено не вдруг но постепенно в продолжении 5-ти летняго Срока в течении каковаго времени все Подробности и Частности с удобностью и полною основательностью усмотрены и устроены быть могут и

- 3) Что цель сего постановления состоя в даровании Государству тех основных начал Государственнаго и Гражданскаго бытия которыя одне ему доставить могут утверждение истиннаго Благоденствия и Всех и каждого должна быть выполнена непременно сколько бы то ни стоило трудов и Занятий.

§11.

Главныя начала могущия основанием служить для Постановлений касательно общественных Земель суть следующие: Общественная Земля должна в каждой волости разделена быть на Участки. Каждый Участок должен так быть велик чтобы Необходимое для жития одного Тегла доставлять мог. Теглом разумеется муж с женою и тремя детьми. Земские сии Участки должны раздаваться членам Волостнаго общества. Они Участки сии получают не в полную Собственность но для того чтобы их обрабатывать и пользоваться их произрастениями. Каждый Участок отдается в обработку на один Год по истечении коего переходить оный в другия руки или опять за тем же хозяином утверждается. Земледельческий Год не с 1 Генваря по 1 Генваря считается но с окончания жатвы до окончания оной в следующем Году. Волость имеет Список своим Участкам и ежегодно назначает особое время для раздачи оных.

Проект о сей раздаче Волостное Правление подносит Наместному Собранию. Волостное Наместное Собрание (о коем ниже говорено будет) утверждает окончательно раз дачу сих участок. Каждый член Волостнаго Общества имеет право столько требовать участок сколько пожелает; принужден же к тому никто быть не может. Сие право распространяется равным образом на Граждан имеющих собственныя свои частныя Земли и на неимеющих таковых, ибо они все суть Члены Волостнаго Общества.

Когда требуется менее Участок нежели сколько их имеется тогда получает каждый Требователь желаемое число а остальные Участки могут отдаваться в откуп Посторонным Лицам. В Посторонния Руки могут Участки отдаваться только тогда когда Волостное Общество всем требованиям своих членов удовлетворило.

Когда требуется более Участок нежели сколько их имеется, тогда остаются без удовлетворения требования тех граждан которые наибольшее число Участок. требуют так что в сем случай всегда большая требования сравниваются с меньшими. При невозможности удовлетворить равным требованиям предпочитают Неимеющие частных Земель в своей Собственности тем которые таковыми Землями обладают; пропитывающиеся от одного Земледелия тем которые занимаются еще и другою какою нибудь промышленностью, одним словом предпочитается тот кто беднее. Участки переходят из рук в руки в трех только случаях:

- 1) когда сам кто не пожелает долее держать участка или оный переменить захочет на свободный участок: собственная Воля.
- 2) Когда не может продолжать тем числом участок пользоваться которое до ныне имел по причине умножившихся требований: Умножение Требований и
- 3) Когда приговором суда за преступление или приговором Волости за гласный и доказанный разврат сего права Лишен будет: собственная Вина.

Так как общественная земля устанавливается для доставления каждому Необходимаго для жития то и должен каждый заниматься своим. Участком с усердием и прилежанием а по сему Волостное общество и сохраняет власть за гласный и доказанный разврат лишать права на Общественные Земские Участки. Употребление же и Действие сей Власти должны ясным и Положительным образом определены быть для устранения всякой несправедливости, всякаго пристрастия и Злоупотребления.

В каждой Волости должен быть Волостной Банк учрежден из коего бы каждый Гражданин той Волости мог вспомошествование получать и к сему Банку полезно присоединить Страховое Учреждение. Из сего банка получать будут Граждане нужное число денег на первоначальное обзаведение своего Хозяйства когда в Земледельческое Состояние поступать будут.

Определение подробностей и частных сего порядка предоставляются совершенно благоусмотрению Верховнаго Правления

§12.

Когда порядок сей в полной мере введен будет и окончательное возымеет Установление и Действие, тогда от него для России следующие окажутся неоцененныя Выгоды и Последствия:

- 1) Каждой Россиянин будет совершенно в необходимом обезпечен и уверен что в своей Волости всегда клочек Земли найти может которой ему пропитание доставит и в коем он пропитание сие получать будет не от Милосердия Ближних и не отдаваясь в их Зависимость но от трудов коих приложить для обработывания Земли ему самому принадлежащей яко члену Волостнаго Общества на равне с прочими согражданами где бы он ни странствовал, где бы счастья ни искал но всегда в виду иметь. будет что ежели Успехи стараниям изменят то в Волости своей в сем политическом своем семействе всегда пристанище и хлеб насущный найти может.

- 2) Какое сильное и благодетельное влияние таковая Уверенность и таковой порядок должны иметь на Нравственность Народную, легко усмотреть можно. Что более всего к преступлениям людей склоняет как не Нищета и совершенный Недостаток и Устраняя ужасные сии поводы ко злу и разврату постановление сие укрепить Нравственность и Добродетель. Оно большую часть случаев к подлости и подбострастию решительно отвратит и тем самым возвысит Дух Народной и вселит в Граждан ту благородную Самостоятельность, которая признана быть должна сильнейшею подпорою Государства.

- 3) Сие Постановление ни в чем не препятствует стремлению к Изобилию и улучшению Земледелия ибо земли для последней сей цели предоставленныя составляют половину всех Земель вообще и в полной мере для того достаточны. Оно не только не препятствует но даже на против того еще более к тому способствует вселяя во всех Уверенность что в Необходимом никто никогда нуждаться не будет. От Необходимаго исходят и начинаются все Занятия к достижению Изобилия. Все Нещастья ни к чему худшему привезти не могут как опять к Необходимому Решительнее, Безопаснее, Веселее будет частное Действие каждаго Гражданина. Народная Промышленность получит быстрейший ход и сильнейшие обороты потому что всегда опираться будет на Уверенности в Необходимом и следовательно само изобилие твердейшее возымеет Основание.

- 4) Разнообразность земель в отношении к плодородию и Климату производит различныя Степени Народонаселения которыя производят в свою очередь необходимость в переселениях из стран много населенных в страны мало или менее населенных. Переселения сии ныне исполняются самыми беднейшими Людьями не находящими в своей Земле более средств к пропитанию, от чего происходит что большое из них число дорогою пропадает а кто до места достигнет тот способов не имеет ни себя порядком водворить ни новой своей Земле пользу

принести ибо для сего нужны Капиталы, коих он не имеет. Все Сии пагубныя Неудобства совершенно отвращаются Установлением общественных Земель, ибо при оных переселяться будет единственно тот, которому нельзя получить столько общественных Участков в своей волости сколько бы он того желал, желающий же иметь несколько Участков не есть человек бедный и потому может переселиться с Удобностью и с Выгодою как для себя так и для новой своей Волости. Таковыя переселения будут делаться мало по малу без всяких издержек и Усилий со стороны Правительства, Приобретение Земель в частную Собственность будет поощряемо, Народонаселение будет само собою уравниваться, Бедные будут оставаться на своих местах а переселения будут производиться Людьми имущими то есть Людьми могущими с удобностью сие исполнить и правило полной свободы будет совершенно сохранено не на одних словах но на истинном Деле.

- 5) Умножение Народонаселения увеличит Невозможность отдавать в одне руки много Участков из общественной земли и тем самым получить приобретение Земель в Частную Собственность сильное поощрение. От того вздорожают Земли а возвышение цены оных послужит поощрением к направлению Капиталов на устройства Мануфактур, фабрик, Заводов и всякаго Рода Изделий, на предприятие разных Коммерческих Оборотов и Торговых Действий: из сего явствует что Установление общественных Земель даст Возможность Промышленности иметь естественное свое течение и устраивать Переходы и Направление Капиталов с полною свободою, соображаясь единственно с выгодою и Пользою. Свобода сия бывает нарушаема не одними худо обдуманнми Постановлениями Правительства но также и разными другими обстоятельствами порождающимися совершенно от Правительства Независимо. Из числа сих обстоятельств может Правительство малое число отвратить мерами Защитительными, все же остальные отвращаются в полной мере Установлением Общественных Земель, которыя обезпечивая каждаго в Необходимом для его жития, освобождают его от Зависимости и необходимости заниматься тем чем бы он заниматься не хотел, а тем самым водворяют Свободу Промышленности на истинных и точных ея Началах.

- 6) Каждой Россиянин будет посредством сего Постановления обладателем Земли, он будет или обладатель частной имея землю в частной своей собственности или обладатель общественной имея право яко член Волостнаго Общества пользоваться общественною Землею не плотя за оную найма. Вся Россия будет следовательно состоять из одних. Обладателей Земли и не будет у нея ни одного Гражданина который бы не был обладателем Земли. Ежели Которой Гражданин заниматься станет изделиями какими нибудь или пойдет в Услужение или на какую нибудь работу наймется, то делать сие будет только потому что в том более удовольствия или выгоды найти надеется нежели в обработке земли. Право же свое на общественную Землю будет он при всем том сохранять неизменно и Каждый Россиянин тем самым истинным членом Российскаго Государства всегда пребывать. Какую Осанку должно таковое Положение Вещей Российскому Народу приобщить и какое почтение вселить к нему во всех других Державах и Государствах.

- 7) Каждая Волость будет составлять в полном смысле Политическое Семейство в котором каждый Гражданин найдет не только Безопасность но и верное Пристанище, не только Охранение своей собственности но и дарование Необходимаго для Жития. Таким образом состоять будет Политическое Устройство не только в согласии с Духовными и Естественными Законами но даже будет их подкреплять и на твердых Началах утверждать. От такового порядка родится сильная связь между членами одной и той же Волости. Посредством Политическаго своего Семейства будет каждый Гражданин сильнее к целому составу Государства привержен и так сказать Прикован. Каждый будет видеть что он в Государстве находится для своего Блага, что Государство о Благоденствии каждаго помышляет, каждый будет чувствовать что он подати плотит и Повинности несет для цели ему близкой и для собственного своего Блага. На таком образе Мыслей будет основана Любовь к Отечеству сей источник всех Государственных Добродетелей, Сия Сильнейшая Подпора Существования и Благоденствия Царств.

- 8) Посредством общественных Земель возродится сильная связь между членами одной и той же волости. Получая необходимое для своего пропитания от одного и того же источника

(общественных Земель) и полагая свои Надежды в случае нещастия и обедности на тот же самый предмет (общественныя Земли) соделаются они близки друг к Другу и в полной мере одно Политическое Семейство составляют будут, связь же Сия между членами Волости будет то благотельное иметь последствие что во всех сношениях с Правительством никогда не будет частный человек от ближних покинут, всякому зловластию предоставлен, оставаться один без всякой помощи в противоборстве с Властью. Вся Волость за каждого вступаться будет и дела уже тогда решаться будут Вышними Властями по зрелому разсмотрению всех обстоятельств. Для Правительства же та будет неоцененная выгода что оно не будет затруднятся с каждым частным человеком ведаться особо. Оно будет знать только Волость и Волостное Правление, от сего последняго требовать честное исполнение всех Правительственных Действий и распоряжений и с него взыскивать за всякия Упущения. В личной же разбор входит только тогда когда Волостное Правление содействия просить. будет. Сим порядком облегчится и ускорится Действие Правительства и установится правильное и законное Противоборство частному Деспотизму которое повидимому хотя на мелочи только обращается но однакоже чрезвычайно тягостно для Граждан.

Имея в виду все сии благотельныя последствия с установлением Волостных обществ и общественных Земель сопряженныя обяывается Верьховное Правление непременно сие Постановление ввести и перед затруднениями с сим введением нераздельными ни мало не останавливаться. Опасаться сих затруднении значило бы выказывать Непонятливость или что еще хуже злобность нрава противящуюся Установлению Истинной в Государстве Свободы. Что же касается Дворянских Крестьян то об оных сказано в предидущей Главе что Дворянския Грамотныя Собранія представят свои проекты и Верьховное Правление оныя в соображение примет при переводе сих Крестьян из нынешняго их положения в общее Состояние Российскаго Гражданства.

§13.

Когда Государства так еще были малы что все Граждане на одном месте или небольшом поле собираться могли для общих совещаниях о важнейших Государственных Делах тогда каждый Гражданин имел Голос на вече и участвовал во всех Совещаниях Народных. Демократия существовала тогда. Сей порядок должен был измениться с увеличением Государств когда уже нельзя было всем Гражданам собираться на одном месте. Демократия тогда была уничтожена.

Многоразличныя Государственныя превращения совокупились с сею причиною и произвели наконец то что одни только Богатые или Военные начали съезжаться для участия в Государственных Делах: тогда возникла Аристократия а потом и вся феодальная Система со всеми ея ужасами и злодеяниями. Много других Причин содействовали к введению и укреплению Феодальнаго Порядка Вещей но главная онаго опора всегда состояла в невозможности всему Народу собираться на одном месте и совокупным Действием в Государственных Делах участвовать. Таким образом Аристократия и вся вообще Феодальная Система много веков свирепствовали над нещастною Европою заставляя Народы переходить все степени Злополучия и Угнетения. Время, которое всегда наконец Памятники Неправды и Злочестия пожирает, привело равным образом в упадок и сей Порядок или лутче сказать сей Безпорядок Вещей.

Великая мысль о Представительном Правлении возвратила Гражданам право на Участие в важных Государственных Делах. Пользоваться же стал Народ сим правом не так как прежде оным пользовался Непосредственным Образом, поелику не могли все Граждане на одно место быть собраны но Посредством своих представителей коих из своей среды назначал на определенное Время. Из сего явствует что Представительное Правление решило Великую Задачу Государственнаго Правления и согласило Невозможность собираться всем Гражданам на одно место с неоспоримым правом каждого участвовать в Государственных Делах. Не удивительно по сему что все Народы с таким пламенным желанием стремятся к Установлению Представительнаго Порядка и к избавлению себя от нестерпимаго ига Аристократов и Богатых. Действие Народов в сем случае есть Действие Оборонительное ибо они не налагают ига на Аристократов и Богатых но только себя от их ига избавить хотят. Таким образом решено что

Представительной Порядок непременно существовать должен и что Народные представители образуя особое Правительствующее Место в Состав Верховной Власти входить должны.

§14.

Сей вопрос будучи решен возник новый вопрос. Каким образом должны Народные Представители быть выбираемы и назначаемы. Народ не мог собираться весь на одно место для Непосредственного Участия в Государственных Делах а следовательно точно также не может он собираться весь на одно место и для выбора своих Представителей; надобно разделить его на частныя Общества или на Собрания Избирательные, дабы каждое избирательное Собрание одного, двух или более Представителей Народных назначало, смотря на количество своих сочленов.

Ежели разделить большое Государство какова например Россия на столько Избирательных Собраний сколько бы нужно было дабы все Граждане без изъятия в избрании Представителей участвовали то надобно разделить Государство на такое Количество избирательных Собраний что когда каждое из сих Собраний своего или своих Представителей назначит то число всех Народных Представителей от всех избирательных Собраний назначенных так будет велико что не будет возможности им всем собираться в одном месте а тем еще менее заниматься Совещением о Государственных Делах, из чего и выведено весьма справедливое Заключение что все Граждане без изъятия не могут участвовать в избрании и Назначении Народных Представителей.

Оказывается Следовательно здесь то же самое Затруднение в отношении к Непосредственному Назначению Представителей Всеми Гражданами каковое в предидущем параграфе описано в отношении к Непосредственному Участию всех Граждан в самих Совещениях о Делах Государственных. Весьма бы естественно было одинаковыя затруднения одинаковыми Средствами отвращать и как одно отвращено посредством представительнаго Порядка, так точно и другое посредством того же представительнаго Порядка отвратить;

Но не так то было. Порабощающая сила Аристократов и Богатых вмешалась в сие дело и превратное представило Толкование в следствие коего во многих представительных Государствах предоставлено участие в избрании Представителей одним только Богатейшим Людям за исключением большинства Граждан. Таким образом заменяет в тех Государствах Аристократия Богатств Аристократию Феодализма и Народы не только ничего не выиграли но даже напротив того в некотором отношении еще в худшее приведены Политическое Положение ибо в насильственную поставлены Зависимость от Богатых.

Все не могут быть Богатыми, малейшая Часть Граждан Изобилием пользоваться может а с тем вместе при таком Устройстве представительства породится в Государстве отдельное от Массы Народной Сословие Богатых о котором в сей же Главе доказано что оно есть самое пагубное и зловердное. Богатые всегда будут существовать и это очень хорошо; но не надобно присоединять к Богатству еще другия политическая Права и Преимущества за исключением Бедных.

А посему и возлагается неременная обязанность на Верховное Правление описанное в сем параграфе Затруднение разрешить посредством Представительнаго Порядка и в полной мере всякую даже тень Аристократического порядка, хоть феодальнаго, хоть на Богатстве основаннаго совершенно устранить и на всегда удалить дабы Граждане ничем не были стесняемы в своих выборах и не были принуждаемы взирать ни на Сословие ни на Имущество а единственно на одни Способности и Достоинства и руководствоваться одним только Доверием своим к избираемым ими Гражданами.

§15.

В следствие сего должны Народныя Собрания на два рода быть разделены, из коих одним именоваться Земскими а другим Наместными.

Земским Народным Собраниям быть по одному в Каждой Волости, состоять из всех Граждан к той волости по Гражданскому списку приписанных и заниматься единственно выбором Граждан в члены Наместных Народных Собраний, руководствуясь одним их Доверием к избираемым лицам.

Наместным же Народным Собраниям заниматься всеми делами Народному соучастию предоставленными и состоять из трех Степеней таким образом чтобы каждая Волость имела свое Наместное Волостное Собрание, Каждый Уезд имел бы свое Наместное Уездное Собрание а Каждый Округ или Губерния свое наместное Окружное или Губернское Собрание. Члены каждого Наместного Волостного Собрания должны назначаться от Земского Собрания своей Волости. Члены каждого Наместного Уездного Собрания должны назначаться от всех Земских Собраний учрежденных в волостях того уезда. Точно также члены каждого Наместного Окружного или Губернского Собрания должны назначаться от всех Земских Собраний учрежденных в волостях того округа или Губернии.

Таким образом будет каждое Земское Собрание назначать всех членов в свое Наместное Волостное Собрание и по несколько членов в свое Наместное Уездное и в свое Наместное Окружное или Губернское Собрание. Само собою разумеется что каждое Земское Собрание будет менее членов назначать в свое Окружное или Губернское Наместное Собрание нежели в свое Наместное Уездное Собрание. Особенный Закон определит пропорцию числа членов от каждой Волости в Уездное и в Окружное Наместные Собрания долженствующие быть назначенными. Волостные же Наместные собрания имеют состоять от Ста до двух Сот Членов. Из сего явствует что Все Наместные Собрания как Волостные так и Уездные и Окружные или Губернская будут состоять из Членов назначенных в оныя от Земских Собраний прямо и Непосредственно; тем самым и будут все члены всех Наместных Собраний по всей точности и в полной мере самим Народом избираемы.

§16.

Каждое Земское Народное Собрание имеет ежегодное Заседание могущее продолжаться только шесть дней: От одного Воскресения исключительно До другого Воскресения исключительно. Сие время должно быть Законом определено и все Земские Собрания Действия свои начать в одно число в целом Государстве. Председательствует в сих Собраниях Волостной Предводитель, (о коем в седьмой Главе говорено будет) имеющей в оных свой Голос яко член Волостного Общества. Каждое Земское собрание начинает Избранием определенного числа сочленов от себя в свое Окружное Наместное Собрание, потом избирает определенное число сочленов от себя в свое Уездное Наместное Собрание и наконец избирает всех членов в свое Волостное Наместное Собрание. После сего расходится оно немедленно и никаких других Действий предпринимать не может. Члены всех Наместных Собраний назначаются по сему ежегодно; могут однакоже те же самые Граждане столько раз быть избираемы вновь, сколько то будет угодно Земским Собраниям.

Каждое Наместное Собрание имеет ежегодное Заседание могущее продолжаться столько времени, сколько того Дела потребуют. Все Наместные Собрания Действия свои начинают в одно время в целом Государстве. Число сие должно законом быть определено. Председательствуют в сих Собраниях без совещательного Голоса: в Волостных Наместных Собраниях: Волостные Предводители а в Уездных и Окружных: Уездные и Окружные Посадники (о коих в 7 Главе говорено будет). Каждое Волостное и Каждое Уездное Наместное Собрание разделяют свои Занятия на три разряда:

- 1) По составлении своем начинают они выслушанием отчета от Волостного и Уездного Правления; в каковое время и все жалобы на те местные Правления принимают и рассматривают. На сей Отчет делают они свое определение в коем одобряют или осуждают Действия тех местных Начальств.

- 2) Кончив занятия первого разряда приступают они к замещению вакантных мест в Волостных и Уездных Правлениях, выбором новых Чиновников и Присяжных или утверждением прежних.

- 3) Наконец занимаются соображением общих Дел до Волости или Уезда касающихся, разрешают различные предприятия для общественной пользы, раздают в волостях общественные земли, рассматривают просьбы Иностранцев о вступлении в Росстйское Гражданство и много[e] другое тому Подобное. Кончив все сии занятия расходятся.

Окружные Наместные Соборы разделяют свои Занятия на Четыре разряда: Назначают Народных Представителей в Народное Вече образующее Верховную Законодательную Власть, остальные три разряда суть те же самые как и в волостных и Уездных Наместных Соборах. Члены Волостных Наместных Соборы никаких денег за их труды не получают потому что они Действия свои производят в том же месте где и живут. Члены Уездных и Окружных Наместных Соборы получают прогонные Деньги на проезд и кроме того определенное число Столовых Денег по числу Дней сколько Наместные Соборы Занятия свои продолжают. После же двух месяцев столовые Деньги прекращаются для поощрения к скорейшему окончанию Дел и Занятий.

§17.

Таким образом будет весь Народ размещен по Земским Соборам для всеобщаго участия в составлении Наместных Соборы. А Наместные Соборы будут сим способом весь Народ и всех онаго Граждан в полной мере без изъятия представлять. Никто не будет злоупотреблять от участия в Государственных Делах исключен а поелику участие сие устроено будет порядком представительном и Посредственным то и будут в полной мере согласены Невозможность для Граждан собираться всем на одно место с обязанностью даровать всем Гражданам одинаковыя права на сие Соучастие.

Строгое будет соблюдено безпристрастие против всех и каждого. Богатые не лишатся своих прав, бедные приобретут оныя. Гибельный обычай даровать некоторым Людям привилегии за исключением Массы Народной будет совершенно уничтожен. Выборы не будучи направляемы никакими насильственными средствами будут падать на самых достойнейших и просвещеннейших Мужей. Дворяне и Богатые будут вероятно чаще других Граждан избираемы есть ли будут просвещенные прочих; но таковой выбор основанной на общем Доверии не есть Политическое Право для Лица а есть общая Выгода для всего Государства тем более что достигаема будет правильным образом без всяких Насильственных или принудительных Постановлений.

Что же касается до опасения чтобы так называемая Чернь не волновала Государства когда в выборах участвовать она будет то опасение сие совершенно лишнее и напрасное. Чернь производит беспорядки только тогда, когда ее угнетают или когда Богатые для своих видов ее подкупают и волнуют; сама же пребывает она всегда в Спокойствии. Все Летописи свидетельствуют о том что Волнения в Государствах никогда не были чернью производимы но всегда богачами и Аристократами.

В изложенном же здесь порядке не будут даже и Богачи повода иметь чернь волновать ибо в Избрании членов в Уездные и Окружные Наместные Соборы много волостей участвуют вдруг и нельзя всех Граждан во всех Волостях разом прельстить или Подкупить; Да сверх того ничто не будет решаться в Земских Соборах а все в Наместных. На Наместные же Соборы влияния иметь нельзя будет потому что так как нельзя было иметь влияния на избрание членов в сии Наместные Соборы то и можно с полною уверенностью ожидать что Народ не будучи никакими побочными Соображениями и страстями волнуем избереет в Члены Наместных Соборы истинно Достойных Людей. А от того тем еще более можно ожидать что нельзя будет Наместные Соборы волновать и что все их Действия к общей пользе клониться будут и только оную в виду иметь.

А из сего и явствует что разделение Народных Соборы на Земские и Наместные все несправедливости и затруднения отвращает сколько то в Силе Законодательной власти состоять может соединя притом подобным же образом все Выгоды и Удобрства.

О НАРОДЕ В ГРАЖДАНСКОМ ОТНОШЕНИИ.

[ГЛАВА V]

§1.

В предидущей Главе разсуждаемо было о народе в отношении к Политическому его составу, Существованию и участию в Государственных Делах. В сей же Главе разсмотрим Правила о разнообразных Соотношениях в коих Граждане находиться могут, а потом правила об образе их Действия в разных обстоятельствах.

Соотношения в коих Граждане находиться могут бывают различных родов:

- 1) Взаимныя соотношения Родителей Детей и Родственников между собою, порождающия правила Родства.
- 2) Соотношения жены с мужем и мужа с женою порождающия правила Брака.
- 3) Взаимныя Соотношения Сирот с Опекунами и Попечителями порождающия правила Опек.
- 4) Соотношения Людей с различными вещами их собственность составляющими порождающия правила Обладания.
- 5) Соотношения Граждан с вещами им достающимися по смерти родителей, или родственников порождающия правила Наследства и
- 6) Соотношения Граждан с другими Гражданами в отношении вещей или Действий, порождающия правила Договоров.

Первые три рода Соотношении касаются преимущественно *Лиц*. -

Последние три касаются преимущественно *Вещей*.

Правила для Действия Граждане в разных обстоятельствах могут на следующие шесть родов быть разделены:

- 1) Правила определяющия личную свободу и уверенность в Законности Суда.
- 2) Правила определяющия участие в личных и денежных Повинностях.
- 3) Правила определяющия участие принимаемое Гражданами в Государственной службе.
- 4) Правила утверждающия свободное Книгопечатание и определяющия Нравственныя Действия.
- 5) Правила утверждающия свободное Вероисповедание и касающияся Духовных Действий и наконец.
- 6) Правила утверждающия свободной ход промышленности и касающияся хозяйственных и Богоугодных Действий.

Первые три рода касаются преимущественно порядка общественного а последние три касаются преимущественно порядка частного.

§2.

Родство разделяется на Духовное и Кровное. Первое определяется Законами Духовными и потому суждение об оном сюда не принадлежит. Во втором надлежит различать Степени и Линии. Степени образуют различныя поколения. Отец и Мать на пример составляют одну Степень, Дети их составляют другую Степень. Линиями же называются те связи кои соединяют Различныя Степени; почему и бывают оне Нисходящия и Восходящия называясь прямыми Линиями, сверх того признаются еще Линии побочныя порождающияся посредством бракосочетаний. Сии побочныя Линии связывают одно Семейство с другим то есть одну Систему или Совокупность Восходящих и Нисходящих Линий с другою таковою же Системою или Совокупностью. Таким образом может связь родства чрез побочныя Линии распространяться на весьма большое число Людей но связи сии не будучи сопряжены ни с какими особенными правами, обязанностями или ограничениями ни к чему иному не ведут как к укреплению и утверждению Дружеских между Гражданами отношений и тем самым к усилению между ими Политической Связи. А посему и должны быть всячески поощряемы.

Кровное Родство определяется для двойной цели: во первых для положения Правил о Наследстве а во вторых для определения возможностей к Бракосочетаниям. Принимая в соображение Линии родства Нисходящия, Восходящия, прямая и побочныя распространятся должно право Наследования на все сии Линии таким образом чтобы только тогда имение было Выморочным признаваемо когда ни чрез какия Линии никому уже более достаться не может. В отношении же к Бракосочетанию разделяется родство на степени оному препятствующия и на степени оному не препятствующия. Для определения первых надлежит принять в Соображение Церковныя Постановления; но поелику оныя на сей предмет весьма различны в различных исповеданиях то и постановляется общим правилом:

- 1) что Брак воспрещается тем Лицам кои состоят на одной Степени Родства и коих притом Линии родства сходятся в одну точку в первой восходящей Степени.

- 2) что Брак воспрещается тем Лицам кои состоят в разных степенях Родства и коих при том Линии родства сходятся во второй Восходящей степени считая от Лица в нижней Степени Состоящего и

- 3) что Всем прочим Родственникам брак дозволяется естли только не препятствуют тому церковныя Постановления.

§3.

В отношении к власти Родительской и сопряженным с оною соотношениям постановляются следующие коренныя Правила:

- 1) Дети обязаны глубочайшим и низжайшим Высокопочтанием противу своих родителей в продолжении всей своей жизни во всех возможных случаях.

- 2) Родители имеют над Детьми полную Личную Власть до совершеннолетия Детей, то есть до 20-го года их возраста.

- 3) С поступлением Детей в права Гражданства прекращается Личная Родительская Власть.

- 4) Имущества достаемыя Детям от своих родителей остаются в полной власти Родителей пока они живы.

- 5) Имущества достаемыя Детям не от родителей подлежат во время их несовершеннолетия правилам Опек.

- 6) Родители обязаны выучить Детей своих какому нибудь ремеслу могущему им средства доставить к пропитанию.

- 7) Дети обязаны Родителей своих в Старости покоить и пропитывать обращаясь когда нужно к общественным вспоможениям.

- 8) Дети незаконнорожденные ставятся на равне с Подкидышами и Детьми коих родители неизвестны.

- 9) Дети и незаконнорожденные тем самым узакониваются что отец их женится на матери их.

- 10) Правила для усыновления Детей подкидных и посторонных должны соображены быть с безпристрастным участием их в наследстве.

§4.

Брак есть Сочетание двух Лиц разных полов с целью народонаселение умножить и Детей породить и потому коль скоро цель сия не может по телесным причинам или Недостаткам выполнена быть то брак может быть расторгнут и Развод последовать. Но поелику доказательство о таковых телесных причинах и Недостатках с большими сопряжено затруднениями а иногда и противунравственностями то и обяывается Верховное Правление правила на сей конец постановить по Глубокомысленному совещанию с Врачебным Искусством.

Каждый Гражданин имеет право в брак вступать коль скоро достигнет 21 год от рождения но не прежде. Женщины же могут в замужество вступать по достижении ими 15-го года от рождения: Мущины по вступлении в права Гражданства, Женщины по совершении присяги Отечеству о коей выше было говорено. -

Закон Гражданской запрещает женщинам в брак вступать без предварительнаго Согласия Родителей или Опекунуов до 21 года их возраста по достижении же сего возраста оное разрешает для женщин как и для Мущин. Наставление же Нравственное приглашает всех и каждого никогда противу воли родителей браком не сочетаться а вместе с тем и приглашает родителей не противиться сердечному влечению их Детей.

К Законности Брака требуется:

- 1) Законные Года сочетающихся, к чему присовокупляется и законное разрешение родителей.

- 2) Отсутствие Родственных связей в степенях выше объясненных

- 3) Нахождение сочетающихся в холостом и незамужном Состоянии

- 4) Решительное желание и Свободное Согласие Сочетающихся.

- 5) Предварительное обручение с объявлением о том ко всеобщему сведению и

- 6) Церковное обвенчание с уведомлением Волостнаго правления о совершении онаго.

После обручения могут еще сочетающиеся разойтись но после венчания считается Брак совершенным. Подробности сего положения предоставляются Постановлению Верховного Правления.

Брак с сими требованиями не согласный есть Брак незаконный подлежащий расторжению и подвергающийся как сочетавшихся и Свидетелей так равно и Священника уголовным Законам. При обвенчании должны присутствовать нисколько Свидетелей. По смерти одного Супруга может другой опять в Брак вступать и сие повторять сколько раз пожелает естли только не препятствуют тому церковные законы его исповедания.

§5.

Случай к Расторжению Брака или Разводу подают:

- 1) Телесные Недостатки. Для сего нужны ясныя неоспоримыя Доказательства.
- 2) Незаконность Брака. В сем случае расторжение Брака происходит по приговору Суда без внимания на Несогласие Супругов.
- 3) Прелюбодеяние одного из Супругов. Для сего нужна просьба обиженного Супруга и ясныя Доказательства.
- 4) Лишение свободы одного из Супругов за Преступление сопряженное с Политическою Смертью. Для сего нужно Согласие другого Супруга.
- 5) Несходство Нравов доказывающих что Брак ВсеВышним не благословлен. Для сего нужно Согласие обеих Супругов. Для расторжения Брака по сей причине, должны оба Супруга после подания просьбы о разводе целый год вместе жить и потом ежели всетаки еще продолжают оба развод желать то вторичную просьбу подать после чего к расторжению Брака приступают, и
- 6) Безнравственность одного из Супругов для чего нужна просьба страждущаго Супруга с ясными Доводами. Здесь также год испытания определяется.

Во всех случаях при расторжении Брака встречаются два обстоятельства:

- 1) Ежели Супруги Детей не имеют, то после расторжения Брака, расходятся они и каждый берет свое имущество с собою. Тем и Дело кончено.
- 2) Ежели же Супруги напротив того Детей прижили или усыновили и оные живы то при расторжении Брака должна Половина Движимаго и Недвижимаго Имущества каждаго из Супругов быть исключена из его обладания и под Попечительство поставлена быть в Пользу Детей.

После развода может каждый Супруг опять в Брак вступить ежели только не противятся тому Духовные Законы коих равным образом надлежит соблюдать и при постановлении правил для расторжения Браков.

§6.

В опеке надобно различать Опеку и Попечительство. Опека есть Надзор за Лицом, Попечительство есть Управление Имуществом. Никогда не должны Опека и Попечительство в одне и теже руки поступать. Опекун не должен быть Попечителем а Попечитель не должен быть опекуном того же Лица. Каждый Гражданин имеет право сам назначить Опекунов и Попечителей для своих Детей на случай своей смерти; должен только о том Волостное Правление уведомить. Естли же Гражданин умрет не назначив Опекунов и Попечителей своим Детям тогда назначаются они Волостным Правлением выбирающим опекунов из ближайших родственников а попечителей из числа Мужей на сей конец Наместным Волостным Собранием назначенных.

Правила Опеки и Попечительства одинаковы хоть они назначаются над малолетними, хоть над Умалишенными, хоть по каким либо другим случаям.

Опекун имеет над состоящими под его опекою Личную родительскую Власть и дает ежегодный отчет как в употреблении сей власти так и в расходовании Суммы на воспитание от Попечителей выдаваемой особенной Комисии, Наместным Волостным Собранием из своей среды нарочито назначенной для рассмотрения Отчетов всех Опок и Попечительств в той волости состоящих. Точно также дают и Попечители отчет в управлении Имуществом состоящих под их Попечительством. Закон должен определить Опекунам и Попечителям вознаграждение за их труды из доходов сиротских имуществ. Опекунская Комисия должна иметь право отрешать и

предавать суду Опекуну и Попечителю оказавшихся употребляющими во зло Доверенность им сделанную и на место их назначать Других.

§7.

Право Собственности или обладания есть право священное и Неприкосновенное, долженствующее на самых твердых, положительных и Неприкосновенных основах быть утверждено и укреплено, дабы каждый Гражданин в полной мере уверен был в том что никакое Самовластие не может лишить его ниже малейшей части его имущества. В сем Духе определяются следующие два правила:

- 1) Ежели кто собственности своей лишен быть должен для блага общаго то надлежит к тому приступить не иначе как когда полномерное существует убеждение в том что Благо и Общее неминуемо того требует и не может иначе быть достигнуто, но и в сем случае должно всегда последовать наперед предварительное полное возмездие.

- 2) Конфискация Имущества в пользу Казны никогда существовать не должна. Имущество частного человека может быть отнято у него для заплаты его долгов, и для взноса законных Пеней но однакоже не полным количеством а единственно необходимым количеством для Выручения нужной на сказанные предметы суммы. При наложении же судом Политической Смерти на Гражданина, его имение никогда не должно быть конфисковано но должно быть отдано его Наследникам взирая на него как на умершаго.

При сем надлежит в отношении к Праву Собственности или обладания следующие правила постановить:

- 1) Давность Владения утверждает право Собственности дабы сим способом можно было поставить Конец Делах долгое время Сомнению подлежащим, но поелику Давность Владения бывает иногда многими обстоятельствами сопровождаема то и должны Законы с большою осторожностью и подробностью все оттенки сего Права определить стремясь к полномерному соглашению Необходимости Делах Конец поставить с должным безпристрастием к участвующим в том Деле сторонам. -

- 2) Право Повинности возникающее из естественного положения Имени не подлежит никакому разногласию и потому во всей силе утверждено быть должно. Право же Повинности постановляемое частными Людьями по Добровольному между ими согласию хотя и бывает весьма разнообразно, но однакоже никогда не должно быть противно ни общественному Порядку ни существующим Законам и Постановлениям. -

- 3) Обладание служить основанием праву Собственности а посему и должно оно служить равным образом основанием и праву Повинности: В следствие сего должны права на частныя Повинности даруемы быть Гражданами другим Гражданам только на время жизни или обладания первых или по крайний мере на известное определенное время; но никогда не быть постановляемы на всегдашнее время и притом связаны быть с имением кто бы ни владел оным. Сие бы значило нарушать для будущих Обладателей неприкосновенность и полноту права Собственности. -

- 4) Заложение или право Закладное обеспечивает Заимодавца посредством Залога в отчужденной им на время собственности своей. Кто иначе в займы отдавать не будет как на основании сего права тот никогда не может отчужденной на время собственности своей лишиться, Но поелику Действия сии к частным и многообразным спорам и тяжбам случай подают то и должны Законы с большою Положительностью все подробности сего права определить дабы полное было сохранено безпристрастие к обеим сторонам и оне бы обе в полной мере были обеспечены. -

- 5) Неоплатные Должники должны быть разделены на невольные, неосторожные и Злостные. Имение должника во всяком случае должно поступать с полна на Уплату его Долгов. Лицо же его не должно за его Долг отвечать и свободы не должен он быть лишен до тех пор пока долга своего не заплатит. Здесь место имеет следующее соображение: ежели Должник есть Невольный Неоплатный Должник то вовсе не должен свободы быть лишен. Ежели же он признан будет Неосторожным или Злостным Должником то по мере Вины должен быть подвергнут

Уголовному Наказанию. Ежели Должник после объявления о неоплатности своей приобретет какое нибудь Имущество то должен прежде долги непременно с полна выплатить.

§8.

Право Наследования следует ныне кому либо или по Закону или по завещанию; но поскольку право собственности основано быть должно на полном обладании, мертвый же ничем не обладает то и не свойственно ему продолжать иметь влияние на Имущество живых и распорядиться имуществом коим он уже более не обладает. Посему и постановляется правилом что Законы никакаго не должны Завещания допускать, но должны сами право Наследования во всем онаго пространстве в полной мере определить и установить чему ныне есть от части пример в отношении к родовым имениям. Сверх того не должны Законы никакаго совершенно различия делать между родовым и благоприобретенном имением ибо право собственности основано быть должно на истинной неприкосновенности сего права а отнюдь не на побочном уважении об образе коим вещь в собственность поступила лишь бы сей образ был Законный.

Главнейшия правила с коими обязывается Верховное Правление сообразоваться при издании новых Законов о праве наследования суть следующие:

- 1) Имение родовое, благоприобретенное Движимое и Недвижимое составляют равным образом собственность Владельца а следовательно и в Наследство поступают на одинаковом основании, при чем право представления должно непременно всегда строго быть соблюдаемо.

- 2) Если Умерший находился в Супружестве то Наследство разделяется на две равныя части: одна называется Супружескою, другая родовой. Если же Умерший состоял в Разводе или вовсе не находился в Супружестве то Наследство состоит из одной родовой части.

- 3) Муж и жена составляют одно; посему и наследует один Супруг половину Движимаго и половину Недвижимаго Имущества другаго Супруга после Смерти его то есть наследует Супружескую часть. Другая, же половина то есть Родовая поступает в раздел между прочими Наследниками.

- 4) Супружеская часть Наследства доставшаяся после смерти одного Супруга другому супругу поступает после смерти сего последняго Супруга есть ли не было у них Детей или они умерли не оставив Наследников в Семейство того супруга коему имение принадлежало. Во время же жизни своей сохраняет сей оставшийся Супруг совершенное право Полнаго обладания над супружескою частью Наследства.

- 5) При разводе мужа и жены ни один из них не наследует другому но дети ими прижитые наследуют тому и другому на основании общих правил.

- 6) После смерти одного из родителей наследуют дети их всю родовую Часть Наследства и разделяют оную между собою по равным частям так что Сын и Дочь равныя части получают.

- 7) Родовая часть каждаго Наследства поступает в Нисходящая Линии. Когда же Нисходящей Линии не существует тогда передается оно по восходящей с уважением права Представления.

- 8) После Смерти Сына или Дочери не имеющих Нисходящих Наследников разделяется родовая часть между их отцом и матерью по равным частям с уважением права Представления.

- 9) Имение должно от одной Линии родства переходить в другую ближайшую не иначе как посредством тех Лиц, которыя Сии две Линии связывают не упуская права представления; при чем равноотстоящая Линии получают равныя части и

- 10) Выморочное Имение должно быть продано с публичнаго торгу и вырученныя Деньги должны поступить в Банк или Казну той Волости в которой сие Имение находится.

§ 9.

Договор есть согласие двух или более Лиц на одно что нибудь изъявленное ими и взаимно принятое. Договоры бывают *Возмездные, Возвездные и Обезпечительные.*

Возмездные Договоры суть:

- 1) Мена,
- 2) Купля-Продажа,
- 3) Наем.
- 4) Товарищество.

- 5) Ростовой Заем.
- 6) Сделка и 7
-) Примирение.

Невозмездные Договоры суть:

- 1) Дарение,
- 2) Ссуда.
- 3) Заем простой и
- 4) Договор Сохранный.

Обеспечительные Договоры суть:

- 1) Уполномочие.
- 2) Залог.
- 3) Заказ и
- 4) Поручительство.

В отношении ко всем сим родам договоров и различным оных оттенкам обязывается Верховное Правление ясныя и точныя Правила постановить имея всегда в виду что мало Статей столь сильное и ежевременное имеют влияние на благосостояние Граждан как Установление Правил для Договоров ибо на оных основаны почти все частныя Действия и предприятия. Тут два Главныя Правила должны непременно быть строго соблюдаемы.

Первое состоит в елико возможно сильнейшем утверждени святости всяких Договоров в отношении к исполнешию оных.

Второе состоит в даровании полной свободы к заключению всяких Договоров лишь бы они не были противны общественному благу и Порядку и не наносили бы вреда другим Гражданами.

Сверх сего постановляются еще следующие Правила:

- 1) Рост должен быть разделен на Казенный и Частный. Казенный относится до действия общественных Заведении и до Сношении с Правительством; и потому должен Законами быть определен. Частный же относится до Сношении между Гражданами и во уважение свободы промышленности и полноты права обладания не должен Законом быть определен но воле частных Людей в их Договорах быть предоставлен тем более что Ростовые Законы никогда не исполняются. Казенный же Рост будет частному служить примером.

- 2) Все Договоры должны быть засвидетельствуемы в Присутственных Местах. Сие необходимо для Установления Святости Договоров и удаления случаев к запутанным тяжбам. Но с тем вместе должно Засвидетельствование Договоров как можно более быть облегчено и ускорено и ни с какими издержками в пользу Казны или Чиновников не быть сопряжено, цена же Гербовой Бумаги не должна превышать той цены за которую она выделяется и самой Казне обходится. То же самое и в отношении всяких Пашпортов и Свидетельств, коих выдача должна быть предоставлена Волостным Правлениям. Товарищества могут быть допускаемы для всяких частных Действий с двумя непременно ограничениями. Во первых чтобы они не производили никаких монополий ни косвенным ни прямым образом и во вторых чтобы они не давали Товариществу вида Правительственного Места и никаких бы не налагали обязанностей или Повинностей на других посторонних граждан в том товариществе не участвующих и

- 4) Заказные Договоры часто бывают случаем между Гражданами к большим неудовольствиям, к разнообразным притеснениям и к превратному исполнению Требований а посему и необходимость производят в защитительных и предупредительных постановлениях. Лутчее к тому средство будет состоять в назначении в каждой Волости некотораго числа Совестных Присяжных избираемых Наместным Волостным Собранием. Совестные сии Присяжные должны решать согласие Слов Договора с исполнением Договора. Сим будут они от части исполнять должность нынешних Цехов но с большим безпристрастием.

Все Подробности сих Соображений и все меры применения оных к окончательному Действию предоставляются Усмотрению Верховнаго Правления.

§ 10.

Личная Свобода есть первое и важнейшее право Каждаго Гражданина и священнейшая обязанность каждаго Правительства. На ней основано все сооружение Государственного Здания

и Без нея нет ни спокойствия, ни Благоденствия. В Следствие сего постановляются следующая неизмененная правила:

- 1) Никто из Граждан не должен свободы быть Лишен и под стражу посажен иначе как Законным образом и Законным Порядком. Всякое Действие сему противное наводит строжайшую ответственность на нарушителей.

- 2) Одно только Полицейское Ведомство имеет право Граждан брать под стражу; Все же прочия ведомства равно как и частные Граждане должны обращаться к Полиции с требованиями своими и с объявлением причин. Если же крайность случая их заставит не ожидать прибытия Полиции то должны немедленно взятого под стражу Полиции представить и ей вручать под опасением жесточайшей ответственности.

- 3) Военная Сила может Полиции содействовать когда будет то от Полиции требовано но ежели сама кого под стражу возмет в отсутствии Полиции то немедленно того к ней представить обязана; что же касается до Военнослужащих, то само собою разумеется что за воинская Преступления подлежат они военному суду и от военного Начальства зависят.

- 4) Полиция имеет право всякаго Гражданина взят под стражу хоть он частный Человек хоть гражданской, хоть военной Чиновник с тем только чтобы сие было Законным образом исполнено.

- 5) В Дом Гражданина никто войти не может без его согласия; В случае же обязанности взять его под стражу должна Полиция ему предъявить письменное предписание от Волостного Правления или Вышнего Местного Начальства об отводе его под стражу с объявлением причины.

- 6) На Улице и вообще вне частного Дома может каждый Гражданин под стражу быть взят без письменного предписания; но о причинах сего с ним поступка должно ему быть письменно во всяком случае объявлено прежде истечения 24-х часов, в противном случае должен он быть немедленно освобожден.

- 7) Никто не должен быть содержим под стражею в иных местах как в стражных Домах от Правительства назначенных и всем Гражданам таковыми известных и не иначе быть в оных с ним поступаемо как Законным образом под опасением строжайшей ответственности.

- 8) Содержащийся под стражею может всегда на Поруки быть отдан разве вышнее Начальство иначе прикажет; но в сем случае должна быть ему Засвидетельствованная Копия с сего предписания выдана.

- 9) Содержащийся под стражею может принимать посещение от кого желает; и происходить может сие или без полицейского Свидетеля или при таковом смотря на предписание Начальства, которое в самых важнейших только случаях в таковых посещениях вовсе отказать может с Письменным объявлением о причинах.

- 10) Никто не может быть судим иным порядком как обыкновенным законным Судебным и в том именно месте которое Законом определено и назначено; Посему никогда не должны никакия чрезвычайныя Судебный Комисии или чрезвычайные Суды быть учреждаемы ниже в каком бы то ни было случае Законный Судебный Порядок быть для каких бы то ни было причин нарушаем.

- 11) Никто не может быть судим иначе и как по точным словам Закона без всякаго Толкования слов Закона и притом по Законам существовавшим прежде преступления в коем он обвиняется, и не иначе быть обвинен как когда его преступление совершенно доказано.

- 12) Волостное Правление и Наместныя Собрания имеют право заступаться за членов своих Волостей ежели где нибудь Сии Правила в отношении к ним были нарушены и представлять о том Вышнему Начальству обязанному непременно таковое ходатайство рассмотреть и по содержанию онаго Полное следствие произвезти и удовлетвореше сделать.

Устроение всех Подробиостей сего распорядка предоставляется Усмотрению Верховного Правления обязанного оный таким образом учредить чтобы всякое Самоволье решительно было устранено.

§11.

Казенныя Повинности разделяются на два рода:

- 1) Личные и Вещественные.
- 2) Денежные. При начале гражданских обществ, когда были они еще бедны и неустроены, существовали одни Повинности первого рода.

С обогащением и Устроением Государств начали Повинности первого рода превращаться в Повинности второго рода так что чем совершеннее Благоденствие Государства тем меньше в оном существует Повинностей первого рода. В следствие сего обязывается Верховное Правление все средства изыскивать для превращения Личных и Вещественных Повинностей в Денежные Сборы. Самые Тягостнейшие Личные Повинности состоят в Поправлении Дорог и в провожании Колодников и Арестантов а посему и надлежит старательное внимание обратить на их непрременное уничтожение. Рекрутство хотя и может быть сочтено за личную повинность но будет о нем говорено в статье о казенной или Государственной Службе.

Вещественные Повинности имеют три оттенка. *Первые* чрезвычайно тягостны и потому должно всевозможное быть приложено Старание к их уничтожению и к устранению их введения, на пример квартирование Войска, продовольствие оных обывателями, снабжение рекрут обмундировкою, содержание Почт, принудительные поставки от обывателей и тому подобное. Одна только крайность может таковыя Повинности допускать и разрешать. *Вторые* бывают иногда весьма полезны как то например составление и обновление запасных хлебных магазейнов, общественные склады для обтовой продажи тех произведений в пользу общественной казны или общественных Заведений и тому подобное. Таковыя повинности могут быть учреждаемы по соображению обстоятельств и местностей. *Третьи* наконец бывают неизбежны как то ясак кочующих Народов. Сии Повинности могут быть другими заменяемы только тогда когда само Положение и Состояние тех Народов сильным и значительным подвергнется переменам и улутчениям.

§12.

Денежные Повинности разделяются на Косвенные и прямые. Главная Выгода Косвенных состоит в том что их платит кто хочет и когда кто хочет. Главная же выгода прямых состоит в том что оне уравнильнее ибо с имуществом каждого соображаются и что оне верны ибо неизбежны. Главные Правила в отношении к Денежным Повинностям состоят в следующем:

- 1) Оне должны быть взимаемы с имущества Граждан а не с Лиц их почему и надлежит заменить Подушные другими Налогами.
- 2) Оне должны быть взимаемы с Имущества Граждан уравнильным образом так чтобы каждое имущество от своих прибытков бы уделяло Десятую, дватцатую или какую часть определено будет одним словом по равным долям
- 3) Налоги не должны падать на Капиталы но только на чистую Прибыль от сего Капитала получаемую
- 4) Косвенные Налоги должны как можно менее тяготить те предметы которые для жития необходимы, почему и должна непременно цена Соли самым сильным и значительным образом быть уменьшена.
- 5) Косвенные Налоги взимаемые обыкновенно с изделий и Торговли должны быть соображаемы более с ходом Промышленности нежели с желанием умножить казенные Доходы.
- 6) Прямые Налоги должны быть по Волостям распределяемы по Соображению сравнительнаго богатства Волостей, Уездов, Губернии и Областей. Частное же взимание с Граждан по волостям быть предоставлено распоряжению Волостных Правлений или Наместных Собраний.
- 7) Возможность должна быть дана Гражданам платить Подати в удобное для них время и различными Количествами, а не все вдруг, в Косвенных Налогах сие само собою делается; в прямых же будет сие достигнуто тем что Волостное Правление оныя собирает и следовательно в случайности и обстоятельства каждого входить может, да и Подати от каждого в разныя времена разными количествами получать.

Подробности сего Распорядка еще яснее сделаются по изложении правил о Податях в отношении к Устройству Государственной Финансовой Системы о коей в Девятой Главе говорено будет.

§13.

Правила относящиеся до Государственной Службе различают три предмета:

- 1) Чинопачальство
- 2) Повиновение Законам и
- 3) Рекрутство

В отношении к Чинопачальству постановляются следующие Коренные правила:

• 1) Каждый Гражданин имеет право на занятие всех мест и Должностей по Государственной Службе. Одни дарования, Способности, познания и Услуги служат поводом и причиною к прохождению Службы.

• 2) Законы определяют по каждой отрасли Государственного правления каким образом Чиновники службу свою продолжать обязаны. и что от них требуется как при вступлении в службу так и во время прохождения оной. Сему Порядку подлежат все Граждане одинаковым образом.

• 3) Законы определяют награждения за Услуги Чиновников и взыскания за их Упущения по Службе. Все служащие Граждане имеют равные права на Все Награждения по мере их Услуг и подлежат равным взысканиям по мере их Упущений или Преступлений, и

• 4) Законы определяют Круг Действия каждого Чинопачальства или правительственного места а Граждане обязаны все без всякого изъятия каждому Чинопачальству в круге его Действия одинаковым образом в полной мере повиноваться и оное с должным почтением уважать.

§14.

В отношении к Повиновению Законам постановляются следующие Коренные Правила:

• 1) Повиновение Законам есть вещь священная и никто в целом Государстве не может от сей непрременной обязанности быть уволен. Законы сделаны для всех и все им подвластными состоят. Никто Свыше Законов себя считать не может ее и противоборство Законам кем бы ни соделанное есть всегда Преступление долженствующее Сильное навлекать Наказание.

• 2) Законы суть Определения от Вержховной Власти ко всеобщему сведению и исполнению таковыми обнародованныя и потому одни только определения Вержховной Власти Законами ею названными, признаваемы таковыми быть могут, в следствии чего обязаны Граждане не только не повиноваться тем Законодательным изречениям или определениям которые частные лица или правительственные места не имеющие права на составление законов издавать посмеют признавая таковыя Действия своевольными и преступными но даже на против того совокупными Силами оным противиться и действия оных всемерно останавливать до разрешения Вержховной Власти.

• 3) Исполнение приказаний Вержховной Власти есть всегдашняя Непременная обязанность каждого частного и общественного Человека. Противиться его велениям значить сотворить Государственное Преступление признаваемое тем непростительнейшим что Порядок Представительной полную дает Возможность Народу иметь влияние посредством своих Представителей на Действия Вержховной Власти и

• 4) Никакой Гражданин не имеет права своевольничать противу других Граждан и собственным своим Действием предупреждать или заменять решения и Действия Чинопачальства. Если же местное какое нибудь Начальство выступит из Круга своего Действия или своей Власти то Граждане обязываются немедленно о том довести до сведения Вышняго Начальства а Наместные Собрания вступить за своих Сограждан Законом порядком.

§15.

Набор Рекрут для Военной Силы имеет значительные получить изменения при чем следующие постановляются коренные Правила для сего новаго порядка:

• 1) Все Молодые Люди имеющее 20 лет от рождения подлежат рекрутскому Набору. До дватц[ат]аго же Года от рождения никто в Рекруты взят быть не может. Всем Рекрутам должно следовательно быть ровно 20 лет не более и не менее.

• 2) Рекруты поступают в военную службу на 15 лет после чего в чистую отставку отпускаются так что каждый ратник с 35 Года от рождения совершенно должен быть свободен и в Массу Граждан паки возвратиться.

- 3) По ежегодному соображению нужного Числа Рекрут и имеющегося числа Молодых Людей достигших 20 год от рождения делается распределение Рекрутской Повинности по Областям, Губерниям, Уездам и Волостям и назначается число рекрут которых каждая Волость выставить обязана.

- 4) Из числа Молодых Людей имеющих 20 лет выбирается в каждой Волости требуемое Число Рекрут; при чем Действие свое имеет то соображение чтобы в Рекруты поступали преимущественно сыновья тех Семейств в которых наиболее сыновей. Издание точных правил на сей предмет предоставляется Верховному Правлению.

- 5) Кто раз Набору подлежал и вообще 20-ой Год прошел да потом женился тот уже навсегда от Рекрутства освобождается даже и в том случае когда Государственные обстоятельства потребуют взятия в Войско молодых Людей оставшихся от предшедших Наборов.

- 6) Когда сия Потребность окажется тогда можно брать в Рекруты молодых Людей предшедших Наборов но никогда не дозволяется забирать рекрут предстоящих или будущих Наборов. Да и в сем случае должны таковые Рекруты не быть женаты и срок службы им быть убавлен так чтобы по достижении ими 35-го года от рождения они бы непременно в отставку выходили.

- 7) От Рекрутства освобождаются навсегда: во первых все те которые выдержат в котором либо Университете или Губернской Гимназии положенной Экзамен, во вторых всякой кто будет единственною подпорою своих родителей или малолетних братьев и Сестер и наконец в третьих кто наймет за себя другаго Рекрута с тем однако же чтобы сей Последний не был свыше 25-ти Лет. и

- 8) Вольноопределяющиеся допускаются на том основании что не прежде могут они быть в службу приняты как по достижении ими 20-го Года от рождения, не прежде быть от службы уволены как по достижении ими 35-го Года от рождения и не позже как по достижении ими 40-го года от рождения. Все Подробности сих Постановлении о Государственной Службе предоставляются Усмотрению Верховнаго Правления.

§16.

Правила утверждающия свободное Книгопечатание и определяющия нравственные Действия касаются трех предметов:

- 1) Воспитания.
- 2) Нравственности и
- 3) Книгопечатания.

Воспитание Детей разделяется на общественное и частное. *Первое* устраивается правительством, *Второе* предоставляется частным Людям. Правила в отношении к воспитанию Юношества суть следующие:

- 1) Каждый Отец Семейства может по своему произволу Детей своих или воспитывать у себя в Доме под собственным своим надзором или отдавать их в общественныя учебныя Заведения от Правительства учрежденныя.

- 2) Поелику ничто столь сильно не действует на Благоденствие Царств и Народов как Воспитание то и обязывается Верховное Правление учебныя Заведения устроить таким образом что бы они в полной мере всевозможную пользу приносили. О сем пространно говорено будет в 9-ой Главе, и

- 3) Частныя Лицы не должны иметь права заводить ни Пенсионеров ни других учебных Заведений куда бы Граждане Детей своих отдавали потому что Правительство обязанное о Воспитании Юношества много заботиться и неупустительно над оным надзирать хотя и может оно родителям предоставить; и на их старание в полной мере положиться, но коль скоро Родители не имеют времени, средств или охоты оным заниматься то должно Правительство их место заступать и не дозволит чтобы сие было предоставлено посторонным Людям, ибо нельзя иметь к сим последним достаточной Доверенности дабы им поручить многотрудное исполнение священной сей обязанности тем более что Надзор Правительства за таковыми Частными Заведениями всегда будет слаб и недостаточен.

§17.

Нравственность Утверждается в Народе совокупностью Духовных Естественных и политических Законов. Все на нее имеет влияние и потому составляется она совокупностью правильного Действия Граждан по всем сим разнообразным соотношениям. Из сего явствует что целое Содержание Русской Правды неминуемо на нее распространяется и ее укрепляет. Не менее того надлежит здесь следующие Правила в особенности изложить:

- 1) Всякое Учение, Проповедывание и Занятие противныя Законам и правилам чистой Нравственности а тем еще более в разврат и Соблазн вводящия должны совершенно быть запрещены. Но поелику таковое Запрещение весьма легко может перейти в Зловластие то и обязывается Верховное Правление постановить Правила на сей щет таким образом чтобы Зло было отвращено и притом Гражданская Свобода не была бы стеснена.

- 2) Всякия частныя общества с постоянною целью учрежденныя должны быть совершенно запрещены - хоть открытыя хоть Тайныя - потому что первыя бесполезны, а последния вредны. *Первыя* потому бесполезны что они таких только предметов касаться могут, которые входят в Круг Действия Правительства и для которых уже Правительство учреждено со всеми его отраслями, частями и подразделениями особенно при существовании Волостных Обществ, *вторыя* же потому вредны что они таких только касаться могут Предметов которые не могут быть сделаны Гласными а Таковыя предметы не могут быть иначе признаны как зловредными ибо государственный Порядок в сей Русской Правде постановляемой не только ничего добраго и Полезнаго не принуждает скрывать но даже на против того все Средства дает к их введению и обнаругованию Законным Порядком, и к объявлению таковых Предметов и Статей дружески и благосклонно всех и каждого приглашает. Следовательно нечего скрывать Добро.

- 3) Увеселения и Забавы дозволяются всякаго рода как частныя, так и общественныя лишь бы оне не были противны Чистейшей Нравственности и не заключали бы в себе разврата и соблазна. За сим обязано Правительство бдительный и строгий иметь Надзор. Весьма полезно заводить Народныя празднества для усиления Народнаго Духа и укрепления Гражданской Дружеской Связи. Сия Статья предоставляется мудрому обдуманию Верховнаго Правления и наконец

- 4) Верховное Правление обязывается все средства употребить какия заблагоразсудит избрать для прекращения Поединков хотя бы постепенными меропринятиями то было исполнено.

§18.

Коренныя правила в отношении к свободе Книгопечатания постановляются следующие:

- 1) Каждый Гражданин имеет право писать и печатать все то что он хочет с тем только чтобы его имя было на его сочинении выставлено. От сего исключаются одни только личныя ругательства которые никогда допускаемы быть не должны.

- 2) Каждый Гражданин пользуется правом иметь типографию с тем только чтобы о том было предварительно Правительство извещено и чтобы на каждой печатаной вещи находилось имя хозяина Типографии.

- 3) За Мнения и Правила в Сочинении изложенныя отвечает Каждый Писатель на основании вышепомянутых правил об учении и проповедывании противных Законам и Чистой Нравственности, и судится общим Судебным Порядком.

- 4) Ежели в Сочинении излагаются какия нибудь Произшествия или что нибудь утверждается, то Сочинитель обязан оныя доказать естли к Суду обиженною стороною призван будет. Естли же доказать не может то подвергается Уголовному Наказанию по суду Присяжных Судясь обыкновенным порядком и

- 5) Сему распорядку подлежат все Сочинения большия и малыя, все переводы, все Ведомости и срочныя издания, Все живописи, гравировки и одним словом все то что какаго бы ни было рода Сочинения составляет. Верховное Правление разрешается Все Подробности по своему Усмотрению постановить; срочныя же сочинения должны быть издаваемы не иначе как по предварительному извещению Правительства о сем Намерении.

§19.

Коренные Правила в отношении к свободе Вероисповеданий и Духовных Действий состоят в следующем:

• 1) Христианская Православная Грекороссийская Вера признана быть должна Господствующею Верою Великаго Государства Российскаго.

• 2) Все прочия Христианския Исповедания ровно как и все Инородныя Веры дозволяются в России естли только не противны оне Российским Законам Духовным и Политическим, правилам чистой Нравственности и не нарушают естественных обязанностей человека.

(пропуск в исходном тексте - *V. V.*)

• 6) Церковное Богослужение есть Наружный Знак посредством коего Человек обращается к Существу ВсеВышнему и стремится с оным войти в Сношение по влечению внутреннего его Убеждения; И потому должно всегда быть оказываемо совершенное Высокопочитание к Церковному Богослужению Всякаго Исповедания и Всякой Веры и

• 7) Внутренняя Вера или Понятие о Боге и различных Догматах Веры находится в священном Писании и есть Дело между Человеком и Существом ВсеВышним в которое никто следовательно вмешиваться не имеет право иначе как посредством просвещения и истиннаго убеждения. А по сему инквизиция и не должна никогда никакого рода существовать.

Внутренняя Вера есть Неограниченная Собственность каждаго человека как существа разумнаго не имеющаго ни малейшей обязанности давать в том отчета кому бы то ни было но вместе с тем и не имеющаго права от других таковаго отчета требовать.

Просвещение, Убеждение, Пример в соединении с точным исполнением Церковнаго Богослуженья суть Действительныя и сказать можно единственныя Средства к укреплению и утверждению Внутренней Веры. - Верховное Правление будет сообразоваться с коренными сими семью Правилами и все частныя Действия Правительства и Народа или Граждан в сем же кругу неупустительно устанавливать соглашая нужные для того Конкордаты и приводя оныя потом в Действие.

§20.

Правила утверждающия свободной ход Промышленности и определяющия Хозяйственныя Действия разделяются на четыре разряда:

- 1) Свободной и правильный ход промышленности.
- 2) Банковыя и Страховыя Заведения.
- 3) меры осторожности и
- 4) Призрительныя Заведения.

Коренныя Правила в отношении к ходу Промышленности постановляются следующие:

• 1) Всякой Гражданин имеет право заниматься тою или теми отраслями Промышленности которыя за благоразсудит избрать и может оныя по своему произволу переменять и соединять как ему угодно лишь бы только не вредил другим Гражданам и не Действовал вопреки Законов и Нравственности.

• 2) Временныя Товарищества дозволяются но постоянныя Компании как то нынешняя Американская или подобные английской Остиндской решительно запрещаются.

• 3) Правительство должно от всяких Монополий непременно отказаться и таковыя Частным Людям всемерно воспрещать.

• 4) За новыя открытия могут частным Людям дарованы быть льготы и срочное исключительное право пользоваться выгодами сих открытй.

• 5) Ярмарки во многих местах необходимы во многих отлично полезны и везде допускаемы быть должны но съезды называемые Контракты как то Киевские не должны существовать потому что дела на оных производимыя должны возможность иметь во всякия времена быть Заключаемы и

• 6) Тарифы могут быть учреждаемы с тою единственно целью дабы защищать Народную Промышленность от внешних подрывов, но отнюдь не для того чтобы увеличивать казенные Доходы которыя признаваемы быть должны вещью совсем побочною при издании и определении Таможенных Постановлений.

§21.

Все предметы Промышленности будучи подвержены порчи и опасностям всякого рода, требуют страховых Учреждении дабы обезнечить посредством оных предприятия промышленников. Сверх того требует удобнейшее обращение предметов всякой промышленности общего знака или представителя состоящего в Деньгах. Сии два соображения делают необходимым учреждение Банковых и Страховых Заведений. Цель сия в полной мере достигнута будет когда Каждая Волость иметь будет свой Банк коего сочлены и соучастники будут все Граждане той Волости.

Сии Банки могут состояться *во-первых* ежегодными вкладами определенными количествами от каждого Гражданина той Волости для Составления банка. За сии Вклады не будет Гражданам ростов выдаваться; *во-вторых* ежегодными вкладами для образования Страховаго Заведения. Количества сих вкладов должны быть определяемы по Соображению застраховаемых предметов. А в третьих единовременными вкладами сверх ежегодных. За сии последние вклады будут росты выдаваться и они всегда могут назад быть получаемы. Ежегодные вклады могут состоять в Деньгах или в различных произведениях кои потом от Волостнаго Правления или Наместнаго Собранья будут продаваемы а Деньги за них в Банк вносимы Единовременныя же вклады должны всегда в Деньгах состоять.

Действие сих банков будет следующее:

- 1) Выдавать заимообразно Членам Волости на срочное время определенными количествами без роста и без Залога. Выдавая же деньги заимообразно свыше определенной суммы следует рост и Залог получать.

- 2) Выдавать посторонним Гражданам заимообразно с получением во всяком случае роста и не иначе как под Залог.

- 3) Снабжать заимообразно нужными Деньгами Граждан заводящих хозяйство на участках общественной Земли без роста и залога. Сия сумма может быть выплачиваема в течении несколько лет хоть деньгами хоть разными произведениями.

- 4) Делать разные переводы Деньгам и Капиталам из одной Волости в другую, из одного места в другое для содействия разным оборотам как то ныне делают разные Банки и частные Банкиры. Сии трансферты и Учеты могут рост приносить. Банкиры продолжают Действовать своим чередом а банки своим чередом. Переводы Капиталов посредством Волостных Банков всегда будут для Граждан вернее и обезпечительнее.

- 5) Служить страховым Заведением для ее разнаго рода предметов, имуществ и отраслей промышленности, в чем надлежит точныя правила постановить и

- 6) Если Капиталы или Росты таковаго Банка до такой степени увеличатся что без потребления оставаться будут то некоторая часть Капитала может употреблена быть на какое нибудь общественное заведение а Росты поступить на Уплату Податей в каковом случае Граждане на тот год или на то время или же на то Количество должны от Податей уже быть освобождены. Подробности сих Постановлений распорядит Вержховное Правление.

§22.

Меры осторожности состоят в следующих трех предметах:

- 1) Каждая Волость обязана иметь Запасный Хлебный Магазейн на случай Неурожая. Сей Магазейн должен быть по временам обновляем дабы произведенья в оном хранящихся не подвергались порчи. Вержховное Правление издаст о сем особенное Постановление.

- 2) Правительство должно чрез посредство печати доводить до общаго сведения все новыя открытия могущия Промышленности пользу приносить а равным образом и заблаговременно Гражданам все те сведения сообщать кои могут иметь влияние на Ход Промышленности. По сему же обязаны и Граждане все таковыя сведения немедленно Правительству сообщать дабы оно их могло обнародывать и.

- 3) Для предупреждения всяких запутанных тяжб должен иметь каждый Гражданин Шнуровую Книгу за скрепою Волостнаго Правления в которую бы он мог вносить все те Промышленныя свои Действия которыя ставят его в Сношенье с другими Гражданами на подобие как сие ныне делается с Негоциантами.

§23.

Богоугодныя Действия и Заведения разделяются на три рода:

- 1) Призрение Малолетных.
- 2) Призрение Неимущих. и
- 3) Призрение Страждущих.

Призрение Малолетных касается или Сирот или Детей коих родители неизвестны, оно может двояким образом быть исполняемо: или частным призрением или общественным Заведением. То и другое возлагается на непременную обязанность Волостей в отношении к Детям в Волости найденным или в оной осиротевшим. Общественное Заведение состоит в Воспитательном доме на волостном Иждивении. При оном должно быть устроено особенное отделение для родительниц. Если такового Заведения в Волости не имеется то Волостное Правление обязано с утверждения Наместнаго Собранія раздавать Малолетных Сирот частным Гражданам на руки с заплакою им из Волостной Казны за воспитание Сирот. Сии два средства Призрения Малолетных могут быть соединены для взаимнаго подкрепления и облегчения. Сим однако же не воспрещается частным Гражданам таковых Сирот совсем на свой отчет брать. По достижении таковыми Детьми 20-го года их возраста поступают они в Число Граждан той Волости на общих правилах. Из них можно преимущественно брать Рекрут. Таковыми вспоможениями для своих детей имеют право пользоваться также и неимущие Граждане. -

Призрение Неимущих касается тех Людей коих физическая сила до того ослабела что не могут они сами себе пропитание доставить. Оно может быть исполняемо или чрез посредство Общественнаго Заведения или чрез Денежныя Выдачи. Общественное Заведение состоит в Богодельне на Волостном иждивении при коем могут быть устроены какия нибудь легкия рукодельни. Если же Богодельни в Волости не имеется то обязано Волостное Правление делать необходимыя Денежныя Пособия из общественной Волостной Казны и давать в том отчет Наместному Собранью. Оба средства могут друг друга подкреплять и облегчать с тем только чтобы нигде не было Нищих. За Сие отвечает Волостное Правление. -

Призрение Страждущих касается Больных и Сумашедших. Оно исполняется двумя средствами могущими друга друга подкреплять. Первое состоит в учреждении Больницы в каждой Волости в которую бы принимаемы были Больные при чем Люди достаток имеющие некоторую плату бы вносили а прочие безденежно бы пользовались. Больницы таковыя должны состоять на Волостном иждивении. Второе Средство может состоять в Наеме Волостью Врача обязаннаго больных безденежно пользоваться.

§24.

Главныя правила Общественнаго Призрения суть следующие:

- 1) В отношении к найденным Сиротам: Если родители или Волость которым они по истинне принадлежать сделаются в последствии времени известными то обязаны они издержавшейся Волости возратить деньги на воспитание того Сироты употребленные.
- 2) Если в которой либо волости найдется Нищий или Больной принадлежащий другой Волости то первая Волость должна его призреть и когда он выздоровит то собственная его Волость должна издержки возратить а Нищий должен быть в свою Волость препровожден пользуясь на дороге Волостными вспоможениями
- 3) Частный человек желающий таковыя Заведения учреждать должен их по устройении подарить или продать Волостному Обществу; сам же оными управлять не имеет право: ибо всякая вещь имеющая общественную Цель должна и общественное иметь Начальство.
- 4) Если частный Человек пожелает какое нибудь пожертвование сделать в пользу Богоугодных или каких нибудь других общественных Заведений то должен свое пожертвование отдать или в Банк или в казну какой ему угодно Волости.
- 5) Равносильная признается обязанность для Граждан не трогать собственности чужой и уделять от своей ту часть которая Наместным Собранием признана будет Необходимою для Общественных Вспоможений.
- 6) Пользующийся общественными Вспоможениями получает оныя не в виде милости но в виде Права: ибо первая обязанность Человека состоя в сохранении своего бытия имеет каждый на все то право что для сего нужно и необходимо и без чего бы он сей цели не мог достигнуть.

• 7) Если Гражданин своим поведением сделался недостойным общественных вспоможений то может быть лишен права на оных. Для сего нужно представление Волостного Наместного Собрания в Уездное Наместное Собрание и приговор сего последнего по основательному Изследованию и

8) Верховное Правление издаст особенныя подробныя Постановления на все сии Предметы.

Восстание декабристов. Документы. – М.: Госполитиздат, 1958. – Т. VII.

МУРАВЬОВ Микита. Проект Конституції

ГЛАВА I О народе Русском и правлении

1. Русской народ, свободный и независимый, не есть и не может быть принадлежностью никакого лица и никакого семейства.

2. Источник Верховной власти есть народ, которому принадлежит исключительное право делать основныя постановления для самого себя.

ГЛАВА II. О гражданах

3. Гражданство есть право, в определенном в сем Уставе порядке участвовать в общественном управлении: *посредственно*, т.е. выбором чиновников или избирателей, непосредственно, т.е. быть самому избираемым в какое-либо общественное звание по законодательной, исполнительной или судебной части.

4. Граждане суть те жители Российской Империи, которые пользуются правами выше определенными.

5. Чтобы быть гражданином, необходимы следующие условия:

1. Не менее 21 года возраста
2. Известное и постоянное жительство
3. Здравие ума
4. Личная независимость
5. Исправность платежа общественных повинностей
6. Непорочность перед лицом закона

7. Собственность отдельная на свое имя, а оной: 1-е - недвижимой на 500 руб. сер., или 2-е - движимой (вещей или капитала) на 1000 р. сер. Всякий природный житель Государства Россиискаго, который не был гражданином, но достиг своими трудами до того, что составил себе требуемое состояние, если он в других отношениях отвечает вышеозначенным условиям, поступает немедленно в граждане.

Иностранец, не родившийся в Россия, но жительствоющий 7 лет сряду в оной [и приобретший в оной недвижимую собственность по крайней мере в 500 руб. сер.] имеет право просить себе гражданства Россиискаго у судебной власти, отказавшись наперед клятвенно от правительства, под властью которого прежде находился.

Иностранец, не получивши гражданства, не может исполнять никакой общественной или военной должности в России, не имеет права служить рядовым в войске Российском и не может приобрести земель

8. Через 20 лет по приведении в исполнение сего Устава Российской Империи никто, не обучившийся русской грамоте не может быть признан гражданином

9. Права гражданства теряются - на время:

1. Судебным объявлением о разслаблении ума.
2. Нахождением под судом.
3. Судебным определением о временном лишении прав.

4. Объявленным банкротством.
5. Общественною недоимкою.
6. Нахождением в услужении при ком-либо,
7. Незнанием местопребывания, занятий и средств к пропитанию.

Навсегда:

8. Вступлением в подданство иностранного государства,
9. Принятием службы или должности в чужой земле без согласия своего правительства,
10. Приговором суда к безчестному наказанию, влекущему за собой лишение гражданских прав,
11. Если гражданин без согласия Веча примет подарок, пенсию, знак отличия, титул или звание почетное, или приносящее прибыль от иностранного правления, Государя или народа.

Черное и белое духовенство пользуется правами гражданскими; члены оных смотря по тому, каким они условиям отвечают, - могут быть избирателями или избранными.

ГЛАВА III.

О состоянии, личных правах и обязанностях Русских.

10. Все Русские равны перед законом.
11. Русскими почитаются все коренные жители России и дети иностранцев, родившихся в России, достигшие совершеннолетия, доколе они не объявят, что не хотят пользоваться сим преимуществом.
12. Каждый Русский обязан носить общественныя повинности, повиноваться законам и властям Отечества и явиться на защиту Родины, когда востребует того закон.
13. **Крепостное состояние и рабство отменяются.** Раб, прикоснувшийся земли Русской, становится свободным. Разделение между благородными и простолюдинами не принимается поелику противно Вере, по которой все люди братья, все рождены на благо по воле Божьей, все рождены для блага и все просто люди: ибо все слабы и несовершенны.
14. Всякий имеет право излагать свои мысли и чувства невозбранно и сообщать оныя посредством печати своим соотечественникам. Вредныя книги, подобно всем прочим действиям [другим преступлениям], подвержены обвинению граждан и преследуются перед судом и подлежат присяжным.
15. Существующие ныне гильдии и цехи в купечестве, ремеслах уничтожаются.
16. Всякий имеет право заниматься тем промыслом, который ему покажется выгоднейшим: земледелием, скотоводством, охотою), рыбною ловлею, рукоделиями, заводами, торговлею и так далее. Всякий русский в праве ехать, оставаться, словом делать все, что не ограничено и не воспрещается законом и частными постановлениями, лишь бы он не вредил другому и не касался чужой собственности.
17. Всякая тяжба, в которой дело идет о ценности, превышающей фунт чистаго серебра 25 р. с., поступает на суд присяжных.
18. Всякое уголовное дело производится с присяжными.
19. Подозреваемый в злоумышлении может быть взят под стражу постановленными Уставом властями и учрежденным порядком, но в 24 часа под ответственностью тех, которые его задержали, должно ему объявить письменно о причине его задержания, в противном случае он немедленно освобождается. Никто не может быть обвинен, задержан, или заключен в темницу, кроме в случаях, определенных законом и в образе оным учрежденным. Каждый кто испрашивает, причиняет или исполняет произвольное веление

должен быть наказан. Но каждый человек, которого призывают или берут в силу существующего закона, обязан повиноваться немедленно и становится виновным, если воспротивится.

20. Заключение, если он не обвинен по уголовному делу, немедленно освобождается, если найдется за него порука.

21. Никто не может быть наказан, как в силу закона, обнаруженного до преступления и правильно законным образом приведенного в исполнение.

[Всякая строгость, оказанная человеку, как заключение сделалось необходимым, сверх той, которая потребна для задержания его, должна быть отвращена законом.]

22. Устав сей определит, каким чиновникам и в каких обстоятельствах предоставляется право давать письменные приказания задержать кого-либо из граждан, сделать домовый обыск, забрать его бумаги и распечатать письма его. Равным образом определит оный ответственность за таковые поступки.

23. Право собственности, заключающее в себе одне вещи, священно и неприкосновенно.

24. Земли помещиков остаются за ними. Дома поселян с огородами оных признаются их собственностью со всеми земледельческими орудиями и скотом, им принадлежащим.

[Земли помещиков остаются за ними, особый закон определит вознаграждение, которые обязаны им сделать поселяне, которые вздумают остановить свое селение и переселиться в другое место, за временное прервание в порядке получения доходов с возделываемой сими поселянами земли.]

[Крестьяне так называемых ныне экономических и удельных волостей вносят также своему обществу единовременное вознаграждение в подобном случае, за плату земских повинностей вместо их.]

25. Крестьяне экономическое и удельные будут называться общими владельцами равно как и ныне называющиеся вольными хлебопашцами, поелику земля, на которой они живут, представляется им в общественное владение и признается их собственностью. Удельное Правление крестьян уничтожается.

26. Последующие законы определяют, каким образом сии земли поступят из общественного в частное владение каждого из поселян, и на каких правилах будет основан сей раздел общественной земли между ними.

27. Поселяне, живущие в арендных имениях (владениях) равно делаются вольными, но земли остаются за теми кому они были даны, и по то время, по которое были даны.

[Поселяне, которые вздумали бы оставить селение, должны будут внести арендатору вознаграждение, которое определит закон по окончании сроков, на которые розданы аренды. Закон определяет, какое употребление сделает из оных].

28. Военные поселения немедленно уничтожаются. Поселенные батальоны и эскадроны с родственниками рядовых вступают в званье общих владельцев.

29. Разделение людей на 14 классов отменяется. Гражданские чины, заимствованные у Немцев и ничем не отличающиеся между собою, уничтожаются сходственно с древними постановлениями народа Русаго. Названия и сословия однодворцев, мещан, дворян, именитых граждан заменяются все названием гражданина же Русаго.

30. Жалование священнослужителям будет производиться и впредь. Равным образом они освобождаются от поста и подвод.

31. Кочующия племена не имеют прав гражданских. Право участвовать в выборе волостного старшины предоставляется однако-ж и оным.

[Право подавать свой голос при выборе некоторых местных властей (напр. волостного старейшины) представляется каждому русскому негражданину].

32. Граждане имеют право составить всякаго рода общества и товарищества, не испрашивая о том ни у кого позволения ни утверждения: лишь только бы действия оных не были противозаконными.

(здесь пометка читателя-декабриста: *общества, но не тайныя - тайное все вредно*)

33. Каждое такое общество имеет право делать себе постановления, лишь-бы оныя не были противны сему Уставу и законам общественным.

34. Никакое иностранное общество не может иметь в России подведомственных себе обществ или сотовариществ.

35. Никакое нарушение закона не может быть оправдано повелением начальства. Сперва наказывается нарушитель закона, потом подписавшие противузаконное повеление.

36. Граждане имеют право обращаться со своими жалобами и желаньями к народному Вечу, к Императору и к правительствующим сословиям Держав.

37. Подземелья и казематы крепостные, вообще все так называемыя Государственныя темницы уничтожаются; никто не может быть заключен иначе, как в назначенных на сей предмет общественных темницах.

38. Обвиняемые не должны быть заключены в одних местах с осужденными, заключенные за долги или за легкие проступки - с преступниками и злодеями.

39. Тюремное начальство должно быть избираемо гражданами из людей добросовестных, и которые были бы в состоянии отвечать за всякий противузаконный и безчеловечный поступок с заключенными.

40. Нынешние полицейские чиновники отрешаются и заменяются по выборам жителей.

41. Всякий гражданин, который бы насилием или подкупами нарушил свободный выбор народных представителей, предается суду.

42. Никто не может быть, безпокоиваем в отправлении своего Богослужения по совести и чувствам своим, лишь бы только не нарушил законов природы и нравственности.

ГЛАВА IV. О России.

43. В законодательном и исполнительном отношениях все России делятся на 13 Держав, 2 области и 368 Уездов или Поветов. Все население полагается в 22,630,000 жителей мужского пола, и по сему предположению разочтено представительство оной:

Жители	М.П.	Державы	Столицы
450000	I	Ботническая	Гельсингфорс
1685000	II	Волховская	Г. Св. Петра
750000	III	Балтийская	Рига
2125000	IV	Западная	Вильно
2600000	V	Днепровская	Смоленск

3465000	VI	Черноморская	Киев
750000	VII	Кавказская	Тифлис
3500000	VIII	Украинская	Харьков
2450000	IX	Заволжская	Ярославль
2000000	X	Камская	Казань
1425000	XI	Низовская	Саратов
490000	XII	Обийская	Тобольск
250000	XIII	Ленская	Иркутск
		Московская область	Москва
		Донская область	Черкасск

44. Державы делятся на уезды, уезды на волости от 360 до 1500 жителей мужского пола. В судебном отношении державы делятся на округа равные нынешним губерниям.

45. ГЛАВА V.

О внутреннем устройстве волостном и уездном или поветовом.

46. В каждом уезде граждане, имеющие недвижимой собственности на 500 рублей серебром или движимой на 1000 рублей серебром, собираются в уездном городе и выбирают тысяцкого на один год. Те, которые пользуются землями в общественном владении, не суть владельцы и следовательно, сюда не принадлежат.

47. Общие владельцы не имеют права каждый лично участвовать в выборе тысяцкого, народных представителей и других чиновников, но все общество на сходке имеет право назначить одного избирателя с каждых 500 сожителей мужского пола, и сии избиратели, назначенные общими владельцами, подают голоса, наравне с прочими гражданами как уполномоченные целым обществом, лишь только они предъявят поверительныя грамоты своего общества, засвидетельствованныя волостными старейшинами. Впрочем, каждый из общих владельцев, имеющий капитал, означенный выше, участвует в выборах непосредственно и не лишается прав избирательства качеством общаго владельца. За то он не участвует в избрании уполномочивающаго общества.

48. Чтобы быть тысяцким, должно иметь, по крайней мере, 21 год от рождения, непорочнаго поведения и недвижимаго имения в собственном своем владении ценою не менее 1500 фунтов чистаго серебра (30000 рублей серебром) или движимаго не менее 3000 фунтов чистаго серебра (60,000). Если избранный в сие звание не владеет таковым имением, то он не должен принимать сего звания. В противном случай он лишается места и вносит пеню 100 фунтов чистаго серебра (2000 руб.).

49. Должность тысяцкого состоит в следующем :

1. Он созывает граждан для выборов представителей выборных, членов дум, Держав и пр. и председательствует в их собраниях

2. Исполняет определения судей, посылает вызовы к суду, объявляет определения правителей Держав, составляет список присяжных,

3. Собирает доходы общественные,

4. Наблюдает за общественными темницами и исполнением уголовных наказаний.

5. Охраняет судей во время отправления ими их должности, представляет требования Уезда, говорит всегда от его имени, берет под стражу нарушителей порядка: в сем случае каждый обязан ему повиноваться и вспомоществовать при востребовании,

6. Составляет два списка тех из граждан уезда, кои владеют недвижимым имением ценою не менее 1500 фунтов чистаго серебра или движимым ценою не менее 3000 фунтов чистаго серебра; 2-й тем, кои владеють недвижимым имением не менее 250 фунтов или движимым не менее 500 фунтов чистаго серебра. Граждане *перваго списка* могут быть избраны в члены Верховной Думы, Правители Держав, Наместники Державных Правителей, тысяцкие и члены Державных Дум и члены Державных судов. Граждане *второго списка* могут быть присяжными и избирателями. Граждане *перваго списка* пользуются правами и *второго списка*. Граждане, коих имена не внесены в сии списки, не лишены тем прав остальных граждан.

50. Все списки должны быть напечатаны и обнародованы.

51. В Уездах, в которых вовсе не находилось людей, владеющих имением в 1500 фунтов чистаго серебра, или в которых находилось бы менее 20, должно выбирать на те места, в которыя требуется сие условие, из определеннаго большинством голосов избирателей числа владельцев и капиталистов, которые приближаются своим имуществом к требуемому состоянию, включая в число сие и тех немногих или того, кто бы пользовался означенным имуществом. Сей дополнительный список печатается вместе с первым списком.

52. Тысяцкий, приняв сие званье, должен непременно объявить обстоятельно, сколь велико его имение . Сие записывается въ особую книгу, хранящуюся у него, и каждый имеет право требовать себе копию с его показания, дабы удостовериться в том, что он пользуется, требуемым имением. Если кто потребует от тысяцкого на то доказательства, то он обязан представить своему противнику в суде требуемые доказательства и документы. После сего обвинитель может отказаться от своего иска, заплатив пеню в 150 рублей серебром. В случае же тяжёбнаго опровержения его иска, он подвергается пени в 500 рублей серебром.

53. Тысяцкий должен иметь жительство в уезде. Он может быть выбран несколько раз сряду.

54. Тысяцкий избирает себе двух или трех помощников, смотря по величине уезда, и назначает себе писарей и ездовых .

55. Он наблюдает за их поведением, может отрешить и заменить другими.

56. Каждый тысяцкий, помощник и старейшина получают вознаграждение по окончании года: тысяцкий в 1500 р. серебром, помощник 500, старшина в 100 р. сер.

57. Когда уезд слишком обширен, чтобы все те, которые пользуются правом гражданства, могли бы удобно собираться в одно место, то тысяцкий назначает два, три или четыре собранья в разных местах в одно и то же время. В одном присутствует он сам, в другом его помощники.

[Тысяцкий же получает от суда сообщение приговора, присуждающаго кого-либо позорному наказанию, или узнав о банкротстве, или общественной недоимке - объявляет о том в уезде и исключает то лицо из гражданских списков].

58. В выборе волостном участвуют все граждане без изъятия и различия.

59. Обыватели каждой волости избирают на год или более Волостного Старейшину. Обязанности его есть, кроме управления волостного, отбирать показания обывателей,

имеющих недвижимую или движимую собственность, разделить их на вышеозначенные статьи [под разными статьями, поелику различные имения доставляют жителям различные права] и представить тысяцкому.

60. Волостные старейшины находятся под особенным начальством тысяцкого, который поверяет доставленные ими сведения, принимает обвинение жителей и показания их.

Убедясь гласною расправою, тысяцкий имеет право внести пропущенных в списки или вычеркнуть имена тех, которые не должны в них находиться. Тысяцкий, получая сообщение приговора к позорному наказанию или уведомляясь о банкротстве или общественной недоимке, объявляет о том в Уезде или Повете, исключает те лица из списков.

ГЛАВА VI. О народном Вече

61. Народное Вече, состоящее из верховной Думы и Палаты народных представителей, облечено всей законодательной властью.

ГЛАВА VII. О Палате Представителей, о числе и выборе Представителей.

62. Палата представителей составлена из Членов, выбранных на два года гражданами Держав.

63. Во время своего избрания представитель должен жить в избравшей его Державе.

64. Лица, принявшие на себя подряды и поставки на общественные требы, не могут до совершенного окончания оных быть представителями.

65. Кроме означенных условий, чтобы быть представителем, требуется только *Доверие* большего числа избирателей уезда или Повета с следующими, однако, ограничениями: иностранец, получивши права Русского Гражданства, может быть избран в представители только через 7 лет после его Гражданствования.

66. Число представителей определяется соразмерно населению следующим образом: каждые 50000 обывателей мужескаго пола посылают в палату представителей одного представителя. В числе сих 50000 должно только полагать жителей, имеющих оседлость, постоянное жилище, не принимая в счет кочующих племен.

67. Подробное исчисление всех жителей должно быть сделано три года после приведения сего Устава в исполнение, а потом через каждые 10 лет должна происходить новая перепись таким образом, как определит особый на то закон.

68. До тех пор назначается число представителей 450. Каждые 2 года последний вторник сентября месяца имеют быть сходки для выбора народных представителей под председательством уездных или поветовых и тысяцких и их помощников. Первые выборы должны воспоследовать немедленно по обнародовании сего Устава.

69. Писарь, назначенный тысяцким, записывает имена всех присутствующих избирателей и сколько кто получил голосов. Четыре дня полагаются окончательным сроком для выбора.

70. Список сей утверждается подписью всех присутствующих чиновников и писарей, запечатывается и немедленно отправляется к Державному Дьяку, к которому оный должен быть доставлен в продолжение двух недель непременно.

71. Державы дают представителей:

Ботничевская	9	Украинская	70
--------------	---	------------	----

Волховская	33	Заволжская	40
Балтийская	14	Камская	40
Западная	42	Низовская	28
Днепровская	52	Обийская	10
Черноморская	69	Ленская.	5
Кавказская	15	Московская обл.	10
Донская обл.	15	ВСЕГО	450

72. Правительственной власти каждой Державы предоставляется распределить число представителей на уезды или поветы и означить, сколько представителей избирает один уезд или повет, или в малочисленных краях, сколько уездов или поветов участвует в выборе одного представителя.

73. Ежели в представительстве какой-либо Державы откроются места, то исполнительная власть той Державы немедленно созывает избирателей, чтобы оно наполнить.

74. Палата представителей сама избирает своего председателя, она одна пользуется правом предавать суду Сановников Империи.

ГЛАВА VIII. О Думе верховной.

75. Верховная Дума состоит из трех граждан каждой Державы, двух граждан Московской области и одного гражданина Донской области. Всего - 42 члена. Члены Верховной Думы избираются правительственными сословиями Держав и областей, т.е. обеими соединенными в одно место палатами выборных и Державными Думами.

76. Немедленно по прибытии в столицу членов Верховной Думы они разделяются на три разряда, по возможности, равных. Члены *перваго* разряда выходят из Думы по истечении 2-х лет. Члены *второго* разряда - по истечении 4, члены *третьяго* разряда - по истечении 6 лет, так что треть всей Думы возобновляется каждые два года новым избранием. Если же в продолжение двух годов между выходами откроются места, смертью членов, или увольнением оных, то исполнительная власть сих Держав сделает временное назначение (если это случилось в такое время, когда правительное собрание Держав распушено), пока правительное собрание не заменит онаго.

77. Условия, необходимыя, чтобы быть Членом Верховной Думы, суть:

1. 30 лет возраста,
2. 9 лет гражданства в России для иностранца и жительство во время избрания в той Державе, которая его избирает,
3. недвижимаго имения ценою на 1500 фунтов чистаго серебра или движимаго на 3000 фунтов чистаго серебра.

78. Дума избирает сама своего председателя, заместника председателя и прочих своих чиновников. Председатель наблюдает за порядком разсуждений, но не имеет права голоса. Наместник занимает его место, когда он в отсуствии.

79. Верховной Думе принадлежит суд над министрами, верховными судьями и всеми прочими сановниками Империи, обвиненными народными представителями. Никто не может быть объявлен виновным, как только 2/3-ми голосов всех присутствующих членов.

Дума не имеет права назначить другого наказания, как только объявить подсудимаго виновным и лишить его занимаемого им места и звания. Дальнейшее суждение над виновным продолжается в присутственных местах обыкновенным порядком судебным с присяжными, по письменному обвинению Верховного Блюстителя. Изобличенный судом Государственный Сановник подвергается казни, определенной законами. Дума участвует вместе с Императором в заключении Мира, в назначении судей верховных судебных мест, Главнокомандующих сухопутных и морских сил, корпусных командиров, начальников эскадр и Верховного Блюстителя. Для сего потребно большинство 2/3-членов Думы.

ГЛАВА IX.

О власти, преимуществах Народнаго Веча и составлении законов.

80. Народное Вече собирается, по крайней мере, раз в год. Открытие его заседаний назначается в первый вторник декабря месяца, доколе законом не будет определено другого срока.

81. Каждая Палата сама судит о правах и выборе своих членов. В обеих большинство достаточно, чтобы судить о делах, но четвертая часть оных имеет право отсрочивать заседания от дня на день, до съезда остальных членов и уполномочена принудить отсутствующих членов прибыть к заседаниям таковыми пенями, каковы будут по сему предмету установлены обеими Палатами.

82. Каждая Палата имеет право сделать свое постановление наказывать членов своих за непристойное поведение и в случае преступления, но отнюдь не мнений, исключить члена определением 2/3 голосов.

83. Заседания обеих Палат публичныя. Обе Палаты однако же по предложению Императора разсуждают с замкнутыми дверями, выслав наперед всех посторонних. Сие происходит равным образом в Палате представителей, когда 50 членов оной востребууют тайнаго совещания, и в Верховной Думе по востребованию 5 членов. Женщины и несовершеннолетние до 17-летнего возраста не допускаются на заседания обеих Палат.

84. Каждая Палата ведет дневныя записки своих разсуждений и печатает оныя от времени до времени, кроме того, что они определяют оставить тайным. Мнения членов каждой Палаты в пользу или против какого либо предложения должны быть записаны в журнал по востребованию 1/5 числа присутствующих членов.

85. Члены Верховной Думы и представители получают из общественной казны вознаграждение за свое служение, за каждый день, в котором они присутствовали на заседаниях, равное 21 золотнику чистаго серебра (5 руб. серебром). За каждыя сто верст, которыя им нужно проезжать от своего местопребывания до столицы и обратно к себе, получают они также вознаграждения, равныя сорока трем (43) золотникам чистаго серебра (10 руб. серебром). Ни в каком случае кроме измены, преступления и нарушения общественного порядка, нельзя брать под стражу членов Народнаго Веча ни во время заседаний, ни на пути их в столицу, ни во время возвращения их.

86. Нигде нельзя их тревожить за то, что они говорили каждый в своей Палате, и никто не в праве требовать от них объяснений речей их, там произнесенных. Член Палаты, уличенный в преступлении, до приговора судебного исключается Палатою своею.

87. Никакой должностной человек, в службе общественной находящийся, не может быть членом ни той, ни другой Палаты, пока он будет сохранять свою должность.

88. Никакой член Думы, ни представитель в продолжение всего того времени, на которое он избран в сие звание не может быть назначен ни в какую гражданскую должность, которая была бы учреждена, или которой бы выгоды были в то время увеличены или умножены.

89. О всяком предложении налогов или набора ратников должно быть наперед разсуждаемо в Палате Представителей, но Дума может делать оным изменения, как и во

всяком предложении. Изменения сии в предложении о налогах тогда только становятся действительными, когда Палата Представителей оныя допустит.

90. Всякий проект закона прочитается три раза в каждой палате. Между всяким чтением должно пройти 3 дня, по крайней мере; после каждого чтения происходят разсуждения. После первого чтения проект закона печатается и раздается всем присутствующим Членам.

91. Всякое предложение, получившее согласие Думы и Палаты представителей должно еще быть представлено Императору, чтобы получить силу закона. Если Император одобряет предложение, то подписывает оное, ежели не одобряет, то отсылает с своими замечаниями в ту Палату в которую оно сначала поступило. Палата записывает в свой журнал все замечания Императора против сего предложения и вновь открывает, об этом разсуждения. Если после сего вторичного суждения о предложении 2/3 членов остаются в пользу предложения, то оное поступает со всеми замечаниями Императора в другую Палату, которая начнет также разбирать оное вновь, и там, если таковых большинство одобряет оное, оно становится уже от того законом. В подобных сему случаях Члены Палаты должны подавать свои голоса через одно выражение "да" или "нет", и в журнале каждой Палаты записываются имена всех членов, подававших голоса в пользу или против сего предложения.

92. Ежели Император по прошествии 10 дней (исключая воскреснаго) не возвратит представленнаго ему проекта, то оный получает силу закона. Если же Народное Вече отсрочит между тем свои заседания, то предложение не становится законом. Всякое приказание, решение, или прокламация и манифест, требующие содействия обеих Палат (исключая разсуждения об отсрочке заседании), должно быть представлено Императору и утверждено им, чтобы быть приведенным в исполнение. Если же он отвергнет оное, то оно должно быть снова принято 2/3 обеих Палат, сходно с правилами выше означенными.

93. Проект, отвергнутый одной из Палат, может быть вновь представлен только в следующий съезд Народнаго Веча.

94. Народное Вече имеет власть постановлять и отменять законы судные и исполнительные, то есть:

1. Издать для России Уложение Гражданское, Уголовное, Торговое и Военное, уставить Учреждения по благочинию и правила судопроизводства и внутреннего управления присутственных мест.

2. Объявлять законом в случае нашествия или возмущения, что такая область находится на военном положении и под военными законами.

3. Обнародовать закон о Всепрощении.

4. Распускать правительственные собрания Держав в случае, если бы оныя преступали пределы своей власти, и повелеть избирателям приступить к новым выборам.

5. Объявлять войну.

6. Устройство, содержание, управление, расположение и движение войск сухопутных и морских, система укрепления пределов, берегов, пристаней, набор, пополнение войск и внутренняя стража зависят от узаконении Народнаго Веча.

7. Налоги, займы, поверки расходов, пенсии, жалованья, все сборы и издержки, одним словом, все финансовыя меры. Но оно не может утвердить никакой бюджет более, нежели на два года.

8. Все меры Правительства о промышленности, о богатстве народном, учреждения ямов, почт, содержание сообщений сухопутных и водяных, заведение новых, учреждение банков.

9. Покровительствует Наукам и полезным Искусствам, дает сочинителям и изобретателям исключительное право пользоваться определенное число лет их сочинениями и изобретениями. Имеет право предлагать Держ. Прав. собраниям повсеместное преподавание Закона Божия, языка Российскаго, Общественнаго Устава и

Военных Наук, но отнюдь не может ограничивать в сем смысле свободы оных и частного преподавания.

10. Постановления правил награждения для гражданских чиновников, устройство порядка службы во всех отраслях управления и статистические отчеты всех частей правительства.

11. Получа донесение Министра, в случае болезни телесной или нравственной Императора, кончины или отречения объявляет регентство или провозглашает Наследника Императором.

12. Избирает Правителей Держав.

95. Народное Вече не имеет власти учреждать новых конституционных законов, ни отменять существующих, одним словом, не имеет права издавать постановления ни о каком предмете, не помещенном в сем исчислении прав его.

96. Народное Вече, составленное из мужей избранных народа Русского и представляя Его собою, приемлет наименование Его Величества.

97. Народное Вече определяет общие налоги и издержки, предоставляя частныя распоряжениям правительственных собраний Держав. Существующие долги признаются Народным вечем, которое ручается в платеже оных.

98. До будущих установлений Народнаго Веча подати остаются те же, за исключением только того,

1. Что люди, известные ныне под названием мещан, освобождаются от платежа излишней против экономических и других пошлин подушной подати и сравниваются в платеже с ними.

2. Что невзрослые до 17 лет и достигшие 60-ти летняго возраста равно освобождаются от подушнаго оклада.

3. Что подать сия распространяется на всех остальных граждан, поелику все равны перед законом и обязаны нести одни и те же повинности.

99. Народное Вече от времени до времени издает в общенародное сведение подробный отчет всякаго общественнаго прихода и расхода. Казначейство Российское не отпускает никакой суммы, как вследствие утвержденного Народным Вечем закона. Право изменить Устав или избрать другое поколение на царство принадлежит Народному и Державным соборам, а не Народному Вечу.

100. Народное Вече не имеет власти ни постановлять, ни запрещать какое-либо Вероисповедание, или Раскол. Вера, совесть и мнения граждан, пока оныя не обнаруживаются противузаконными действиями, не подлежат власти Народнаго Веча. Но Раскол, основанный на разврате или на действиях противуестественных, преследуется присутственными местами на основании общих постановлений. Народное Вече не имеет власти нарушать свободы речей и книгопечатания.

101. Народное Вече не разсуждает во присутствии Императора и в то же время не собирают голосов. На речь Императора Председатели обеих Палат должны отвечать, что Народное Вече займется предлагаемыми ему предметами.

102. Народное Вече имеет право взять частную собственность в общественное употребление за справедливое вознаграждение, но для сего должен быть предварительно выдан закон обыкновенным порядком, т.е. оный должен пройти через обе Палаты и быть утвержден Императором. В сем законе должны быть изъяснены подробно:

1. Количество и настоящая цена имения (частнаго лица или частных лиц), котораго приобретение необходимо для общественнаго употребления.

2. Условия или суммы, предлагаемыя частным лицам в вознаграждение за принужденную продажу. К тому же должны быть приложены достоверныя свидетельства, что показанная цена имения есть настоящая.

3. Власти, которыя Устав сей не поручает никакому из означенных в оном собраний или сановников, предоставляется всему Народу Русскому.

ГЛАВА X.
О верховной исполнительной власти.

I раздел.....о императоре.

II раздел..... временный правитель.

III раздел..... главы приказов.

103. Император есть: Верховный Чиновник Российскаго Правительства. Его права и преимущества суть:

1. Власть его наследственная по прямой линии от отца к сыну, но от тестя она не переходит к зятю.
2. Он соединяет в особе своей всю исполнительную власть.
3. Он имеет право останавливать действие законодательной власти и принуждать ее ко вторичному рассмотрению закона.
4. Он Верховный Начальник сухопутной и морской силы.
5. Он Верховный Начальник всякаго отделения Земских Войск, поступающаго в действительную службу Империи.
6. Он может требовать письменнаго мнения главнаго чиновника каждаго исполнительнаго департамента о всяком предмете, с его обязанностию сопряженном.
7. Ведет переговоры с иностранными державами и заключает мирные трактаты с совета и с согласия Верховной Думы, лишь только две трети присутствующих Думы на то согласились. Трактат, таковым образом заключенный, поступает в число Верховных законов.
8. Он назначает посланников, министров и консулов и представляет Россию во всех ее отношениях с иностранными Державами. Он назначает всех чиновников, о которых не говорено в сем Уставе.
9. Не может однако же помещать в трактатах статей, нарушающих права и состояние Граждан внутри отечества. Равным образом не может включать в оныя без согласия Веча Народнаго условия напасть на какую-либо землю, не может уступить никакого участка земель, принадлежащих России.
10. Назначает судей верховных судебных мест с совета и согласия Верховной Думы.
11. Он наполняет все места, сделавшия свободными, когда Народное Вече распущено, и дает от себя постановленным временным чиновникам Грамоты на сии места, которыя имеют силу до окончания перваго съезда Думы.
12. Он означает и постановляет по каждой отрасли дел или в каждом Приказе Главу, как-то:
 1. Главу казначейскаго Приказа (Мин. Фин.).
 2. Главу Приказа сухопутных сил [Мин. Воен.).
 3. Главу Приказа морских сил (Морск. М.).
 4. Главу Приказа внешних сношений.
13. Он обязан при каждом съезде обеих Палат доставлять Народному Вечу сведения о состоянии России и представлять его суждению принятие мер, которыя ему покажутся необходимыми или приличными.
14. Он имеет право созывать обе Палаты и Верховную Думу в случае переговоров или суда.
15. Не может употреблять войска во внутренности России в случае возмущения, не сделав о том предложения Народному Вечу, которое немедленно обязано удостовериться посредством следствия в необходимости Военнаго положения.
16. По востребованию его обе Палаты разбирают его предложение в тайном совещании, ежели сие покажется ему нужным.
17. Если бы Палаты не согласились между собой на время отсрочки их заседаний, то он может отсрочить оныя, но не более, как на три месяца.
18. Он принимает послов и уполномоченных иностранных Правительств.

19. Наблюдает за строгим исполнением общественных законов.
20. Дает Грамоты назначения всем Чиновникам Империи.
21. Ему дается титул *Его Императорского Величества*, никакой другой не допускается.

Выражения: Имянное повеление, Высочайшее соизволение, соизволение быть по сему и т. п. уничтожаются, яко неприличные и не имеющие никакого значения в земле благоустроенной.

22. Народное Вече определяет, с каким обрядом новый Император принимает сие званье.

23. Император при вступлении своем в правление произносить следующую присягу посреди Народного Веча: *Я клянусь торжественно, что буду верно исполнять обязанности Императора Российского и употреблю все мои силы на сохранение и защиту сего конституционного Устава России.*

104. Кабинет уничтожается, ясаки Сибирских Народов и все так называемыя регалии поступают в общественное Казначейство, но Император получает на содержание свое и своего семейства ежегодно из общественного Казначейства сумму, равную цене 102000 фунтов чистаго серебра (2,000,000 рублям серебряным), в которых он никому не обязан давать отчета.

105. Особы, составляющия Семейство Императора, не отличаются от частных лиц, подчинены тем же учреждениям и тому же влиянию Правительства, как и все прочие, и не пользуются никакими особыми правами и преимуществами.

106. Так называемый Двор не может иметь существования, признаннаго законами в земле благоустроенной, и для того Император властен иметь Обер-Камергеров, Камергеров, Обер-Гофмаршалов, Обер-Церемониймейстеров, Обер-Гофмейстеров, Обер-Шенков, Шталмейстеров, Камер-Юнкеров, Камер-Пажей, Пажей, Штатс-дам, Гоффрейлин и прочее. Но все сии звания иностранныя не дают особам, носящим оныя, права почитаться в общественной службе, когда они себя посвятили служению одного лица, и потому они не получают ни жалования, ни каких либо вознаграждений из общественного Казначейства, но Император имеет право давать им жалование из отпускаемых ему 8,000,000 мил. (2 мил. ? - пометка в исходном тексте.) Сверх того, они лишаются на то время прав гражданства, т.е. права избирать и преимущества быть избранным в общественныя должности, поелику оне находятся в частном служении.

107. Правитель Империи не может удалиться из оной без важных неудобств:

1. Ход дел в Правлении замедляется.
2. Равновесие властей разстраивается.
3. Неприлично, чтобы первослужитель Народа находился не среди онаго.
4. Народ может претерпеть важныя оскорбления в лице его от Иностранцев.
5. Такое путешествие повлечет за собой издержки возбраненныя сим Уставом
6. Сверх того, в отделении от отечества Император может скорее следовать

внушениям иностранных завистников и сделаться орудием их злоумышлений,

а потому Император ни в каком случае не имеет права выехать из пределов Отечества, даже в заморския владения отечества.

108. Выезд Императора из России не иначе представляется, как оставлением оной и отречением от звания Императорскаго; в таком случае Народное Вече немедленно провозглашает наследника его Императором.

109. Совершеннолетие Императора полагается 18 лет; в случае объявленной Министрами неспособности телесной или нравственной Императора и признанной Народным Вечем наследник его заступает место временнаго Правителя (Регента), буде это временный недуг, или место Императора, буде нет надежды на поправление его здоровья.

110. В случае, если бы Наследник Императора еще не достиг 18-ти летнего возраста, тогда место Правителя России занимает Председатель Думы Верховной, председательство же Думы Верховной переходит его Наместнику. Через каждые 4 года избирается новый Правитель поочередно - в первый раз Думою из всей Палаты Представителей, во второй Палатою представителей из среды Верховной Думы и так далее до совершеннолетия Наследника.

111. Член Думы или народный представитель, занимающий место Правителя России, во все время получает вознаграждение, ежегодно, равное ценности 2000 фунтов чистаго серебра (40000 рублей серебрянных). Временный Правитель пользуется всеми правами, предоставленными сим Уставом Императору.

112. Если бы болезненный припадок или кончина Императора случились в такое время, когда распущено Народное Вече, то члены Приказов обязаны под своею ответственностью созвать немедленно обе Палаты иди, по крайней мере, Верховную Думу.

113. Женщины не наследуют Императорской власти и не доставляют никому на оную права посредством брака: общество людей свободных не есть отчина и не может служить... (sic!) Императорское званье учреждено наследственным для удобства, а не потому, чтобы оно было в самом деле семейственным достоянием. Итак, по пресечении мужского поколения, народ учредит вид правления или приступит к избранию другого семейства. *N.B.* Право Сие было превозглашаемо и признано даже теми Императорами Российскими, которые почитали себя источниками всякой власти и, следовательно, не предполагали никакой власти в народе.

114. Кроме мирных трактатов, отчетов, представляемых Народному Вечу, о состоянии России, предложения мер или издания законов, грамот Посланникам, Чиновникам Империи и законов, утвержденных Народным Вечем, Император не подписывает ни одной бумаги. Все остальные бумаги, отчеты, предписания и донесения подписывают Главы Приказов, каждый по своей части, а иногда все вместе, когда дело идет о постановлении для всех общем, или когда они подают свое мнение Вечу.

115. Все гражданское Чиновники, Главы Приказов, Правитель временный и пр. могут быть лишены своих должностей, если вследствие обвинения Палатою Представителей уличены будут Думою в измене, расхищении общественной казны или сделали еще какия-либо преступления и, наконец, ежели окажутся неспособными.

116. Всякой Чиновник исполнительной власти отвечает за каждое свое действие; никто не может оправдаться полученным приказанием, ибо в гражданском быту слепое повиновение не может быть допущено, и всякий исполнитель противузаконнаго веления будет наказан так, как и подписавший веление. Император не подлежит суждению, если же сам Император лично учинит какое-либо преступление, за которое никто другой не подлежит ответственности, то сие приписывается нравственному недугу Народным Вечем, которым, в таком случае, учреждается Регентство, посредством особаго закона.

ГЛАВА XI.

О внутренних властях и о правительствах Держав.

117. Правительство каждой Державы состоит из трех отдельных независимых друг от друга властей, но содействующих к одной цели, а именно: правительствующей, исполнительной и судной.

ГЛАВА XII.

О правительствующей власти Держав.

118. Правительствующая власть каждой Державы поручается правительствующему собранию, состоящему из Палат Выборных и из Думы. Правительственное собрание созывается в столичном городе каждой Державы.

119. *Раздел первый. - О Палате Выборных.*

1. Палата выборных составлена из членов, избранных гражданами на один год. Они вступают в должность в последний вторник ноября и остаются до последнего понедельника ноября м-ца следующего года, в который они заключают свои заседания и расходятся дабы уступить свое место новым выборным, которые вступают на другой день, т.е. в последующий вторник ноября.

2. Чтобы быть выборным, должно соответствовать условиям: жительство в державе, для иностранного уроженца - семилетнее исправление Российского гражданского звания, не должно находиться в подрядах общественных на то время.

3. Число выборных определяется следующим образом : каждые 10000 жителей мужского пола посылают одного выборного в Правительствующее собрание своей Державы, и так число оных выборных будет следующее:

в Ботническом - 45	В Украинском - 350
Волховском - 181	Заволожском - 245
Балтийском - 75	Камском - 201
Западном - 212	Низовском - 142
Днепровском - 260	Обийском - 49
Черноморском - 345	Ленском - 25
Кавказском - 75	Московском - 50
	Донском - 15

4. Каждый год в последний вторник Сентября месяца имеют быть сходки граждан для избрания выборных и четвертой части членов Державной Думы (кроме первого раза, в который избираются все члены Державных Дум) под председательством тысяцкого и его помощников. 4 дня полагаются сроком окончательным для выборов.

5. При приведении в действо сего Устава тысяцкий утверждает список назначенных выборных, обнародывает оный, в продолжении двух недель доставляет каждому выборному от своего имени позыв ехать в Державную столицу. По приведении же сего Устава в действо тысяцкий обязан доставить сей подписанный им и засвидетельствованный список в продолжении двух недель на рассмотрение и разсуждение Правительствующаго собрания, которое от своего уже имени посылает новым избранным правительственные грамоты. Правитель и его совет участвуют в семь разборе и суждении вместе с обеими Палатами.

120. *Раздел второй. - О Державной Думе.*

1. Дума составлена из членов, избранных на 4 года теми же избирателями, как и выборные, и на тех же сходках в последний вторник Сентября месяца: на первый раз по введении сего Устава все члены Державных Дум изберутся на одной сходке. Впоследствии на ежегодных сходках будет избираться только 1/4 Думы для замены выбывающей ежегодно 1/4 части членов.

2. Члены Думы должны отвечать следующим условиям: иметь, по крайней мере, 30 лет возраста, иметь жительство в Державе, которая их избирает на то время, и пользоваться уже 9-ти летним Гражданством в России, если они не родились русскими, быть непорочными в поведении, иметь недвижимого имения, коего цена равнялась 750 фунтам чистаго серебра или движимаго на 1500 фунтов чистаго серебра (от 15000 до 30000 сереб. рублей).

3. Число Членов Державных Дум полагается около трети числа выборных, а именно:

в Ботнической - 15	В Украинской - 115
Волховской - 60	Заволожской - 80
Балтийской - 24	Камской - 67
Западной - 70	Низовской - 47

Днепровской - 86	Обийской - 16
Черноморской - 115	Ленской - 8
Кавказской - 25	Московской - 16
	Донской - 5

4. Дума по собрании своем немедленно разделяется на четыре части, по возможности равныя, из коих одна ежегодно по жребию выходит и заменяется новыми выборными, так что в продолжение 4-х лет вся Дума возобновляется.

121. *Раздел третий. - О внутреннем устройстве и власти правительствующих собраний.*

1. Каждый год правительствующее собрание съезжается в столичном городе Державы в последний вторник Ноября месяца. Второй съезд оного в Сентябре следующего года. Продолжение съезда зависит от большого или меньшаго занятия Правительствующаго собрания.

2. Каждая палата избирает сама своего председателя и делает постановления для внутренняго своего управления. [Председатель наблюдает за порядком заседаний, но не имеет голоса. Каждая Палата, получив от тысяцкаго списки выборных пересуживает их правильность, посылает пригласительныя грамоты тем, кои правильно избраны, уничтожает неправильные выборы и повелевает приступить к новым выборам на сии места. За каждый день заседания члены палаты получают вознагражденле равное 8 золотникам чистаго серебри (два рубля серебром).

3. В обеих Палатах выбывшие члены могут быть снова избраны. Если бы вдруг по необычайной смертности или иным каким-либо причинам выбыло много членов, то Палаты имеют право повелеть приступить в Уездах или Поветах к дополнительным выборам.

4. Никакой должностной человек не может, пока он будет сохранять свою должность, быть членом ни той, ни другой Палаты. Право делать предложение о постановлениях принадлежит обеим Палатам и исполнительной власти Державы (Правителю) с следующими отличиями. Всякое предложенье о налогах поступает сперва в Палату выборных. Дума может делать в оном изменения, как и во всяком другом предложении. Право обвинять общественных чиновников принадлежит Палате выборных, право судить их - Думе. Осужденные Думою лишаются своего места и судятся потом в присутственных местах обыкновенным порядком по обвинению письменному Державнаго Блюстителя.

5. Заседания обеих Палат происходят при открытых дверях, по предложению Правителя Палаты должны совещаться тайно, равным образом, когда в Палате выборных или в Думе 1/3 наличных членов того востребует. Каждая Палата ведет дневныя записки своих разсуждений и печатает оныя от времени до времени, кроме того, что оне предложат оставить в тайне. Ни которая из Палат не может без согласия другой отсрочить своих заседания более, нежели на 3 дня, ни перенести оных в другое место, кроме того, в котором заседают обе Палаты.

6. Ни в каком случае, кроме измены, преступления или нарушения общественного порядка, нельзя брать под стражу членов Правительствующаго собрания ни во время заседаний, ни на путь их в державный город, ни во время возвращения из оного. Члены не отвечают за обнаруженное ими мнение в Палате.

[Никто нигде не вправе тревожить их и требовать от них объяснений сказаннаго ими во время их законодательнаго служения].

7. Каждая Палата имеет право отринуть предложение другой Палаты или правителя Державы. Дума однако же обязана судить чиновников, обвиненных выборными. Предложение, получившее согласие обеих Палат, идет на Утверждение Правителя Державы. Подпись Правителя Державы дает оному силу закона. Державный Правитель обязан возвратить предложение в ту Палату, в которой оно начало восприяло, в продолжение 10 дней с своими возражениями. В противном случае по прошествии сего срока предложение становится законом.

8. Если Правитель сделал возражение против предложения, то происходит в Палатах вторичное об оном разсуждение; как в Народном Вече 2/3 голосов решат. Всякое приказание, решение и проч., требующее содействия обеих Палат (исключая разсуждения об отсрочке заседаний), должно быть представлено Правителю и им утверждено. Вообще, правительственные собрания руководствуются правилами, изложенными для Народного Веча.

9. Правительственное собрание каждой Державы имеет право:

1. Делать постановления, касающиеся до внутреннего управления Держав.
2. Делать новое разделение края, более сообразное с нуждами и средствами жителей.
3. Устанавливать, в каких городах или местечках будет происходить выбор народных представителей, и каким образом сей выбор должен происходить.

4. Делать всякия постановления, сообразныя с сим Уставом и с постановлениями, оным не отмененными.

5. Учреждать налоги для собственного управления Держав и составлять казну.

Прим. I. Частные налоги для собственного управления каждой Державы и потребностей оной, как-то: дорог, каналов, строений, издержек на правительственное собрание, оплату чиновников исполнительной власти, на судебную часть и прочее, зависят от власти Правительственного собрания каждой Державы.

Прим. II. Общие налоги для содержания войска сухопутного и морского, крепостей, почт, связей с иностранными государствами, вознаграждение членов Народного Веча, платы Верховных Чиновников, проложение сообщений, перевозогающих местныя средства, одним словом, для всех нужд и потребностей всей общины Российской, назначаются Народным Вечем.

6. Делать всякаго рода общественныя заведения, учебныя учреждения, школы и прочее.

7. Содержать и приводить в порядок сообщения.

10. Правительствующее собрание имеет право просить Народное Вече о созыве Народного собрания для изменения конституционного Устава.

11. (так в оригинале) Правительственные собрания не могут иметь места в городах, занятых неприятелем или возмущившихся. Если Правительственное собрание останется в таком месте, то действия оногo противозаконны и теряют свою силу. Равным образом всякий сановник Империи, без исключения, находящийся во власти неприятеля, теряет во время своей неволи и пока не возвратится всю власть и права, коими он облечен. Никакая конституционная, законодательная, судебная, ни исполнительная власть не может существовать в краю, занятом неприятелем. [78. Никакая Держава не имеет права

1. Заключить какой-либо союз, договор или трактаты не только с иностранными Государствами, но даже и с другою Державою Росс. союза.

2. Заключать мир или объявлять войну,

3. Чеканить монету.

4. Раздавать титула дворянства и учреждать знаки отличия.

5. Налагать подати на ввоз товаров без согласия и позволения Народного Веча.

6. Содержать в мирное время войско или вооруженных кораблей без позволения Верховного Народного Веча.

7. Начинать войну и неприязненные действия, разве в случай неприятельскаго нашествия и когда опасность так близка, что медление не может быть допущено.

8. Отправлять послов и депутации с иностранными государствами, под каким бы то предлогом ни было и входить в какие бы то ни было сношения с иностранными правителями.

12. Каждая Держава должна оказывать совершенное доверие и уважение к общим постановлениям и определениям другой Державы. Пользующийся званием Гражданина в одной Державе, должен быть признан Гражданином и во всех прочих. Евреи могут

пользоваться правами граждан, в местах, ныне ими заселенных, но свобода им селиться в других местах будет зависеть от особых постановлений Верховного Народ. Веча.

13. Каждая Держава обязана по требованию суда выдать исполнительной власти другой Державы тех, которые скрываются от судей своих, или от следующего его наказания.]

ГЛАВА XIII.

О исполнительной власти Держав.

122. Исполнительная власть каждой Державы поручена Державному Правителю, его Наместнику и Совету. Условия, чтобы быть Правителем, суть следующие: 30 лет возраста, для Иностранца, получившего право гражданства, девяти-летнее пользование оным, жительство в той Державе, недвижимое имение, равное цене 1500 фунтов чистаго серебра, или движимое, равное цене 3000 фунтов чистаго серебра (30000 или 60000 сереб. рублей).

123. Через каждые 3 года Народное Вече избирает Правителей из списков кандидатов, на сие звание, доставленных в оное Правительствующими собраниями. Сей выбор производится общими соединенными вместе Палатами Народнаго Веча и утверждается Императором.

124. Права и занятия Правителя суть следующие: Правители Держав имеют надзор за находящимися в Державе чиновниками министерств.

1. Подтверждать законы, предполагаемые Правительствующим собранием, или принуждать оное ко вторичному разсужденпо об оных, имеет право предлагать законы на разсмотрение обеих Палат.

2. Отсрочивать заседание обеих Палат на то время, на которое оне того желают; в случае же, если бы оне не были в том между собой согласны, он имеет право, чтобы согласить их, отсрочить заседания до того времени, которое ему покажется приличным.

3. Не может однако же, хотя бы и в нисколько приемов, отсрочить заседания Правительствующаго собрания более, нежели на 90 дней сряду.

4. Закрывает ежегодно заседания Палаты выборных и распускает членов оной накануне последняго вторника ноября месяца.

5. В случае заразительной болезни или какой-нибудь другой опасности, угрожающей жизни Членов Правительствующаго собрания, он может созвать оное в другом каком-либо городе или месте той Державы.

6. Он начальствует над земским войском своей Державы, не может однако же без согласия Правительствующаго собрания высылать оное из пределов Державы. Не может однако же, даже в случае возмущения, велеть земскому войску действовать против жителей, пока Правительствующее собрание не издаст закона о военном положении Державы.

7. Назначает по представлению своего совета Державнаго Блюстителя законов, Судей Державных и других чиновников из числа особ, нанесенных на 1-ом списке.

8. Получает ежегодное вознаграждение, равное цене 500 фунтов чистаго серебра (10000 рублей серебром).

125. Правитель по окончании своего служения может быть назначен на то же место вторично только по прошествии четырех лет. Сие правило относится также до Наместника его и Советников.

126. В последний вторник ноября месяца каждые три года обе Палаты собираются в комнату и приступают вместе к выбору посредством баллотировки Наместника и Советников. Выбор производится 2/3 голосов всех присутствующих членов.

127. Чтобы быть Наместником Державным и Советником те же условия нужны, что и для Правителя.

128. Число Советников для каждой Державы следующее:

1. Для Держав : Волховской, Западной, Днепровской, Черноморской, Украинской, Заволжской, Камской - по девяти;

2. Для Держав : Балтийской Кавказской Низовской - по семи
3. Для Держав : Ботнической, Обийской, Ленской - по пяти;
4. Для областей: Московской, Донской - по пяти.

129.

130. Постановления и мнения Совета вписываются в особую книгу и подписываются присутствующими Членами. Обе Палаты имеют право требовать к себе книгу сию для рассмотрения, когда только сие покажется оным полезно.

131. Если Член Совета не согласен с мнением большинства, то имеет право требовать, чтобы мнение его было записано и сполна. Совет участвует во всех мерах и постановлениях Правителя.

132. В случае равенства голосов мнение Правителя решит. Советники за каждое заседание во все время съездов Правительствующаго Собрания получают то же вознаграждение, что выборные и члены Думы.

133. Члены Совета выбывают по третям ежегодно и замещаются, как и выбывшие по другим причинам, как сказано в N118.

134. Наместник Правителя имеет следующие права:

1. В продолжение временного отсутствия Правителя председательствует в Совете, но не имеет голоса, и так Совет имеет всю исполнительную власть в отсутствии Правителя.

2. Если же место Правителя сделалось праздным его смертью, болезнью или по другой какой-либо причине, то Наместник занимает его место совершенно и вступает в его права.

3. Получает вознаграждение ежегодное, равное цене 150 фунтов чистаго серебра (5,000 рублей серебром).

135. 1) Державный Дьяк. 2) Державный Казначей. 3) Державный Собиратель пошлин. Все три избираются каждые три года обеими соединенными в одну комнату Палатами.

136. Правитель, Наместник, Блюститель, Дьяк, Казначей и все гражданские чиновники могут быть лишены своих званий, если в следствии обвинения Палатою выборных будут уличены Думою и осуждены за измену, расхищение общественных денег, другия какия-либо преступления или порочное поведение.

<http://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/5400/>

Конституційні проекти Г. Андрузького.

Нотатки до першого конституційного проекту Г.Андрузьського

1846 р.— 1847 р. квітня, не пізніше 8— ПЕРШИЙ ПРОЕКТ КОНСТИТУЦІЇ*

Достижение возможной степени равенства и свободы преимущественно в славянских землях

Ныне всякий порыв к реформе был бы бесполезен. Препятствием тому служит: 1) Разделение народа на сословия, друг другу чуждые и нередко враждебные; 2) Произвол монарха; 3) Неправильное направление образования.

Требуется: а) слить сословия, или общим благородным интересом тесно связать их; б) дать воле монаршей препон законами и внушением, как монарху, так и подданным христианских понятий о человеке и человеческих обязанностях; в) образовывать более

* Чернетка з виправленнями та укліненням інших текстів.

сердце, чем ум; более для семейной и служебной жизни, чем для света. Любовь к отечеству и вере должна оживлять и внедрять всякое познание. Избегать при сем нужно: подрыва сословий, необходимых отечеству: земледельцев, ремесленников, купцов и т. д. и в особенности — духовного; г) произвола народного; д) впадение в фанатизм или же в скептицизм.

Меры для приведения в исполнение предполагаемого: ист[ина] тогда истинно хороша, когда оправдывается в приложении; посему и меры для приведения в исполнение нашей ист[ины] должны быть как можно более обсуждены и взяты как из нравственного, так и физического быта людей. Мы должны при этом брать во внимание, как уже выше заметили, народ — жизнь физическая, проявляющаяся в сословиях; жизнь нравственная в образовании и в истории сюда относится: власть! Так как жизнь физическая предшествует и приуготовляет к нравственной, то сперва и обратим внимание на первую.

О состоянии народа на Руси

Весь народ разделяется на сословия: благородное владычествующее — дворяне; неблагородное — городское и сельское.

Городское: купцы, ремесленники, вообще мещане.

Сельское: вольные (в Малороссии) казаки и податные: казенные, барские. Благородное сословие освобождено от платежа. Есть еще однодворцы и пр[очие], но они не что иное, как вырождающиеся сословия. Из того видим, что низший класс несет на себе все повинности и образует лицо страдательное. Резкость деления несколько ослабляется купечеством, преимущественно же ученой частью, где, кроме некоторых случаев, обращается внимание на заслуги не по роду. Военная — самая тяжелая, вредная для народа по своим началам и положениям, а по сему требует решительной реформы.

Для ослабления сословий и слияния народа [в] целое должно: 1) уничтожить роды; 2) личная свобода каждого; 3) равные права государственные" для всех. Уничтожение родов поведет к унижению недостойных и возвышению полезных, изгладит в народе рабское понятие, облагородит образ мыслей так, что благородны не по одному званию будут, допуская на важные места людей всякого происхождения.

Правительство много найдет истинно полезных, которые укажут нужды народа, требования века и облегчат всякое доброе дело правления. Также оно побудит к образованию, а чрез это к возможнейшему искоренению всякого зла: оно будет на виду. Свобода простого народа довершит это, вкоренив образование во всех слоях народа, и дав свободу развиваться народности, что есть первое условие высшей степени благосостояния общественного, равные права государственные для всех лиц дадут власть мудрости. Посему каждый должен нести государственные повинности и каждый же имеет право заботиться о благе своего отечества.

Средства к уничтожению родов: сперва должно ослабить, ослабнет — само падет: а) наложить подать и на дворян; б) строго наблюдать за благородством благородного сословия и недостойных изгонять; в) ценить заслуги, а не род; г) государь принятием титула гражданина подал бы этим высокий пример; д) уничтожение придворного штата; царя должен окружать и охранять сам народ, иначе царь — деспот. Уничтожение титулов, право гербов для всех; е) не жаловать в дворянство и не возвращать одного звания лишенным, не обращать на него особенного покровительства; ж) дворянин, не имеющий способов прилично себя содержать, не служащий отечеству и не имеющий приличного образования, лишается сего звания. След[овательно], Георгий Андрузский лишается дворянства.

Таким образом, обессиленное в правлении, ослабленное в числе оно само собой падет. Тяжел только первый шаг, но посте[пен]ность значительно облегчит его. Свобода личная каждого достигнется при следующих положениях: а) дарование личной свободы царскими казенным крестьянам, также солдатским слободам; б) уменьшение армии и издержек на высшие чины; за вырученные суммы выкуплять крестьян из опекунского

совета, заключая с ними условие о выплатах суммы, но в течение 20, 30 и 40 лет и далее; с) помещик владеет не крестьянами, а землею, крестьяне ж служат ему по земле; d) нерадивый помещик лишается имения; e) министры и вельможи не должны приобретать крестьян; f) крестьянам повымерших близких родных их господ (дети одних родителей, дети родных братьев, сестер) даруется свобода, не принимая во внимание дальнейшей родни; g) крестьянин должен иметь землю, иначе обязан записаться, по какому роду ремесла и прочее; i) дети, имеющие одного из родителей свободного состояния, свободны по праву рождения; j) дар имений должен быть под условием. Помещик [при этом] вступает во владение их; k) помещик обязан для своих крестьян содержать школу, иначе подвергается статье о нерадивых; l) дворянин, освободивший своих крестьян, изъёмлетя от всяких повинностей, служб и имеет право выбирать место и род жительства по произволу. В случае бедности ему и его детям жалуются пенсия по достоинству его поступка. Это не простирается на тех, кто отказался по требованию законов; m) дворянин, имеющий менее 10 семей, должен или же прикупить, или же продать в казну; казна же поступает на основании § 6; n) одними и теми же крестьянами в одно и то же время не могут владеть несколько господ; o) мужчины 60, женщины 50 лет свободны; но помещик должен их содержать по смерти или же снабдить полным хозяйством; p) падчерицы и пасынки не наследники; q) имеющий более 5000 душ прикупать не может; r) духовные не могут владеть крестьянами на основании этих правил, помещичество заклеимется презрением и необходимо должно рушиться.

Равные права государственные суть: 1) законы для всех одни и те же; 2) места и почести доступны для всех безусловно: это при нынешнем образе правления государь всегда может и обязан сделать; необходимо внушить эти понятия каждому. Итак права русина: а) личная свобода, в) равенство пред законом, с) он благороден не по рождению, а по жизни.

О духовных

В духовные избирать достойнейших. Достоинства: а) безукоризненная нравственность, в) образованность, но при этом необходима добрая воля. Дети священнические суть не более, как и другие и имеют полное право на выбор рода жизни. Внушение истин Евангелия и потребнейших познаний ремесл сделает священника подпорою, отцом своего прихода. Они должны жить меж простым народом, а по сему должны по преимуществу избираться из лиц образованных, простого народа. Тогда ни они поселянам, ни поселяне им не будут в тягость.

Примечание: Уничтожением сословий правительство не проиграет, а опыт докажет превосходство в этом случае монархизма, [...], указав же недостатки его, улучшить, облагородить.

1846 р.— 1847 р. не пізніше 8 квітня — ДРУГИЙ ПРОЕКТ КОНСТИТУЦІЇ

Идеал государства

Каждое государство должно уподобляться семейству. Не все и семейства хороши, а тем более в нем извинительны погрешности, так как его связывает не родство, а политика. Какие ж меры могли бы возвесть государство на возможную степень совершенства? Конечно, им нет числа и меры, но вот некоторые мне пришли на ум. Они касаются, во-первых: а) равенства, б) свободы, в) власти, г) закона; во-вторых: а) религии, б) сословий, с) повинностей.

Статья 1-я. О равенстве

Равенство в отношении к другим двоякое: общее— по праву рождения и частно — по праву заслуг. Порождению каждый имеет право: а) свободы (см. статью 2-ю), б) имущества, с) рода жизни, d) покровительства законов наравне со всяким другим. По заслугам (законным): а) приобретение власти, б) почестей, преимуществ наравне с

каждым, оказавшим такие ж заслуги. Заслуги ж противозаконные подвергают лишению и тех и других прав. Заслуга тем важнее, чем она полезнее для самого государства, и тем ничтожнее, чем круг ее сокращенной.

На частное равенство имеет право: а) ум и б) общая польза. Посему, как видно, частное равенство есть ограниченнее общего и справедливость оно выводится из самой природы человеческой. Иные рождаются умные, другие — глупые, тот красив, этот добр и пр. Притом же и в самом малом семействе умнейшее дитя больше уважается в власти [имеет больше], чем другие; конечно, правило не без исключения, бывает и наоборот.

Наше общее равенство отвергает сословия в некоторых отношениях, а именно: 1) и пастух, и сын вельможи равно могут стремиться к возвышению, 2) и вельможа, и пастух равно повинны закону, 3) отец не передает своих частных прав сыну и тот с рождения получает только права общие, частных же может достигать [сам]. Следовательно: 1) дворянство ни же какое другое сословие, дающее частные права и преимущества, по рождению не должно. Существование же цехов, купечества, земледельчества, военных не должно. Существовать же должны сословия: духовное, купеческое, промышленное, военное, ученое, земледельческое.

Все они должны иметь свои права по мере приносимой ими пользы: духовенство поучением слову божию утверждает государство на незыблемом основании. Правительство своими попечениями внедряет мир и благоденствие в государстве. Военное: охраняет государство от врагов внешних и спомоществует правительству против врагов внутренних народа. Ученое: учением образовывает, облагораживает, приспособляет к лучшей и счастливейшей жизни. Земледельческое: доставкой сырых материалов питает и поддерживает целое государство. Промышленное: отделкою материалов улучшает способ жизни. Купеческое: способ жизни торговлею облегчает, но и тут отец не передает своих частных прав сыну.

Статья вторая. О свободе

Свобода может быть допущена только личная; всякая ж другая будет уже своеволием. По праву личной свободы: а) Я сам ни от кого, кроме бога, закона и власти, установленной законом, не завишу. Следовательно), рабов не должно быть. в) Имею право делать все безвредное для других и не осужденное законом, хотя б оно и вред мне принесло, напр[имер), подарить мое имущество кому-либо, простить нанесшего мне огорчение и прочее. с) По праву этой же личной свободы, могу защищать нарушенный закон, ибо я живой член государства, а не машина. d) Право полной свободы мышления; но только в отношении к самому [себе] и для себя, иначе этим нарушу вышеуказанное право для других. Всякая иная свобода в действии не принесет пользы, что можно сказать отчасти и о правительстве. И никто [не] властен запретить мне думать то, что я хочу.

Статья третья. Закон

Народ поставляет действующие законы, кои суть коренные, и их только вправе отменить, постановить народный сейм; всякий же может указывать его недостатки и требовать улучшения, или же уничтожения, Общие или повсеместные — улучшать может власть, УНИЧТОЖИТЬ — народ, представлять о них — каждый.

Частные или ж повсеместные: представлять о нем может всяк, улучшать и уничтожать: 1) власть, 2) [...] сейм из части народа, до которой он касается .

Примечание: власть может улучшать или видоизменять закон только с согласия имеющих право его уничтожить. Посему, как видим, законы учреждать могут: коренные и общие — народный сейм; частные, поместные — жители тех мест и, наконец, каждое сословие — само для себя,

Каждый человек — сам может учреждать законы, лишь бы они не были в противоречии или не ограничивали действующих в государстве. И поместные законы не должны противоречить и ограничивать повсеместные и коренные. Посему, каждый поступок, противодействующий законам, есть преступление. Законы, установленные сословием с общего согласия по вышеуказанным правилам, вписываются в свод

государственных законов и получают силу действующих, дабы ж эти правила не были нарушаемы, всякое действие властей должно быть печатным для общего сведения и каждый имеет право протеста.

При сем надлежит заметить необходимость существования газет общегосударственных и местных газет, из коих в каждой печатаются действия, общегосударственные и тому месту касающиеся, также печатается ежегодно общегосударственные годовые отчеты по управлению государством, замечательнейшие в нем события, о необходимостях и пр., каковые отчеты и рассылаются по городам для должного народного сведения.

Прим[ечание]: правительство может утаивать свои действия вне государства, но в утайке их должно по первому востребованию оправдаться: внутренних — таковых не должно быть.

Если власть хочет что ввести законом недозволенное, или уничтожить, ограничить им установленное, то должна о сем возвестить печатно все места, до коих это касается, и назначить срок для отвечания отзывов или письменного ответа, или присылки депутатов личного присутствия и прочее.

При исполнении всего этого, мнения рассматриваются, составляется общее и печатается снова для всеобщ[его] сведения подавших мнения и если ^ из них согласны, то оно признается в числе действующих законов. Если же частные, одно или несколько лиц, намереваются видоизменить, уничтожить и ввести новый закон, то должны о сем публиковать, до кого он касается. Ответ на оную публикацию или доводится до сведения власти для собрания депутатов и пр. к решению, или же прекращает дело в самом начале.

Каждое лицо властно участвовать и не участвовать в этих делах, посему молчание приемлется в пользу большей стороны.

Каждая газета должна состоять из официального и частного отдела. Официальный: а) действия в отношении коренных законов и обычная; б) действия в отношении частных того места законов; в) протесты в отношении первых; г) [протесты в отношении] вторых; д) меры правительственные.

В этой части каждый может печатать бесплатно, но и сам платы добываться не вправе: а) замечательные события в государстве, народные;

б) правительственные; в) областные; г) местные; д) частных лиц; е) статьи, касающиеся наук, искусств, художеств, ремесел; е) проекты могут быть приурочены правительством к даровому печатанию. Беллетристическая часть все, кроме печатание последних, в воле редактора газеты. Таковая газета может быть запрещена правительством.

Содержание государственной общей газеты: а) действия правительства в отношении целого государства²²; б) оправдание на обвинение и ответы; в) предложения мер. Печатание ее совершенно зависит от власти.

Народная оппозиционная газета: а) протесты против проступков правите[льства]; в) требования у него отчета по какому-либо делу. Буде кто три раза ложно протестовал печатно, то лишается права протеста за первым разом на 10 лет, наказывается на законных осно[ваниях], за вторым — навсегда; с) предложение ему мер; d) реформа законов общих и коренных; е) описание мер правительственных; f) предложение народу сейма. Все таковые статьи печатать может в ней всякий и безденежно, но сперва должен подавать на решение народного трибунала, состоит же из депутатов, от областей и сословий ежегодно выбираемых и присутствующих в столице.

Оппозиционная газета издается этим трибуналом, но она права законодательства и власти не имеет.

О власти

Правительство может все делать, что только не противно законом, на все ж другое испрашивает дозволения. Оно имеет: а) право помилования²⁶, но наказывать должно по законам; миловать же согласно с лицами, имеющими в деле участие; б) строить города и

пр., делать полезные учреждения, но ничего существующего не может уничтожить без опоры на закон;

в) заключать торговые и мирные договоры, но не во вред государству, словом, оно может и должно делать все доброе, полезное и ничего злого; г) на объявления войны нужна воля народа, кроме случаев, указанных законом.

О религии

Религия должна быть свято уважаема и никакие действия, никакой закон не должен противоречить ей. Посему закон таковой правительство само по себе может уничтожить, доказав это и не получив опровержения. Духовенство должно стоять на почтительной степени.

О сословиях

Каждое должно иметь свои привилегии, но этим не подрывать как государственного интереса, так и др. сословий, а тем более законов. Цель существования сословия— должна быть общая польза народная, иных же быть не должно. ;У каждого из них должны быть свои журналы, газеты, школы и заведения образующие людей знающих и приносящих истинную пользу, как своему обществу, так и всем.

О повинностях

Каждый обязан платить на содержание государства по мере сил на законных положениях. Посему, несостоятельный вовсе освобождается, а богатые платят более бедного, но неплатящий должен служить, буде способен и прочее (см. таблицу постепенного возвышения платежей). Правления ж в таких случаях наилучшее — республика. Если правительство возвестило о своей мере и опровержение не оказалось в продолжении срока (не менее 1-го месяца), меры получают силу. В трибунал [...], из коих власть одного [...] исключается меры требующие немедленного действия, но в таких случаях, власть в последствии оправдать должна, [в изложении] каждого закона указывается наказание за нарушение нарочитое, неумышленное, вынужденное и по неведению.

Если б солдат желал продать свое это имущество, а ни помещик, ни крестьяне не покупают (или же и в дар не принимают), то он властен продать его вольным крестьянам смежной земли, или же, наконец-то, казне, которая обязана покупать. Солдат волен от всяких повинностей.

Вольные крестьяне, чтобы иметь право на свою вольность, должны указать на способы пропитания своего. Иначе же правительство дает ему казенные земли, на которой выкупиться может взноскою единовременно, или в продолжении 25 лет по 15 руб. серебром. Состоит на правах помещичьих крестьян. Каждая деревня обязана блюсти в исправности свои мосты, дороги, переправы, гати, плотины, грани[цы] и прочее, на какие дела и назначается по приговору громады свободное время.

В случае неисправности, имеет к тому понудить и заставить, по приглашению помещика, правительство. Особенно на сии работы должно побуждать и заставлять в зимнее время, когда крестьяне свободны, о чем должен заботиться помещик, ибо ответственность лежит на нем. Из тяжёбных денег десятаю часть идет в казну. По пресечении помещечьего рода, крестьяне получают свободу.

Помещик может освободить крестьянина, не дав ему от себя ничего (разумеется, кроме собственности), а освобожденный во всем несостоятелен вчисляется в число и в § о несостоятельных из свободного состояния. За обиды крестьянин может жаловаться властям, но ежели он хоть как-нибудь на них ответствен, не имеет права жалобы. Круглого сироты крестьянина опекуном — помещик. Девушка не ранее 18 лет подчиняется наказу. Детей же обязан наказывать родитель, а не помещик. Дети считаются не подчиненные наказу.

Права наказания. Главнейшие: а) преступление наказа, б) ослушание правому требованию; с) грубость на словах, брань, d) дерзость в поступках, угрозы; е) подъятие руки на помещика, побои ему: за первое — плети, за второе — арестантская рота на 10

лет, а потом до 25 счетов — солдатчина, f) буйство, g) пьянство, k) запущение хозяйства, i) нерадение о семействе, m) жестокость в семействе, n) бродяжество.

Наказания: выговоры, лишения следуемого, заключение в местную тюрьму, временная ссылка в арестанство и телесное наказание, которое может быть производимо от помещика только в случае: e) и иногда, c) и d, но эти d) в присутствии чиновника.

За буйство — уплата, в случае нанесения потерь—тюрьма и по приговору громады — плети, но не иначе; наконец, солдатство, арестанство, когда все меры истрачены; g), i), m), n) — церковное покаяние, лишение личного права на собственность, исправитель мер и, наконец, [...]—солдатство, арестанство, но на последнее должно быть согласие громады, кроме случая g) и n), или же допроситься правительства о принятии мер. Всегда поступок, не ведущий за собою особенно вредных последствий, должен быть, по возможности, прощаем. Обо всяком решении должна весть громада.

Отец-крестьянин может отдать сына в учение, в другое место, давши помещику (буде сын уже работающий) за него работника, уплатить повинность за него и представить сумму, что и за будущее заплатит может, которая сумма и вносится в ведение громады. Помещик непременно должен одного из крестьян на свой счет ежегодно воспитывать в гимназии, на что преимущественно берутся дети-сироты, безродные, коих он опекает также по приговору мирскому, буде воспитываемый окажет в гимназии способности, правительство имеет право его выкупить за платы в 300 руб. сер(ебром) и отдать в один из университетов. Отец-крестьянин может отдать сына в университет, заплатив помещику повинность за него за все годы пребывания впредь и поставив за него работника или уплатив сумму на поставление. Чрез эти сын его по окончании образования волен от служб на господина (буде где служит) и платить в виде повинности, окон[чив] университет], но на половину жалованья, в продолжении 10 лет, после чего совершенно свободен. Имеет же право поступить на службу вне воли помещика получивши степень в университете или медаль в гимназии. Орден освобождает его от всякой зависимости помещика и прежде 10 лет. Помещику не воспрещается воспитывать на свой кошт и в университете, но в таком случае, должен дать правительству обеспечение что на все время обучения изъемлет его от всякой своей власти, будет продовольствовать и одевать во все время обучения. Хотя бы таковой и поступил на казенный (счет) все таки этим не освобождается от крестьянства. Из жалованья платит казна, он, значит, только получает половинное.

Господин платит крестьянам от хлеба: от косовицы вручную — 6 сноп, от молотьбы — 8 сноп, от посева, посеянного в день крестьянина, если его лошадь, волом — от одного, в господский день — 3 коп. сер[ебром], в чужие ж дни — уговор.

Крестьянин может прикупать, прикупленные — продавать по своей воле, если они куплены не у своего владельца или его крестьян.

Подать, имущество и капиталы

Если деньги в русском банке и с них доходов вкладчик не получает, то и платить не повинен или платит, хоть какие-либо повинности. А буде в заморском, то ни в каком случае от платежа не освобождается. За границу вывезть можно не более миллиона, уплатив за него 10 руб.

Никто не может жить вне службы, если не укажет на способы своей жизни. Платеж берется от всяких доходов, которыми живут. Буле с имения меньший доход получается, чем следовало б, то и платится менее в соразмерности, но для этого нужны доказательства и принимается во внимание от помещиков, судя по цене имения на аукционном торге.

Пожар, неурожай, падеж скота—долги приобретенные.

В облегчение платежа по имению: 1) цена на аукционном торге; 2) пожар (не более, как на 10 лет), падеж, неурожай, (сообразно их важности); 3) долги полученные по имению, но неприжитые; 4) бедность края (статистическая). Также: особенное благоденствие крестьян, а именно: а) собственный грунт; в) скот рабочий и домашний

(лошадь, вол, корова и пр.); с) довольство сельское — именно, что крестьянин может выплатить оброк без всякой тягости; и) люди грамотные, ремесленники и пр.; е) школа.

(В) таком случае уменьшается вдвое: когда все статьи выполнены.

Следствие: а) местное освидетельствование, добровольное признание крестьян о них, в) счастливой жизни. На следствие назначаются: 1) два депутата от крестьян волных того уезда; а) непременно должно быть ими подтверждено. Должны быть люди старые, почтенные без зазорного поведения; 2) депутат от города; 3) чиновник из губернии; 4) депутат от университета; 5) депутат от епископства, монах известный святою жизнью. Облегчается, если крестьяне сами изъявят свое согласие и в таком случае делается местное освидетельствование для узнания, добровольное оно или принужденное. Податной платит только владельцу, если на оброке — третью часть выработка. Плата увеличивается сообразно величине его доходов. Каждый семейный крестьянин должен иметь собственность: а) хоть полосу земли, б) хату, огород, одежду; с) лошадь или вола, и) корову, овцу, свинью — приобретенное им за свои деньги или за свою собственность, принадлежит ему неотъемо. Земли, хаты продать невластен без воли помещика, в таком случае должен снабдить новыми из вещей и животных, буде каждая и каждое из них последнее из своего рода у него. Работает на помещика 3 дня, через 3 дня. По утру в воскресенье и праздники — свободен. Совершенно свободен от работы господской: в господни, богородицы, царского рождения и собора сельского дни и во все праздники и воскресенья зимой. В свободные дни от господской работы, волен, работать себе и другим; но из села выехать может только за 30—40 верст и не иначе, как с письменным дозволением владельца, в котором тот неволен, как разве за его наказом. Буде б он просрочил, т. е. господские дни заметить господ вправе, завернуть их: летние — летом, весенние — весной и т. д., но не праздничные и воскресные. Весна — до косовицы, лето — до конца уборки хлеба, осень — до конца посевов осенних, зима — до начала весенних посевов. Крестьянин 65 лет, крестьянка 60 — освобождаются совсем от всяких работ. Выкуп зависит от воли господина.

е) Суд и расправа или та роспись, которая не иначе должна быть производима, как пред этим столпом. [От] несправедливого ж наказания крестьяне сами вольны изъять своего собрата, но сами расправляться с помещиком невластны, иначе сочтутся за бунтовщиков. По собрании списков из росписей, они должны доставиться в одно общее место и из них образовать вместе с прочими бумагами наказ во владение, который, смотря на возможности, должен выполняться и улучшаться. С крестьянином до 16 лет, поступать, как бы дитятей. По наступлении ж 16 лет ему пред целым народом чигается этот наказ и он уже совершенно подлежит. 20 лет крестьянин и 20 лет крестьянка одного и того же помещика имеют право вступать в брак, но должны представить помещику средства своей будущей жизни честной и довольной, иначе все зависит от воли помещика. Дворовые люди совершенно зависят от помещика; он должен их одевать, питать и над собственностью их не иметь права; семейные и при дворе пользуются равно правами, но только о собственности, всеми правами, но жилище у них может быть на посессии, помещик не вправе брать во двор крестьянина, если он отец — семянин, или один сын у родителей; о дочери тоже разумей. Может же целую семью взять во двор, буде вона необзавелась и терпит нужды или по ее собственному согласию.

В рекруты отдаются: а) по доброй воле, если он не единственный сын в семействе или семьянин; в) в наказание за преступления (которые и должны быть изображены в наказе); с) по приговору громады из семейств, еще не давших рекрута. Рекрут может откупиться, исключая статьи «б»; впрочем, помещик имеет полное право помилования. По удалении взятого в рекруты, ежели он имущества не продал и не отступил, об нем печется его родня; буде же нет ее — громада и половинная часть дохода отсылается ему, половиною пользуются работавшие; по возвращении рекрута, имущество ему снова возвращается. Об имуществе статья тогда имеет силу, ежели рекрут о неотобрании в наказание. Возвратившись же по отставке, он может продать его помещику или

крестьянам его и тогда совершенно свободен; иначе подлежит некоторой зависимости от владельца, как солдат освобождается от барщины и всяких работ на помещика. Помещик обязан наблюдать за его поведением. По смерти его, если его дети остались при этом имуществе, включаются в число крестьян своего помещика.

Ежели крестьянин работает по доброй воле лишние дни, то важен уговор. Если же его не было, то работает, как бы в господские, однако ж они не защитываются впредь за настоящие господские и даже за бывшие; ежели помещик не согласится на это. За что и как помещик может наказывать, должна быть роспись, составленная ж самим помещиком и подтвержденная от губернии.

В селе на площади, на столбе должна быть прибита бумага, в коей изображены постановления: а) права властей и доношения к ним крестьян; б) права помещика; в) права крестьян.

Имущество крестьянина

1) хата, 2) огород, 3) несколько поля, корова, вол или лошадь, баран, овца, свинья, домашняя птица, домашняя утварь, одежда, деньги. Сюда ж сопричисляется все приобретенное крестьянином по закону.

а) Может быть и собственное, но помещик обязан непременно дать (буде нет) даром. В последнем случае крестьянин невластен продавать, хотя и передает детям, отопка господская.

б) Должен иметь каждый крестьянин, если же не имеет, то помещик должен дать, распределив плату по годам, или взяв лишними у крестьянина вещами. Плата ж не должна превышать в год третьей части крестьянского дохода.

в) Также помещик может из-за некупленной скотины требовать третьей части дохода, ею приносимого. Крестьянин [содержит] скотину на свой счет, а если на барский, то дает сверх всяких поборов доход со скотины помещику во все время прокормления.

г) в крайности помещик дает только необходимое, вычитая либо работой либо платой (по условию), распределяя последнюю по годам (см. стр. 1).

Подданство крестьянина

Крестьянин работает на помещика через каждые три дня, не включая праздников, в прочие дни свободен от всяких работ на него, исключая крестьян дворовых, но и в податные дни крестьянин за труд получает от части плату, а именно: за посев — 6-ю посева, за жнива — 5-й сноп, за молотьбу — 10-й сноп, за косовицу 3-ю часть покоса, за употребление его скотины в работу (от чего в барские дни отказаться неволен), в мельнице — 5 коп. сер[ебром] в день, в полях — 3 коп. сер[ебром] в день. Кроме этого, в таковые дни крестьянин получает хлеб и даровой обед. За помол (в мельнице) — 10 ч[ась] помола. В дни вольные волен работать по той же плате, но эти дни, если не было особенного уговора, за барские не защитываются. В дни вольные может работать на кого угодно и как угодно, но не далее своего уезда. За пропуск барского дня штрафуются по важности его денежно, или работой и наиболее наказывается отбором половины выработанного в минувшие три дня, лишением платы за барские и пр.

Крестьянин платит господину только, когда он на оброке и платит по договору с помещиком. Помещик властен наказывать крестьянина, но не телесно и о сем должен быть особенный устав.

Каждый крестьянин 20 лет и крестьянка 18 могут вступать в брак с соподатными своими, но не иначе, как будучи неззорного поведения, и показав средства своего дальнейшего существования; в противном случае воля помещика — закон. Крестьянин может вступать в школу, уплатив единовременно господину на нанятие за него работника во все время его обучения. Таким образом может воспитывать и громада, сделав складчину. Не могут быть отданы: отец семейства, сын своими руками прокармливающий семейство. По обучении он может вступить по произволу на службу (буде не связан договорами) и без воли помещика. Если получит в школе награду или в гимназии медаль

или в университете степень — иначе все зависит от воли помещика. Служащий крестьянин в продолжении 10 лет получает только половину жалования, остальное получает помещик; по прошествии этих 10 лет крестьянин получает полную свободу.

Примечание): орден освобождает его и прежде срока.

Крестьянин, не получивший в университете степени до трех раз, допускается на экзамен на оную, после чего он теряет на нее права навсегда. Крестьянин, не получивший в гимназии медали, может быть до трех лет в последнем классе, после чего теряет на нее права навсегда. Также имеет право сдавать (буде только год в последнем классе) на оную до двух раз в университете, после чего лишается на нее прав навсегда. Крестьянин, не получивший наград в школе, может держать на экзамен в гимназии и после чего уже лишается права на награду навсегда.

Служащий крестьянин ни в чем независим от помещика, но чинов не получает, а только со причисляется и по освобождении своем повышается вдруг. Он имеет право выкупить мать, отца, уплатив за них на поставку работников на все время, остающееся до их освобождения. Крестьянин 65, крестьянка 60 лет свободны. Если они несостоятельны, то помещик должен по смерти их содержать.

Крестьянин может покупать и продавать, кроме ст. 1, а, в, с, если они одни у него из своего рода. Земель, купленных в своем селе, не может продать чужому, в своем поместьи, не принадлежащих к нему. Буде крестьянин умрет, наследника не оставит — наследником беднейший в поместьи.

Громада решает дела, не касающиеся помещика. Недовольные судом ее, обращаются к нему. Громада может на общее имя покупать, кассу содержать и пр. доходами, с чего пользуется всякий по важности своего участия.

В числе обязанностей громады: исправность путевых сообщений. Помещик подати вносит со ста четвертей процент, со ста душ по 4 тыс. руб.

О военной службе

Каждый свободного неземледельческого и не мещанского состояния должен прослужить 10 лет, после чего через каждые пять являться летом от июня по сентябрь в лагерь. Исключаются старше 60 лет, хворые и занимающие посты, которых покидать невозможно безопасно: министры, губернаторы и пр., также учащиеся и духовные. Срок, с которого каждый должен начать службу, — 20 лет, хотя может и 16-ти. Из мещанских 300 фамилий ежегодно берется рекрут и, прослужив 10 лет, возвращается, являясь в лагерь через каждые 5 лет на все время от 1 июня по сентябрь. Время вступления 20, отставки — 60. Послабляется по вышеуказанным причинам. Из крестьянских 500 фамилий ежегодно берется рекрут и, прослужив 10 лет, возвращается, являясь, и пр. положения те же самые.

В рекруты нельзя брать: а) отца семейства, б) старшего сына, впрочем, своя воля.

Всякий начинает службу солдатом. Помещичий крестьянин не может быть офицером, исключая случаев об ученых и освобождение; но по окончании служебного срока он обязан воротиться к помещику.

Под все эти правила не подводятся взятые в солдаты за наказания. Никто от службы откупиться не может, кроме купцов 1-й и 2-й гильдии и профессоров; они уплачивают за это третью часть дохода за все время срочной службы.

В военное время всяк, кроме земледельца, фабриканта и служащего, должен идти на войну.

Кирило-Методієвське товариство: У 3-х томах. / Гол. упор. М.І. Бутич. — К.: Наукова думка, 1990. — Т.2. — С. 415-426.

НАЧЕРКИ КОНСТИТУЦІЇ РЕСПУБЛІКИ ГЕОРГІЯ АНДРУЗЬКОГО

ОБЩИНА

Между ними он называется главою безродных. Все таковые безродные остаются детьми главы государства и на них должно обращать особое внимание.

Прямой глава рода либо семейства может быть отстранен от заведования, если слишком стар, до беспамьяства помешан, недостойного поведения.

Все означенные главы суть естественные избиратели и естественные члены местных управлений. Они избирают местного старшину на законных основаниях, который разделяет свою власть со священником. Главы, старшина и священник образуют управу.

Все имеют равные голоса со следующим отступлением: сын — один голос, отец вдвое против сына. На этой управе лежит обязанность наблюдения за исполнением всех общих повинностей, приведение в исполнение всех распоряжений начальства, суд и управление в известной мере.

Если в управе произошло недоумение, либо несогласие, то дело поступает в управление общины, которое имеет непосредственное ведение над всеми управами. Живущие вне прихода причисляются к ближайшему приходу. Итак, провидение спасло меня. Отдохнув на берегу, я с невольной грустью взглянул на море, поглотившее моих товарищей и быть может надолго разлучившее меня с родными. Я едва не заплакал. Подумавши, я пошел вдоль леса и вскоре набрел [на] тропинку. По мере ходьбы она расширялась, и я вышел на большую дорогу.

С изумлением я смотрел на колоссальный хлеб, от количества зерен наклоненный. Но усталость и голод меня так томили, что я, не рассматривая жавших, пошел к видневшемуся селению.

Не стану рассказывать, как я повстречал старика и он узнал по моей одежде, что я иностранец, пригласил к себе. Здесь я прожил более двух недель и не мог не удивляться порядку вещей, красоте места, богатству и образованности жителей. В этом селении (у них называется общиной) две тысячи семейств, с лишком тысячи домов, большой красивый храм, богодельня, школа, магазин, касса, управа. Строения каменные, и я не заметил, чтоб которое имело в длину менее пяти и в ширину менее четырех. Двухэтажные нередки. Между домами обыкновенно не менее пяти саженой расстояния на и вдоль улицы и трех — на двор.

Дома вдоль улицы соединены каменными стенами, осененные из дворов густыми деревьями. Тротуары повсеместны плитяные, широкие и чрезвычайно ровные. Улицы мощеные торсом, особенно приготовленным, так что он никогда не гниет и тверд, как камень. Улицы широки и всегда прорезанные бульварами. Вечная тишина невольно вас поражает. Только вечером община вдруг оживляется. И вы, полагавши город вымерлым, невольно изумляетесь многолюдством. Песни, музыка, танцы отовсюду вас поражают. Но об этом мы еще поговорим.

Обратимся к описанию здешнего устройства. Каждый, имеющий не менее 20 и не более ... лет, платит личную подать 7 рублей деньгами и другие натурой или же деньгами, смотря по желанию. Эти деньги распределяются: 1 руб. — государственное казначейство, 1 — в штат (похоже на наши вице-государства), 1 — в область (вроде губернии), 1 — в округ, 1 — на церковь, 1 — на училища и 1 — на самую общину. В такой же мере разделяется и продукт (преимущественно хлеб).

Из полагаемых на общину и содержится она именно:

Управа помещена в большом двухэтажном доме, в котором занимает комнаты: прихожую, небольшую для совещания и огромную залу для общего собрания.

В государстве штатов: 1) Украина с Черноморьем, Галицией и Крымом; 2) Польша с Познанью; Литвою и Жмудью; 3) Бесарабия с Молдавией и Валахией; 4) Остзея; 5) Сербия; 6) Болгария; 7) Дон.

Штат на области (10—2), область на округи (10—2), округ на общины (20—5), в общине от 2000 до 200 семейств.

В общине суть:

1) Управа: соединяет в себе власти судебные, распорядительные и исполнительные. По судебным же делам, кроме уголовных, и во всех относящиеся только к общине. Присуждает наказания: выговор, арест, штраф, отстранение от выборов, тюрьма (7—1 день). За неправую апелляцию получает штрафных от 10 до 100 руб. Ее члены: голова, 4—3 старшин, 10 депутатов от общины, священник и каждый местный житель, окончивший курс гимназии, 5—1 писцов.

Голова получает жалованье 100 р[уб]. и натурой на 100 р[уб]. (провиант, отопка, освещение) и квартиру. Властью своей он приводит в исполнение все распоряжения начальства, взимает подати для доставления по принадлежности, наблюдает за порядком, питейными и подобными заведениями, аттестует членов и жителей, подает им паспорта и свидетельства местные, блюдет за законностью совещаний и решений управы, приводит их в исполнение, подлежит полной ответственности за общину. Назначается от окружного правления местных жителей бывших или настоящих депутатов на неопределенный срок, должен окончить с успехом школу, не иметь менее 40 лет, быть женатым и не быть под судом. На пенсию — 35 лет.

Старшина есть помощник головы. Избирается головою и утверждается окружным правлением на тех же основаниях и тех же качеств, жалования 100 руб., натурой — 50 и квартира, на пенсию 35 лет. Писарь назначается от головы, жалованья 25 р[уб]., натурой 50 р[уб].², на пенсию 40 лет. Должен быть из туземцев, иметь не менее 20 лет. Члены избираются чрезвычайным собранием на год и утверждаются окружным правлением. Должны быть грамотны[ми], женатыми и не менее 30 лет. Никто ни в какую должность (от головы, депутата, старшины и писаря) не может быть избран, а также и быть допущен к присутствию в управу, если он зазорного поведения, был наказываем, не далее как за 3 года, моложе 20 лет и не местный житель.

Управа присуждает наказания, содействует голове в его обязанностях, наблюдает за школой, богодельней, магазином, общинной кассой, утверждает все добровольные намерения общины не противные, но даже содействующие порядку существующему.

Законное число в присутствии голова и пять депутатов. Решается большинством. За несогласие — жребием. Депутат и священник подают мнения, привилегированный участвует только в баллотировке, и говорят только по спросу. Голова с старшиной не участвуют в решениях. В делах личного действия головы священник и каждый депутат могут только протестовать, если находят незаконным; за неправый протест депутат лишается депутатства, а священник подвергается духовному наказанию и выговорам от окружного начальника.

Если управа действует неправо, голова под своей ответственностью не приводит в исполнение ее решений до рассмотрения окружным правлением. Если протест головы неправо, то он лишается места. Но если управа будет за него ходатайствовать и если чрез проступок головы вреда не произойдет, ограничивается выговором, штрафом, смотря по важности проступка.

За отсутствием головы его замещает старшина. Никто не может отлучиться из общины без требования начальства и дозволения управы, а член управы — без дозволения управы, голова ж — без позволения управы.

Заседания делятся на обыкновенные и чрезвычайные. Обыкновенные ежедневно утром или вечером. Чрезвычайные — во всякое время. Чрезвычайные те, на которых должны [быть] непременно все члены на лицо и все те, кои не имеют препятствий к избранию в депутаты. На них присуждаются распределения исполнения повинностей и пр[очие] вопросы, имеющие равное для всей общины и не имеющие прямого распоряжения начальства.

Управа все дела судит изустно и ведет один лишь дневник с приложением просьб. В дневнике подробно дело объясняется с положением и приписанием всех распоряжений своих и начальства. Такой дневник ведется в двух экземплярах: один сохраняется на месте для руководства впредь до особых распоряжений, другой ежемесячно препровождается в

областное правление в виде отчета. Сверх того голова лично от себя подает постоянно рапорт и краткие полугодовые и годовые отчеты. Нарушение закона с умыслом, со вредом, проступок, подлежащий суду, неприличное поведение необходимо влекут к отстранению и отставлению каждого члена управы, навсегда или временно, вполне или с ограничениями, смотря по важности проступка. Отставление навсегда или вполне (т. е. с лишением или воспрещением впредь означенного или подобного поста) определяется областным правлением, одобряется окружной палатой и окончательно утверждается областной палатой.

Чрезвычайные заседания могут лишать звания депутатского и назначать нового: но собрание и заседание подлежит только определению большинства 2/3 голосов всей управы или же по приказанию начальства. Самовольные же сборища признаются преступными и на голове лежит обязанность строжайше их преследовать. Решения чрезвычайных заседаний приводятся головой в исполнение двойной же ответственностью, против ответственности за решения управы. Во время бунта, либо за уголовно незаконные решения управы, она может быть распущена и члены по лишению депутатства преданы суду, и община подвергнута осадному положению. Каковое чрезвычайное действие по донесению окружного начальства определяется областной палатой и утверждается штатным комитетом внутренним.

2) Общинная касса составляется из определенного сбора, частью в общине или с общины лишь полагаемого, штрафов и добровольных пожертвований. И с нее-то и выдаются жалованья. Распоряжается ею управа. Голова только наблюдает за законностью ее распоряжений с ответственностью.

Полугодно собирается чрезвычайное собрание для отдачи ему отчета по кассе и магазину, получения наставлений. Таковые собрания решают только по этим двум и то, что им будет предложено, сами в рассуждения не входят.

Кассой заведывает смотритель, назначаемый от чрезвычайного собрания с исполнением решений управы и утверждением головы, но с ответственностью пред избравшими и окружным правлением, которому и посылает краткие ежемесячные отчеты. Смотритель, кроме качеств депутата, должен иметь не менее 50 лет и состояние. Получает жалованье 100 р[уб]. и натурой 100 р[уб]., на пенсию 35 л[ет]. В случае надобности определяется нужное число писцов по распоряжению управы и назначению смотрителя с жалованьем 25 р[уб]. и натурой 50 р[уб]. Качества писца управы — не менее 40 лет. Может по надобности таким же образом содержаться и прислуга с жалованьем 20 и натурой 25 руб. Пенсия за 50 лет. Качества — честного поведения и не менее 18 лет.

3) Магазин. Составляется так же. Управляется так же.

4) Богадельня. Смотрителем полагается священник, за что и получает 50 р[уб]. деньгами. Прислуга на тех основаниях, как и в кассе. Содержится на законных основаниях по определению чрезвычайного собрания из средств магазина и кассы, а также из добровольных приношений.

5) Школа. Смотрителем священник и по школе. Он получает как законоучитель и смотритель 100 р[уб]. деньгами. Учителей полагается: арифметики, грамоты и письма 1, географии, истории и космографии 1, три мастера и две руководительницы. Каждый по 100 р[уб]. деньгами, 50 натурой и квартиру, с пенсионом за 30 лет. Назначается от гимназии. Прислуга на основаниях кассы. Сироты — мальчики и девочки — воспитываются безденежно, прочие вносят плату годовую от 1 до 10 р[уб]. сер[ебром], смотря по состоянию и таким же образом натурой.

Недостающее покрывается из кассы и магазина. Учебная часть надлежит от смотрителя по данной ему от гимназии инструкции и материальная — от управы на законных основаниях. Вместо писарей могут употребляться воспитанники с назначением за то жалованья в год каждому по 1 р[уб]. деньгами и 4 натурой.

6) Доктор. Если где священник не имеет свидетельства на лечение и ближе 3 верст доктор не живет и аптеки нет, то назначается доктор по желанию общины от Врачебного

областного комитета с назначением жалования 100 р[уб]. серебр[ом] и 100 натурой и квартирой из средств общины с пенсией за 30 лет. Если же священник может лечить и ни он, ни община доктора не требуют, то он занимает эту должность с жалованием 50 р[уб]. с пенсией за 30 лет, причем подчиняется Врачебному комитету. На тех же основаниях может быть заводима аптека и больница.

7) Церковь. Содержится за счет общины. Число лиц от воли общины на законных основаниях, священнику положено 100 и 100, дьякону 100 и 100, дьячку 50 и 100, паламарю 50 и 50, деньгами и натурой. Всем квартира, а первым двум — и помощники для прислуги.

Прим[ечани]е. За скудностью магазина следуемое из него может быть выдаваемо деньгами сполна и наоборот вполовину, по разрешению правления областного и определению чрезвычайного собрания, но это только лишь дозволяется. Так же из средств общины могут быть награждаемы служащие ее и делаться полезные учреждения по мерах, в § об общине показанных. По крайнему счету община без пенсионов издерживает деньгами 2, 223 р[уб]. и натурой 1812 р[уб]. сер[ебром].

ОКРУГ

1) Окружная палата. Судебные дела по округу: все неуголовные и все уголовные до года тюрьмы без утверждения и с утверждением по принадлежности. Их составляют округа — 10 депутатов от округа, назначаемые три от окружной думы, три от окружного духовного совета и кончившие курсы университета. Собрание производится под председательством окружного, за болезнью и отсутствием вице-окружного. Решение большинством голосов, законное число 5 депутатов от округа, 1 от думы и 1 от совета. Всякое решение исполняется окружным по рассмотрении стряпчим. Если стряпчий не согласен, то делает протест в областную палату и дело до порешения в области должно приостанавливаться. За несправедливость протеста наказывается, как и голова. Такой же род надзора стряпчий и везде имеет, где будет указано.

Качество депутатов, кроме показанных в общине, аттестат из гимназии. Качество окружного такое же. Он избирается областным правлением на неопределенный срок.

Депутатам же округа 2 года. Избирается по всеобщинным отобраниям голосов чрез земский. Депутатам думы и совета срок по определению сих последних. Окружной получает за плату 400 р[уб]. и депутаты округа по 400 р[уб]., а думы и совета по их определению и на их счет.

Содержится нужное число канцелярии, и секретарь получает 300 руб., столоначальник 280, помощник 230, занимающий штатное место от 300 до 230, писец — от 230—180 и слугитель — от 180 до 100 р[уб]. сер[ебром], служащий должен, по крайней мере, иметь свидетельство из гимназии, а слугитель — из школы. Назначение их на законных основаниях зависит от Присутствия, пенсия служащим за 35 лет, слугителям — 40 лет. Пенсия окружному и депутатам за 20 лет.

2) Окружное правление — распорядительная часть по округу. Члены: окружной начальник, вице-окружной, 3 советника (назначение и качество окружного), жалование окружному 400, вице — 400, советнику — 400 р[уб]. Канцелярия на тех же основаниях, как и в палате. Пенсия так же. Советники и виц наравне с окружным. Окружной присутствует чрез вица. Стряпчий имеет наблюдения. Решения большинством. Член несогласный пишет на бумаге дела кратко мнение, а в особенных случаях — протестует. То же и в палате. За ложную апелляцию на плату, окружное правление, духовный совет, думу, земскую полицию, сиротско-опекунский совет, совесный суд, и блюстительный комитет — штраф от 100 и до 1000 руб. и от 1 до 3 месяцев тюрьмы, смотря по важности и обстоятельствам. Окружное правление распоряжается об исполнении предписаний начальства о содержании порядка и тишины в округе, назначении и смещении лиц, утверждении и отставлении общинных депутатов и пр[очем].

3) Земская полиция. По исполнительной части. Ее обязанность, действуя по данной инструкции, приводить в исполнение все требования правления, пропущенные стряпчим, и все, которые на основании закона не требуют пропуска.

Члены: исправник — жалованье 300, становые — 300, канцелярия — на основании палаты. Исправника и становых назначает окружное правление, утверждает областное. В пенсии, как служащим. Канцелярия назначается исправником, утверждается областным правлением, пенсия и жалованье, как в палате.

Весь округ делится на несколько станов для удобства и станом-то заведывает становой, безусловно исполняя чрез управу приказания исправника, если они согласны с приказаниями областного правления. Становые держат писцов с жалованьем и пенсией качествами служителей палаты.

4) Совесный суд, где ведется тяжба, до поступления в палату решается словесно. Суд ведет только дневник, подобный управному, который ежемесячно в одном экземпляре представляет палате с самими делами. Суд состоит из судьи (депутат от палаты), депутаты от думы, 1 — духовного совета. Жалованье в суде — 400 р[уб]. и депутатом по определению их назначивших. Пенсия судье за 30 [лет]. Все дела преимущественно должны клониться к мировой.

Два писца на основаниях палаты.

5) Сиротско-опекунский совет имеет попечение за имением и интересами сирот. Члены: окружной (ничего не получает), один депутат от палаты — 400 р[уб]., один от думы и один — совета (сколько дадут) и опекуны. Стряпчий наблюдает. Опекуны утверждаются палатою. Канцелярия, как в палате.

6) Дума избирается от купцов, ремесленников и т[ому] п[одобное] и содержится их иждивением. Решает мировые тяжбные дела означенных лиц и всякие их сделки; последние наблюдают стряпчие. Члены избираются на год: думный голова, депутаты, утверждаются областным правлением. Канцелярия. Отдает отчеты палате и областному правлению по роду дел ежемесячно. Приводит в исполнение в своем кругу предписания этих мест и высшего начальства.

7) Духовный совет для управления духовенством округа. Зависит от консистории.

8), 9) Касса. Магазин. Подобно таковым же управы, ими содержится округ. Стряпчий наблюдает.

10) Строительно-дорожный комитет состоит при окружном. Канцелярия, как в палате. Советники, как в правлении. Из них один под титлой старшего, председательствует в небытность окружного. Стряпчий наблюдает.

11) Блюстительный комитет состоит из стряпчего и трех помещиков. Стряпчий назначается областным блюстительным комитетом, утверждается президентом штата, а помощники утверждаются областным правлением. Жалованье каждому из трех по 400 р[уб]. с[еребром]. Пенсия за 30 лет. Канцелярия, как в палате. Дела их мы видели. Подлежит ведению областного блюстительного комитета.

12) Гимназия. Сверх теперешнего курса преподавания науки юридические, военные, сельские и обзор естественных. Подлежит делению университета.

13) Доктора. Область.

ГОСУДАРСТВО

1) Законодательное собрание, при нем цензурный комитет.

2) Государственный совет. Члены: президент республики, вице. министры, государственный прокурор, президент собрания и президенты штатных отделений его.

3) Министерство иностранное и народного просвещения.

4) Внутренних дел и юстиции — 2,1 и национальных сил.

5) Военное и морское.

6) Финансов и промышленности — 3, 6, 7.

7) Блюстительный комитет — 8.

- 8) Государственный тюремный комитет — 15.
- 9) Лица, занимающие важные посты, имеют при себе канцелярии.
- 10) Государственный магазин — 5.

ОБЩИНА

- 1) Управа. Члены: голова, старшины, депутаты от общины, привилегированные, священник, писцы.
- 2) Богадельня. Члены почетные: священник, голова, староста церковный; управы смотритель, прислуга.
- 3) Школа. При ней библиотека. Члены почетные: голова управы и староста церковный, смотрителем — священник, учителя, мастера, мастерицы, писцы, прислуга.
- 4) Магазин. Члены почетные: голова и старшины управы, священник, смотритель, прислуга.
- 5) Общинная касса. Члены почетные: голова и старшины управы, священник, церковный староста, кассир, писцы.

ОБЛАСТЬ

- 1) Областная палата.
- 2) Областное управление.
- 3) Областная полиция (см. земск[ая] полиция, но вместо исправника и заседателей — полицеймейстер и советники, станowych нет).
- 4) Магистрат (то же, что дума).
- 5) Консистерия (см. духовный совет), вместо благочинного — архиерей.
- 6) Областной магазин.
- 7) Областная касса. Совесного суда нет.
- 8) Опекунский совет.
- 9) Строительно-дорожное управление.
- 10)*
- 12) Блюстительный комитет.
- 13) Семинария.
- 14) Университет.
- 15) Мужской институт.
- 16) Женский институт.
- 17) Врачебный комитет.
- 18) Приют.
- 19)*

ОКРУГ

Окружная палата.

- 1) Дума (по судебной части). Окружной, депутаты от округа, привилегированные депутаты от думы, духовного совета, стряпчий (от правительства). Канцелярия.
- 2) Окружное правление (по распорядительной части). Члены: окружной, вице-окружной, канцелярия, стряпчий. Чиновники по особым поручениям.
- 3) Земская полиция (по исполнительной части). Члены: исправник, заседатели, становые, канцелярия, стряпчий.
- 4) Дума (по делам легким и всяким сделкам цехов и всяких промышленников). Думный голова, депутаты думные, канцелярия. Стряпчий.
- 5) Духовный совет. Благочинный, депутаты от духовенства, канцелярия.

* Закреслено: Областное казачество. 11 — пропущено.

* Написано одне слово і закреслено.

6) Окружной магазин: почетные члены: окружной, думный голова, благочинный, директор училищ, члены: директор, помощники, канцелярия, стряпчий.

7) Окружная касса. Члены почетные те же, что и в магазине. Члены: директор кассы, помощники, канцелярия, стряпчий.

8) Словесный суд. По делам тяжбы (для облегчения палате и думе). Судья из членов палаты, депутаты от думы, духовного совета, писарь, стряпчий. Почетными членами: все действительные члены палаты, думы и совета.

9) Сиротско-опекунский совет. Члены: окружной, вице-председатели, депутаты, депутаты от духовного совета, опекуны. Канцелярия. Стряпчий.

10) Строительно-дорожный комитет: окружной, канцелярия, стряпчий.

11) Казначейство — окружной; штат, канцелярия, стряпчий.

12) Блюстительный комитет. Стряпчий, помощник, канцелярия.

13) Гимназия.

14) Мужское рабочее училище.

15) Женское рабочее училище.*

ШТАТ

См. области №

1) Сенат — № 1, 8.

2) Комитет внутренних дел — 2, 3, 9.

3) Промышленный комитет — 4.

4) Синод — 5.

5) Штатный магазин — 6.

6) Штатная касса — 7.

7) Комитет финансов — 10.

8) Блюстительный комитет — 12 (вместо стряпчего прокурор).

9) Духовная академия — 13.

10) Академия наук и художеств — 14, 15.

11) Академия народного слова.

12) Высшее женское воспитательное заведение — 16.

13) Медицинская академия — 17.

14) Воспитательный дом — 18.

15) Тюремный комитет.

16) Богоугодный дом.

Над всеми сими и всякими другими по целому шта[ту] высшее ведение имеет президент штата, имеющий вице-президентов и канцелярию. При нем состоит цензурный комитет. Прокурор имеет право протестовать против него.

(Начерки Конституции Республики, вилучені в Георгія Андрузького під час обшуку в березні 1850 року).

Кирило-Мефодієвське товариство: У 3-х томах. / Гол. упор. М.І. Бутич. – К.: Наукова думка, 1990. – Т.2. – С. 569-576.

М.Драгоманов ПРОЕКТЪ ОСНОВАНІЙ УСТАВА УКРАИНСКАГО ОБЩЕСТВА «ВОЛЬНЫЙ СОЮЗЪ» — «ВІЛЬНА СПІЛКА»

Часть I. О ЦЕЛЯХЪ ОБЩЕСТВА

* Текст під номерами 1-15 перекреслено.

I. Въ земляхъ, населенныхъ украинскимъ племенемъ, должно быть основано общество «Вільна Стлка» — «Вольный Союзъ», которое поставитъ себе задачею работу для политическаго, экономическаго и культурнаго освобождения и развития украинскаго народа и живущихъ среди него иноплеменныхъ колоуи.

Примечаніе. Такъ какъ украинскій народъ живетъ въ разныхъ государствахъ: въ Россіи, въ Австріи (въ Галиціи и Буковине) и въ Венгріи (въ восточныхъ комитетахъ) при различныхъ условіяхъ (хотя и при значительно сходныхъ условіяхъ соціальныхъ и культурныхъ) — то в каждой изъ этихъ политическихъ областей приемы общественной деятельности должны быть различны. Поэтому въ каждой изъ вышеупомянутыхъ украинскихъ областей должны быть образованы и особыя политическія общества — скорее вполне самостоятельныя, чемъ отделы одного и того же, — которыя впрочемъ, по самой силе вещей должны будутъ прійти въ сглашеніе между собою относительно известной солидарности въ действияхъ и взаимной помощи.

Настоящій проэктъ, выработанный при участіи украинцевъ російскихъ, иметъ въ виду почти исключительно Украину російскую же.

II. «Вольный Союзъ» долженъ стремиться къ достиженію своихъ целей въ согласіи съ подобными ему обществами среди другихъ народовъ, интересы которыхъ соприкасаются съ интересами украинскаго народа.

Примечаніе. Для удобнейшаго достиженія такого согласія «Вольный Союзъ» долженъ принимать въ число своихъ членовъ лица разныхъ національностей, основывать свои отделы в украинскихъ колоніяхъ среди другихъ племенъ и содействовать образованію подобныхъ ему обществъ среди народовъ, интересы которыхъ связаны съ интересами украинскаго народа.

III. Важнейшей задачей «Вольнаго Союза» въ Россіи въ настоящее и ближайшее время должна быть работа для преобразованія этого государства на началахъ политической свободы, приблизительно на следующихъ основаніяхъ:

1. Подъ словами — политическая свобода должно разуметь:

A). Права человека и гражданина:

а) неприкосновенность тела для позорныхъ наказаній и смертной казни;

б) неприкосновенность личности и жилища для полиціи безъ судебнаго постановленія.

Примечаніе I. Въ случаяхъ поимки кого-либо на месте преступленія всякій можетъ арестовать виновнаго, но долженъ тотчасъ же передать его въ руки судебной власти.

Примечаніе II. Никто не долженъ быть судимъ судомъ чрезвычайнымъ. Уголовный судъ, кроме мирового, долженъ быть судъ съ присяжными.

в) неприкосновенность частныхъ писемъ и телеграммъ;

г) свобода выбора места жительства и занятій;

д) неприкосновенность национальности (языка) въ частной и публичной жизни;

е) свобода совести (веры и неверія) и всякаго публичнаго богослуженія и обрядовъ, не противныхъ общественному стыду.

Примечаніе. Изъ этой свободы вытекаетъ отмена государственной церкви и обращенія всехъ церковныхъ учрежденій въ частныя, содержимыя единственно на счетъ желающихъ в управляемые сообразно ихъ воле, безъ всякаго пособія или вмешательства учрежденій гражданскихъ.

ж) свобода речи, печати, театровъ и обученія;

з) свобода сходокъ, прошеній и заявленій внешними знаками (рисунками, знаменами, процессіями и др.) безъ нарушенія внешняго порядка и безопасности въ населенныхъ местахъ;

и) свобода товариществъ и обществъ;

і) право ношенія оружія и военныхъ упражненій без нарушенія внешнего порядка и безопасности въ населенныхъ местахъ;

к) право гражданскаго и уголовнаго иска противъ должностныхъ лицъ и учреждений за незаконное нарушеніе интересовъ лица;

л) право сопротивленія незаконнымъ действиямъ чиновниковъ;

м) равенство всехъ въ гражданскихъ правахъ и обязанностяхъ.

Примечаніе I къ разд. А. Права человека и гражданина не могутъ быть отменены, ни ограничены никакимъ постановленіемъ, ни закономъ, исключая ограниченій, устанавливаемыхъ въ законодательномъ порядке на время внешней войны. Но и въ такомъ случае никто, не принадлежащій къ войску, не можетъ быть судимъ военнымъ, ни другимъ исключительнымъ судомъ.

Примечаніе II къ разд. А. Охрана вышеисчисленныхъ правъ должна возлагаться на обязанность местныхъ мировыхъ судей, которымъ должно быть предоставлено право, подъ личной ответственностію требовать себе содействія вблизи стоящихъ военныхъ силъ, обязанныхъ оказывать им такое содействіе.

Б). Самоуправленіе:

а) местное:

общинное (сельское и городское);

волостное;

уездное;

областное*;

* Области, на которыя должна быть разделена Россійская имперія, сообразно совокупности географическихъ, экономическихъ и этнографическихъ условий, могутъ быть предположены приблизительно слѣдующія:

— Северная: губерніи Архангельская и Вологодская.

— Озерная: губ. Олонецкая, С. Петербургская, Псковская, Новгородская и Тверская.

— Балтійская: губ. Эстляндская, Лифляндская, латышскіе уезды (Люцынскій, Речицкій и Динабургскій) Витебской губерніи и Курляндская.

— Литовская: губ. Ковенская, Сувалкская къ северу отъ г. Сувалокъ, сев. зап. половина Виленской губерніи.

— Польская: губерніи царства Польскаго кроме литовской части Сувалкской и восточныхъ частей Седлецкой и Люблинской (бывшая униатская Холмская епархія) и западная части уездовъ Гродненскаго и Белостоцкаго, Гродн. губ.

— Белорусская: губ. Витебская (кроме латышскихъ уездовъ), западная половина Смоленской губ., Могилевская губ., Минская, кроме Пинскаго и Мозырскаго уездовъ в губ. Гродненская, кроме южныхъ уездовъ (Бельская, Пружанскаго, Брестскаго и Кобринскаго).

— Полеская: восточныя части Седлецкой и Люблинской губ., южные уезды Гродненской, Пинскій и Мозырскій уезды Минской губ. и Волынская губ., кроме юговосточной части (уездовъ Житомирскаго и Новградъ-Волынскаго по р. Случь).

— Кіевская: юговосточная часть Волынской губ., Кіевская губернія, Черниговская и Полтавская безъ юговосточной части (уездовъ Константиноградскаго, Полтавскаго, Кобеляцкаго и в половины Кременчугскаго).

— Одесская: губ. Подольская, Бессарабская, Херсонская, западная часть Екатеринославской (по р. Днепръ) и Таврическая губ. кроме уездовъ Мелитопольскаго и Бердянскаго.

— Харьковская: Мелитопольскій и Бердянскій уезды Таврической губ., юговосточные уезды Полтавской губ., Харьковская губ. и южные, Слободско-украинскіе, уезды Курской и Воронежской.

— Московская: северные уезды Курской губ., губ. Орловская, Тульская, Калужская, Смоленская (кроме Белорусскихъ уездовъ), Московская и Рязанская.

— Нижегородская: губ. Ярославская, Костромская, Владимирская и Нижегородская.

— Казанская: губ. Вятская, Казанская, Симбирская и Самарская, кроме южныхъ уездовъ (Николаевскаго и Новоузенскаго).

— Приуральская: губ. Пермская, Уфимская и Оренбургская.

— Саратовская: северовост. уезды Воронежской губ., губ. Тамбовская, Пензенская, Николаевскіи и Новоузенскій у. Сам. губ. и Астраханская губ.

— Кавказская: Закавказье съ Ставропольской губ. (временно).

— Западная Сибирь.

— Восточная Сибирь.

б) государственное.

2. Самоуправление это должно представляться сходами или же выбранными собраниями, пред которыми должны быть ответственны все должностныя лица, кроме судей, положеніе которыхъ должно быть определено особо.

Примечаніе. Въ основныхъ своихъ чертахъ теперешнее судоустройство по уставамъ 20 Ноября 1864 г. можетъ быть признано удовлетворительнымъ.

3. Все лица, достигшія 21-лѣтняго возраста, должны пользоваться избирательнымъ правомъ и правомъ быть избираемыми въ всякія представительныя собранія и должности общинныя, волостныя и уездныя;

для права же быть избраннымъ въ собранія и должности областныя и государственныя необходимъ 25-лѣтний возрастъ.

Примечаніе I. Законы объ избирательныхъ сходахъ и округахъ должны быть составлены такимъ образомъ, чтобъ выбранные могли представлять не только жителей всехъ местностей, но и, по возможности, всехъ родовъ занятій, а также не только большинства, но и меньшинства.

Примечаніе II. Избиратели должны иметь право составлять для своихъ выборныхъ наказы.

4. Въ селахъ общественными делами долженъ заведывать сходи выбираемая имъ управа съ выбраннымъ сходомъ же старшиною.

5. Въ городахъ (и местечкахъ), волостяхъ, уездахъ и областяхъ для заведыванія общественными делами должны быть учреждены думы, выбранныя на основами особыхъ, составленныхъ безъ нарушенія пункта 3-го, законовъ объ избирательныхъ сходахъ и округахъ, — а также управы, выбранныя думами.

6. Сельскіе сходы, а также городскія, волостныя и областныя думы должны иметь право поручать исполненіе своихъ постановленій, кроме своихъ старшинъ и управъ, еще и особеннымъ лицамъ или комитетамъ.

7. Сельскіе сходы, а также городскія, уездныя и областныя думы должны иметь право поручать своимъ управамъ вести гражданскіе и уголовныя иски противъ всякаго рода должностныхъ лицъ за незаконныя ихъ действія.

8. Указанныя въ 4 и 5 §§ учрежденія общинныя, волостныя и уездныя должны заведывать въ своихъ округахъ делами местнаго общественнаго хозяйства (обществъ, имущество, базары, ярмарки и т. п.), благоустройства (пути сообщенія, публичныя зданія, почты и т. п.) и благосостоянія (оздоровленіе, продовольствіе, призреніе, страхованіе, охрана скота отъ эпизоотій и т. п.) и общественнымъ начальнымъ и (по мере средствъ) среднимъ обученіемъ.

9. Областнымъ думамъ и определеннымъ отъ нихъ управамъ и другимъ органамъ должно принадлежать: заведываніе делами местнаго общественнаго хозяйства, благоустройства и благосостоянія, которыя превосходятъ средства одного уезда, принятіе общихъ меръ по области по всемъ деламъ общественнаго хозяйства, благоустройства и благосостоянія: — надзоръ за всею экономическою деятельностью въ области (земледеліемъ, копиями, лесами, промыслами, заводами, фабриками и др.) и принятіе меръ къ сохраненію природныхъ богатствъ области и къ правильному ими пользованію, а также къ обеспеченію и увеличенію всеобщаго богатства населенія области: — надзоръ (инспекція) за публичнымъ обученіемъ въ области и заведеніе школами средними, и

— Земли казачьи (Донская, Кубанская, Тверская и Уральская) должны оставаться, какъ особыя области вплоть до преобразованія казачьей военной службы и всего строя этихъ земель на началахъ всесословности, после чего Земля уральскихъ казаковъ примкнетъ, вероятно, къ области Саратовской, а первыя три составятъ съ губерніей Ставропольской одну область, съ сохраненіемъ местныхъ отличій.

— Области Среднеазиатскія, какъ слишкомъ разнообразныя по своему населенію и недавно еще присоединенныя, должны быть управляемы на особомъ положеніи съ возможнымъ примененіемъ началъ самоуправления.

содержимыми на областной счетъ, а также школами высшими, и учеными учрежденіями (академіями и пр.).

10. Сельскіе сходы, а также волостныя, городскія, уездныя и областныя думы должны имѣть право издавать по всемъ деламъ, входящимъ въ кругъ ихъ дѣйствіи, обязательныя постановленія (не противныя основнымъ законамъ и общимъ интересамъ государственнаго союза) назначать для удовлетворенія подлежащихъ ихъ веденію общественныхъ нуждъ налоги и входить въ сношенія и соглашенія съ другими подобными учрежденіями въ пределахъ государства относительно удовлетворенія общихъ имъ нуждъ.

Примечанія къ пар. 4—10. I. Подробности объ отношеніяхъ между названными выше учрежденіями, съ более или менее широкимъ кругомъ дѣйствія должны быть определены особыми уставами. Но необходимо, чтобы эти уставы возможно более имѣли въ виду, чтобы учрежденіе съ более широкимъ кругомъ дѣйствія не являлось начальствомъ надъ учрежденіями съ менее широкимъ кругомъ дѣйствія, — а чтобы каждое имѣло возможно полную самостоятельность въ своемъ кругѣ, особенно въ делахъ, которыя оно оплачиваетъ своими средствами. Упомянутый надзоръ въ делахъ образовательныхъ должен имѣть значеніе исследования и совета, а не командованія.

11. Равными образомъ особыми установленіями должны быть определены и отношенія къ органамъ мѣстнаго самоуправленія представителей общегосударственнаго правительства (министровъ и областныхъ наместниковъ). Но для того, чтобы мѣстное самоуправленіе было действительнымъ, чтобы представители государства могли приостанавливать только такія постановленія и дѣйствія органовъ мѣстнаго самоуправленія, которыя не согласны съ основными законами и общими интересами государственнаго союза и чтобы возникшее такимъ образомъ столкновеніе разрешалось Сенатомъ (высшимъ судомъ) съ ответственностію государственнаго чиновника за послѣдствія произведенной имъ остановки.

11. Полиція въ городахъ, уездахъ и подразделеніяхъ послѣднихъ должна находиться въ веденіи соответственныхъ думъ, передъ которыми должны быть ответственные начальники мѣстной полиціи, какимъ бы способомъ они ни назначались.

12. Кроме исчисленныхъ въ пар. 8, 9, 10 и 11 дель мѣстнымъ выборнымъ учрежденіямъ должна принадлежать разверстка и раскладка прямыхъ государственныхъ податей. Областнымъ же думаамъ должно принадлежать также предварительное рассмотреніе всехъ проэктовъ общегосударственныхъ финансовыхъ законовъ и представленіе объ нихъ заключеній въ законодательныя государственныя учрежденія, а также законодательство по вопросамъ мѣстной жизни (примененіе избирательныхъ законовъ, территоріальныя разделенія, кодификація обычнаго права и т. п.).

13. Заведываніе делами, общими всему російскому государственному союзу и общегосударственное законодательство должно принадлежать двумъ думаамъ:

А) Государственной Думе, гласные которой должны быть определены особымъ на этотъ счетъ установленіемъ на основами №3-го, и

Б) Союзной Думе, гласные которой должны выбираться областными думами.

Примечаніе. Областныя думы должны давать своимъ представителямъ въ Союзной Думе наказы и имѣть право во всякое время заменять этихъ представителей другими.

14. Обе общегосударственныя думы на время перерыва своихъ собраний должны составлять изъ себя Наблюдательную Комиссію.

15. Министры, назначаемые Главою Государства, должны быть ответственны передъ обеими думами и могутъ быть отдаваемы ими подъ судъ.

16. Думе Союзной, какъ представительнице областей, — кроме участія въ общегосударственномъ законодательствѣ и управленіи, — должно принадлежать въ частности заведываніе государственными имуществами, какъ общимъ всемъ областямъ государства запасомъ; относительно употребленія этого запаса на пользу общую Союзная Дума должна принимать меры, на основаніи изданныхъ совместно съ Государственною Думою законовъ и по сношенію съ Думами уездными и областными, которыя должны

сообщать Союзной Думе о нуждах, какія могутъ быть удовлетворяемы изъ упомянутого запаса.

17. Все названный думы должны обязательно собираться въ определенные сроки на очередныя собранія. На чрезвычайныя же собранія эти думы должны созываться по приглашенію соответственныхъ управъ и Наблюдательной Комиссіи или по желанію трети своихъ членовъ. В случае войны или восстанія въ одной изъ областей, Государственная и Союзная Думы должны собираться сами, если ихъ не созоветъ ни Глава Государства, ни Наблюдательная Комиссія, и не расходиться, пока сами о томъ не постановить.

18. Глава Государства можетъ, съ согласія Союзной Думы, распустить Государственную Думу, но въ такомъ случае распускается и Союзная Дума, а въ манифесте о томъ долженъ быть назначенъ и срокъ избранія новыхъ членовъ этихъ думъ; одновременно съ наданіемъ этого манифеста должны собираться областныя думы, которые и должны заседать до собранія новыхъ общегосударственныхъ думъ.

19. Въ случае незаконнаго захвата государственной власти съ чьей бы то ни было стороны, должны собираться по собственному почину областныя думы, которыя и примуть меры къ восстановленію законнаго порядка. Въ такомъ случае войска, расположенныя въ областяхъ, должны подчиняться областнымъ думамъ.

20. Для суда надъ министрами за преступленія по должности, а также надъ членами Государственной и Союзной Думы за государственную измену долженъ собираться Верховный Судъ изъ членовъ уголовного департамента Сената и Союзной Думы.

21. Сенаторы должны назначаться пожизненно Главою Государства изъ кандидатовъ, предложенныхъ ему Союзною Думою непременно изъ лицъ, получившихъ высшее юридическое образованіе и бывшихъ уже членами судебныхъ палатъ, областныхъ или общегосударственныхъ думъ.

22. Думы уездныя и областныя, а также Глава Государства должны иметь право поднимать вопросъ о несогласіи постановленій Государственной и Союзной Думы съ основными законами (уставомъ, конституціей) государства; вопросы эти должны разрешаться Сенатомъ въ общемъ собраніи его департаментовъ.

23. Никакія перемены въ основныхъ законахъ государства не должны быть производимы безъ предварительнаго согласія двухъ третей голосовъ Государственной и Союзной Думъ и безъ утвержденія Государственнаго Собора.

24. Государственный Соборъ долженъ состояться изъ членовъ соединенныхъ Государственной и Союзной Думы, а также изъ нарочитыхъ гласныхъ, выбранныхъ областными собраніями въ такомъ количестве, чтобъ число членовъ Союзной Думы и этихъ нарочитыхъ гласныхъ было равно числу членовъ Думы Государственной.

25. Глава Государства долженъ быть обязанъ обнародовать законы, принятыя общегосударственными собраніями, и постановленія Сената, лишающія ихъ силы, а также постановленія Государственнаго Собора, наблюдать за исполненіемъ законовъ и преследовать въ законномъ порядке ихъ нарушенія.

Примечаніе. Глава Государства можетъ быть наследственный Императоръ, равно какъ и избранный на срокъ Председатель Всероссійскаго Государственнаго Союза. Въ первомъ случае за его действія должны быть ответственные министры, въ порядке, указанномъ въ §§15 и 21, а во второмъ онъ ответственъ самъ въ томъ же порядке.

IV. Изъ вышеизложенныхъ началъ политическаго преобразованія Россіи должна считать особенно важными: 1) права человека и гражданина и 2) самоуправленіе местное, правленіе же всею Россіей посредствомъ центральнаго представительнаго собранія, безъ признанія и обеспеченія этихъ правъ и местного самоуправления, должно считать такъ же мало охраняющимъ свободу вообще и интересы Украины въ частности, какъ и теперешнее устройство Россійской имперіи.

V. По осуществленіи вышеизложеннаго или подобнаго плана политическаго преобразования Россіи въ целомъ или въ важнейшихъ частяхъ его, члены «Вольнаго Союза» должны взять на себя обязанность обратить свои усилія къ облегченію угнетающихъ теперь жителей російской Украины общественныхъ тягостей и къ обеспеченію каждому изъ нихъ средствъ жизни и развитія. Для этаго члены «Вольнаго Союза» должны обязаться проводить при помощи свободы и через органы самоуправления всякія меры направленные:

1. Къ уменьшенію тягостей военной повинности, впредь пока общія международныя отношенія дадутъ возможность заменить постоянную армію временно-собираемыми народными ополченіями.

Примечаніе. Между прочимъ облегченіе тягости военной повинности можетъ быть достигнуто разделеніемъ ея между общегосударственной арміей и областными ополченіями, при сокращеніи арміи и срока службы въ ней.

2. Къ обращенію всехъ налоговъ въ прямыя подоходныя подати, постепенно увеличивающаяся, сообразно величине дохода плательщика.

Примечаніе. Само собою разумеется, что теперешніе вопіюще несправедливые налоги и поборы: подушные, паспортные, акцизные и т. п. должны быть прежде всего или уничтожены, или совершенно преобразованы.

3. Къ установленію доступнаго каждому обученія въ школахъ низшихъ, среднихъ и высшихъ — съ тѣмъ, чтобъ для детей бедныхъ семей первоначальное обученіе было даровое и сопровождалось пособіями или, въ случае нужды, полнымъ содержаніемъ ученика на общественный счетъ, причѣмъ более способные ученики были бы подобнымъ же образомъ содержимы и въ среднихъ, и въ высшихъ школахъ.

4. Къ устройству для бедныхъ людей общественныхъ приютовъ; для детей, больныхъ, увечныхъ и престарелыхъ, а также общественныхъ пенсионныхъ кассъ для потерявшихъ силы и престарелыхъ работниковъ всехъ видовъ полезнаго обществу труда.

5. Къ ограниченію часовъ дневнаго труда, прежде всего женщинъ и детей, — временемъ, при которомъ было бы возможно сохраненіе здоровья и развитіе телесное и нравственное.

Примечаніе. Фабричная работа для недостигшихъ 14-лѣтняго возраста должна быть безусловно запрещена.

6. Къ установленію посредническихъ судовъ между хозяевами и рабочими изъ выборныхъ отъ обеихъ сторонъ.

7. Къ устройству для рабочихъ здоровыхъ жилищъ, къ удешевленію ихъ найма и къ облегченію покупки ихъ семействами и артелями рабочихъ.

8. Къ предоставленію, по возможности, каждому земледельцу участія въ пользованіи или во владеніи землею и лесомъ, — посредствомъ раздачи ихъ изъ государственныхъ имуществъ, переселенія на незанятые места, выкупа при кредите и пособіи отъ общественныхъ учреждений, покупки общественными учреждениями земель и лесовъ у частныхъ лицъ.

Примечаніе I. Заключенные, при введеніи Положенія о крестьянахъ 19 февраля 1861 г., договоры, обезземеливающие крестьянъ или давние имъ т. наз. четвертый наделъ, должны быть проверены, съ примененіемъ, въ случае надобности, обязательнаго выкупа.

Примечаніе II. Въ местностяхъ, въ которыхъ совершившіяся съ 1861 г. выкупныя сделки налагаютъ на крестьянъ платежи, высшіе действительной доходности съ земли, выкупные платежи эти должны быть облегчены посредствомъ перенесенія погашенія выкупнаго долга съ спеціальнаго крестьянскаго налога на общегосударственные расходы.

9. Къ возвышенію поземельнаго дохода и всякаго заработка трудящихся людей посредствомъ устройства общественныхъ товарныхъ складовъ, посредствомъ заказовъ всякаго рода подрядовъ на общественныя нужды прямо земледельцамъ и работникамъ, при руководствѣ общественныхъ учреждений (преимущественно общинныхъ).

10. Къ поддержке и развитіи громадскаго и товарищескаго землевладенія и арендованія, и всякай другой товарищеской и артельной работахъ.

11. Къ выкупу копей, водъ, лесовъ, железныхъ дорогъ и т. п. въ собственность государства, областей, уездовъ, волостей или общинъ и къ предоставленіи ихъ въ пользованіе населенію, возможно дешевое и съ примененіемъ, по возможности, артельного способа добыванія и обработки продуктовъ.

VI. Проведеніе вышеочерденныхъ экономическихъ меръ составляетъ наименьшее изъ обязанностей, принимаемыхъ на себя членами «Вольнаго Союза», по установлена въ Россіи начатковъ политической свободы; члены же, которые будутъ считать эти меры недостаточными, могутъ, после этого установленія, безъ нарушенія своего слова, удалиться изъ общества, для действованія по своему усмотренію.

Заключеніе. После всего сказаннаго цели украинскаго общества «Вільна Спілка», въ настоящее время могутъ быть сжато выражены въ следующихъ словахъ:

I. Цели обще-гражданскія:

а) права человека и гражданина, — какъ необходимое условіе личнаго достоинства и развитія;

б) Самоуправленіе, — какъ основа для движенія къ социальной справедливости.

II. Цель частно-національная:

Политическая свобода, — какъ средство для возвращенія украинской націи въ семью націй культурныхъ.

Исторія української Конституції. / Упорядники Слюсаренко А., Томенко В. – К.: Видавництво «Право», 1997. – С.65-74.

Конституційний проект М. С. Грушевського

М.Грушевський

КОНСТИТУЦІЙНЕ ПИТАННЯ І УКРАЇНСТВО В РОСІЇ

Поступова Росія переживає знову довгий, тяжкий, прикрий антракт ждання. Правительствені сфери показали виразно, що вони не мають щирої охоти ні до яких серйозних уступок в поступовім дусі. Давши під натиском обставин — воєнних нещастъ — деякі обіцянки й заяви в тім напрямі, вони пустили справу на довгу проволоку. Натворили комісій, що засідають і радять. Місяці сходять без усяких результатів, а бюрократія чекає, очевидно, тільки першого повороту обставин в ліпший бік, щоб усі сі проекти й плани зложити до архіву. Розуміється, рахунок сей непевний, і в міру того, як справа реформи протягається, уступки, в тім разі, якби обставини для бюрократії зложилися нещасливо, мусять бути все більші й більші. Претензії суспільності до правительства ростуть, пасив нинішнього режиму зростає, але бюрократія все ще не тратить надії, що їй можна буде передерти цілий сей рахунок, і замикаючи очі на сі пасиви, тільки тягне справу далі.

Півроку тому російська суспільність "взыграла радостію" від одної правительственої заяви, що правительство має довір я до суспільності, і бажала тільки, аби сій суспільності дана була можливість висловити свої дезидерати правительству. Тепер організація представительства з дорадчими функціями являється вже проектом реакційним, і постулат конституційного перестрою держави па підставі загального, рівного, безпосереднього, тайного голосування став загальним постулатом, загальним окликом, так що починає часами викликати іронію на се повторювання "загального, рівного, безпосереднього і тайного" навіть без зрозуміння сих слів. Переконавшись в нещирості, навіть підступності бюрократії, суспільність іде все далі й далі в своїй критиці сучасного режиму і проектах перестрою. Сей рух стає все смілішим, безогляднішим, обіймає все ширші круги, втягаючи в обсяг свого впливу елементи

нейтральні й інертні, які рік тому здригнулися б від самої думки про такі постулати, а тепер самі прилучаються до них, дають свої підписи під такі резолюції й голосують за ними.

Витворюється таким чином глибокий контраст між постулатами й сучасним станом речей, і сей контраст усе збільшає фермент. З одного боку, суспільність жадає "загального, рівного, безпосереднього, тайного". З другого боку, не поступила ані кроком справа таких елементів горожанського життя, як безпечність особиста, свобода слона, право зібрань і організацій. Правительство переконалося, що воно чим-будь поступовою часті суспільності не задовольить, і не хоче робити уступок. З другого боку, воно побачило, що поза з'їзди, резолюції й заяви сі поступовці не годні піти й ніяких реальних засобів для їх осягнення не мають. Отже, замість того, щоб задовольти, бюрократія пробує їх пострашити. Свого часу лякано жидів, що як вони не стримають своїх радикалів від протиправительствених заходів, то їм затруять існування, і кишинівські події мали поучити жидів про се на живім прикладі. Тепер такі лекції робляться в різних напрямках — на адресу вірмен, жидів і інтелігенції взагалі, против котрої йде агітація серед темних сільських мас, серед нижчих верств міщанства й міського пролетаріату, організація "чорних сотень", уличних побивань "студентів", поки що в виді "перших остережень" чи вправ (упражнений) сеї реакційної міліції. І треба сказати, що поступова Росія не поставилася відповідно супроти сього маневру реакційних кругів. Коли почалися погрози, що інтелігенцію будуть бити, вона не прийняла сеї заповіді, не потрапила організувати самооборони против "чорних сотень", а відповіла жалібними словами і навіть відкличками до поліції й адміністрації або масовими утечами в визначені для бійок дні. Кажу се не для того, щоб зробити комусь докір, але констатую сю слабосильність російської поступової опозиції, очевидно, добре відчуту в бюрократичних кругах.

Розуміється, рух осягає певні фактичні переміни. Люди не тільки вчаться інакше думати й інакше говорити, ніж давніше, але *de facto* багато такого, що давніше було кримінальним, неможливим, тепер стає вповні можливим і дозволеним. Пригадую собі, як зовсім недавно навіть у заграничних російських зібраннях протиправительствениі оклики уважалися безпотрібною бравурою, а тепер, як зачуваю, російських прокурорів поучено, аби з таких окликів не робити кримінальних речей, бо в них "не усматринається состава преступления".

Біда тільки, що всі отсі полегкості опираються виключно на адміністраційнім "усмотрению". Сьогодні в певній речі "не усматривается" нічого кримінального, але повіє інший вітер — і прийде новий циркуляр, який уже усмотрить в них "состав преступления". А втім, треба тільки користати з того оживлення суспільних інтересів, з тої фактичної можливості говорити й писати про речі, про які давніше не можна було говорити й писати, писати одверто й сильно. І дійсно, всі живіші елементи в Росії спішають використати сі хвилі, стукають сильно в правительствениі двері, ударяють у струни суспільної опінії, виясняють свої потреби, єднають їм прихильників і роблять усе можливе для здійснення своїх постулатів.

Не можемо тільки, на жаль, похвалитися особливими заходами наших українців у сім напрямі.

В лютім були зладжені ними два меморіали, один загальний, в справі знесення деяких обмежень українства, другий спеціальний — в справі націоналізації шкіл на Україні. Досі ще збираються підписи на ті меморіали, й земляки тішаються великим числом тих підписів, хоч ся великість усе таки дуже релятивна¹. Потім дуже визначним фактом була участь українських делегатів у з'їзді журналістів і літератів,

¹Меморіал у шкільній справі появилася в Росії друком тільки сього місяця, з приміткою, що підписів є вже п'ятсот і збираються дальші. Меморіал має бути предложений конституанті, коли потрапимо її діждати...

що відбувся в Петербурзі в днях 5— 8 цвітня. Епізод сей дуже характеристичний з того погляду, що показує, як навіть з невеликими силами можна прояснити українське питання та ставити його на відповідній рівні, опираючи його на ширшій основі та йдучи разом з созвучними елементами поступової Росії — в дусі дезидератів, які висловили ми на адресу наших земляків в попередній статті. Чисельно беручи, українці на сім з'їзді були представлені дуже слабо, але що супроти централістичного напрямку російських лібералів зав'язалася опозиція національностей пригнічених, яка мусила дати українським постулатам відповідне місце уже з огляду па саму чисельність української народності в Росії², удалося перевести не тільки загальний постулат в дусі національної автономії, але й спеціальну резолюцію про скасування указу 1876 року.

Ситуація була в високій мірі характеристична. Як довідуємося, російські ліберали переважно показали себе великими централістами, і національні резолюції перейшли тільки завдяки союзові репрезентатів національних меншостей з соціал-демократами, що потребували союзників для переведення своїх постулатів економічного характеру. Резолюції (наводжу їх в оригінальним тексті) звучать:

"Признавая полную гражданскую и политическую равноправность всех народностей, входящих в состав Российского государства и право каждой из них на самостоятельное и национально-культурное развитие, съезд находит необходимым, чтобы эта равноправность и это право были гарантированы основным законом государства и чтобы отдельным национальностям предоставлено было право создания учреждений, осуществляющих свободу национально-культурного развития³.

Признавая, с одной стороны, общее политическое единство Российского государства, олицетворяемое российским парламентом, и с другой — необходимость децентрализации государственного управления, съезд находит, что отдельным областям⁴ и народностям в территориальных границах, определяемых самим населением, должна быть предоставлена автономия, основанная на особом для каждой области органическом статуте, выработанном ее собственным учредительным собранием, избираемым всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием⁵, санкционированным всероссийским парламентом".

Як бачимо, резолюції дуже важні й раціональні, хоч і вони, як і всі успіхи на сім з'їзді, мають лише чисто теоретичне значіння, не практичне. В дусі їх у другій половині цвітня подано український постулат на з'їзді земських відпоручників, на руки І.Шрага, відпоручника чернігівського земства — наводимо його також в оригіналі:

"Представители различных местностей Украины, собравшиеся в Киеве 21 апреля, чрез уполномоченного ими гласного черниговского губернского земства И.Л.Шрага имеют честь заявить настоящему собранию земских деятелей России следующее:

"Мы признаем необходимым немедленное осуществление в России основных

² Великороси становлять метну половину людності Росії. Але всі інші народності тільки разом з українцями становлять більшість; приналежність українців до союзу меншостей, отже з сього погляду дуже цінна для нього. Головний речник національних меншостей на з'їзді всі заяви їх зачинав такими словами: "Мы представители угнетенного большинства населения Роснийского государства" думаємо так і так...

³ Дальші слова, до a linea, прийняті на жадання жидів, що домагалися також осібного сойму, але перевели тільки сю точку, що має запевнити їм можливість своїх культурно-національних інституцій.

⁴ Розуміються краї з дуже ріжнородною людністю, яку тяжко розмежувати на національні території, як Кавказ, балтійські губернії.

⁵ Дальші, кінцеві слова додано до резолюції національних меншостей при дискусії.

начал политической свободы, установленных учредительным собранием, созданным на основе всеобщего, прямого, равного и тайного Голосования. Но кроме того, в виду разноплеменности населения России и необходимости децентрализации управления, считаем чрезвычайно важным обратить внимание собрания, многим членам которого несомненно придется участвовать в выработке основных законов обновленной России, на то, что удачное и справедливое решение национального вопроса в огромной степени обусловит разрешение и многих других существенных вопросов государственной жизни и коренным образом отразится на благосостоянии всей России. Правильное же решение национального вопроса в России возможно лишь в том случае, если на предстоящем учредительном собрании будут выработаны начала такого государственного устройства, при котором национальные интересы украинской, как и всякой иной народности, будут осуществляемы в автономном сейме, а общегосударственные вопросы сосредоточены в общероссийском парламенте. При этом автономия украинской, как и всякой другой народности, определяется особым органическим статутом, выработанным всем населением данной автономной единицы, и гарантируется основными законами государства. Все живущие на данной территории, без различия национальности и пола, пользуются равноправием, гарантируемым основными законами страны".

Сю заяву підписали українці з Києва, Чернігова, Полтави, Харкова, Одеси, Катеринодара, Уманя та Вінниці. Не маємо докладніших вістей про дебати, а й резолюції з'їзду оголошені тільки в коротких резюме⁶.

Резолюції з'їзду журналістів показали, в яким напрямі повинні йти українці російські для осягнення своїх національних постулатів — йти консеквентно й витривало. На жаль, тої консеквенції й витривалості, власне, не видно. При кінці цвітня ст. ст., напр., відбувся з'їзд інженерів і техніків у Москві⁷, де виступили сконсолідованими групами інженери польські й литовські й перевели резолюції про повну автономію Польщі й Литви, з сеймами в Варшаві й Вільні, вибраними загальним, рівним, безпосереднім і тайним голосуванням. Українських постулатів не було, як не чути їх було й по інших подібних професійних з'їздах останніх місяців, так що з'їзд журналістів поки що лишається майже виїмком, одиноким з'їздом, де українці відповідно виступили — і показали, що могли б робити і чого не роблять — з браку організації, з браку енергії й горожанського почуття у переважної більшості.

Свобода зібрань, з'їздів, організацій, не признана правительством формально, але фактично в значній мірі допущена, толерована, взагалі дуже мало використовується російськими українцями, а тим часом такі з'їзди, наради, організації, чи то самостійні, чи то як передвступні для широко практикованих тепер різних "всеросійських" з'їздів, могли б бути незвичайно добрим агітаційним і організаційним способом.

Далі, з'їзди з'їздами, а поза ними є інша, постійна, незвичайно важна в нинішніх обставинах трибуна — преса, і — Боже ж мій, Боже, як мало використовують її українці для своїх потреб дня! Навіть органи майже свої, ведені людьми, що зачисляються і признаються офіційно до українофільських кругів, як мало вони мають української фізіономії — як мало в них не тільки України національної, але навіть України як області, з своїми географічними, економічними, культурними інтересами!..

З виїмком кількох, переважно молодших людей, що стараються дійсно совісно

⁶ Оголошенню резолюцій цензура починає робити труднощі, і викирки з резолюцій з'їзду письменників і журналістів тільки недавно, і то більш-менш випадково, проходилися в різних органах. В опублікованих резолюціях з'їзду земських відпоручників бачимо тільки загальну згадку про можливість обласних сеймів, нічого більше.

⁷ Закінчився 24 цвітня.

сповнити сей обов'язок дня, як індіферентне, пасивно держать себе інші... Не хочу переходити до закидів поодиноким людям, але підступає сам до горла крик: "Де ви, передові репрезентанти, генерали й полковники українства, що не писали по-українськи, бо "не володієте" українською мовою, не брали участі в дотеперішнім науковім і літературнім руху на галицькім ґрунті, бо уважали, що "малорусский вопрос должен быть разрешен на русской почве", — чому мовчите тепер, коли настала пора рішати його "на русской почве", коли прийшов час вияснити, пропагувати його на вашій звичайній російській мові, в таких близьких і милих вам російських ліберальних кругах? Чому не користуєте тепер із тих зв'язків, які в'яжуть вас із російськими ліберальними кругами, з ріжними органами російського лібералізму, щоб у них вияснити кривди, потреби й дезидерати українства? Поляки, що далеко менше потребують таких адвокатів, мають своїх приятелів у російській громаді, що з самого почуття справедливості старанно вияснюють російській суспільності польські кривди й дезидерати; чому ж ви, що вважаєте самих себе українцями, українськими патріотами навіть, не спромагаєтеся бодай на таку роботу? Які перешкоди тепер вам заважають? Чим покриваєте ви перед своєю совістю, перед людьми, що вас оточують, свою пасивність, свою байдужість супроти своєї суспільності, свого народу? Чим оправдаєте ви своє недбальство в критичнім часі, коли земля горить під ногами й Україна може безповоротно бути поминеною при перестрої відносин Росії?

II

Резолюції з'їзду журналістів (так само і той постулат українців на земський з'їзд) роблять дуже важну поправку до конституційних планів російських лідерів. Сі стоять вповні на централістичнім принципі. Звісний проект кружка "Освобождение" не зробив з того ніяких виїмків. Редактор "Освобождения" Струве, видаючи його, заявив, що мусить бути зроблений виїмок — для Польщі. Резолюції з'їзду журналістів ставлять справу ширше, жадаючи взагалі національної й обласної автономії. Але сю точку треба ненастанно вияснити й пропагувати далі, щоб вона була присвоєна суспільністю, ввійшла в Ті плоть і кров. Того ще нема; не видко впливу сих резолюцій на напрям ліберальних кругів Росії, а той же Струве в останнім числі "Освобождения" (ч. 69—70) навіть виразно виступає против того, аби Україну, Литву, Кавказ ставити в самоуправі нарівні з Польщею.

Досі на дві точки звернена головна була увага в російській пресі. Перша — що народна репрезентація має бути оперта на загальнім, рівнім, безпосереднім, тайнім голосуванні; по-друге — що се представительство мусить мати не дорадній, а рішучий голос. Притім, одначе, все говорилося тільки про центральний всеросійський парламент, і його, на звичайний європейський взір, представляють собі з двох палат — депутатів народу і відпоручників земств і міст. Справа місцевої самоуправи лишається на боці, а в самоуправі обласній вилом роблять головно Польщі й Литва: лишається зовсім на боці, як осібне тіло, Фінляндія.

Справу відносин парламенту до державної власті можемо лишити на боці: вона поставлена добре, й російська поступова суспільність поведе її добре й сама. Але щодо організації парламенту, то передовсім уже двопалатний устрій його не може бути признаний раціональним. Його можна допустити щонайбільше як компроміс з домаганнями консервативних партій, але не ставити як постулат поступовців. В конституційнім житті верхня палата давно показала себе як інститут негативний, гальма народоправства, і нема чого її наново заводити. Коли ж тим хочуть дати в парламентарнім житті участь елементам, які при виборах загальних і рівних не можуть мати відповідального голосу, то на се є інша дорога — про неї нижче.

Тим же бажанням — дати певним, більш культурним елементам більшу можливість себе проявляти — подиктовано, очевидно, вилучення з виборчих округів міст і призначення для міських виборчих округів меншого числа людності, ніж для округів позаміських. Се обниження чисельної норми для міст становить уже

нарушення принципу рівного голосування, і притім порушення малораціональне, бо ніяких особливо пожаданих результатів не досягає. Ще сильніше порушує принципи загальності й рівності виключення жінок з виборчого права.

До останнього часу на сій точці було сильне вагання — чи жінки також мають мати право активного й пасивного вибору (вибирати й бути вибраними). Тепер в поступових кругах більшість рішучо висловлюється за сим правом. Властиво про се не повинно бути навіть спору й мови. Голосачи ріпне й загальне право голосування, ніяк не можна виключити з сього права жінок. Коли рівне право дається неписьменному селянину і чоловіку з університетськими студіями, то як можна не зрівняти в правах селянина й селянку, інтелігентного чоловіка і його жінку або не дати жінці з вищими студіями того права, яке має неписьменний робітник? Тим більше, що є місцевості й обставини, де якраз жінки ведуть господарство, несуть тягарі податків і т.ін., тимчасом як чоловіки не живуть по селах, пробуваючи чи то в службі, чи па промислах (напр., козацькі області), а окремі випадки, де якраз жінка репрезентує сім'ю й утримує її, стрічаються на кождім місці.

Обстаючи при одинокім, всеросійськім парламенті, приходиться, щоб не розширяти його до безконечності, робити великі виборчі округи й держатися репрезентації більшостей. Дотеперішні проекти, щоб не вийти за цифру 600 депутатів для парламенту, мусять визначати округи з 250 до 300 тис. людності; з сильним зростом людності, який має Росія, округ скоро ще більше зросте, але й округ 250—300 тис. уже дуже великий і не вигідний. Організуючи представительство в обласних соймах, можна значно зменшити виборчі округи, а й саму репрезентацію зробити більше пластичною й уліпшеною.

Се дуже важно, а бажане тим більше, що одинокою репрезентацією всеросійській парламент однаково не лишиться. Що деякі території дістануть свої обласні представительства, в тім ніхто не має сумнівів. Отже питання тільки в тім, чи сі території будуть виїмком, чи ціла Росія буде організована по системі обласної національно-територіальної самоуправи? З тих причин, на які я вказував у попередній статті й які за сей час не раз підносилися й роз'яснялися, українці й всі інші недержавні народності повинні змагати до того, щоб ся обласна самоуправа не була привілецією тільки декотрих національностей, але щоб на основі самоуправи національних територій була організована вся Росія. Бо тільки децентралізація може забезпечити успішний економічний і культурний розвій провінцій, і тільки організація самоуправи на національній підставі, в територіях національних, може знейтралізувати чи звести до найменших розмірів національну боротьбу, зробивши національність тим, чим вона повинна бути, — підставою, ґрунтом економічного, культурного й політичного розвою, а не об'єктом боротьби.

В такім разі безпосереднє представительство людності загальними виборами переноситься в обласні (національні) сойми, а центральний парламент міг би обсилатися ними — складатися з їх відпоручників. Тільки се обсилання може бути допущене під одною кардинальною умовою, недодержання якої робить обсилання парламенту (посереднє представительство) дуже небезпечним і шкідним. Власне, відпоручників до парламенту мусить вибирати не більшість сойму, а самі члени його в певній пропорції, "по певному ключу". Коли, напр., уставлено, що на чотири члени сойму має бути висланий один відпоручник до парламенту, то полишається самим членам сойму, аби кожді чотири вибрали собі одного відпоручника до парламенту свобідним порозумінням. В такім разі кожда найменша група, кождий відтінок у напрямках кождого сойму може бути відданий в складі парламенту, і він буде представляти собою не відпоручників більшостей сойму, а репрезентацію відпоручників, в зменшенім масштабі, всього загалу держави. В такім разі посередність (двостепенність) не шкодить пластиці представительства, а тим часом дає можливість досягнути дуже важні користі — менші виборчі округи і уліпшені форми

представительства. Коли виборчий округ до парламенту мусив би містити [від] 250 до 300 тис. людності, виборчий округ до сойму може не переходити за 100 тис. людності, а в тім виграє свідомість участі виборців у виборі, зростає їх інтерес до виборів, може бути осягнена більша однотайність в складі округу і ті уліпшені форми представительства, до яких перейду слідом.

Загальний закон повинен уставити *minimum* такої самоуправної території. Дуже високих вимагань ставити їй нема причин: в Європі є чимало автономних провінцій з людністю нижче мільйона, й не чути, щоб се їм робило невігоди — думаю, що вище мільйона нема що й піднімати такого *minimumu*. Однопільна територія з людністю вище одного мільйона, в котрім певна народність творить основу, становлячи сильно виражену більшість, *co ipso* повинна бути вилучена в осібну провінцію, з осібним соймом і самоуправою. Ставити вилучення такої провінції й надання їй самоуправи в залежність від дозволу центрального парламенту чи — що те саме — від осібного закону, ухваленого сим парламентом, — значить непотрібно утрудняти сю справу. Досить простого констатування на підставі загального закону.

Так само загальний закон повинен означити відносини таких обласних соймів до центрального парламенту, до органів місцевої самоуправи, і *minimum* сеймових компетенцій. Як такий *minimum* представляється мені: шкільництво, справи просвітні, санітарні, філантропійні, нагляд і опіка над промислом, концесії на фабрики та промислові і фінансові товариства й інституції, дороги, поліція, право висилання своїх відпоручників до вищих інстанцій адміністраційних і судових: то значить, що, напр., як шкільні ради дотепер складалися з відпоручників виборних і іменованих, так само б повинно бути з окружними судами і адміністраційними тілами, що відповідали б нинішнім губернським правлінням, казенним палатам і т.ін. Се *minimum*, яке мусить мати місце і в найменших самоуправних областях. На територіях більших і участь сойму в адміністрації повинна бути ширша: інакші суми компетенцій повинні, самою річчю, бути приложені до територій з людністю в мільйон люду і на такій, що має її п'ятнадцять мільйонів. Само собою розуміється право самооподаткування. Пожадана автономна організація не тільки інших конфесій, але і православних церков національних, в границях племінних територій (великоруської, української, грузинської й ін.).

Сеймове представительство областей мало б бути організоване на підставі загального, рівного, безпосереднього й тайного голосування. Ся норма, розуміється, не ідеальна, але, як математично проста, вона, при певних хибках, має й свої добрі сторони й повинна бути прийнята, тим більше, що ідеальнішої й не можемо наразі вказати. В Галичині виборці попеклися на тайнім голосуванні. Жадали його на місце явного, а коли його заведено, виявилось, що при повній деморалізації адміністрації, яка в своїх руках держить вибори, тайне голосування дає можливість надужити ще гірших (крадіж голосів з виборчих урн), а має також великі невігоди, коли між виборцями багато неписьменних. Запобігти сим невігодам, одначе, можна, поставивши принцип, що бюро виборче складається з відпоручників партій, які ставлять кандидатів, з простою участю правительственного комісара. А для потреб неписьменних можуть бути заведені бюро з виборних запряжених членів.

Організація представительства в менших областях дає можливість уліпшеної репрезентації, певних поправок до репрезентації рівної й загальної, які при одинокім всеросійськім парламенті дуже трудно перевести, тому що вона привела б до незвичайного збільшення числа репрезентантів. Я вважаю потрібним трохи спинитися над сею справою. Одна з хиб репрезентації, опертої на загальнім і рівнім голосуванні, та, що при цім зістаються в незначній меншості ріжні елементи суспільності, яких погляди й інтереси, з огляду на інтереси культурного розвою краю, повинні б знайти свій вираз в його репрезентації. Давніші конституції аж занадто багато давали голосу певним привілегійованим кругам, і се збудило, як опозицію, постулат загального й

рівного голосування. Але в противну крайність не треба впадати: певні елементи, хоч і не ті саме, якими опікуються давніші конституції, не повинні бути позбавлені голосу при рівнім загальнім голосуванні. Розумію передовсім інтелігенцію, то значить круги людей з вищим науковим чи культурним цензом, які в значній мірі стоять поза чисто класовими чи професіональними інтересами: такі круги, не зв'язані чисто класовими інтересами, в Росії, безперечно, існують і своєю участю в парламентарнім житті можуть бути корисним, нейтральним, об'єктивним елементом супроти боротьби матеріальних і класових інтересів, котра сама по собі не може гарантувати справедливого і розумного розв'язання справ. Далі, не можна відмовити певним професіям права мати голос у парламентарнім житті. Репрезентанти ліберальних професій, як лікарі, учителі, духовенство, і такі групи, як купці, ремісники, робітники, промисловці, земельні властители, повинні мати своїх відпоручників, вибраних їх організаціями, палатами, товариствами, незалежно від того, що певні члени сих груп і професій можуть пройти (а можуть і не пройти) як вибранні певних територіальних округів загальнім голосуванням. Тим більше, що як репрезентанти загалу вони морально обов'язані до оборони інтересів загалу, а не своєї професії. Тільки ся репрезентація інтелігенції й професій мусить зостатися в певній меншості супроти репрезентантів з загального вибору (напр., не більше 25% загального числа); їх пропорцію мав би уставити загальній закон.

Коли б могло кому здаватися неможливим мати в дійсності репрезентацію інтелігенції, то мушу сказати, що на практиці се зовсім не так трудно. В значній мірі сюди підійшли б відпоручники університетів і інших вищих шкіл, відпоручники учителів середніх і нижчих шкіл, лікарів, адвокатів і т.ін., а окрім того, можна дати право репрезентації науковим, просвітним і культурним товариствам. В кождім разі ся система здається мені практичнішою й раціональнішою, ніж практиковані дотепер — як система куріальних виборів, як система плюрального голосування, де особам з вищим науковим цензом, надається при виборах два голоси замість одного, як система вірилістів — депутатів з уряду. Напр., в австрійських сеймах засідають з свого уряду єпископи, ректори університетів, академій. Але вибрані певними професіями спеціальні відпоручники можуть далеко лише бути їх парламентарними репрезентантами, ніж дані урядові особи. Нарешті, участь репрезентантів інтелігенції й професій в загальній соймовій репрезентації далеко наручніша, ніж творення другої палати, з певною конкуренцією в правах з першою палатою, — чи буде ся друга палата зложена з іменованих правительством визначних людей науки, штуки, промисловців, властителів і т.ін., як практикується в ріжних європейських державах, чи то з відпоручників земств і городів, себто шляхти і капіталістів, властиво, як проектують російські проекти.

Другою пожаданою поправкою уважаю репрезентацію меншостей. Теперішня система виборів репрезентує тільки більшості. Меншості, навіть дуже значні — хоч би їм забракло тільки одного голосу, зостаються без репрезентанта. З того часом можуть виходити такі результати, що партія, в дійсності найбільша, в парламенті чи в соймі може опинитися в незначній меншості. Може се показатися неймовірним, але се вповні можливо. Напр., в певній провінції фабричний робітник, з соціально-демократичними переконаннями, розлитий по всіх виборчих округах, і в загальній сумі відданих при виборах голосів цілої провінції він займає перше місце. Але в кождім поодинокім окрузі більшість здобувають кандидати сполучених ліберальних і буржуазійних груп, і соціал-демократи не проходять зовсім до сойму або проходять у дуже незначній меншості. В подібній ситуації були за давніх часів, напр., наші галицькі радикали, що самі своїми силами ні в однім повіті не спроможні бували осягнути більшості, але в загальній сумі мали дуже поважне число голосів. Ся хиба репрезентації більшостей відчувається, і давно вже являється дезидератом репрезентація меншостей — то значить, щоб, окрім більшості, мала свого депутата

також та партія, яка хоч не мала більшості, але здобула значне число голосів на виборах. Хоч се й не переведене досі на практиці, але таке переведення не дуже трудне⁸. Напр., признається, що з даного виборчого округу має бути два депутати, один депутат більшості, другий депутат меншості. Окрім тої партії, що дістала більшість, уважається вибраним депутатом також той кандидат, що дістав найбільше голосів по кандидаті більшості: коли він дістав, напр., щонайменше $\frac{1}{4}$ всіх голосів. Можна зробити репрезентацію ще пластичнішою, признавши виборчому округові трьох кандидатів, то значить, окрім репрезентанта більшості, дати репрезентантів двох меншостей, які б мали не менше як по $\frac{1}{5}$ всіх голосів і т. ін.⁹ Річ очевидна, що така репрезентація далеко докладніше б віддавала настрої і течії в суспільності, а окрім того, ослабляла б і напруження виборчої боротьби, що тепер мусить хапатися всіх способів, аби конче осягнути більшість.

Такі поправки можливі тільки при організації представительства в менших областях, бо вони дуже збільшають число відпоручників. Напр., для України, приймаючи її територію з людністю 30 міль., а виборчий округ 150 тис., мали б ми при двох депутатах від округу (одного від більшості і одного від меншості) 400 депутатів; до того коло ста депутатів товариств і професій — разом коло 500: се число вповні можливе. Тим часом при всеросійським парламенті, тим способом організованим, вийшло б яких 2500 депутатів. Приймавши норму, що чотири депутати сойму висилають до центрального парламенту одного відпоручника, всеросійський парламент при такій поліпшеній репрезентації мав би коло 600 депутатів — саме так, як проектували російські плани конституції для парламенту з округами 250—300 тис.

З сформуванням автономних областей тратять всяку причину свого існування губернії як райони адміністраційні і самоуправні. І взагалі теперішні губернії, являючися цілком випадковими бюрократичними комбінаціями, не відповідаючи ані національному, ані економічному, ані навіть історичному поділові, не мають ніяких причин бути заховувані. На національним принципі, то значить, зв'язуючи громади на підставі національності людності, повинні бути організовані дрібніші округи самоуправи й адміністрації ("мелкая земская единица", "всесловная волость"). На тім же принципі ці дрібніші округи мають лучитися в виборчі округи, а виборчі округи, коли вони будуть невеликі, — в ширші території (в тім роді, як теперішні повіти чи більші), що служили б адміністраційними округами, з органами самоуправи, які скупляли б у собі самоуправу дрібніших самоуправних округів. Місцевим громадам самоуправа мусить бути забезпечена загальним законом, так само і тим дрібнішим округам. На чім мала б бути положена вага самоуправи — чи на тих дрібніших округах (волостях), чи на тих ширших округах (повітах) — се залежить від великості тих округів і їх відносин між собою. В кождім разі, думаю, їх можна поставити в тісну зв'язь між собою, допустивши, напр., що автономні органи ширших округів (повітів) складаються з відпоручників автономних зарядів менших (волостей), аби не множити безпосередніх виборів. Таким чином було б три ступені самоуправи й представительства: самоуправа громади; виборні управи менших округів (волостей) і обсилані ними управи ширших округів (повітів); обласні сойми й обсиланий ними

⁸ Тепер, при останніх виборах до парламенту в Галичині се представительство меншостей уже переведене в життя. Хоч заведене не з мотивів об'єктивної справедливості, а в інтересах привілейованої польської меншості, воно все-таки матиме ту користь, що дасть можливість випробувувати сей принцип на практиці.

⁹ В деталі сеї системи не входжу, бо не маю певності, щоб ці поправки мали шанси до переведення в Росії, коли взагалі хапаються найпростіших форм представительства, аби лише допняти конституційних форм. Ці поправки тому можуть здатися утрудненням справи. Але будувати відразу легше, як потім перебудувувати, а труднощі не так великі і легко можуть бути поборені.

центральный парламент.

Так представляються мені питання дня взагалі й спеціально щодо українців у Росії. Сі замітки послужать відповідно на звернені до мене запитання і бажання, аби висловити свої гадки щодо конституційних постулатів у Росії з огляду на інтереси української людності.

1905, май

Грушевський М.С. Твори у 50 томах. - Т. 1: Серія "Суспільно-політичні твори (1894–1907)". - Львів, 2002.

ОСНОВНИЙ ЗАКОН «САМОСТІЙНОЇ УКРАЇНИ» СПІЛКИ НАРОДУ УКРАЇНСЬКОГО

(Проект утворений групою членів Української Народної Партії)

ОСНОВИ ВСЕУКРАЇНСЬКОЇ СПІЛКИ

1. Україна є спілка вільних і самоуправних земель, утворених на підставі своїх природних особливостей та окремішностей і заселених українцями. Таких земель є дев'ять: Чорноморська Україна, Слобідська Україна, Степова Україна, Лівобережна Україна або Гетьманщина, Північна Україна, Полісся або Гайова Україна, Підгірська Україна, Горова Україна і Понадморська Україна.

2. Кожна земля є спілка вільних і самоуправних громад.

3. Як межі земель, так і межі громад визначаються окремим законом.

ТЕРИТОРІЯ УКРАЇНИ

4. Територія України належить на праві власності всьому народови українському, се-б-то Всеукраїнській Спілці, а не тій або іншій громаді чи землі.

5. Націоналізація землі має бути переведена на підставі правил: від власників українців земля викупляється, від чужинців відбирається без відшкодування.

6. Ніяка частина національної землі не може нікому належатись на праві приватної власності за виключенням ґрунтів (під селитьбами та будівлями).

7. Земля зайнята під селитьби (будівлі) як по селах, хуторах, так і по містах, не інакше може бути обернена на національну власність, як через окремий закон.

8. Чужинці не можуть ані мати права приватної власності на землю під селитьбами, ані користуватись національною власністю.

9. Способи користування національною землею устанавлюються громадою на підставі законів земських.

УКРАЇНЦІ Й ЇХ ПРАВА

10. Українське громадянство може бути придбане, удержане й згублене на підставі закону громадянського (цивільного). Отсей же основний закон доторкається тільки суспільно-громадських прав і каже, при яких умовах, мавши українське громадянство, можна користуватись тими правами.

11. Натуралізація може відбутись через прийатте чужинця якоюсь громадою законодатним шляхом. Тільки така натуралізація надає чужинцеві всі права українця.

12. На Україні нема й не може бути поділу на касти.

13. Всі українці, як чоловіцтво, так і жіноцтво, рівноправні і тільки вони можуть бути допущені до виконування офіціальних обов'язків на Україні.

14. Особиста свобода людини єсть забезпечена.

Ніхто не може бути переслідуваний інакше як на підставі закону і в формі ним устанавлений.

Поза гарячим вчинком ніхто не може бути затриманий без судової мотивованої постанови. Постанова має бути оголошена при затриманню або не пізніше 24 годин опісля.

15. Ніхто не може бути арештований в своїй господі від 8 години у вечері до 8 години рано.

16. Ніхто не може бути укараний інакше як на підставі закону і після судової постанови.

17. Селитьба (господа) є недоторкана. Заборонено всякому, хто б він не був, увійти до чужої господи проти волі господаря.

Виключення можуть бути лише на підставі закону, в передбаченій законом формі і то тільки від 8 години ранку до 8 години у вечері.

18. Свобода віри і її публичного виявлення, як і свобода оголошувати свої думки й пересвідчення всяким способом суть забезпечені.

19. Ніхто не може бути присилуваний до якихось церемоній або актів релігійних, або до пошанування днів відпочинку.

20. Релігія є річ приватна і справа совісти, через те ніяка власть не може ані підтримувати релігію, ані перешкоджати їй, ані втручатися в релігійні справи.

21. Шлюб є річ цілком приватна. Ніяка релігія і ніяка власть не може втручатися в шлюбні відносини. Розвід, як і шлюб, залежить від доброї волі заінтересованих осіб і утворюються через просте оголошення події.

22. Наука і навчання є вільні для кожного. Усяке втручання або передбіжні заходи заборонені.

Громадське навчання, яке дається на кошт суспільний, мусить бути упорядковане на підставі закону.

23. Печатне слово є вільне. Цензура ніколи не може бути заведена. Ніхто не може вимагати від письменників, видавців або печатників якихось грошових забезпечень.

Коли письменник є відомий і живе на Україні — видавець, печатник або розповсюджувач не можуть бути переслідуючі.

24. Українці мають право збиратися тихо й без озброєння усюди без попереднього повідомлення або згоди якоїсь влади.

25. Українці мають право зав'язувати всякі спілки та згуртування. Се право не може підлягати ніяким перебіжним заходам.

26. Кожен має право звертатися до влади з петиціями, підписаними одним або багатьма.

27. Тайна листування є недоторкана. Закон установляє, котрі урядники відповідають за знівечення тайни листів, доручених пошти.

28. Офіційна мова є українська, але всі мови, уживані на Україні, є вільні.

29. Не потрібен ніякий попередній дозвіл, щоб пізвати до суду якогось урядовця, за вчинки його уряд карає, за виключенням того, що є установлене для міністрів.

ВЛАСТИ

30. Уся власть належить народові українському. Основний закон установляє, як нею користуватися.

31. Власть законодавча належить раді представників і сенатові.

32. Законодавчий привід (ініціатива) належить кожній з двох гілок законодавчих, а також кожній групі громадян не менш, як з 25 тисячів людей.

33. Печатне слово є вільне. Цензура ніколи не може бути влади.

34. Президенту Всеукраїнської Спілки належить влада виконавча, як се основним законом є установлене.

35. Судова влада належить судам і суддям. Усякі присуди робляться в імені республіки Всеукраїнської Спілки.

36. Справи, що доторкають ся виключно окремих громад або земель, упорядковуються своїми громадськими або земськими радами на підставах, визначених сим «законом основним».

37. Члени обох законодавчих хат представляють увесь нарід український, а не тільки ту громаду або землю, яка їх обрала.

38. Засідання законодавчих хат є публічні. Закриття дверей для якогось засідання може відбутись тільки на вимогу більшості членів.

39. Кожна хата перевіряє сама уповноваження своїх членів і розв'язує усі непорозуміння щодо цього.

40. Не можна бути разом членом обох хат.

41. Член однієї з двох хат, викликаний президентом на виконання обов'язків, коли згодиться на прийняття цього, перестає вже бути представником і може знов взяти свої обов'язки тільки через нове обрання.

42. Кожна хата обирає собі на кожну сесію свого голову, заступників голову і утворює свою канцелярію.

43. Постанови хат важливі, коли вони ухвалені більшістю голосів. При поділі голосів рівнопропорційна пропозиція вважається відкинутою. Ніхто з двох хат не може почати засідання, поки не збереться більшість її членів.

44. Голосування відбувається голосно, сидячи або встаючи. Коли голосується на закони, кожен член відповідає голосно по викликанні свого імені. Вибори голову, заступників і секретарів, як і пропозиції кандидатів, відбуваються потайним голосуванням.

45. Кожна хата має право анкети.

46. Проект закону не може бути прийнятий інакше, як тільки через голосування кожного артикулу окремо.

47. Хати мають право ділити або злучати окремі артикули чи поправки.

48. Заборонено особисто представляти хатам свої петиції.

Кожна хата має право відіслати міністрам ті петиції, які їй надіслані. Міністри мають щоразу давати свої висновки на зміст петицій, коли цього забажає хата.

49. Ніхто з членів обох хат не може бути викликаний або переслідуваний з нагоди своїх думок, висловлених ним, або голосувань, даних ним при виконанні своїх обов'язків.

50. Ніхто з членів хат не може бути ані затриманий, ані переслідуваний за злочин інакше, як за згодою і дозволом тієї хати, до якої він належить, виключаючи нагоду на гарячій ухвалі.

Затримання або переслідування члена однієї з хат заборонено на увесь час його уповноваження.

Кожна хата сама встановлює спосіб, яким вона виконує свої права й обов'язки.

51. Уповажні до «ради представників» вибираються на основі підстав:

Право вибирати належить кожному громадянину чи громадянці, які мають 25 років повна і живуть у тій самій громаді не менше року.

52. Право бути вибраним належить кожному українцеві, що вміє говорити, читати й писати по українськи, має 25 років і ще не дійшов 70 років.

53. Вибори до обох хат відбуваються прямо й безпосередньо.

54. Голосування потайне, рівне й обов'язкове для кожного відбувається в своїй громаді за виключеннями, загальним виборчим законом передбаченими.

55. Виборчий закон встановлює згідно з кількістю людності число представників. Це число не може вивершати пропозиції одного представника на 25.000 людей до ради представників і половини того числа до сенату. Сей закон встановлює, взагалі, умови, основний порядок виборчий.

56. Члени «ради представників» обираються на три роки.

57. Кожен член ради одержує платню щорічну, розмір якої буде встановлено законом.

58. Сенат складається з виборних від кожної землі на підставі загального, потайного, рівного, безпосереднього, прямого голосування в кожній землі.

59. Кожна земля посилає однакове число представників незалежно від кількості своєї людності.

60. Сенатори вибираються на 5 років і мають таку саму нагороду, як і члени ради.

61. Засідання сенату відбуваються в той саме час, що й засідання ради, інші засідання не мають ваги.
62. Першим громадянином є президент Всеукраїнської Спільки.
63. Президент вибирається усім народом українським через плебісцит на 6 років.
64. Особа президента є недоторкана, міністри суть відвічальні.
65. Міністрів призначає й усуває президент.
66. Президент є головний вожд війська й флоти, а також виконавчих органів. Він призначає відповідних урядників і достойників.
67. Президент пильнує, щоб закони були виконані, але він не може ані усувати законів, ані увільняти від їх виконання.
68. Президент оголошує закони.
69. Силою самого закону хати збираються щороку в перший вівторок другого тижня жовтня. Збори продовжуються не менше, як два місяці. Президент має право скликати збори раніше призначеного речинця.
70. Президент має право змилювання (амнестії) для засуджених, але він не може дати змилювання міністрам.
71. Грошева нагорода президентови ухвалюється законом що три роки.
72. Президент не має інших прав, крім наданих йому законом.
73. Президент не може бути молодший 35-літнього віку.
74. По укінченню 6-літнього речинця або по смерті президента обирається новий.
75. Коли б президент явно знехтував сей основний закон, то обидві хати і вищий касаційний суд утворюють із себе «народний суд», який мав би право усунути президента і призначити нові вибори.
76. Ніхто не може бути міністром, коли він не є українцем з роду.
77. Міністри не мають права голосу в хатах.
78. Міністри мають право увіходити в кожну з хат і хата мусить їх вислухати, коли міністри того жадають. Хати мають право зажадати присутности міністрів.
79. Віддати міністрів судови може тільки хата представників. Судити міністрів має право тільки вищий касаційний суд.
80. Змилювання засудженим міністрам може дати президент тільки на жадання однієї з двох хат.
81. Спори щодо громадянських прав належаться виключно судам.
82. Спори щодо суспільно-громадських прав належаться теж судам за виключеннями, законом установленими.
83. Ніякий суд, ніяка судова власть не може бути заведена інакше, як силою закону. Не можуть ніколи бути заведені надзвичайні судові інституції, під якою б назвою то не було.
84. Для цілої Всеукраїнської Спільки є тільки один вищий касаційний суд. Сей суд не роздивляє справу річево, крім суду над міністрами.
85. Засідання судів суть публичні, хиба б ся публичність мала зашкодити суспільні моральні почуття. Тоді суд може зачинити двері, але не інакше, як одноголосне. Переступства преси та політичні ніколи не можуть розбиратись при зачинених дверях.
86. Усякий присуд мусить бути умотивований і виголошений при відчинених дверях.
87. Суд присяжних є для всіх карних злочинств, а також для переступств пресових і політичних.
88. Як мирові судді, так і судді колегіальні обираються місцевими радами, судді другої інстанції і судді касаційного суду призначаються президентом з кандидатів, обраних земськими радами та судами другої інстанції.
89. Судді обираються на три роки, а призначаються на ціле життя. Суддя не може бути усунений без судової постанови, переміщення судді може бути тільки за його згодою.
90. Президент призначає й усуває всіх судових урядовців.

91. Надгорода грішми суддів і урядників встановлюється законом.
92. Суддя не може виконувати інших офіційних обов'язків.
93. Суд другої інстанції є в кожній землі.
94. Скількість судів першої інстанції і судів комерсійних уставляється окремим законом.

САМОПРАВИ

95. Земські й громадські самоправи уставляють ся своїми земськими й громадськими законами на отсих підставах:

- 1). Кожна земля має свою земську раду, кожна громада — свою громадську раду.
 - 2). Земські й громадські ради вибирають з-поміж себе управи, які й суть виконавчою властю.
 - 3). Усі урядовці суть вибрані.
 - 4). Права й обов'язки земських рад обмежуються тим, що доторкається інтересу земель і громад.
 - 5). Засідання рад є публичні.
 - 6). Президентови або законодатним хатам належить ся право перешкодити радам земським або громадським виходити понад свої права й заважувати загальному добру Всеукраїнської Спільки.
 - 7). Вибори до рад відбувають ся через безпосереднє, рівне, потайне загальне голосування.
 - 8). Звіти (отчеты) з доходів, видатків та бюджетів оголошуються.
96. Редакція всяких громадянських актів та удержаннє реєстрів належить ся виключно до права громад.

ФІНАНСИ

97. Додатки на користь Всеукраїнської Спільки можуть бути установлені тільки земською радою.

Датки на користь громади можуть бути-установлені тільки радою громадською.

98. Додатки на користь Всеукраїнської Спільки мусять бути голосовані щорічно. Закони, які їх уставляють, мають силу тільки на один рік, коли не будуть поновлені.

99. Ніхто не може мати привилеїв від податків.

100. Поза установлені законом податки ніхто не може вимагати від громадян ніяких дачок ані на користь Всеукраїнської Спільки, ані землі, ані громади.

101. Щороку законодатні хати визначають розмір видатків і голосують бюджет.

102. Усі доходи й усі видатки мають бути заведені до бюджету й до звіту.

103. Для перевіреннє звіту хата представників призначає контрольорів, на речинець, визначений законом. Закон же визначає їх права й обов'язки.

ВІЙСЬКОВА СИЛА

104. Всеукраїнська Спілька не має постійного війська.

105. Кожна громада має свою міліцію.

106. Сила і організація міліції, а також спосіб відбування вправ, права й обов'язки міліціонерів уставляють ся окремим законом, який має силу тільки на один рік, коли не буде поновлений.

107. Мобілізація міліції може бути зроблена тільки на підставі закону.

ЗАГАЛЬНІ УСТАНОВИ

108. Український нарід присвоює собі кольори: блакитний та жовтий.

109. Місто Київ є столицею Всеукраїнської Спільки, де перебуває президент і обидві хати.

110. Ніяка клятва не може бути встановлена без окремого закону, який визначає й її формулу.

111. Усякий чужинець, що перебуває на території України, користується протекцією законів українських щодо його особи та майна.

112. Ніяка постанова, ніякий закон не є обов'язковий, коли він не оголошений в формі, законом установлений.

113. Основний закон не може бути спинений ані в суцільности, ані в частці.

ПЕРЕГЛЯД ОСНОВНОГО ЗАКОНУ

114. Законодатна власть може виголосити, що годиться переглянути якийсь артикул основного закону.

Після такої заяви обидві хати суть розв'язані силою самого закону і скликають ся нові хати на підставі закону.

115. Нові законодатні хати постановляють, чи потрібно змінити зазначені артикули.

116. Законодатні хати не можуть ані проектувати зміну, ані ухвалювати її, коли в засіданню немає двох третин усіх членів хати. В рівній мірі тільки зміна, ухвалена двома третинами членів, є законна.

ДОДАТКОВІ УСТАНОВИ

117. Чужинці, що оселилися на Вкраїні за 10 років до оголошення і зведення сього основного закону, уважаються, коли вони жили безупинно, нарівні з природними українцями, але сі права вони придбають тільки тоді, коли подадуть в протязі 6 місяців заяву про своє бажання скористуватись благом сього закону і не раніш як через рік по заведенню сього закону. Се зголошення може мати тільки в тій громаді, де вони жили.

118. Всеукраїнський народ в конгресі, який має установити сей основний закон, схвалює також окремі закони:

1. Закон про працю.
2. Закон про пресу.
3. Закон про суд присяжних.
4. Закон про фінанси.
5. Закон про організацію судову.
6. Закон про одвічальність міністрів та інших урядників.
7. Закон про нагороду грошеву представників і урядників.
8. Військовий закон.
9. Закони карні та цивільні.
10. Закони про шкільну освіту.

Історія української Конституції. / Упорядники Слюсаренко А., Томенко В. – К.: Видавництво «Право», 1997. – С.75-84.